

征求意见稿

吉县屯里镇
国土空间总体规划
(2021-2035)

2024年12月

前言

PREFACE

根据国家、省、市、县等层面关于乡镇国土空间规划编制工作的部署，《吉县屯里镇国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已编制完成，根据《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规规定，对该规划进行公示，广泛听取群众意见，凝聚公众智慧，进一步优化完善规划成果。现将相关内容公示如下：

（一）公示时间

2024年12月18日至2025年1月16日。

（二）公众意见及反馈方式

邮寄地址：吉县新城西楼自然资源局（邮编：042200），信封请注明“吉县屯里镇国土空间规划意见反馈”。

电子邮件：jxgt2018@163.com

联系人：杨佳霖 联系电话：0357-7922194

设计单位：山西群利勘测规划有限公司

电话：0357-2022202 邮箱：2221535442@qq.com

热忱期待社会各界积极参与，并希望您提出宝贵意见和建议。

注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准

目 录

01 规划概述

02 目标定位

03 总体格局

04 国土综合整治与生态修复

05 乡村振兴和发展

06 历史文化

07 综合支撑体系

08 乡镇政府驻地规划

09 近期建设与规划传导

01 规划概述



规划概述

规划范围

规划范围为吉县屯里镇行政辖区，总面积28090.64公顷。

本次规划的规划空间层次为：镇域、镇政府驻地两个层次。

1.镇域规划范围：屯里镇全境，包括屯里村、桑峨村、太度村、窑渠村、窑头村、回宫村、五龙宫村、安乐村、明珠村、王家河村等10个行政村，共88个自然村。

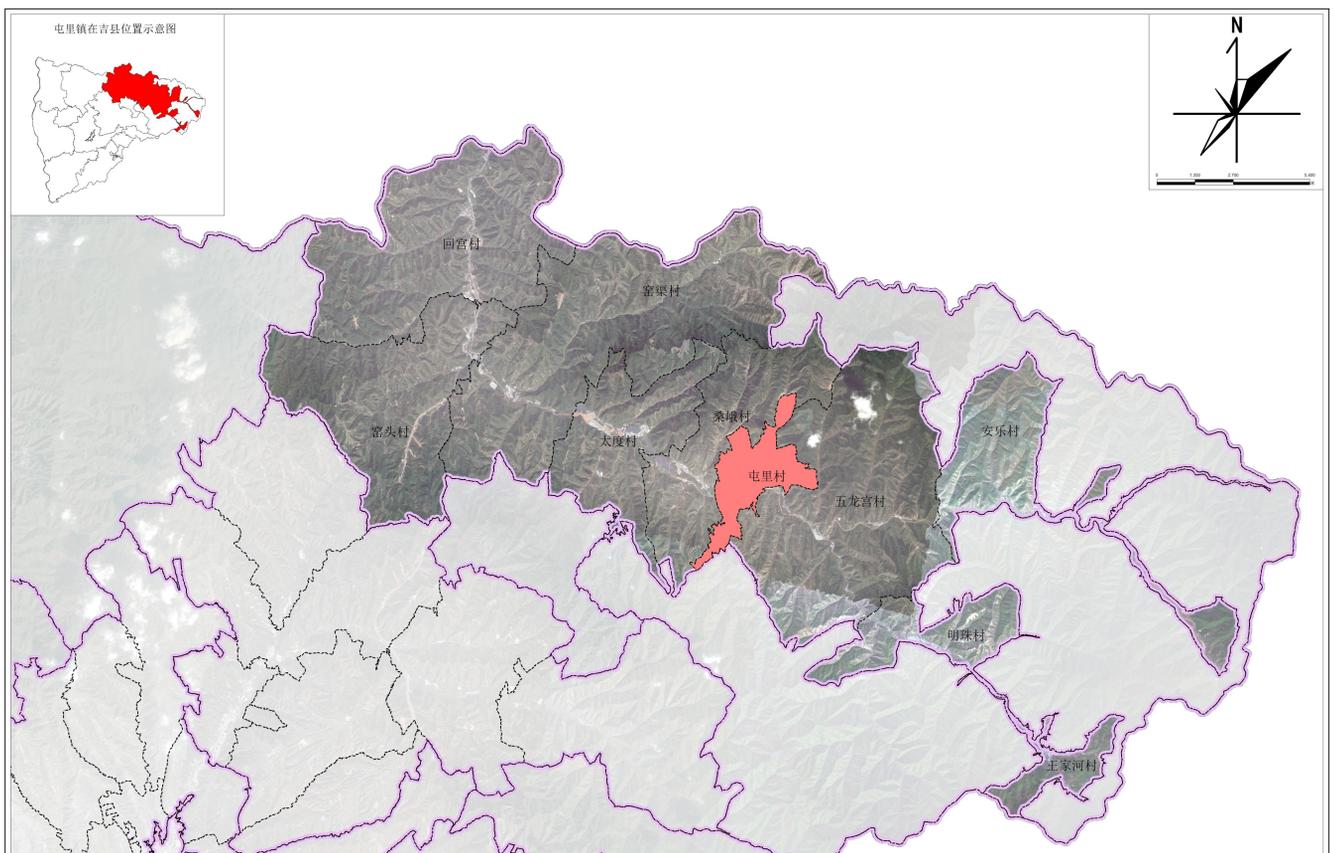
2.镇政府驻地规划范围：本次规划镇政府驻地规划范围即屯里镇人民政府所在地——屯里村和桑峨村的部分区域。

规划期限

2021-2035年

近期至2025年

远期至2035年



02 目标定位



目标定位

» 规划定位

《吉县屯里镇国土空间总体规划（2021-2035年）》是对《吉县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是对屯里镇行政辖区范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的具体安排，是对上位国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划的依据。

产业特色小镇
吉祥吉县，如意太度
产业兴旺、生态宜居

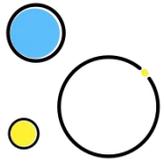
» 规划目标

将屯里镇打造为生产、生活、生态有机融合，特色产业和高品质生活、优美环境协同发展的产业特色小镇，发挥推动区域经济发展的重要载体和综合平台功能，有效推进新型城镇化建设和乡村振兴。

03 总体格局



国土空间开发保护格局



形成“一带、三廊道、三片区”的生态保护总体格局

一带：国道沿线生态治理带；

三廊道：义亭河、杨家河、大东沟廊道；

三片区：人祖山省级自然保护区、蔡家川省级森林公园及国营林场。



» 底线约束



耕地和永久基本农田

落实最严格的耕地保护制度，切实保护耕地，确保屯里镇耕地保有量不低于2615.07公顷，落实永久基本农田保护面积不低于2259.64公顷。



生态保护红线

严格落实国家、省生态保护红线划定成果。屯里镇划定生态保护红线面积2350.29公顷。



城镇开发边界

根据法律法规及落实屯里镇城镇开发边界线划定情况，划定城镇开发边界面积165.84公顷。



历史文化保护线

屯里镇划定历史文化保护线101.23公顷，对历史文化遗产及其整体环境实施严格保护和管控。



洪涝风险控制线

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，严格按照义亭河、义亭河、杨家河、大东沟廊道等河流治导线进行水体管理。

规划分区管控

农田保护区

农田保护区是为保障国家粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域。

生态保护区

生态保护区原则上禁止人为活动，生态保护核心区外以严格保护、禁止开发区域进行管理，实行最严格的准入制度，严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，严禁任意改变用途。屯里镇生态保护区主要包括山西管头山省级自然保护区生态功能极重要区域。

» 规划分区管控

➔ 乡村发展区

严格限制非农业用地的开发和利用，确保农业生产的持续发展，引导乡村产业的有序发展。



➔ 其他用地区

严禁破坏特定用途，保护和改善区内用地的自然生态环境。根据不同区域的功能定位，确定不同地区未来的发展方向。利用各种生态恢复措施，以点带面，以线带面，逐步改善生态环境条件。



04 国土综合整治 与生态修复



国土综合整治

高标准农田建设

加快建设布局合理化、农田规模化、生产机械化、环境生态化的高标准农田，推动农业现代化发展。

农业基础设施建设

大力推进高标准农田建设；提高农田生态环境质量；建设和保护特色农产品产地；完善屯里镇村e镇电商产业链供应链

农村建设用地整理任务

稳妥推进农村建设用地整治；加强新农村建设和乡土文化保；深化城乡建设用地增减挂钩

宜耕后备土地资源开发任务

科学合理开发宜耕后备土地；强化新增耕地的质量建设与管理；因地制宜科学布局后备土地开发

生态修复

自然保护区生态保育

加强保护区的建设，全面提升生物资源养护管理水平，保护丰富的野生植物资源，保护生物多样性和区域生态系统的稳定性。

不得改变自然保护区的土地用途，禁止在自然保护区内开发建设，实施重大工程对生物多样性影响评价。

河道综合治理

屯里镇主要河流水系为义亭河、大东沟和杨家河以水定林定草，实施河道沿岸绿化造林、造草，改善河流周边生态环境，提高水生物多样性和水体净化能力，维护生态系统健康。



05 乡村振兴和 发展



乡村振兴和发展

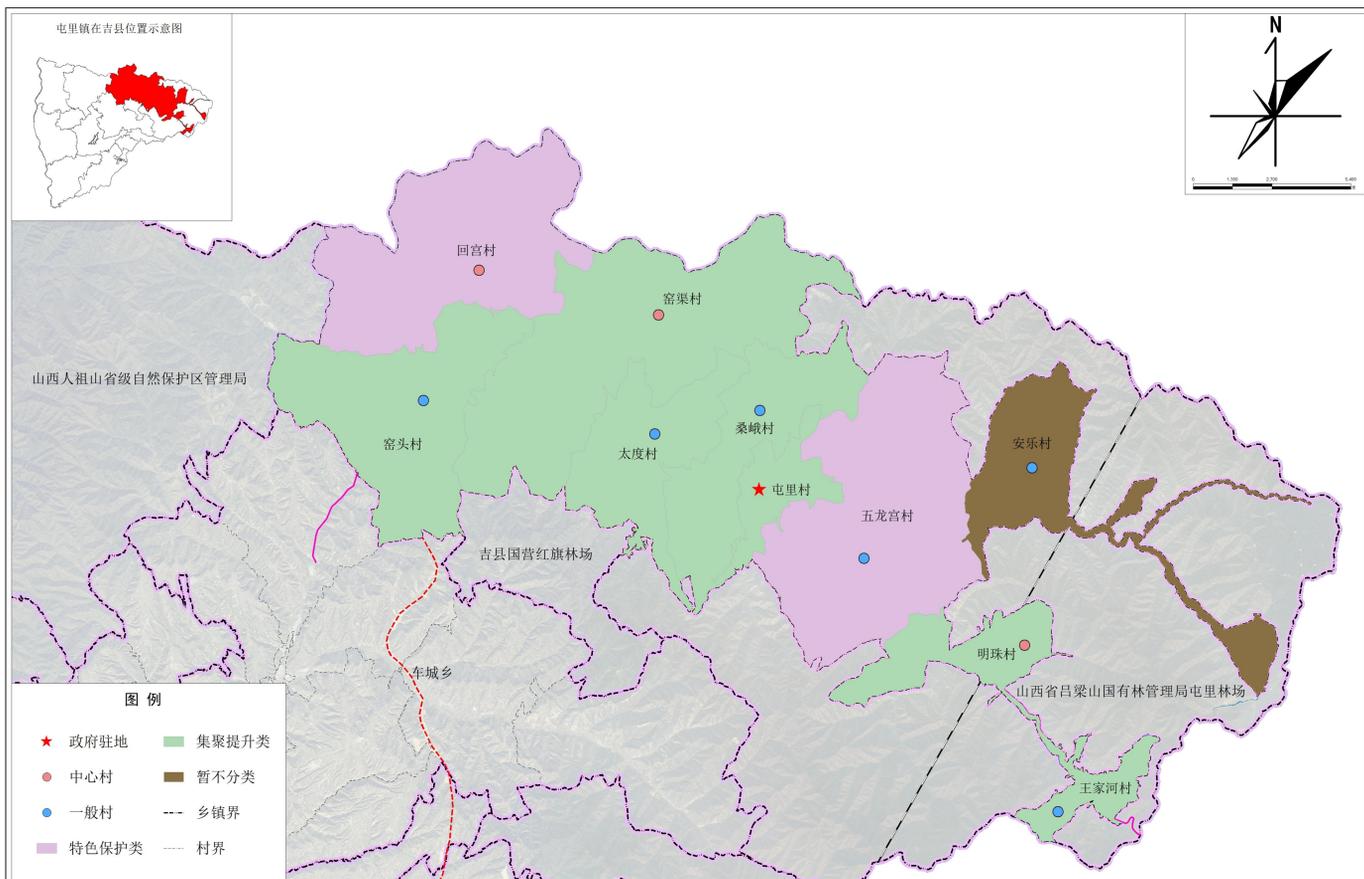
镇村体系结构

乡镇等级结构

规划屯里镇分为集镇型中心村1个（屯里村）、中心村7个（窑头村、窑渠村、太度村、桑峨村、明珠村、王家河村、回宫村）、基层村2个（五龙宫村、安乐村）

村庄布局分类

规划将屯里镇村庄分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类、暂不分类等五类村庄。其中集聚提升类7个，特色保护类2个，暂不分类1个。



乡村振兴和发展



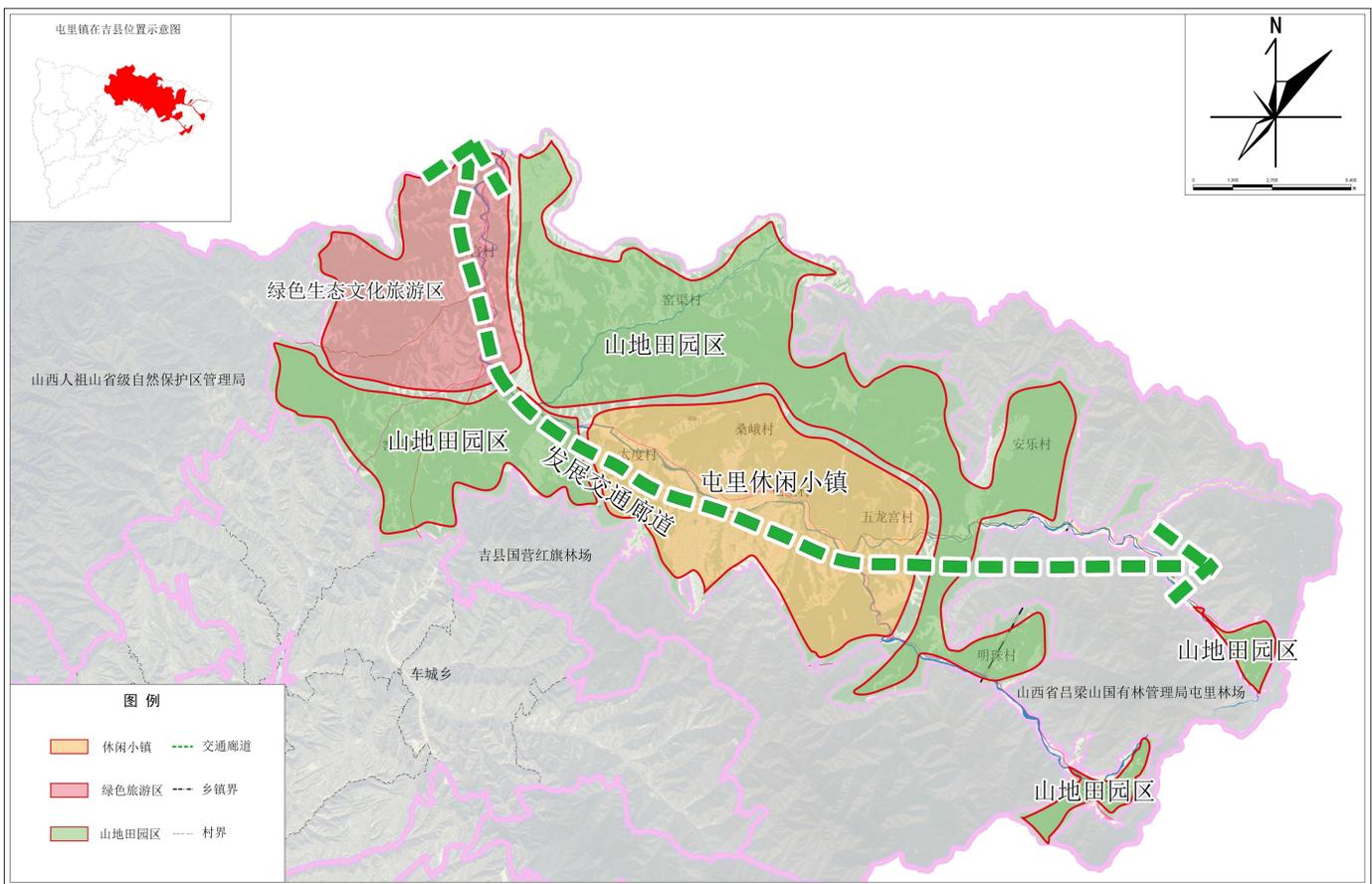
产业布局规划

“一轴、一镇、两区”产业空间布局

“一轴”：以义亭河、国道为发展交通廊道，带动屯里镇经济发展。

“一镇”：结合现有的特色旅游景点、旅游基础，以太度村、桑峨村为核心，打造乡村休闲小镇。

“两区”：绿色生态文化旅游区、山地田园区



06 历史文化



历史文化

历史文化保护

明确屯里镇历史文化保护对象为县级文物保护单位10处，及17处未核定公布的文物保护单位的不可移动文物，包括古建筑、古墓葬、古遗址、石窟寺及石刻四类。

10处县级文保单位：屯里观音阁、太度九江圣母庙、五龙宫戏台、五龙宫铁佛寺、南河湾墓群、城底城址、太度遗址、后圪鲁摩崖造像、石窑店石窟、太度摩崖石刻

17处未核定公布的文物保护单位的不可移动文物：李家圪台观音庙、桑峨戏台、西垣遗址、窑渠文革桥等



07 综合支撑体系



综合支撑体系

综合交通规划

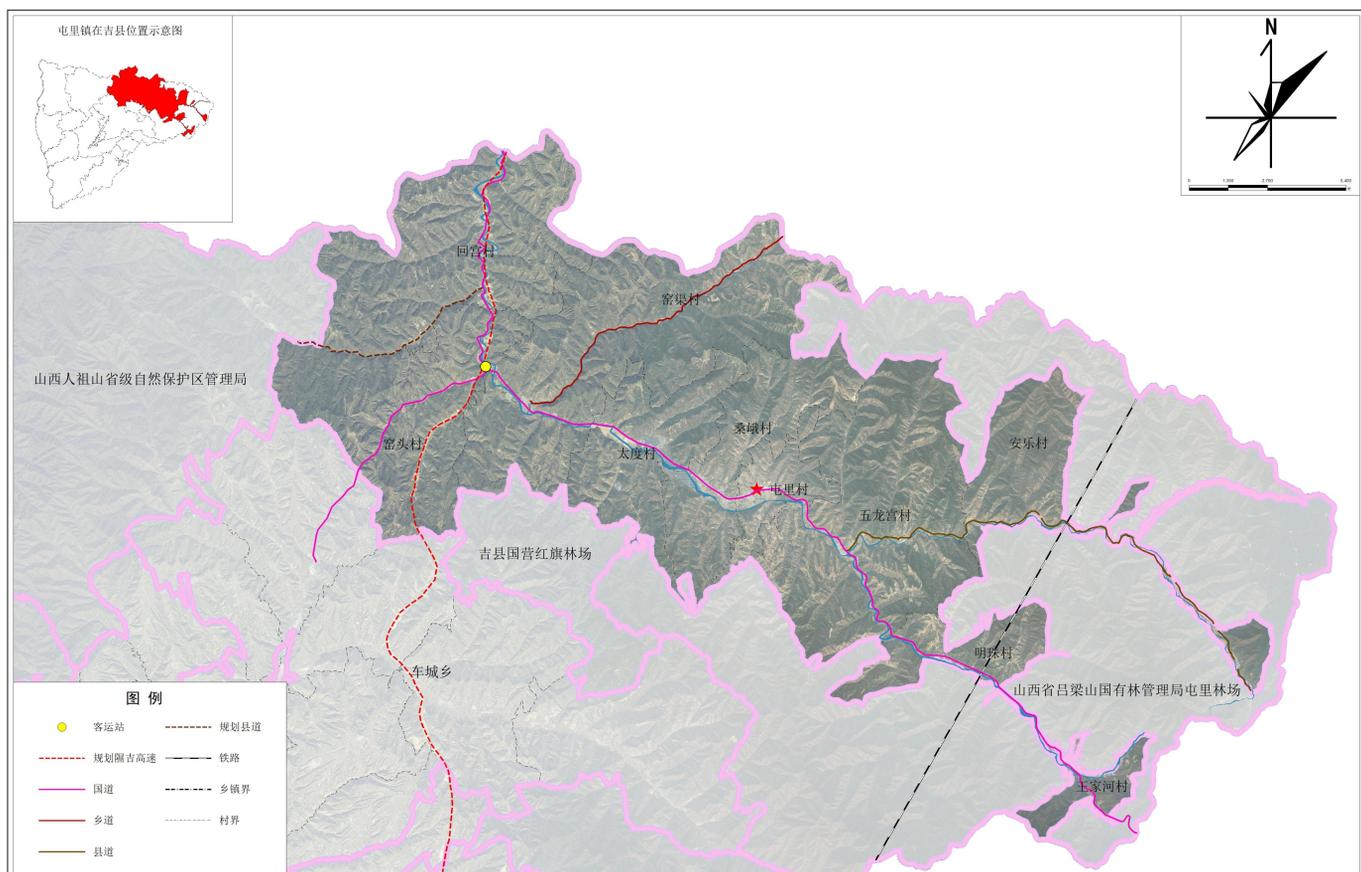
铁路：落实上位规划确定的铁路（蒲县-河津-安康）

高速公路：落实上位规划隰吉高速。

公路：规划建设国道209、309；规划建设县道591；保留乡道Y028；提升改造现状国道、乡道。

内部交通：大力提高乡村道路的密度和等级，完善村村通线路建设，逐步改造升级既有农村道路，不断完善农村公路硬化工程。

静态交通设施：规划在窑渠村建一个停车场，太度村西边设置一处停车场，方便村民及游客停车使用。



综合支撑体系

公共服务设施

构建“镇区—中心城—基层村”多级公共服务体系，形成多层次、全覆盖、人性化的公共服务网络。

教育设施

加大镇区教育设施供给，促进优质教育资源均衡配置。优先建设基础教育设施，增加学前教育资源，扩大普惠性幼儿园覆盖面，完善义务教育体系。

文化设施

科学布局、高质量建设有时代特色和地方特色的图书馆、文化馆等文化设施，形成完善的乡镇文化网络。充分保障镇区、中心村各类公益性文化设施的用地需求。

医疗设施

合理设置城乡卫生服务机构，以卫生服务中心、卫生所为主开展基本公共卫生和基本医疗服务，屯里镇改善现状卫生院（社区卫生服务中心）1所。

体育设施

高质量建设多层次体育设施，满足不同层次、不同类型的体育活动需求。乡镇、村庄构建多种形式的健身体系，要求村均规划布局运动设施与场地，推动全民健身运动的开展。

社会福利设施

屯里镇完善现有一处社区服务中心。中心村、基层村可根据本地人口结构适当规划建设敬老院等设施，这些设施除部分由政府投入外，主要鼓励私人和社会力量投入。

综合支撑体系

市政基础设施

供水

提高供水能力，保障饮水安全，满足全镇用水需求。全民节水意识显著提升，推进节约型社会建设，达到国家有关节水标准。

排水

规划期内保留改造屯里镇政府驻地的小型污水处理厂站。鼓励有条件的镇村逐步改造为雨污分流或截流式合流制，雨水通过沟渠分散排放。

电力

通过线路的新建、改造工程，最终形成具有一定的“自治自愈”能力的供电网格以及能独立承担正常供电任务、规模适度的线路供电单元。

通信

建成具有现代化技术装备，多种通信方式、多功能、安全可靠、优质服务的数字化通讯网络。

燃气

提高天然气清洁能源利用水平，强化多气源建设，优化能源结构，推动绿色低碳经济发展。

供热

实施以集中供热为主导的“宜气则气、宜电则电”农村清洁取暖全覆盖工程，有效改善大气环境质量。

环卫

逐步推广农村垃圾户分类、村收集、镇转运、县处理模式。实现垃圾无害化处理，确保农村人居环境得到全面改善。

综合支撑体系

安全韧性与综合防灾

地灾防治

应考虑加强对地质灾害的监测，及时预报，使地质灾害的危害减少至最少，依靠科学，坚持技术创新原则。利用新技术、新方法防治地质灾害，提高地质灾害防灾减灾效果。

防洪排涝

防洪要和排洪渠相结合，蓄排结合，以排为主，防洪要采取工程措施和生物措施相结合，工程措施是修筑堤坊、排洪沟、堤坊清淤排障等；生物措施是植树造林、种草，增加地表蓄水能力，减小洪峰流量。

抗震规划

坚持预作准备，减少损失，以防为主。坚持平震相结合；坚持“抗、防、避”相结合，以工程抗震为主；坚持群众性与专业性相结合，采取自救、互救为主。

人防规划

全面规划，重点建设，积极开发利用地下空间，因地制宜，充分发挥“平战（灾）结合”的综合效益。

应急管理

建立由镇主要负责人组成的领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在乡政府或应急管理部门。

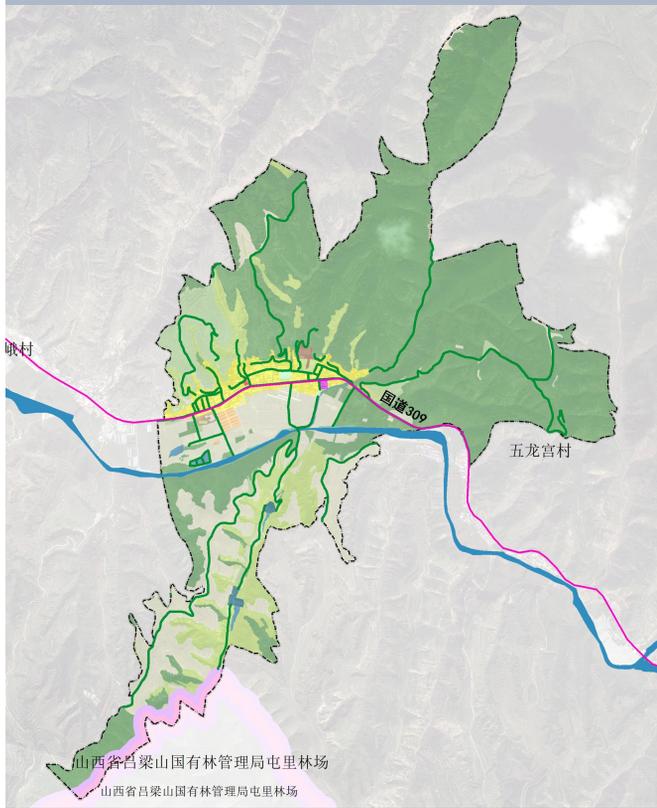
08 乡镇政府驻地规划



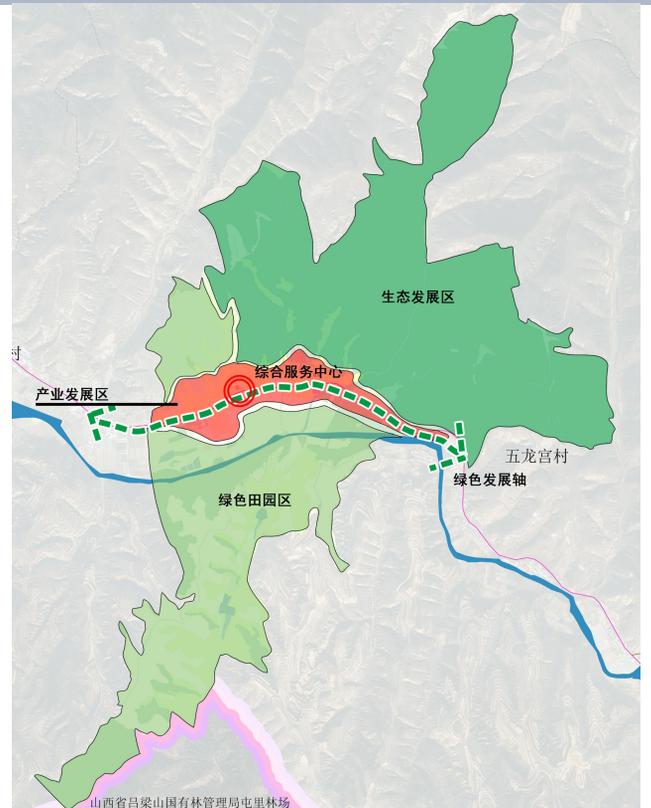
乡镇政府驻地规划

在乡政府驻地的建设边界内，优化用地结构，推进城乡同步发展，构建和谐发展的社会共同体。提供高水平的社会发展环境，加强城乡社会建设，使社会发展与经济发展相适应。建立完善的社会保障体系和公共服务体系。

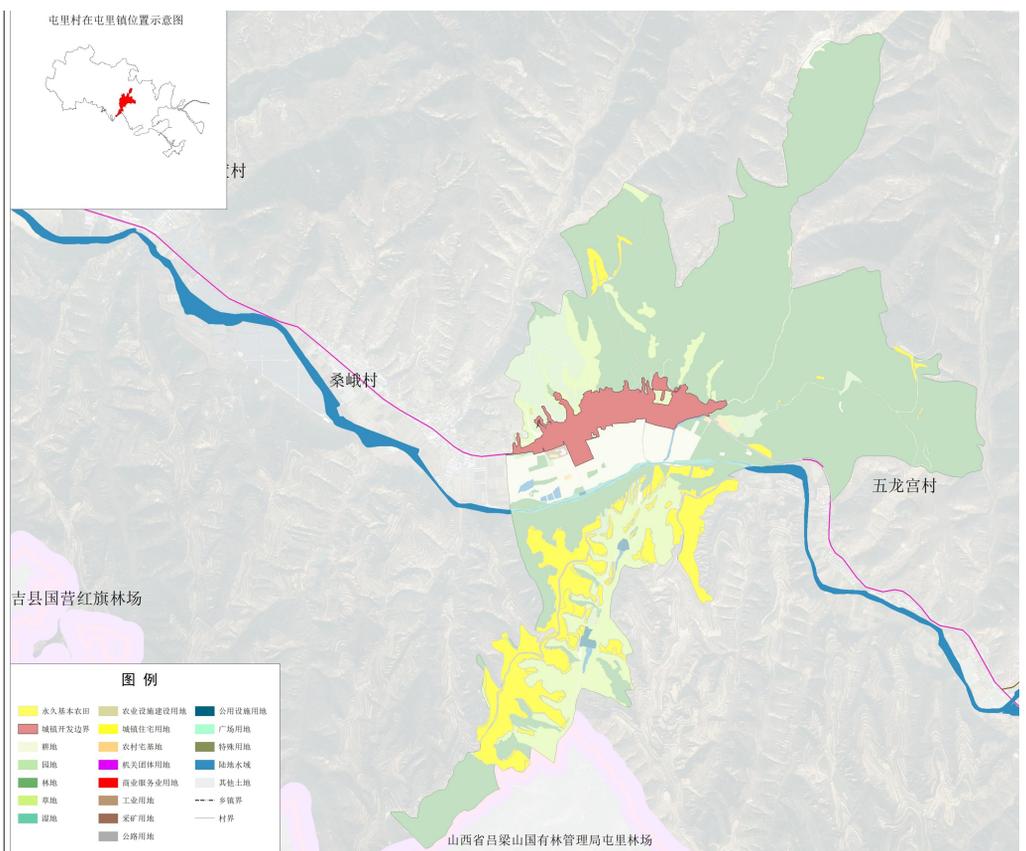
乡镇政府驻地道路规划图



乡镇政府驻地景观风貌规划图



乡镇政府驻地用地规划图



09 近期建设与 规划传导



近期建设与规划传导

近期建设计划

衔接临汾市、吉县国土空间总体规划和各专项规划近期统筹安排产业发展类、基础设施类、公共服务设施类等工程 and 项目。

强化规划传导

落实上级规划

落实上级规划提出的重要指引及管控内容，包括规划目标、职能定位、规划分区、重要控制线、要素配置等内容。

上下层级规划的承接和传导

屯里镇级国土空间总体规划应落实主体功能定位、上位规划确定的目标指标和管控要求；并对村级规划提出战略引导、指标约束、底线管控、空间布局、要素配置等方面的要求。

规划实施保障

强化规划实施建设监督，构建“预警监测-实施评估-督察问责”的规划实施监督体系，建立“一年一体检、五年一评估”常态化机制。