

公示版

# 中垛乡国土空间总体规划

## (2021-2035年)

中垛乡人民政府

2024年12月

根据国家、省、市、县等层面关于乡镇国土空间规划编制工作的部署，《吉县中垛乡国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已编制完成，根据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国土地管理法》等法律法规规定，对该规划进行公示，广泛听取群众意见，凝聚公众智慧，进一步优化完善规划成果。现将相关内容公示如下：

（一）公示时间

2024年12月18日至2025年1月16日。

（二）公众意见及反馈方式

邮寄地址：吉县新城西楼自然资源局（邮编：042200），信封请注明“吉县中垛乡国土空间规划意见反馈”。

电子邮件：jxgt2018@163.com

联系人：杨佳霖                      联系电话：0357-7922194

热忱期待社会各界积极参与，并希望您提出宝贵意见和建议。

**注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准**



## ► 规划范围

规划范围为中垛乡行政辖区内全部国土空间。本规划包括乡域范围和乡政府驻地两个层次。

乡域范围：面积139.9917平方公里。包括中垛村、永固村等10个行政村及吉县国营红旗林场（部分）。

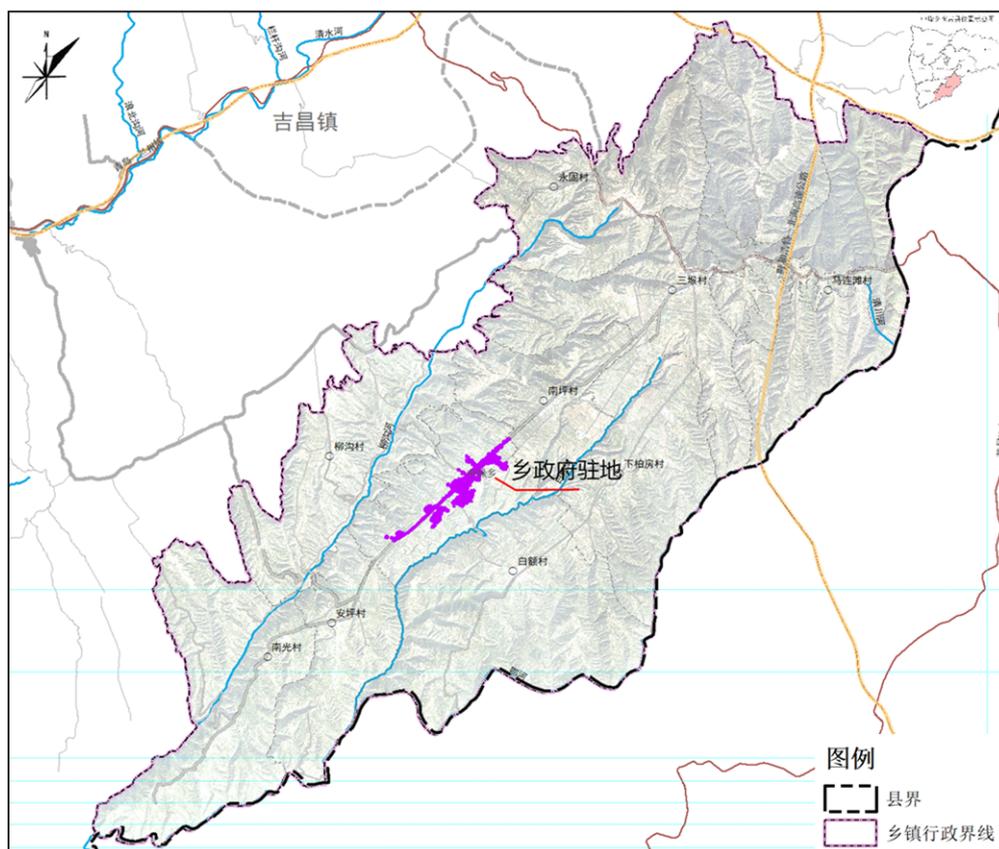
乡政府驻地范围：包括乡政府驻地建成区范围和因乡政府驻地建设发展所需实行规划控制的区域。

## ► 规划期限

**2021-2035年**

近期至 2025 年

远期至 2035 年



# 目录

Content

- 01** 规划定位和目标
- 02** 总体格局与底线管控
- 03** 自然资源保护与利用
- 04** 国土综合整治与生态修复
- 05** 乡村振兴和发展
- 06** 历史文化和特色风貌
- 07** 综合支撑体系
- 08** 乡政府驻地规划
- 09** 规划传导与实施保障

# 1

## 规划定位与目标

### ▶ 规划定位

**多元农业融合发展样板区**

**优质苹果（标准）生产地**

**种养互促循环特色专业乡镇**

### ▶ 规划目标

- 以全面建设“人文、靓美、平安、富裕、幸福的五彩中垛”为目标愿景：
- 到2025年，在全面建成小康社会的基础上，生态、生产、生活水平不断完善，初步融入全县协同发展格局，中垛乡转型出雏形。
- 到2035年，全面实现“中国苹果之乡示范点、多元农业融合示范样板、乡村振兴山水宜居乡镇”的发展目标，生态建设与人居环境不断完善，基本实现社会主义现代化。



## 2 构建国土空间总体格局

### ● “一区两屏三廊” ——保护格局，强化生态发展

**一区：**现代苹果有机旱作农业示范园(中垛乡、南坪村、安坪村)；

**两屏：**东西两侧的自然山体；

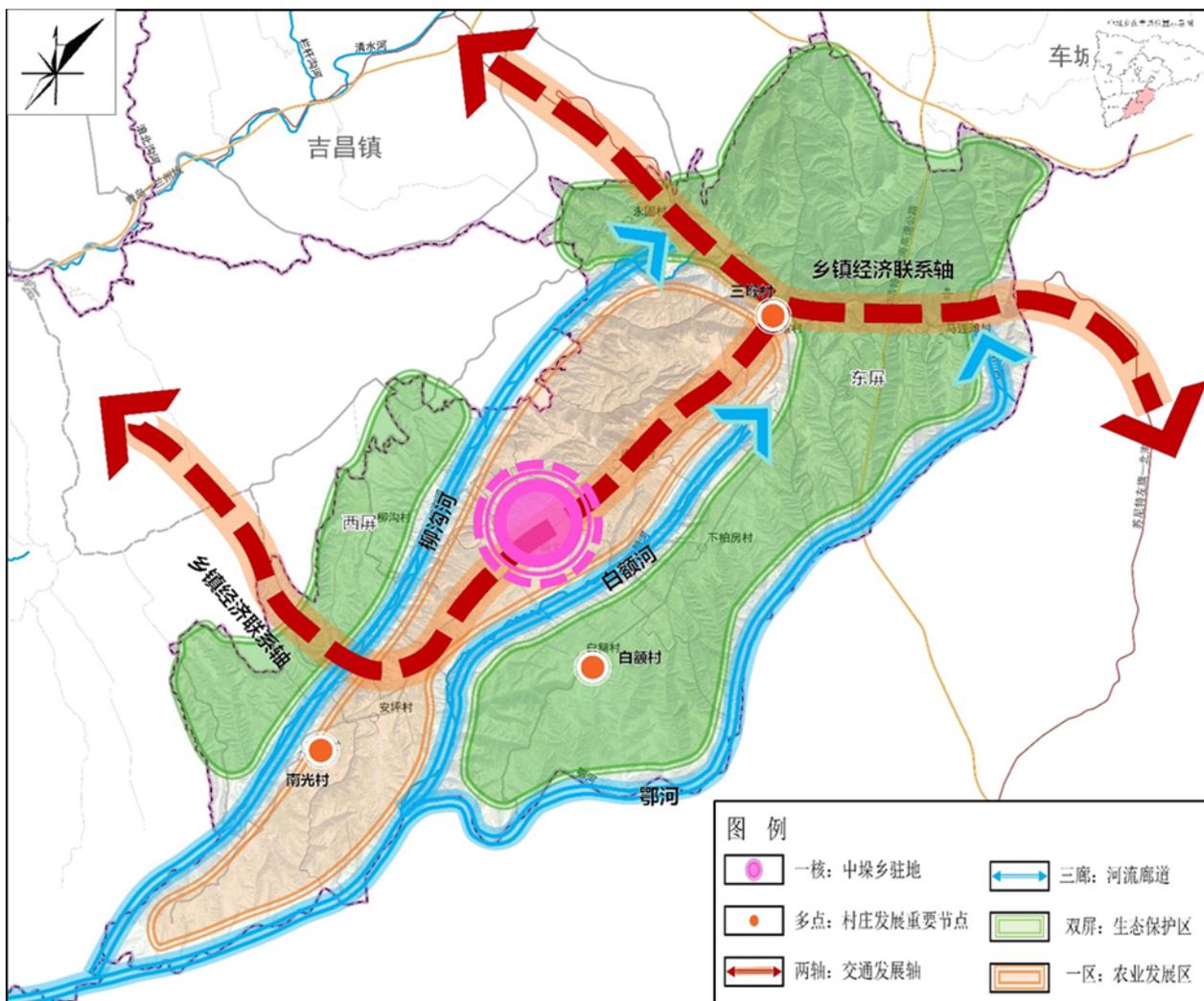
**三廊：**依托柳沟河、白额河、鄂河的三条生态廊道。

### ● “一心两轴多点” ——开发格局，突出空间集聚

**一心：**以中垛乡政府驻地为核心；

**两轴：**连接三墩村、中垛乡驻地的省道527交通联系轴；连接永固村、三侯村、马连滩村的国道209交通联系轴；

**多点：**多个村庄发展节点。



### 3 底线管控

中垛乡不涉及生态保护红线，严格落实上级国土空间规划已划定的耕地与永久基本农田保护线和城镇开发边界。

#### ■ 耕地与永久基本农田

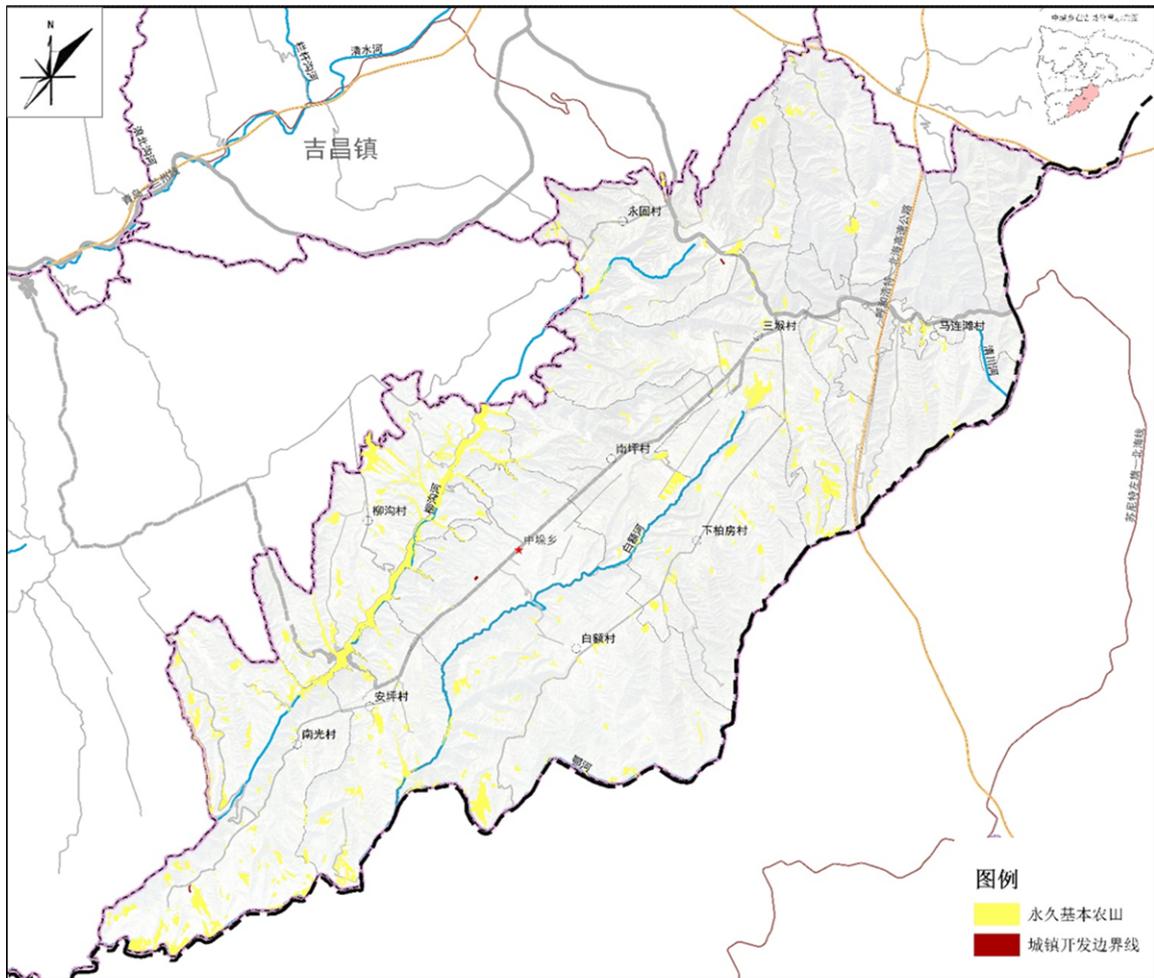
规划期内，确保中垛乡耕地保有量不低于605.4158公顷，划定永久基本农田不低于542.6107公顷。

#### ■ 城镇开发边界

落实城镇开发边界划定成果，中垛乡城镇开发边界面积为1.0460公顷。

#### ■ 历史文化保护线

中垛乡落实省级重点文保1处：义尖—安坪遗址；县级文保3处：柯榭戏台、安坪村大钟、安坪村佛碑；尚未核定公布的文物保护单位9处。



## 4 自然资源保护与利用

### • 保护耕地和永久基本农田

落实和完善耕地“占补平衡”制度；  
提高耕地质量；强化耕地生态功能；  
有序实施耕地战略储备。

### • 推进林草融合发展

优化森林资源布局。  
实行森林面积占补平衡；  
实施退化林地修复；  
加强草地生态保护，加快林草融合发展。

### • 构建水资源保护利用体系

优化水资源配置；  
加强水源地保护，中垛乡水源地一级保护区；  
开展水污染治理，建设和完善村级的污水处理工程。

### • 加强湿地保护管理

将严格湿地用途管制，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。落实湿地面积总量管控。

## 5

# 国土综合整治与生态修复

尊重自然规律，在“山水林田湖草”是一个生命共同体理念指导下，坚持自然恢复为主，人工修复为辅，对山上山下、地上地下、流域上下进行整体保护、生态修复、综合治理，提升国土空间品质和价值。

## 土地综合整治

开展农用地整治，建设高标准农田；整治低效建设用地；适度开发宜耕后备资源

## 水土流失防治

实施分类治理，提高水土保持能力

建立水土流失综合防治体系，实施吉县沿黄生态保护和修复项目

## 森林生态修复

重点开展沿黄区域的绿化造林和低效林地的提质改造；全面加强生态公益林的保护，建立林长制分级责任体系。

## 水生态修复

全面推进黄河及乡域内支流河道生态化治理，加快河流排污口治理工程进度，实施严格水域岸线管控。全面落实“河长制”管理机制。

## 土壤环境治理

以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为目的，对污染土壤实施分类别、分用途、分阶段治理。重点对北部和东南部果园种植区进行土壤提质修复。

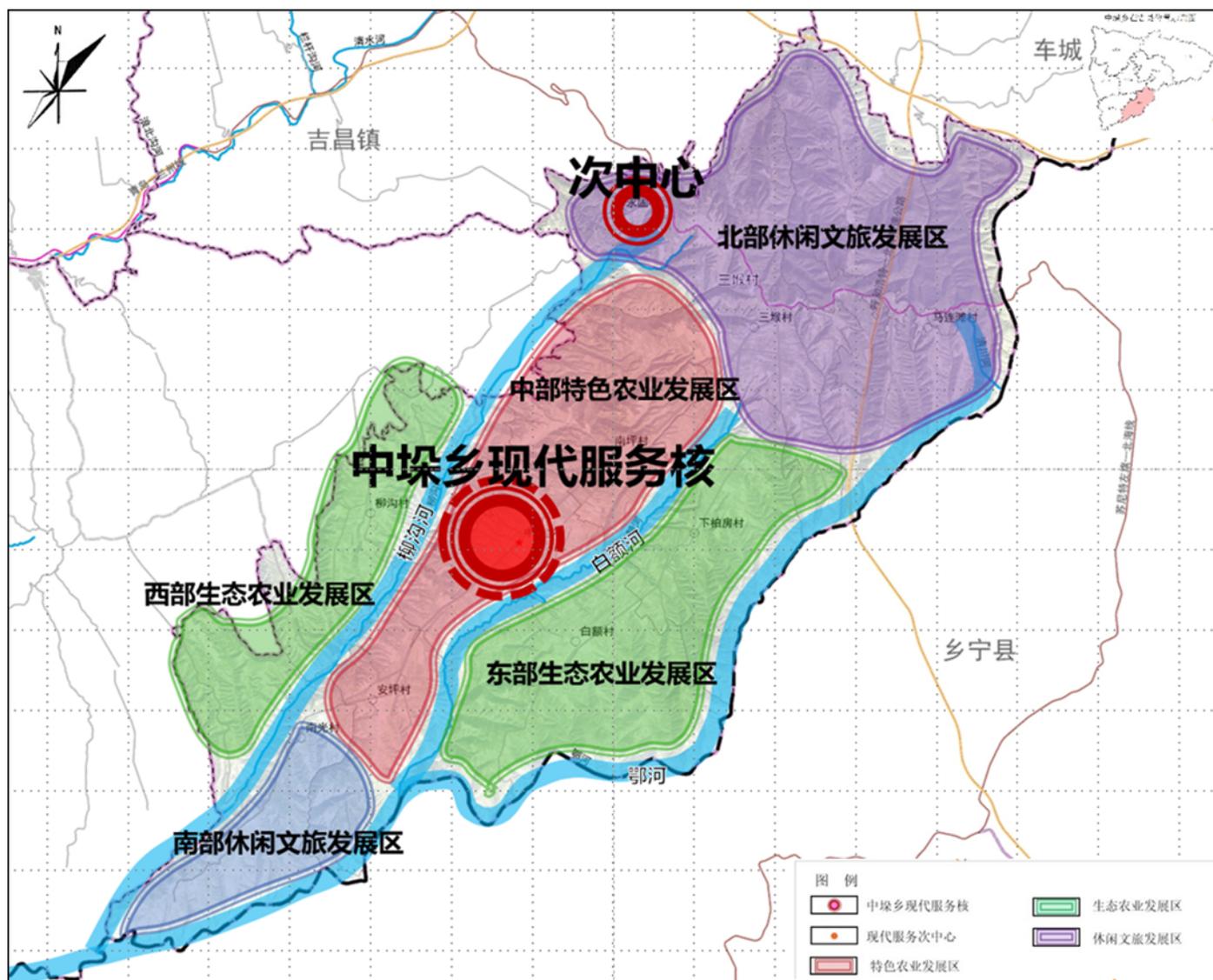
## 6 乡村振兴和发展

### ■ 构建“一核引领、五区联动”的产业空间布局

“一核”——以乡政府驻地为中心的产业发展核，重点发展现代服务业。

“五区”——中部特色农业发展区、北部休闲文旅发展区、南部休闲文旅发展区、东部生态农业发展区、西部生态农业发展区。

## 农 文 旅 深度融合的产业发展格局

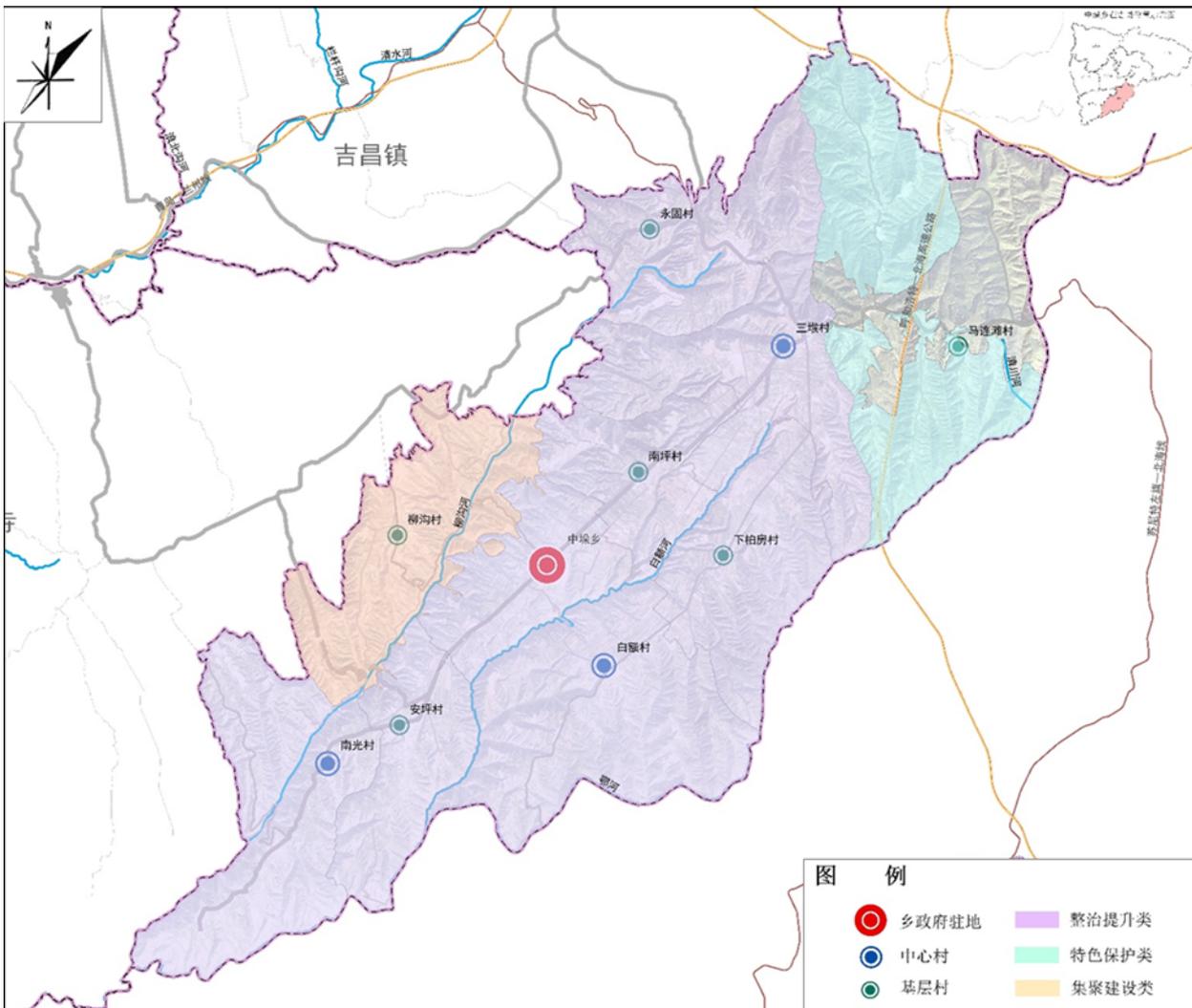


# 6 乡村振兴和发展

## 分类引导乡村发展

中垛乡村庄分类为集聚建设类8个，特色保护类1个，整治提升类1个，城郊融合和搬迁撤并类未涉及。

| 序号 | 村庄类型  | 数量 (个) | 村庄名称 |
|----|-------|--------|------|
| 1  | 集聚提升类 | 8      | 永固村  |
|    |       |        | 三墩村  |
|    |       |        | 南坪村  |
|    |       |        | 中垛村  |
|    |       |        | 安坪村  |
|    |       |        | 南光村  |
|    |       |        | 下柏房村 |
|    |       |        | 白额村  |
| 2  | 特色保护类 | 1      | 马连滩村 |
| 3  | 整治提升类 | 1      | 柳沟村  |



## 7 历史文化与景观风貌

### ■ 规划建立保护有力、管理有效的“文保单位-历史建筑-传统村落-非物质文化遗产”特色化保护利用体系

**省级重点文保1处：**义尖—安坪遗址

**县级文保3处：**柯榭戏台、安坪村大钟、安坪村佛碑

**尚未核定公布的文物保护单位9处**

| 序号 | 历史文化资源名称 | 位置  | 级别                   |
|----|----------|-----|----------------------|
| 1  | 义尖—安坪遗址  | 安坪村 | 省级                   |
| 2  | 安坪村大钟    | 安坪村 | 县级                   |
| 3  | 安坪村佛碑    | 安坪村 | 县级                   |
| 4  | 柯榭戏台     | 柯榭村 | 县级                   |
| 5  | 安坪魁星楼    | 安坪村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 6  | 吉县安坪会议旧址 | 安坪村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 7  | 北柯榭戏台    | 柯榭村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 8  | 北柯榭圣贤庙   | 柯榭村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 9  | 中垛遗址     | 中垛村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 10 | 南坪遗址     | 南坪村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 11 | 柳沟观音庙    | 柳沟村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 12 | 南牛堤墓群    | 中垛村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |
| 13 | 南坪风水塔    | 南坪村 | 尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物 |

## 综合交通

### 对外交通

规划形成“东西贯穿、南北延伸”的交通网络格局。

**东西贯穿：**G209国道与呼北高速（G59）相接，呈十字型对外交通网络，与乡宁县、车城乡、吉昌镇、柏山寺相连。

**南北延伸：**规划527省道纵穿乡域，与G209国道、565乡道、026县道、003县道相接，是中垛乡对外连接吉县县城、柏山寺乡的主要道路。

### 内部交通

527省道纵贯乡域，是乡驻地连接三墩村、南坪村、安坪村、南光村的主要道路；

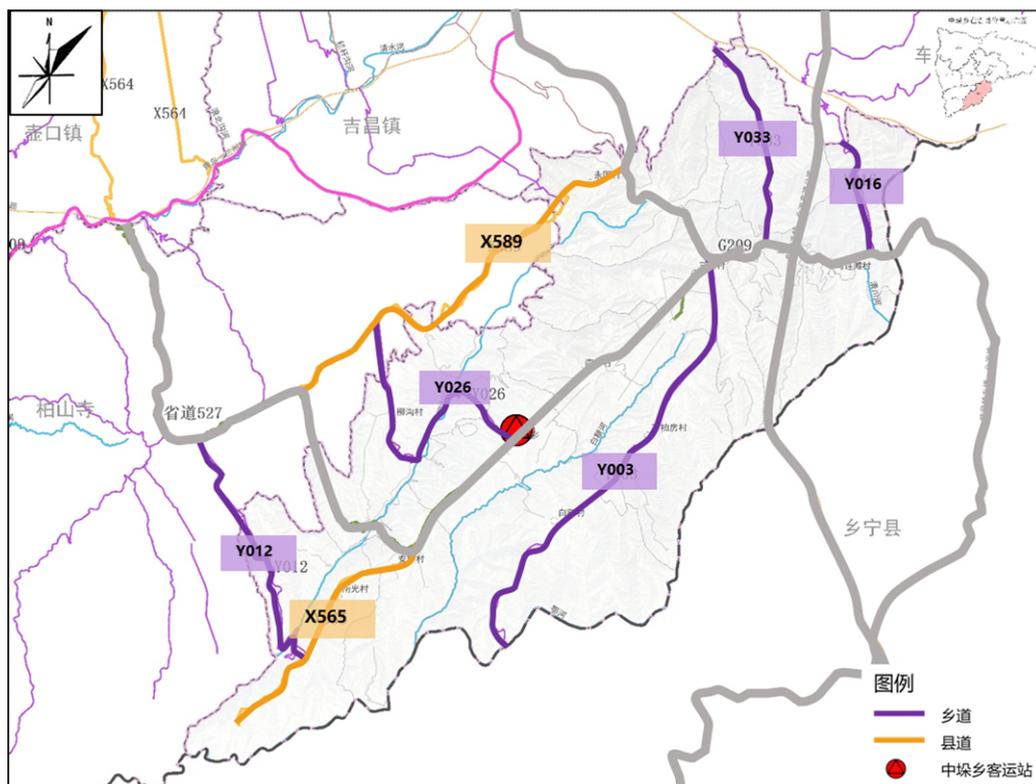
026乡道是乡政府驻地向西连接柳沟村的主要道路；

565县道和026乡道是乡政府驻地连接安坪村、南光村的主要道路；

003乡道和016乡道是贯穿马连滩村、三墩村、下柏房村、白额村的主要道路。

### 客运场站

规划在中垛乡乡政府驻地设置一处**中垛乡客运站**。

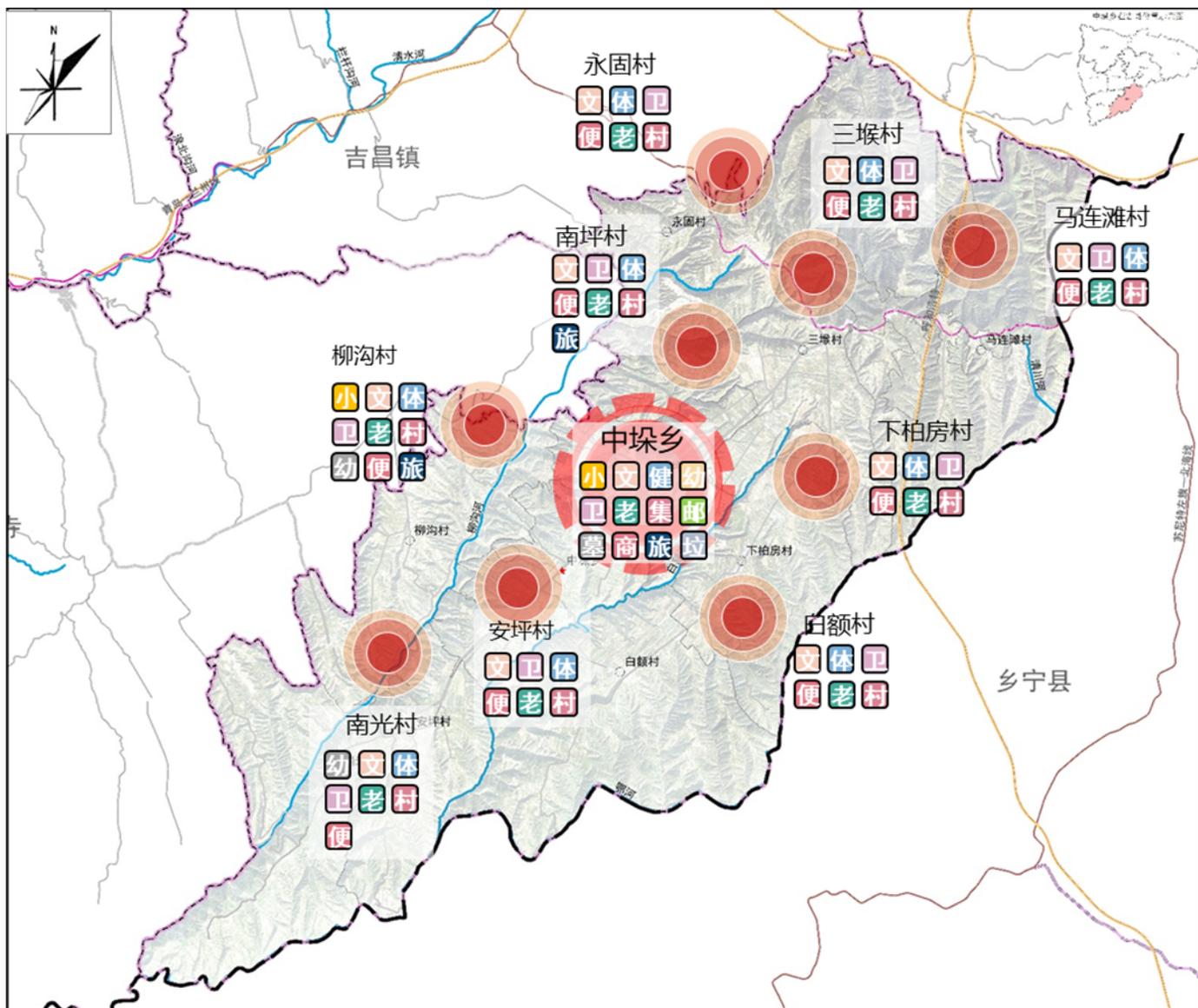


## 8

## 综合支撑体系

## 公共服设施体系

构建“乡级—村庄级”两类乡村社区生活圈，形成多层次、全覆盖、人性化的公共服务网络。整合资源要素，按照乡级、村庄级配置两级公共服务设施网络，形成功能完善、服务全面的公共设施网络体系。

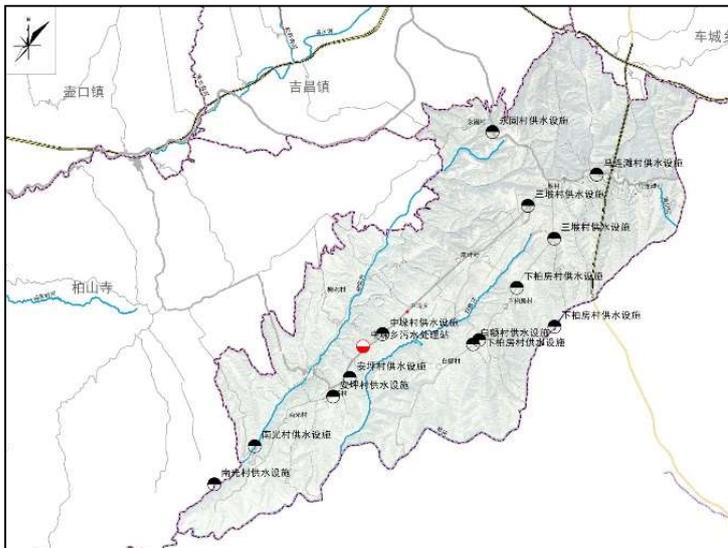


## 8

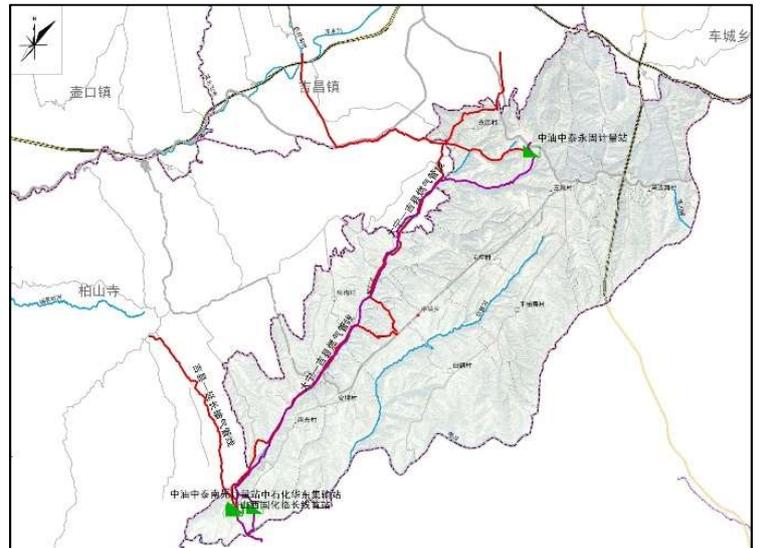
## 综合支撑体系

## 市政基础设施体系

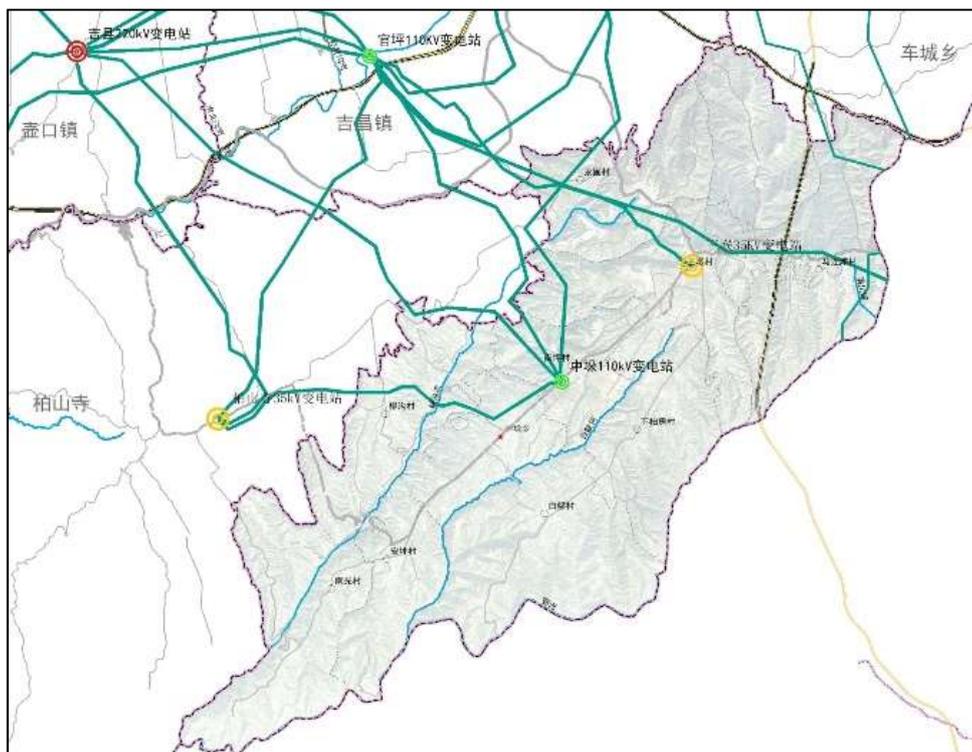
重点落实市、县等上位专项规划，构建绿色安全的市政基础设施网络，加快传统和新型基础设施建设，着力补齐基础设施短板。



供水、污水工程规划图



供热、燃气工程规划图



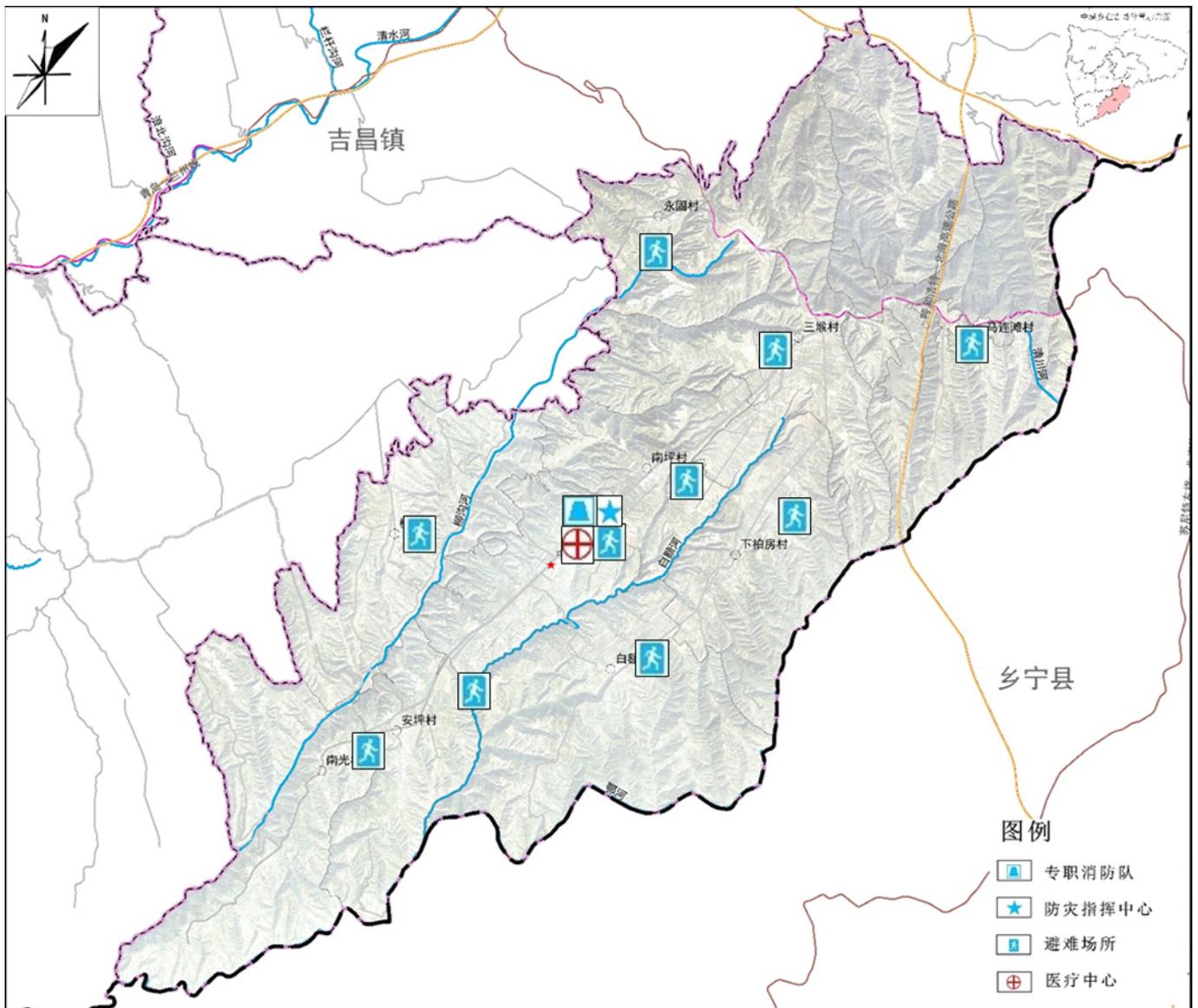
供电、通信、环卫工程规划图

## 8

## 综合支撑体系

## 安全韧性和综合防灾体系

打造安全韧性的综合抗灾防灾体系。适度超前，提高防洪建设标准质量，预防为主，防消结合，建设指挥消防设施体系，整治避让，合理布局，优化生命线工程抗震能力，便捷通畅，安全高效，建设规定，紧急两级避难场所。

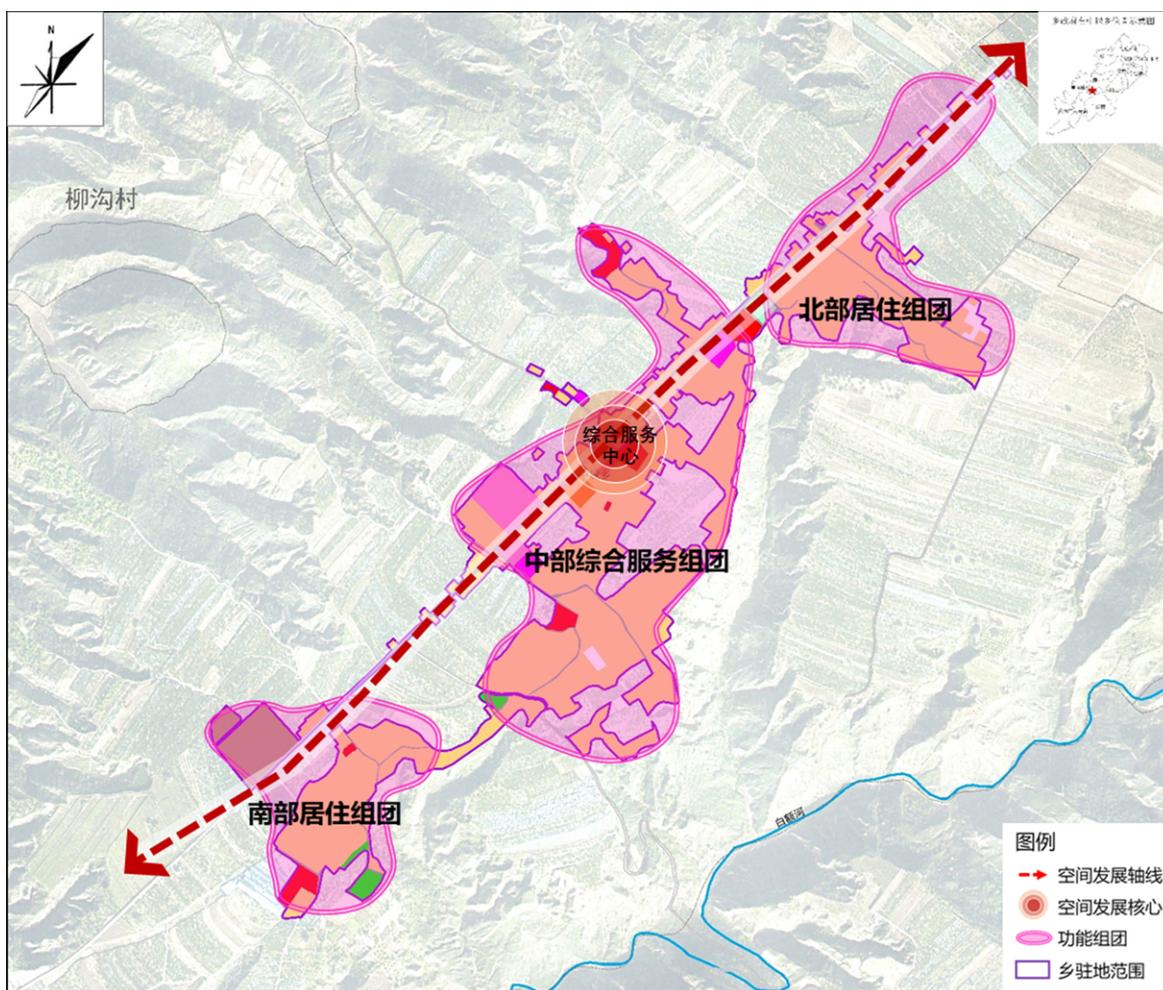


## 9 乡政府规划

### “一轴-一心-三组团”空间结构

- **一轴**：沿乡驻地主干路形成的东西向发展轴，承载交通、综合服务、景观风貌等多重功能。
- **一心**：依托中垛乡乡政府驻地形成行政、商业、文化、服务等综合服务中心。
- **三组团**：沿中垛乡乡政府驻地主干路分布的南、北部居住组团和中部综合服务组团。

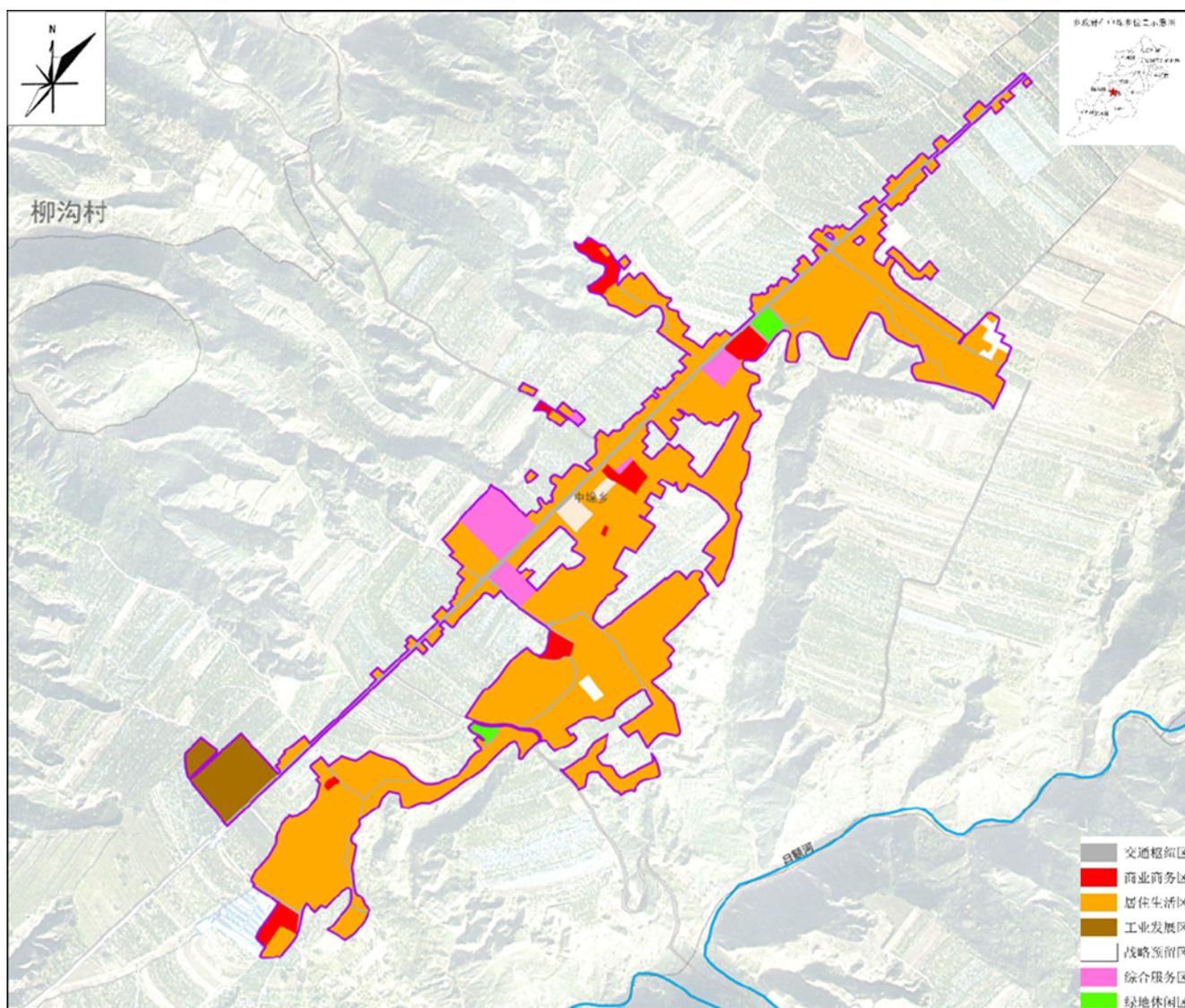
- ✓ 北部居住组团：主要承担居住、商业配套、生活中心功能；
- ✓ 中部综合服务组团：主要提供行政功能、文化功能、教育功能、医疗卫生功能等；
- ✓ 南部居住组团：主要承担居住、生活功能，还有少量与居民生活相协调的工业企业。



## 9 乡政府规划

### 乡政府规划驻地分区

乡政府驻地分为**居住生活区**、**综合服务区**、**商业商务区**、**工业发展区**、**绿地休闲区**、**交通枢纽区**、**战略预留区**等七个规划分区。



中垛乡乡政府驻地规划分区图

# 10 规划传导与规划实施保障

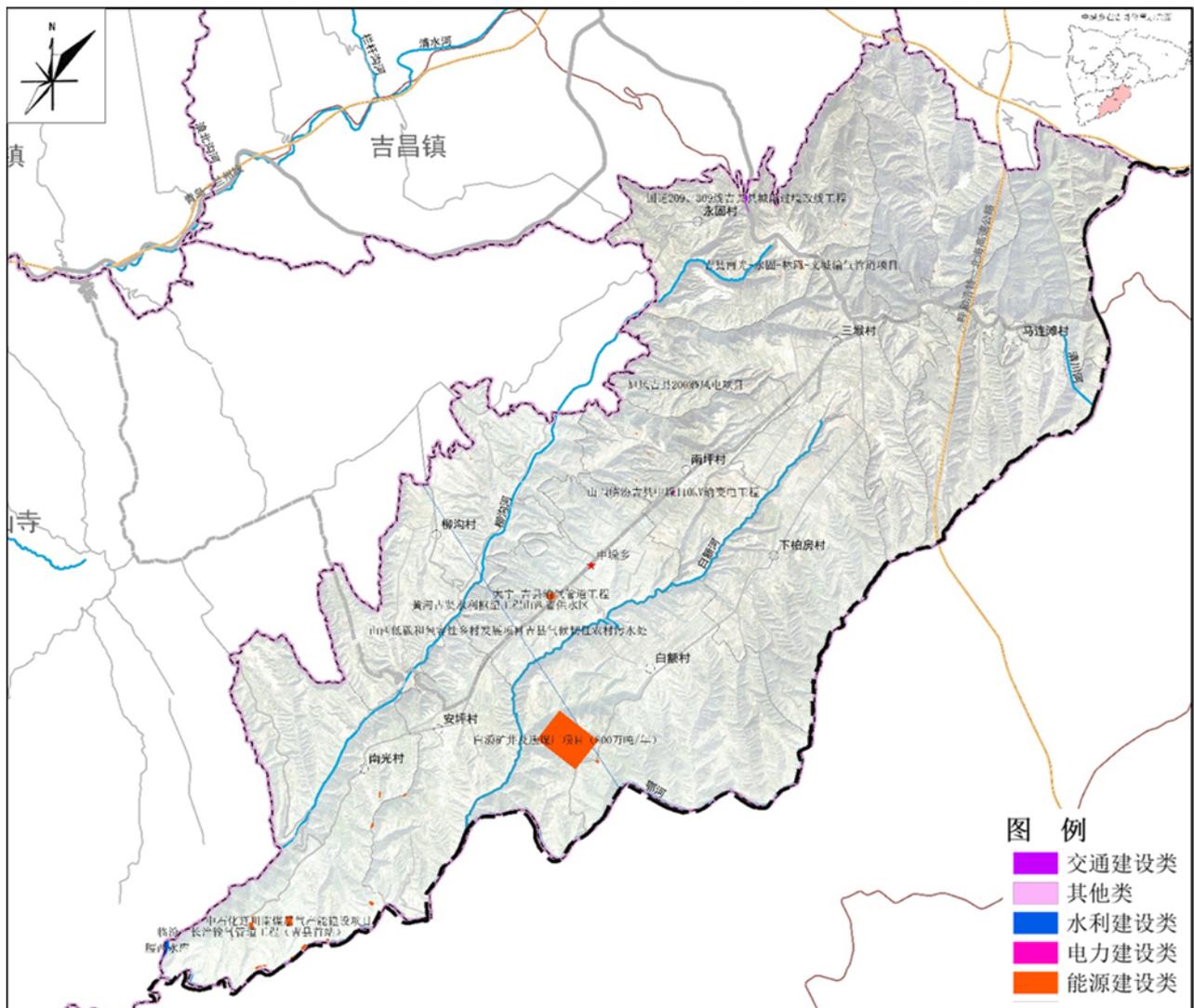
## ▶ 规划传导



# 10 规划传导与规划实施保障

## 近期建设

结合县、乡政府及各级部门“十四五”期间重点项目实施计划，建立国土空间规划重点建设项目清单。纳入清单的项目需符合国家、省、市、县发展规划、专项规划、产业政策和吉县国土空间规划，且项目投资规模较大，经县发改局确定认可的重大建设项目、各部门近期拟实施的省市县级重点建设项目。



# 10 规划传导与规划实施保障

## ▶ 规划实施保障

### 加强党的领导

坚决把党的领导贯穿到规划编制实施全过程各领域各环节。建立编制实施乡镇国土空间规划的共同责任机制，加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，实现“多规合一”，形成规划实施合力。

### 强化部门联动

统一基础标准，实现各部门在同一个平台上协同工作。加强各部门在土地供应、重大项目推进与空间布局等建设时序上的相互协调，合理确定重点任务的年度安排和行动计划。

### 强化规划严肃性

强化规划严肃性，规划一经批准要严格落实，任何部门和个人不得擅自修改、违规变更。规划实施中，要全面保障落实国家省市战略定位和使命任务。

### 规范统一技术标准

以全县三调数据为基础，采用国家大地2000坐标系统，整合各类空间规划关联数据，形成全县国土空间基础信息平台。

### 实施规划监测评估

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化规划实施监督机制，对照国土空间规划确定的总体目标、阶段目标和任务措施等，系统分析国土空间发展趋势，对规划实施情况进行阶段性综合评估。



2035

魅力中垵