

《吉县国土空间总体规划（2021—2035 年）》 修改方案（2026 年）公示稿

一、工作背景

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。《吉县国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《总体规划》）于 2024 年 3 月获山西省人民政府批复（晋政函〔2024〕37 号），为全县资源保护、城乡建设、产业发展等工作提供了坚实支撑。

当前，随着国家、省、市重大战略的深入实施，吉县产业转型升级和新质生产力培育等新形势、新需求不断涌现，部分项目落地与规划管控之间的适配性亟待进一步提升，公共服务设施与基础设施布局亦需持续优化完善。

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，做好与“十五五”发展目标及重点项目空间需求的有机衔接，按照国家和山西省、临汾市关于市县级国土空间总体规划动态调整完善的工作部署，结合国土空间规划实施评估情况，现组织开展《〈吉县国土空间总体规划（2021—2035 年）〉修改方案（2026 年）》的编制工作。

二、规划目的

本次动态调整完善以正向优化《总体规划》成果为核心，涵盖规划修改与规划动态维护两大板块，旨在通过优化国土空间布局，为吉县“十五五”时期经济社会高质量发展提供坚实支撑。

（一）规划修改

主要为城镇开发边界修改，即落实市级国土空间总体规划动态维护方案调配至吉县的增量空间。

（二）规划动态维护

在城镇开发边界修改方案的基础上，坚持“总体稳定、局部调整”原则，依据相关规定，对三条控制线、规划分区、中心城区用地布局、城市重要控制线及重点建设项目清单进行系统调整完善。

三、编制原则

（一）坚持底线安全

严格落实粮食安全与生态安全责任，全面衔接市级国土空间总体规划及2026年度动态维护方案下达的底线管控与传导指标，依法依规推进规划修改工作，促进国土空间格局与现代化生产力布局深度融合。

（二）坚持问题导向

以国土空间规划实施评估为基本依据，精准识别规划实施中的堵点与难点，科学研判面临的问题及成因，夯实规划修改的编制基础，确保修改方案有的放矢。

（三）坚持正向优化

坚决维护规划的权威性与严肃性，严格遵循“正向优化”标准开展修改工作，确保管控底线数量不减少、质量不降低、布局更趋合理，推动空间利用效率稳步提升。

（四）坚持系统思维

立足吉县“十五五”时期发展空间需求，强化国土空间整体

性、协同性与系统性研究，统筹优化农业、生态、城镇空间功能布局，实现空间资源要素向重点领域精准配置。

（五）坚持程序规范

按照政府组织、部门协同、专家领衔、公众参与的方式，广泛听取社会公众、相关部门及专家意见，履行规划修改程序，报原批准机关审批后实施，确保规划修改结果符合公共利益。

四、规划范围

本次范围与《总体规划》一致，包括县域和中心城区两个规划层次。

五、规划修改主要内容

（一）修改部分

本次规划修改内容主要为城镇开发边界的修改，根据临汾市级动态维护方案，城镇开发边界增量空间进行跨区域调配，增加城镇开发边界增量空间。

（二）维护部分

本次维护是在规划修改的基础上进行的动态调整。

1.耕地和永久基本农田保护红线

严格落实《永久基本农田保护红线管理办法》及山西省相关规定，遵循“数量不减、质量不降、布局优化”原则，坚决清退划定不实的非耕地地块，同步在县域内永久基本农田储备区补划优质耕地，确保调整后永久基本农田保护任务不减少、质量有提升、布局更集中连片。

通过“优进劣出”，调出划定不实、零星破碎及生态脆弱区域耕地，调入质量等级高、集中连片、坡度适宜、灌溉条件完善

的优质耕地，提高水田水浇地比例和高标准农田关联度，减少“天窗”和交叉矛盾，为逐步把永久基本农田建成高标准农田创造条件。

2.生态保护红线

本次动态维护不涉及生态保护红线调整。

3.规划分区调整

结合三条控制线动态维护方案，同步开展规划分区动态维护，确保空间管控边界布局与规划分区内容相匹配。重点优化农田保护区、城镇发展区布局，协调生态保护区、乡村发展区及矿产能源发展区管控要求，强化国土空间用途管制。

4.中心城区用地规划布局调整

在确保布局规模和空间结构基本稳定的前提下，优化中心城区用地布局，完善城市功能。统筹各级生活圈建设，完善教育、医疗、养老等公共服务设施布局，补齐公共服务短板；完善蓝绿开敞空间系统；同步优化城市黄线具体边界，确保功能不降低、服务范围不改变。

5.重点建设项目清单调整

落实“十五五”发展规划及相关领域重点项目空间需求，按实施、延续、撤销、新增、更新分类，优化交通、能源、水利等重点建设项目清单。项目原则上明确新增建设用地指标并精准落图，对纳入清单的项目能落位的尽量落位，符合正向优化标准的一次性衔接到位。

《吉县国土空间总体规划（2021-2035年）》2026年度修改方案

三条控制线修改后图（标明调入）

