

政府工作报告

——2010年6月19日在吉县第十四届人民代表大会第四次会议上

吉县人民政府县长 刘奎生

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作报告，请予审议，并请县政协委员和各位列席人员提出意见。

一、2009年政府工作回顾

2009年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的有力监督和支持下，县政府团结带领全县人民，认真贯彻中央和省、市的决策部署，坚定不移地推进“保增长、保民生、保稳定”各项政策措施的落实，实施了52项重点项目工程，圆满完成了全年的各项目标任务，全县上下呈现出经济较快发展、社会和谐稳定、各项事业扎实推进的良好局面。

——经济实现平稳增长。全县地区生产总值完成9.3亿元，同比增长10.1%；规模以上工业增加值完成40282万元，同比增长3.7%；财政总收入完成6276万元，同比增长70.8%；固定资产投资完成78522万元，同比增长42%；社会消费品零售总额完成33016万元，同比增长21.6%；城镇居民人均可支配收入完成

8996 元，同比增长 5.4%；农民人均纯收入 1913.2 元，同比增长 6%，各项经济指标均完成或超额完成了年初预期的目标。

——**项目建设成效明显。**2009 年我们全力争取国、省投资，多渠道、大力度自筹资金，实施了 52 项重点工程，总投资达 3 亿多元，到 2009 年底开工 50 项，完成 39 项，跨年度工程 11 项，完成投资 2.7 亿元。其中，农业综合开发项目 12 个，总投资 2233 万元；林业工程项目 6 个，总投资 1207 万元；水利建设项目 4 个，总投资 1119 万元，以工代赈项目 4 个，总投资 475 万元；交通项目 3 个，总投资 5079 万元；社会事业项目 6 个，总投资 2934 万元；城市基础设施建设项目 12 个，总投资 1.6 亿元；教育项目 3 个，总投资 1320 万元；卫生项目 1 个，总投资 4565 万元；政法项目 1 个，总投资 360 万元。52 项重点工程的实施，有效地增强了县域经济实力，提升了城市品位档次，改善了城乡人民的生产条件和生活环境。

——**特色经济取得突破。**以产业化、有机化、标准化生产为目标的苹果产业健康发展。新栽植苹果 2 万亩，成活率达到了 98%。发展“猪—沼—果”生态果园 1 万亩、标准化示范果园 1 万亩、节水灌溉果园 1 万亩、培训果农 1 万人。加大苹果推介宣传力度，组织参加了中国（山西）特色农产品交易博览会，成功举办了吉县苹果推介会，如期获得了“中国苹果之乡”和“中华名果”的命名。大力发展农民苹果专业合作组织，培育壮大

当地苹果营销队伍，以县果业中心和乡镇果业服务站为依托的农资配送网络基本建成。2009年，苹果总产15万吨，产值3亿元。

以壶口旅游为核心的旅游开发取得新进展。完成了克难坡展览馆布展设计样本，启动了壶口、克难坡、管头山一日游项目，策划论证了人祖山、管头山生态游、柿子滩考古游、农业休闲游等旅游项目。投资2800万元的壶口污水处理厂、壶口垃圾处理场、壶口旅游客服中心以及壶口二级汽车客运站开工建设。投资6383万元的73.3公里的沿黄扶贫旅游公路和县城经管头山至壶口43公里公路改造工程按期完工。筹资50万元组建了吉县壶口旅游开发公司，开发生产了具有壶口特色的三大系列、八个品种的旅游纪念产品。投资600万元的锦屏山公园一期工程已基本完成。这些基础设施的建设标志着旅游开发迈上了一个新的台阶。

以财政增长和经济实力增强为重点的工业经济不断壮大。把工业兴县牢牢抓在手上，完成了两个煤矿的资源整合和兼并重组，年新增生产能力30万吨。特别是沙坪煤矿的整合实现了双赢目标，整合后，煤矿上缴比历史最高年可增加2000万元。玉米淀粉厂完成了高麦芽糖浆生产线安装任务，环保设施安装调试正在进行，今年起可成为一个比较固定的基本税源。煤层气勘探开发取得成功，可望3年内获得引进项目资金近5个亿，已钻探的20口气井，今年可供城市用气。

——安全生产平稳推进。建立了责权明确的安全生产责任

制，推行了措施严厉的安全工作督查制度，实行了班子成员包安全领导责任，理清了部门安全监管职责，建立了联合执法制度，形成了各司其职、密切配合的工作格局。建立了安全专家会诊制度，强化了企业安全主体责任，加强对企业负责人的安全教育培训，完善了企业安全生产投入机制，加大了企业安全生产投入。全面开展了煤矿安全、非煤矿山安全、危险化学品安全、交通安全、消防安全、校舍安全、防汛安全、食品药品安全等重点行业和领域的安全专项整治，实行了重大安全隐患政府挂牌督办制度。共排查出各类安全隐患 128 处，整治 127 处。健全了各项应急预案，提高了应对突发事件的能力，特别是“12·8”黄河大营救，受到社会的普遍赞扬。

——**城乡基础大为改善。**“三农”工作扎实推进。在抓好苹果产业发展的同时，大力发展大棚蔬菜，加强烤烟生产管理，扩大小杂粮复播面积，实施以秋补夏工程，拓展了农民增收渠道。实施农村劳动力转移阳光工程、科技入户工程，切实提高农民创业就业、增加收入的能力和水平。投资 2341 万元，实施了乡村公路建设、农田水利建设、小流域治理、安全饮水、自流灌溉、土地开发、整村推进、移民搬迁、一池三改等项目建设。按照“四化四改”、“六个一”、“六通”的配套标准，完成了 8 个重点推进村的新农村建设任务。

城市建设步伐加快。实施了建设县医院、扩建新华街、整治

滨河路、新建新华桥、治理清水河、亮化绿化吉州大道、建设锦屏山公园、启动污水处理厂工程、建设商贸中心市场、改造一中、三中学校等城市建设十大工程。启动了商贸步行街建设、廉租房建设、农村危房改造、高速公路拆迁、新华街拆迁户还迁、职业中学配套、客运站建设等工程。这些工程总投资 2 亿元，其中县财政投入 1.5 亿元。目前各项工程已大部分完成。

生态建设不断加强。大力开展造林绿化，投资 944 万元，完成了荒山绿化 3000 亩、通道绿化 60 公里、天然林保护 7000 亩、三北防护林 35000 亩、干果经济林 5000 亩。大力实施了以污染整治为重点的蓝天碧水工程，开展了城区河道综合治理，整治了污水排放，加快了城区街道硬化和锅炉改造，推行了联片集中供热，推广使用清洁能源，取缔小锅炉 11 台，安装脱硫除尘器 3 台，有效地改善了大气环境，2009 年二级以上天数达到 363 天。大力开展生态治理保护，投资 596 万元完成了柳沟坝系工程和谢悉水库加固除险工程。封山禁牧、退耕还林等工作也得到进一步加强和巩固。

——**社会事业稳步推进。**教育事业初步振兴。投资 1320 万元的一中、三中、文城中学和祖师庙小学校舍安全改造工程建成投入使用。投资 45 万元完成了吉县一中 6 个实验室改造工程。通过公开考试，招录教师 102 名，为代教提高了工资待遇，并在义务教育阶段教师中实行了绩效工资制。2009 年，高考达二本以

上录取线 49 人，其中文科、理科达线人数比去年增加了 10 人；中考达临一、临三分数线 43 人，全县 600 分以上学生达 102 人。全县教育教学质量进一步提高。

卫生事业较快发展。在加快县医院新建工程的同时，推进乡村医疗设施的建设，投资 200 万元完成了壶口镇、屯里镇中心卫生院垃圾、污水处理工程。完成了 31 个农村卫生室建设任务，实现了农村卫生室全覆盖。新型农村合作医疗参合农民 87944 人，参合率达到了 97.4%。城镇居民医疗保险全面启动，参保居民达 15768 人。积极应对甲型 H1N1 流感防控工作，筹措资金 50 余万元，购置了防护服、消毒器材和预防药品，为 5520 名重点人员注射了甲型 H1N1 流感疫苗。

文化事业繁荣发展。开工建设了投资 450 万元的图书大楼。投资 100 多万元的广播电视城乡联网工程已完成了前端机房改造工程和 2000 户的入户安装工程。以直播卫星为重点的广播电视覆盖工程年度任务全部完成。投资 23 万元的中央 7 套电视节目无线发射投入使用。

社会保障不断加强。加大就业再就业工作力度，新增就业岗位 523 个，其中，购买公益性岗位 115 个。输送农村剩余劳动力和城市待业人员 1032 人。养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险完成了全年任务。农村低保、城市低保实现应保尽保，启动了城乡医疗救助，覆盖面进一步扩大，补助标准得到了提高。

救灾救济及时到位，针对冰雹、干旱、壶口凌汛等自然灾害，下拨救灾款 132 万元，救灾面粉 70 万斤，救灾衣被 2 万件。投资近 500 万元的屯里敬老院、县福利中心、残疾人服务中心三项工程全部启动。

平安创建深入开展。认真落实了社会治安综合治理各项措施，开展了打击偷盗、抢劫、扰乱和破坏市场秩序的专项行动。完成了重大节日、重要活动的安保任务。推行了信访接待日、领导下访、群体性案件联席会议等制度，实行了领导包案责任制，畅通了群众利益诉求渠道，及时妥善处理了群众反映的热点、难点问题，有力地维护了社会的平安稳定。

——民主法制不断加强。县政府主动向县人大及其常委会报告工作，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，加强同民主党派人士、无党派人士和人民团体的联系。认真办理人大代表建议、批评和意见以及政协委员提案。行政执法责任制进一步完善，行政审批制度改革继续深化，行政效能不断提高，普法活动扎实推进，基层民主建设得到加强。政府系统党风廉政建设深入开展，政风行风得到全面改进，切实树立了政府良好形象。

同时，人口和计划生育工作深入开展，稳定了低生育水平，创造了良好的人口发展环境。人事、财政、审计、统计以及妇女儿童、老龄、残疾人事业都有新发展，人防、消防、档案、史志、宗教、气象、地震、红十字、“双拥”等工作都取得了新成绩。

各位代表！过去的一年，是吉县发展进程中承前启后、继往开来的一年，是全县广大干部群众团结协作、奋力拼搏，各项工作取得辉煌成绩的一年，也是项目投资最大、经济社会效益最好、群众得到实惠最多年份之一。特别是 52 项重点工程（实事）的实施，凝聚了人心，鼓舞了斗志，增强了干劲。这些成就的取得，是市委、市政府和县委正确领导和科学决策，县人大、县政协和社会各界有效监督、大力支持的结果；是全县人民齐心协力、顽强拼搏、辛勤工作、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县工人、农民、知识分子和各级干部，向多年来信任和支持县政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派人士、无党派人士、工商联和社会团体，向所有关心支持吉县发展的各级领导、各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题和差距，一些制约经济社会发展的深层次矛盾和问题还没有得到有效解决。一是经济总量不足，运行质量不高，财政收入水平较低，收支矛盾十分突出。地区生产总值、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入等经济指标在全省、全市仍然处于落后的位置；二是产业结构单一，比例失调。农业基础建设落后，和现代农业的发展要求相比差距较大，靠天吃饭的现状还没有得到根本性的改变，农产品科技含量和附加值较低，市场竞争力不强，尤其是苹果产业转型发展的任务依然繁重而紧迫。工业基础薄弱，发展

缓慢；三是城乡基础设施建设滞后，公共设施和公用事业欠帐较多，建设任务尤为紧迫和艰巨；四是社会事业发展相对迟缓，广大人民群众关心的上学、看病、就业等问题还没有得到根本的解决；五是人才“青黄不接”，各方面专业人才十分紧缺；六是干部队伍的工作作风仍需加强，一些干部服务发展的责任心不强，部门利益为上，工作精力不集中，办事效率不高。所有这些问题，我们要高度重视，并在今后的工作中认真加以解决。

二、2010 年政府工作安排

2010 年，是贯彻落实党的十七大和十七届四中全会精神、推进全面建设小康社会进程的重要一年，也是我县经济社会发展进入新的历史阶段、全面完成“十一五”规划、加快科学发展的一年。我们要按照市委、市政府的要求，围绕县委十一届三次全委会的部署，深入贯彻落实科学发展观，聚精会神抓工作，一心一意谋发展，努力实现经济社会发展的新跨越。

2010 年工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕市委、市政府的总体部署，坚定不移地推进转型发展、安全发展、和谐发展、快速发展，全力以赴做好苹果转型、旅游开发、工业崛起、城市建设、民生改善五篇文章，切实加强民主法制建设，努力建设经济繁荣、社会和谐、民生殷实、环境优美的新吉县。

2010 年全县国民经济和社会发展的奋斗目标是：地区生产总值完成 10.3 亿元，增长 9%；固定资产投资完成 8.6 亿元，增长 10%；社会消费品零售总额完成 3.9 亿元，增长 18%；财政总收入完成 7280 万元，增长 16%；城镇居民人均可支配收入达到 9480 元，增长 6%；农民人均纯收入达到 2010 元，增长 5%。

根据总体要求和奋斗目标，2010 年的主要任务就是要抓好以下八方面的工作：

（一）多管齐下，突出抓好苹果转型

以有机化、标准化生产为主线，以规模扩张和质量提升为重点，以新技术、新设施为抓手，推进苹果发展由粗放型、数量型向质量型、效益型转变。在扩规模上下功夫。继续实行苗木补助政策，扩大苹果栽植面积。今年新增苹果面积 1 万亩以上，同时鼓励、引导、支持农民走出去，到周边县承包土地栽植苹果，使苹果规模从县内向县外扩张。在提品质上做文章。大力推广畜—沼—果循环经济，实行百头以上猪场，50 头以上牛场等规模养殖户补助政策，重点支持发展千头猪场、百头牛场等大型养殖企业，通过养殖业的大发展，保障有机肥的充足来源，以有机肥保障有机化，以有机化促进标准化。加强与省内科研院所联姻对接，引进和推广科学化、规范化、精细化管理技术；走出去参观学习先进管理经验，引进来加大培训力度，不断提高广大果农的管理技能和水平，使苹果品质从绿色无公害向品牌化提升。新建标准化

示范园区 1 万亩、新建节水灌溉园区 1 万亩、新技术推广应用 1 万亩、培训果农 1 万人。在促营销上求突破。要利用各种媒体、各种渠道宣传吉县苹果，不断提高吉县苹果的知名度。大力发展农民苹果专业合作组织，培养当地的苹果营销队伍。扶持组建中介组织，建设大型苹果冷藏物流交易市场，提高组织化程度；在北京、上海、广州、深圳等大中城市逐步建立直销网络，拓宽销售渠道，降低市场成本；积极开拓国际市场，争取出口创汇，真正使好苹果占领大市场、卖上好价钱。在深加工上见实效。组建并启动运行现代农业公司，集科研开发、基地建设、有机肥料配送、集约化经营、果品深加工于一体，使之成为农业产业化重点龙头企业。要把延伸苹果产业链作为苹果转型的重中之重来抓，鼓励民间投资或招商引资，兴建果品深加工企业，与果汁、果醋加工企业的谈判要抓紧进行，争取早日开工。要把仓储业作为一个重点来抓，完成大型苹果冷藏物流交易市场建设项目，今年争取新增储藏能力 2 万吨。在抓好苹果产业发展的同时，巩固现有烟叶种植面积，不断提高质量效益；稳定粮食生产，确保粮食安全，小杂粮和经济作物面积稳定在 5 万亩左右，新增大棚蔬菜 500 亩，确保农民持续稳定增收。

（二）发挥优势，着力推进工业崛起

要按照低碳经济的要求谋划我们的工业发展，要充分发挥我县煤炭和煤层气储量丰富的资源优势，围绕工业崛起做大文章。

要加大全县煤炭资源的勘探力度，摸清家底，研究制定开发利用规划。今年要完成桑峨煤田精查工作，为开发新的煤电项目奠定基础。完成华晋明珠煤矿 90 万吨改造工作，年内达产达效。支持盛平煤业有限公司扩界扩能，特别是建设接替井的工作要纳入议事日程。积极寻求大集团、大公司开发桑峨煤田、白额煤田和高天山煤田。要大力发展低碳经济，开发煤层气和风电能源。投资 7700 万元完成煤层气勘探任务。启动实施总投资 5.37 亿元的城市供气供热、煤层气压缩站及煤层气液化站一期工程，今年完成投资 3000 万元，实现县城供气。争取华能集团和大唐公司启动风电能源开发，以能源结构多元化、清洁化、可持续化推进经济发展，培育新的工业经济增长点。投资 8500 万元，完成兰家河 110 千伏变电站建设工程。同时，抓好煤矿和玉米糖厂的安全高效运营，确保企业赢利、财政增收。特别是要高度关注古贤大坝建设，有关部门要全力配合好、服务好古贤大坝前期勘测工作，千方百计积极争取，确保主办公区和生活区建在吉县。加大节能减排和节能降耗工作力度，强化环境监测与治理，提高环境质量。

（三）围绕特色，加快旅游产业开发

要以壶口瀑布为龙头，以挖掘黄河文化、根祖文化为抓手，进一步加大开发力度，加快开发速度，促进旅游业多元化发展。编制发展规划。高起点、高标准制定全县旅游发展总体规划，以科学规划引领旅游发展。加快基础建设。投资 4000 万元启动壶

口景区游客中心和停车场建设工程，完成壶口污水处理厂后续工程，投资 200 万元完成屯里旅游服务区建设工程，争取火神庙——刘古庄渡口出境路、锦屏山公园循环路、柏坡底——人祖山旅游路以及沿黄扶贫旅游公路安全保护工程的开工建设。加大旅游宾馆建设力度，支持盛平煤业有限责任公司加快吉州宾馆装修进度，尽快竣工开业。吸引外资，配合新城开发，建设一座休闲娱乐中心。推进景点开发。大力发展山水风光游、历史文化游、民俗风情游、考古寻根游、农业观光游、休闲度假游，丰富旅游形式。今年要重点在壶口、吉昌、车城、中垛四个乡镇开发农业观光游新景点，以景点开发推动旅游发展。积极争取开发沙滩浴旅游项目，丰富壶口和克难坡旅游景点。加大招商引资力度，多形式筹措资金，启动人祖山、柿子滩开发工作，加快蔡家川森林公园建设，逐步形成旅游循环圈。克难坡窑洞的修复开发要先行起步，向着打造风情民俗小镇的目标推进。抓好宣传促销。积极申报壶口世界自然遗产，聘请专业部门和权威人士加快对克难坡进行历史认定，壶口管委会和有关部门要就克难坡的开发提出整体方案并尽快组织实施。充分发挥历史文化研究会的作用，深入挖掘各个景点的文化内涵，充实旅游景点的文化气息，提升旅游品位。开发生产一批具有黄河文化内涵、壶口特色的旅游纪念产品。组织开展形式新颖、风情浓郁的宣传活动，特别是要重点配合省市有关部门承办好“山西黄河壶口文化艺术节”，充分利用电视、

网络、报刊等媒介进行传播造势，将社会知名度和影响力转化为旅游吸引力。

（四）强化基础，扎实做好三农工作

全面落实中央一号文件精神，以新农村建设为抓手，统筹城乡发展，切实加快农业农村基础设施建设，进一步改善农业生产条件和农民生活条件。在去年 8 个重点推进村的基础上，完成新增 8 个重点推进村建设工程。争取车城口——曹井 8 公里、大庄——南光 9 公里、高楼——吉壶公路 7 公里、柏东——高祖山 7 公里等四条乡村公路改造工程立项开工；建设东城提黄灌溉工程，完成安全饮水工程、上贴水库加固除险工程。完成马家河、祖师庙柏凡头沟土地整理工程和桥南地质灾害治理工程。投资 880 万元，完成农村危房改造工程。投资 312 万元，实施 9 个村的整村推进项目和 3 个村的移民搬迁工程。加强新型农民的培养。结合农业实用技术推广应用，实施农村劳动力转移阳光工程、科技入户工程，今年力争培训农民 6000 人，培训骨干 2000 人，农村劳动力转移培训 1000 人。加大偏远山庄窝铺易地搬迁力度，集中建设中心村。下功夫解决农民行路难的问题，采取财政资金以奖代补的方式，促进村级组织通过“一事一议”的办法硬化村内街巷，连通村间道路，大规模实施硬化道路通户工程。投资 2000 万元，完成荒山造林、森林公园、三北防护林、高速过境区域植被恢复、天然林保护等绿化工程。实施兰村节水园区工程、柳沟

流域坝系工程等生态项目工程。在加强生态建设的同时，强化环境污染治理和生态保护工作，积极稳妥地推进集体林权制度改革，继续抓好封山禁牧工作，加强森林防火，巩固生态治理成果。

（五）创新思路，强势推进城市建设

按照“规划先行，夯实基础，开发与改造并举，建设与管理并重”的城市建设思路，围绕“旅游观光城、休闲度假城、山水园林城、最佳宜居城”的总体目标，推进城市建设。完善城市规划。要尽快完善确定城市总规和详规。以超前意识和长远眼光，高起点、高标准完善城市规划，做到10年领先、20年管用、30年不落后。严格执行规划、有序推进建设，严肃查处和坚决杜绝乱批乱建。维护城市规划的严肃性，使城市建设步入规范有序的轨道。夯实发展基础。建设用地是城市发展的基础，也是制约我县城市扩张的一个主要因素。我们要加快土地利用总体规划调整，加大土地开发力度，置换建设用地指标，强化政府对土地一级市场的垄断，启动土地收购储备运行机制，全面推行土地有偿使用制度，最大限度地盘活城市存量土地，为新城开发和城市建设提供有力保证。创新经营理念。要树立“经营城市”的理念，开放城建投资领域，吸引更多的投资主体参与到基础设施建设和公益性事业建设当中。推行市政公用设施有偿使用、有偿服务制度，提高经营效益。加快建设步伐。采取招商引资的方式启动新城开发，要抓紧有关事宜的谈判，尽快达成协议，争取投资5亿

元的新城开发一期工程早日开工建设；投资 4000 万元，完成高速公路引线扩建工程；投资 300 万元，启动文化广场二期工程；投资 6000 万元，建设县城供热供气工程；投资 300 万元，完成锦屏山公园二期工程；投资 300 万元，完成污水处理厂建设工程；投资 1000 万元，完成柳卜湾桥面加宽和周边拆迁工程；清水河治理工程，今年要完成投资 3000 万元。加大社区建设力度，有计划、有步骤地开展城中村改造。在新城建设中，要充分考虑休闲娱乐、学校、医院等设施的布局和建设，要预留足够的绿地面积。以小区建设为重点加快旧城改造，加大城市绿化力度，继续实施环城绿化工程，努力建设“园林式”、“花园式”城市，实现城在林中、人在绿中的目标。**从严加强管理。**要通过严格规范的管理，解决脏、乱、差问题。建立责任倒查机制，确保城市管理制度落实到位，进一步完善城市交通管理制度、环卫工作制度、城市市场管理制度，深化公用事业管理改革，提高城市公共管理水平和服务效率。细化城市管理责任，使城市每项工作都有人抓，每个问题都有人管，形成“分工合理、高效协作”的城市管理体制。要加强市民教育，开展“争做文明吉县人”活动，提高市民的文明意识、法制意识，营造市民共建共管的良好局面。

（六）改善民生，努力促进社会和谐

我们要以改善民生、促进和谐为目的，大力发展科教文卫、社会保障、安全稳定等社会事业。要坚持把教育放在优先发展的

战略地位，不断加大教育投入，在职业高中的基础上建设吉州职业技术学院，投资 6000 万元的主教学楼和相关配套设施要加速推进。新城学校和新城医院的规划工作要加快步伐，力争早日开工建设。投资 2300 万元，完成中小学校舍安全改造工程。充实教学力量，促进农村教育快速发展。要进一步加强教师队伍的教育管理，完善绩效工资制，不断提高教育教学水平。投资 3600 万元，完成县医院二期工程，力争今年投入使用。招录一批优秀高校毕业生，充实到医疗技术队伍之中，提高医疗服务水平。加强乡镇卫生院和农村卫生所的建设力度，改善农村就医条件。要进一步完善和改进新医合的管理，不断提高报销比例，让参保农民得到更多的实惠。实施有线电视通村工程，推进广播电视农村全覆盖进程，今年要新增用户 2300 户。挖掘整合民间艺术资源，推出一批民间艺术精品，打造具有特色的文化品牌。

加快完善社会保障体系。城镇低保实行应保尽保，农村低保进一步扩大覆盖面，提高补差标准，要将 80 岁以上老人的敬老金标准逐步提高。争取新型农村社会养老保险试点县落户我县，尽快让农村 60 岁以上老人都能享受养老金。严格落实政策，积极创造条件，分类解决企业下岗职工的养老保险。建设县城福利中心，解决五保供养、老年活动、流浪乞讨救助等问题。进一步完善市场就业机制，扩大就业规模。大力开发城镇就业岗位、公益性岗位，加大技能培训和劳务输出的力度，最大限度地扩大就

业。加强就业援助，努力减少“零就业家庭”。加快廉租房、经济适用房等保障性住房建设，改造农村危旧房，解决城乡困难群众住房问题。

要切实加强安全生产。认真落实安全生产责任制。强化政府安全监管的主体责任，县政府将进一步加强协调各监管单位，全面落实安全生产监管措施，做到“谁主管、谁负责”，形成齐抓共管的合力。落实企业安全生产的主体责任，通过加强日常监管和行政执法，严把企业安全生产准入关，督促企业建立健全安全生产各项管理规章制度，进一步规范企业安全生产行为。实行安全生产目标管理，把安全生产控制指标分解、落实到乡镇和部门，落实到每一个生产环节。严格安全生产目标考核，继续实行安全生产“一票否决”制度，真正发挥安全生产考核奖惩导向作用，形成奖优罚劣的激励约束机制，推行重点行业安全风险抵押金制度。扎实开展安全专项整治和隐患排查工作，全力开展以打击非法违法生产经营为重点的“春雷”行动，重点开展煤矿、非煤矿山、危险化学品、建筑市场、道路交通、校园安全、食品安全、森林防火、地质灾害、旅游安全等重点行业 and 重点领域的专项整治，完善经常性的安全隐患排查制度，建立县、乡两级重大危险源数据库，加强安全应急管理，实行重大安全隐患挂牌督办制度，使重大安全隐患整改到位。同时，全方位开展安全生产宣传教育活动，促进安全文化进企业、进学校、进社区、进乡镇，努力营

造“安全第一、预防为主”的安全文化氛围。认真抓好高危行业企业法人和安监人员的培训工作，加强对生产经营单位特种作业人员持证上岗情况的检查，杜绝无证上岗现象的发生。要加强对安全生产执法人员政治和业务培训，着力提高安全监管队伍的政治和业务素质。进一步改进和加强安全生产监管监察执法工作，规范安全生产执法，做到公正执法、严格执法、廉政执法，维护全县安全生产的良好局面。

高度重视信访工作，落实信访工作责任制，坚持依法办事的原则和维护群众利益的宗旨，从源头上预防和减少信访问题的产生，对群众正常上访反映的问题，尽快处理，妥善解决。切实强化社会治安，认真落实社会治安综合治理各项措施，深入推进“和谐吉县”、“平安吉县”创建活动；严厉打击各种犯罪活动，最大限度地增加群众的安全感。积极应对突发事件，及时妥善处理。正确引导新闻舆论，把握舆论主动权，营造良好的舆论氛围。

（七）大上项目，强力支撑快速发展

抓好项目落实。今年全县实施重点项目工程 66 项，总投资 14.2 亿多元，其中项目资金 3.2 亿元、引资 9.1 亿元、自筹资金 1.9 亿元。这 66 项重点项目工程涉及全县经济社会发展的方方面面，其中农林水项目 25 个，城建交通电力项目 20 个，教育卫生社会事业项目 10 个、旅游项目 4 个，以工代赈项目 7 个。重点项目的落实，是我们今年各项工作的重中之重，要继续实

行项目工程领导班子包联服务责任制、倒排工期制、部门联动协调服务制。围绕项目落实，调动一切资源和要素，统筹安排人力、物力、财力，及时协调解决项目落实中的问题和矛盾，确保项目顺利实施，如期完工。特别是新城开发、高速路引线、滨河路整治、河道治理、柳卜湾桥加宽、城市供气、县医院二期工程、克难坡的历史定位与开发、广场二期工程、黄河引水、中小学校舍安全等重点工程，加快推进速度，以实实在在的成效，展示新的形象。

抓好项目争取。我们要紧紧抓住国家保增长、保民生、保稳定和扩大内需的大好机遇，深入研究国家的产业政策、财政政策和投资方向，加强与上级有关部门的沟通和联系，围绕吉县的产业优势和发展潜力搞好项目开发。积极开展与发达地区的交流合作，凡是国家政策法规没有做出明确限制的领域，都要对外开放，充分吸纳县外的资金、技术和人才，促进我县的发展。制定出台招商引资优惠政策，对投资额度大、就业人数多、税收贡献大、产业链条长的大项目，一事一议，专题研究，采取“以奖代补”的办法，给予更大优惠。力争一批科技含量高、投资规模大、经济效益好的项目落户吉县，为吉县的发展提供源源不断的项目支撑。

抓好项目管理。建立项目管理和实施的规范运行机制，严格按照《吉县项目资金管理暂行办法》，全面推行国库集中支付制

度，严格实行招标投标制、项目监理制、工程质量终身负责制等有关制度和财政投资评审制度。对重大项目的实施全程监督，切实把项目工程建成廉洁工程、精品工程、惠民工程。

（八）依法行政，加强民主法制建设

建立和完善群众参与决策的机制，对涉及群众利益的重大事项，要通过多种形式广泛听取群众的意见和建议，保证人民群众在重大事项决策中的知情权和参与权，使人民群众的意愿和要求在政府工作中得到体现。要严格执行人大及其常委会通过的各项决定和决议，认真办理人大代表批评、建议和政协委员提案，自觉接受人大及其常委会的法律监督，政协的民主监督。尊重人民代表依法行使职权，支持政协委员发挥职能。大力推进基层民主建设，注重发挥企业职代会、村民代表会的作用。积极推行政务公开，将政府权力运行置于群众的监督之下。继续深化行政审批制度改革，认真落实行政执法责任制，实行过错和错案追究制度、执法情况报告制度，提高政府运用法律手段管理经济和社会的水平。

同时，全面落实计划生育奖励扶助政策，稳定低生育水平，把计划生育工作与发展经济、脱贫致富、建设幸福文明家庭结合起来，促进人口、资源、环境协调发展。进一步抓好统计监测、人口普查、民族宗教、审计监督、人事档案、全民健身、防震减灾、普法教育、气象服务、残疾人事业、史志编撰等工作，为全

县经济社会发展服务。

三、切实加强政府自身建设

加强政府自身建设，是推动科学发展、促进社会和谐的重要保障。我们努力建设勤政、务实、高效、清廉的人民满意政府。

（一）建设奋发进取、敢于负责的政府。要按照落实科学发展观的要求，善于在困境中找出路、在发展中求突破。看准了的事要紧盯不放，定下来的事要抓紧实施，把心思用在抓发展上，把精力投到抓落实中，对群众关心的大事，要逐条解决；对群众关注的难事，要逐件落实；向群众承诺的事，要逐项兑现。同时，要强化责任机制，严格问责制度，通过强化责任，保证作风转变和目标实现。

（二）建设以人为本、为民谋利的政府。更加注重社会管理和公共服务，做到问政于民，问需于民，问计于民，使提出的发展思路、工作部署、政策措施更加符合实际、更加贴近群众。要把财力、物力等公共资源更多地向推进发展和改善民生上倾斜，竭尽全力解决好群众关心的问题。

（三）建设高效运转、求真务实的政府。深入分析新形势下经济社会发展的新特点，把握新规律，出台新举措，着力化解经济社会发展中的制约因素。政府全体工作人员要把更多的精力、时间用在上项目、争投资上，用在解决热点难点问题上，形成能办事、快办事、办好事的工作氛围。大兴求真务实之风，

坚持一切从实际出发，多做加快发展、打基础、利长远、谋福祉的事，确保工作经得起实践的检验和群众的评判。

（四）建设廉洁从政、风清气正的政府。严格落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁从政的有关规定，坚持用制度管权、管事、管人，确保权力规范运行。加强对政府关键岗位、重点领域、重要环节的监督和制约。加大案件查办力度，严惩各种违法违纪行为。加大重点工程建设资金和领导干部任期经济责任审计力度。加强对公务员的教育、监督和管理，努力建设一支清正廉洁、作风优良的公务员队伍。

各位代表，挑战蕴含机遇，困难激发潜能，压力催生动力。全面完成今年政府工作各项目标，责任重大，使命光荣。让我们在县委的正确领导下，以艰苦创业、乘势而上的坚定信念，以脚踏实地、真抓实干的工作作风，凝聚全县广大干部群众的智慧和力量，解放思想，开拓创新，励精图治，锐意进取，为建设经济繁荣、社会和谐、民生殷实、环境优美的新吉县而努力奋斗！