

公示版

# 柏山寺乡国土空间总体规划

(2021-2035年)

柏山寺乡人民政府

2024年12月

根据国家、省、市、县等层面关于乡镇国土空间规划编制工作的部署，《吉县柏山寺乡国土空间总体规划（2021-2035年）》规划草案成果已编制完成，根据《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国土地管理法》等法律法规规定，对该规划进行公示，广泛听取群众意见，凝聚公众智慧，进一步优化完善规划成果。现将相关内容公示如下：

（一）公示时间

2024年12月18日至2025年1月16日。

（二）公众意见及反馈方式

邮寄地址：吉县新城西楼自然资源局（邮编：042200），信封请注明“吉县柏山寺乡国土空间规划意见反馈”。

电子邮件：jxgt2018@163.com

联系人：杨佳霖                      联系电话：0357-7922194

热忱期待社会各界积极参与，并希望您提出宝贵意见和建议。

**注：本次成果为阶段性成果，最终规划成果以批复为准。**



柿子滩遗址



支家山塔



西岭花海

# 前言

PREFACE

## ► 规划范围

规划范围柏山寺乡行政辖区内全部国土空间。本规划包括乡域范围和乡政府驻地范围两个层次。

乡域范围：总用地面积186.3733平方千米，重点统筹全域全要素规划管理，整体谋划乡镇国土空间格局，包括官庄村、东石泉村、黑秀村等11个行政村。

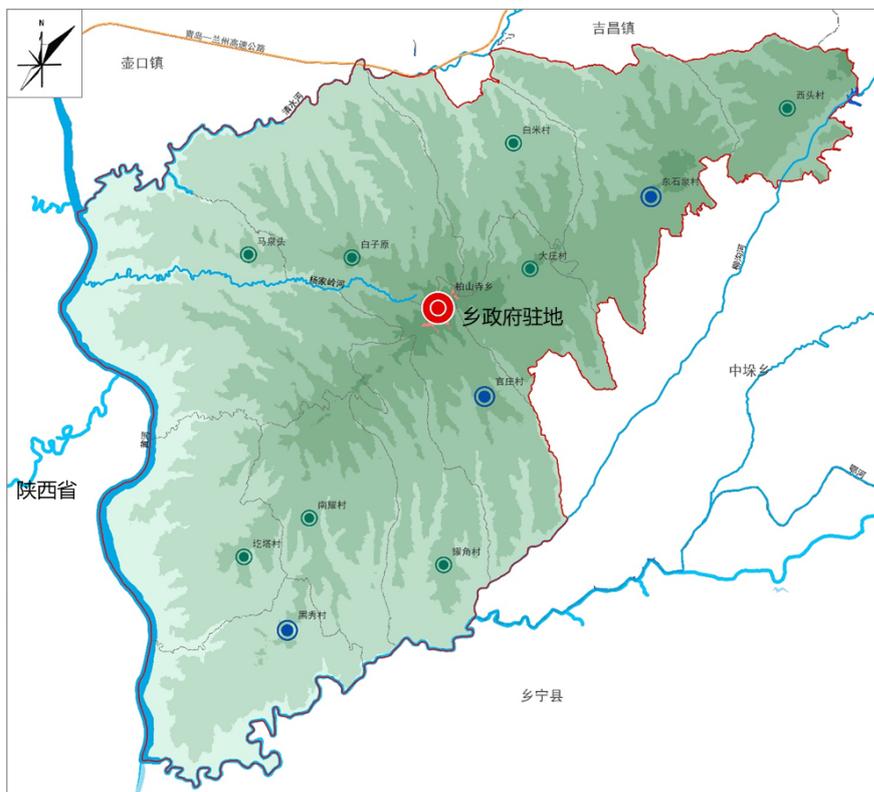
乡政府驻地范围：总用地面积为16.5380公顷，重点突出对乡政府驻地空间的细化安排，侧重底线管控和功能布局细化，包括乡政府驻地建成区范围和因乡政府驻地建设发展所需实行规划控制的区域。

## ► 规划期限

2021-2035年

近期至 2025 年

远期至 2035 年



# 目录

Content

- 01** 规划定位和目标
- 02** 总体格局与底线管控
- 03** 自然资源保护与利用
- 04** 国土综合整治与生态修复
- 05** 乡村振兴和发展
- 06** 历史文化和特色风貌
- 07** 综合支撑体系
- 08** 乡政府规划
- 09** 规划传导与实施保障

# 1 规划定位与目标

## ▶ 规划定位

**多元农业互补发展样板区**  
**吉县绿色新能源发展标杆镇**  
**农业观光人文示范地**

## ▶ 规划目标

- 突出本土特色，将柏山寺乡发展目标设定为“绿色生态环境优良、红色苹果、花椒特色显著、农业观光旅游兴旺的美丽柏山寺、幸福家园”。
- 到2025年，在全面建成小康社会的基础上，生态、生产、生活水平不断完善，初步融入全县的协同发展格局。
- 到2035年，实现“多元农业互补发展样板区、吉县绿色新能源发展标杆镇、农业观光人文示范地”的发展目标，生态建设与人居环境不断完善，基本实现社会主义现代化。



## 2

## 构建国土空间总体格局

### ■ “一带两廊四区” ——保护格局，强化生态发展

**一带：**沿黄流域生态保护和旅游高质量发展带；

**两廊：**清水河、鄂河-柳沟河流域生态廊道；

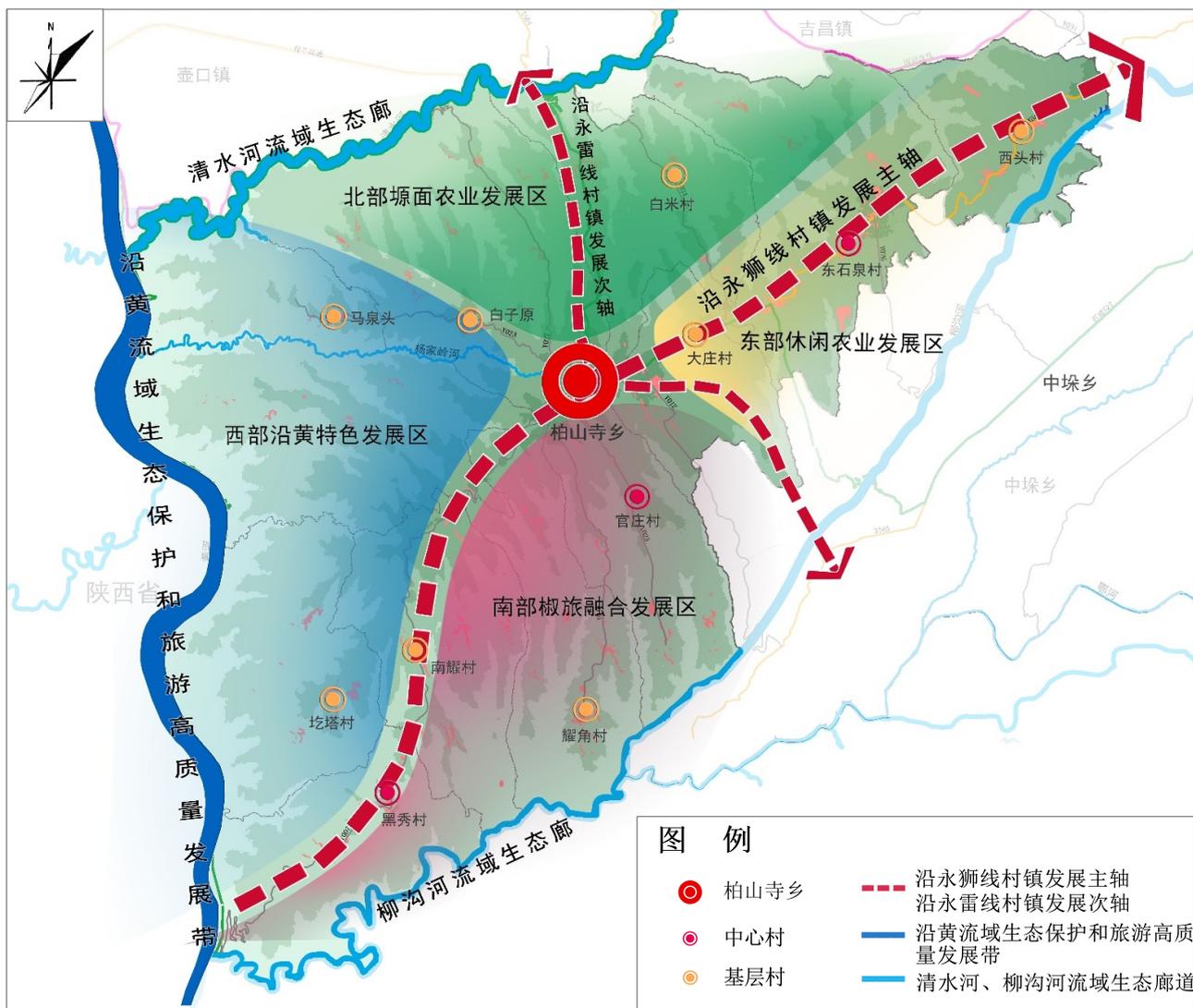
**四区：**西部沿黄特色发展区、南部椒旅融合发展区、东部休闲农业发展区、北部塬面农业发展区。

### ■ “一心一轴多点” ——开发格局，突出空间集聚

**一心：**以乡政府驻地为核心；

**两轴：**沿永狮线村镇发展主轴和沿永雷线村镇发展次轴；

**多点：**多个村庄发展节点。



### 3 底线管控

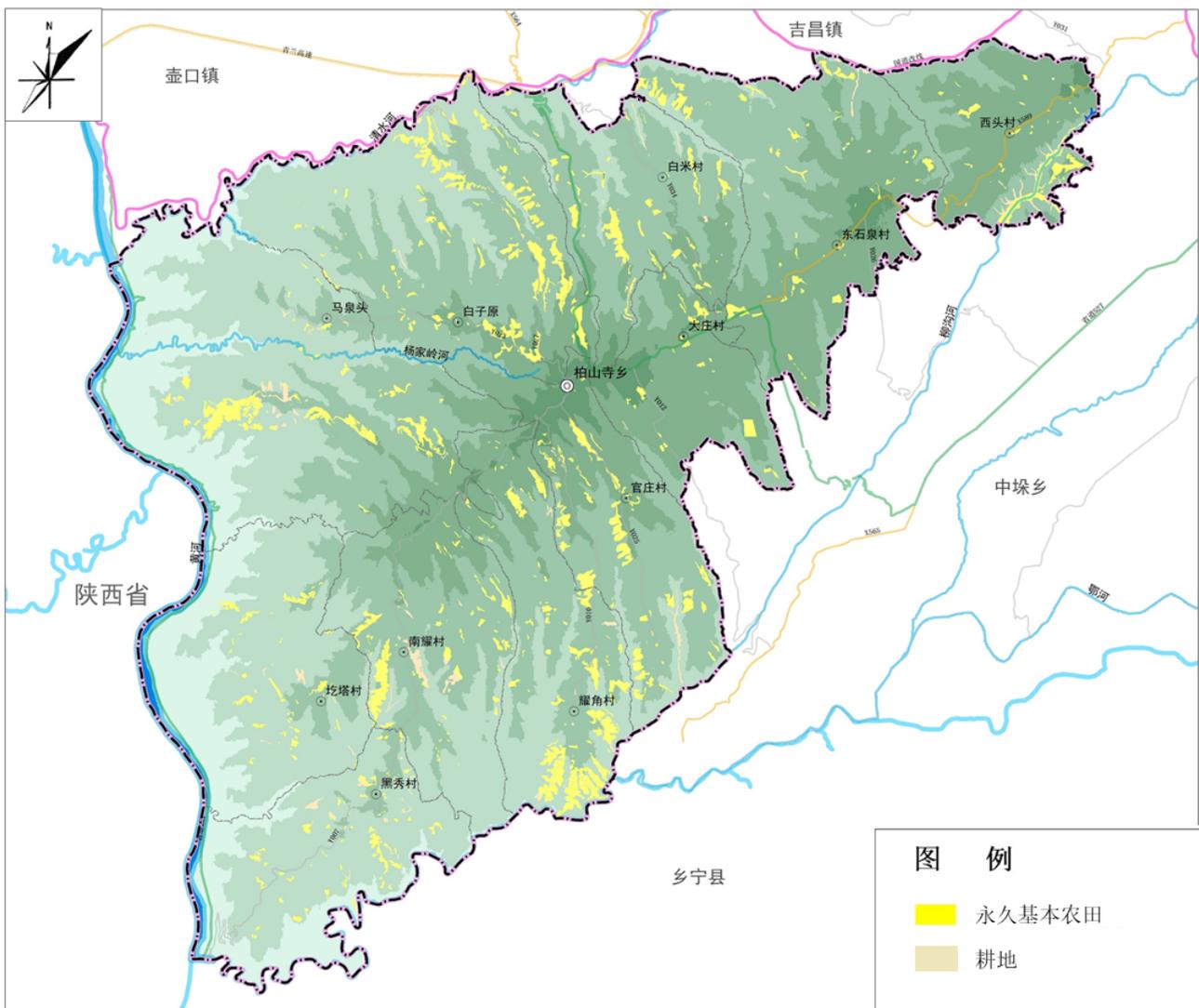
柏山寺乡不涉及生态保护红线和城镇开发边界，严格落实上级国土空间规划已划定的耕地和永久基本农田保护线。

#### ■ 耕地与永久基本农田

规划期内，确保柏山寺乡耕地保有量面积不低于839.6933公顷，永久基本农田面积不低于747.9286公顷

#### ■ 历史文化保护线

柏山寺乡落实国家级文物保护单位柿子滩遗址1处，未涉及保护区范围，涉及建设控制地带范围面积522.83公顷。



## 4 自然资源保护与利用

### ■ 保护耕地和永久基本农田

落实和完善耕地“占补平衡”制度；  
提高耕地质量；强化耕地生态功能；  
有序实施耕地战略储备。

### ■ 推进林草融合发展

优化森林资源布局。  
实行森林面积占补平衡；  
实施退化林地修复；  
加强草地生态保护，加快林草融合发展。

### ■ 构建水资源保护利用体系

优化水资源配置；  
全面提升用水效率；用水总量控制在县级下达指标范围内  
加强水源地保护；柏山寺水源地一级保护区  
开展水污染治理。建设和完善村级的污水处理工程

### ■ 加强湿地保护管理

将未划入生态红线的湿地纳入生态控制区，保护和维持湿地的自然状态。  
严格湿地用途管制，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。落实湿地面积总量管控。

## 5

# 国土综合整治与生态修复

尊重自然规律，在“山水林田湖草”是一个生命共同体理念指导下，坚持自然恢复为主，人工修复为辅，对山上山下、地上地下、流域上下进行整体保护、生态修复、综合治理，提升国土空间品质和价值。

## 土地综合整治

开展农用地整治，建设高标准农田；整治低效建设用地；适度开发宜耕后备资源

## 水土流失防治

实施分类治理，提高水土保持能力；

建立水土流失综合防治体系,实施吉县沿黄生态保护和修复项目

## 森林生态修复

重点开展沿黄区域的绿化造林和低效林地的提质改造；全面加强生态公益林的保护，建立林长制分级责任体系。

## 水生态修复

全面推进黄河及乡域内支流河道生态化治理，加快河流排污口治理工程进度，实施严格水域岸线管控。全面落实“河长制”管理机制。

## 土壤环境治理

以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为目的，对污染土壤实施分类别、分用途、分阶段治理。

## 6 乡村振兴和发展

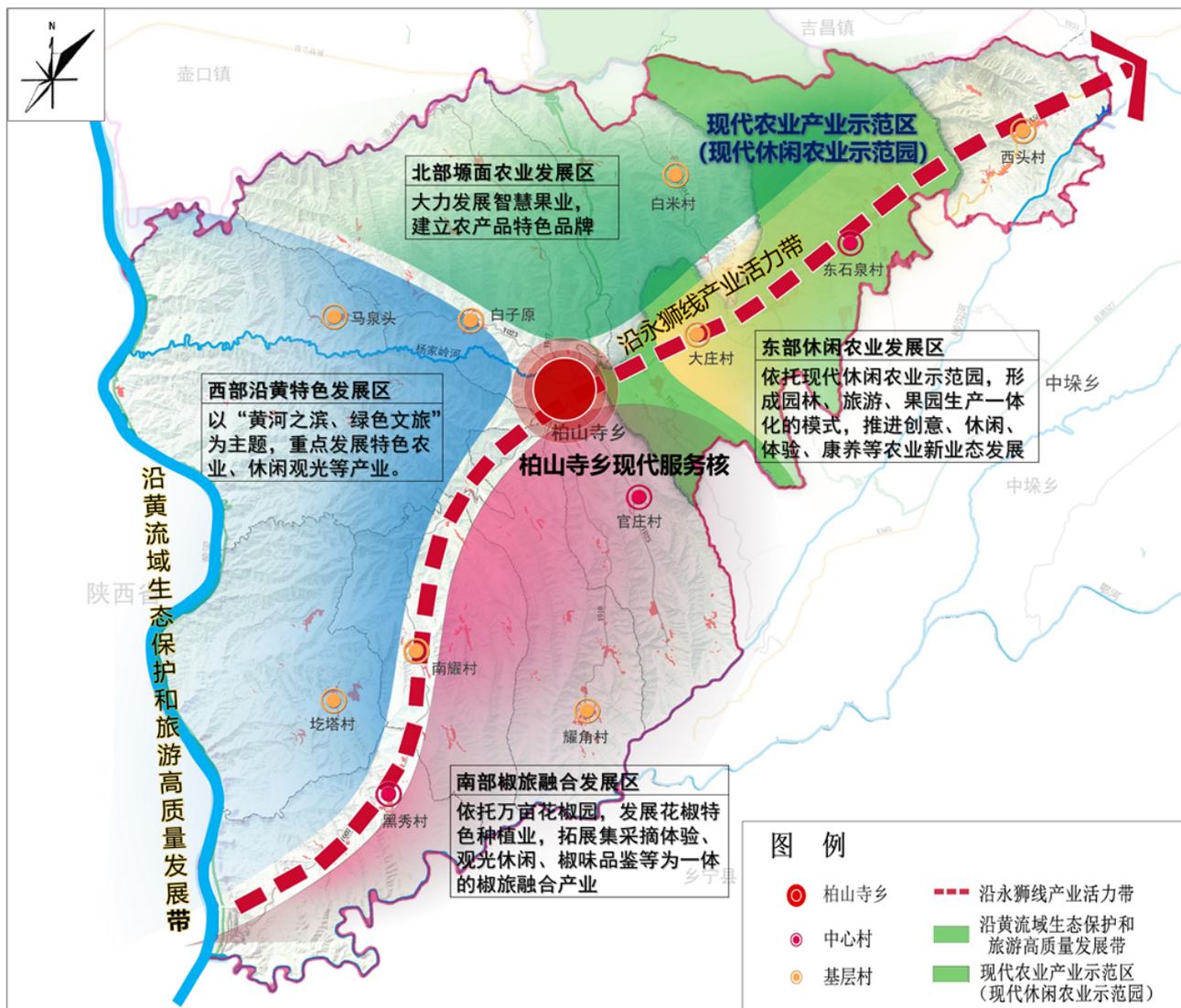
### ■ 形成“一核一带四板块”产业空间布局

“一核”：以乡政府驻地为中心的现代服务核，重点发展现代服务业。

“两带”：现代农业产业示范区的现代休闲农业示范园，重点发展优质苹果生产、农副产品加工。

“四板块”：指西部沿黄特色发展区、南部椒旅融合发展区、东部休闲农业发展区、北部塬面农业发展区

## 农 文 旅 深度融合的产业发展格局

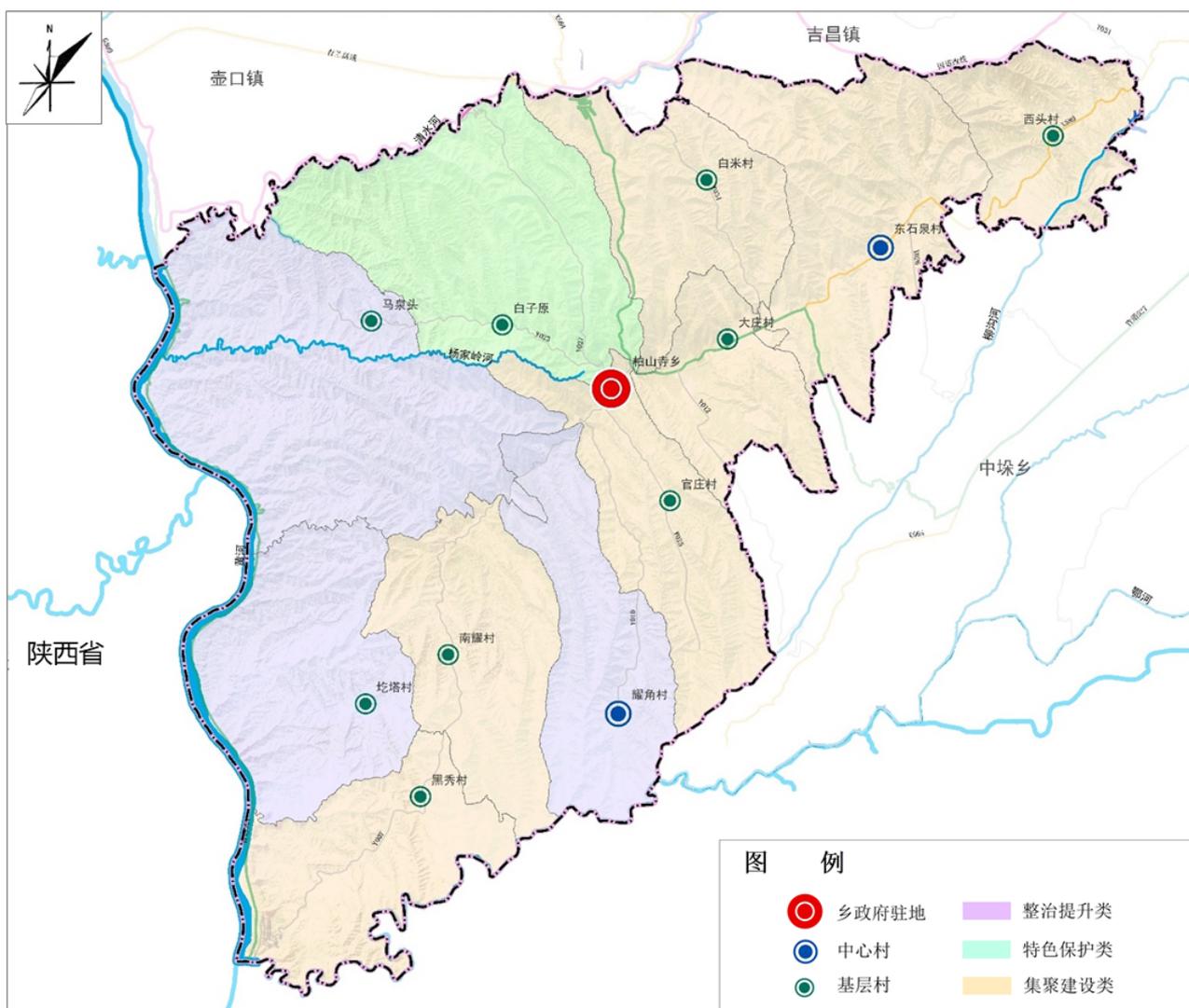


## 6 乡村振兴和发展

### ■ 分类引导乡村发展

柏山寺乡村庄分类为集聚建设类7个，特色保护类1个，整治提升类9个，城郊融合和搬迁撤并类未涉及。

序号	村庄类型	数量 (个)	村庄名称
1	集聚提升类	7	黑秀村
			西头村
			大庄村
			官庄村
			南耀村
			白米村
			东石泉村
2	特色保护类	1	白子原村
3	整治提升类	3	耀角村
			圪塔村
			马泉头村



## 7 历史文化与景观风貌

落实国家级重点文物保护单位1处，即柿子滩遗址，涉及建设控制地带范围面积522.83公顷； 尚未核定公布的文物保护单位90处。

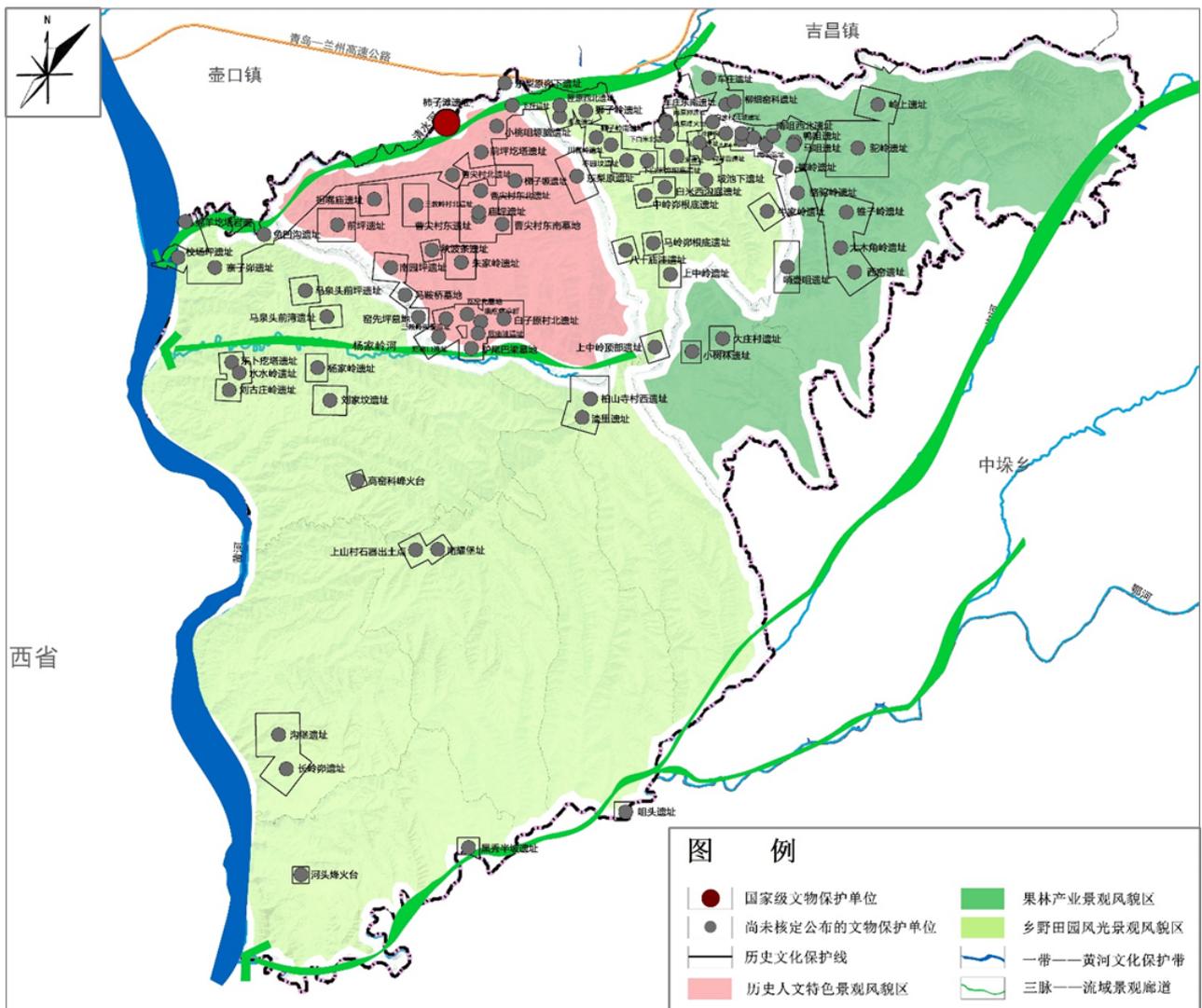
### ■ 确定了“一带、三脉、三区、多节点”的风貌管控结构

“一带”——黄河文化保护带；

“三脉”——清水河、杨家岭河和柳沟河；

“三区”——林果产业风貌区、历史人文特色风貌区、乡野田园风貌区。

“多节点”——保护白子原特色村庄风貌、国家级文物保护单位柿子滩遗址和尚未核定公布的文物保护单位。



## 8 综合支撑体系

### ■ 对外交通

- **东西贯穿：**通过589县道、国道309连接至县城；
- **南北贯穿：**通过527省道、省道227 贯穿连接壶口镇、中垛乡、乡宁县。

### ■ 内部交通

规划形成“三轴、八射线”的内部交通网络格局。

- **三轴：**589县道、527省道、227省道贯穿全域。
- **八射线：**通过023、027、034、010、025、012等乡道连接至各村庄。
- **客运站：**柏山寺乡驻地设置一处柏山寺客运站。

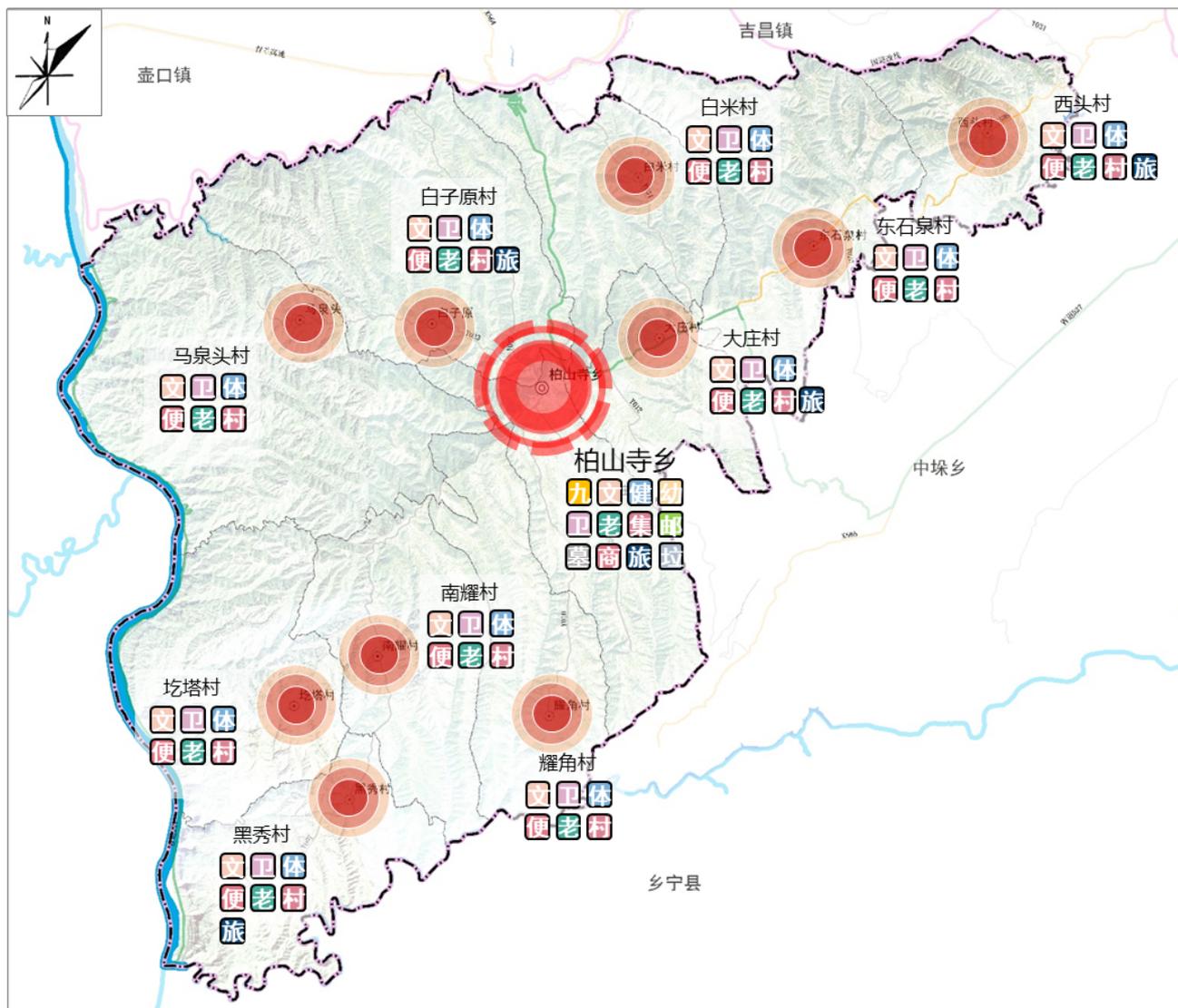


## 8

## 综合支撑体系

## 公共基础设施体系

- **乡级生活圈：**依托乡政府驻地，统筹布局各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。提升各类要素的服务品质，按照30分钟可达的空间尺度，兼顾对乡域村庄的服务延伸。
- **村庄级生活圈：**依托行政村集中居民点或自然村，综合考虑乡村居民常用交通方式，配置满足就近使用需求的服务要素，并注重相邻村庄之间服务要素的错位配置和共享使用。



## 8

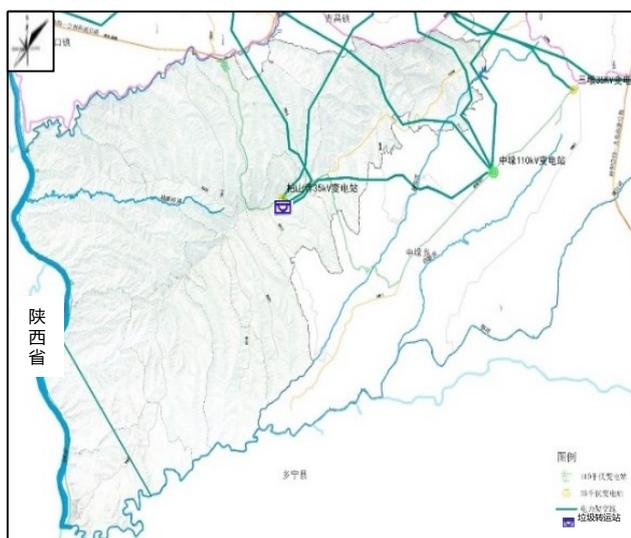
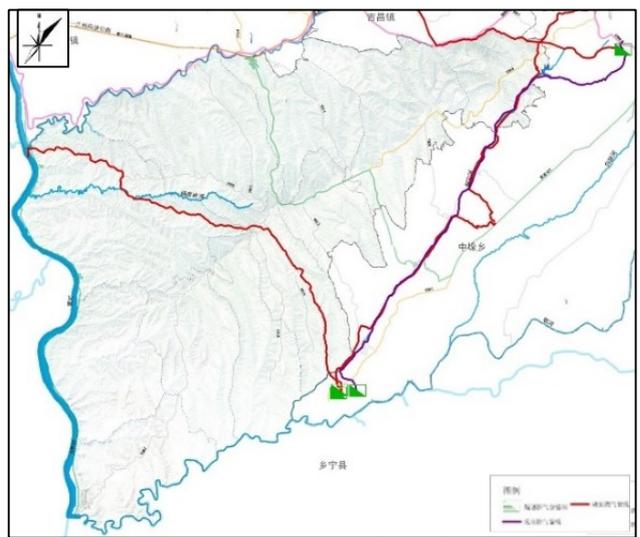
## 综合支撑体系

## 市政基础设施体系

重点落实市、县等上位专项规划，构建绿色安全的市政基础设施网络，加快传统和新型基础设施建设，着力补齐柏山寺乡基础设施短板。

## 安全韧性和综合防灾体系

打造安全韧性的综合抗灾防灾体系,提高防洪建设标准质量，预防为主，防消结合；建设指挥消防设施体系,优化生命线工程抗震能力，便捷通畅，安全高效。

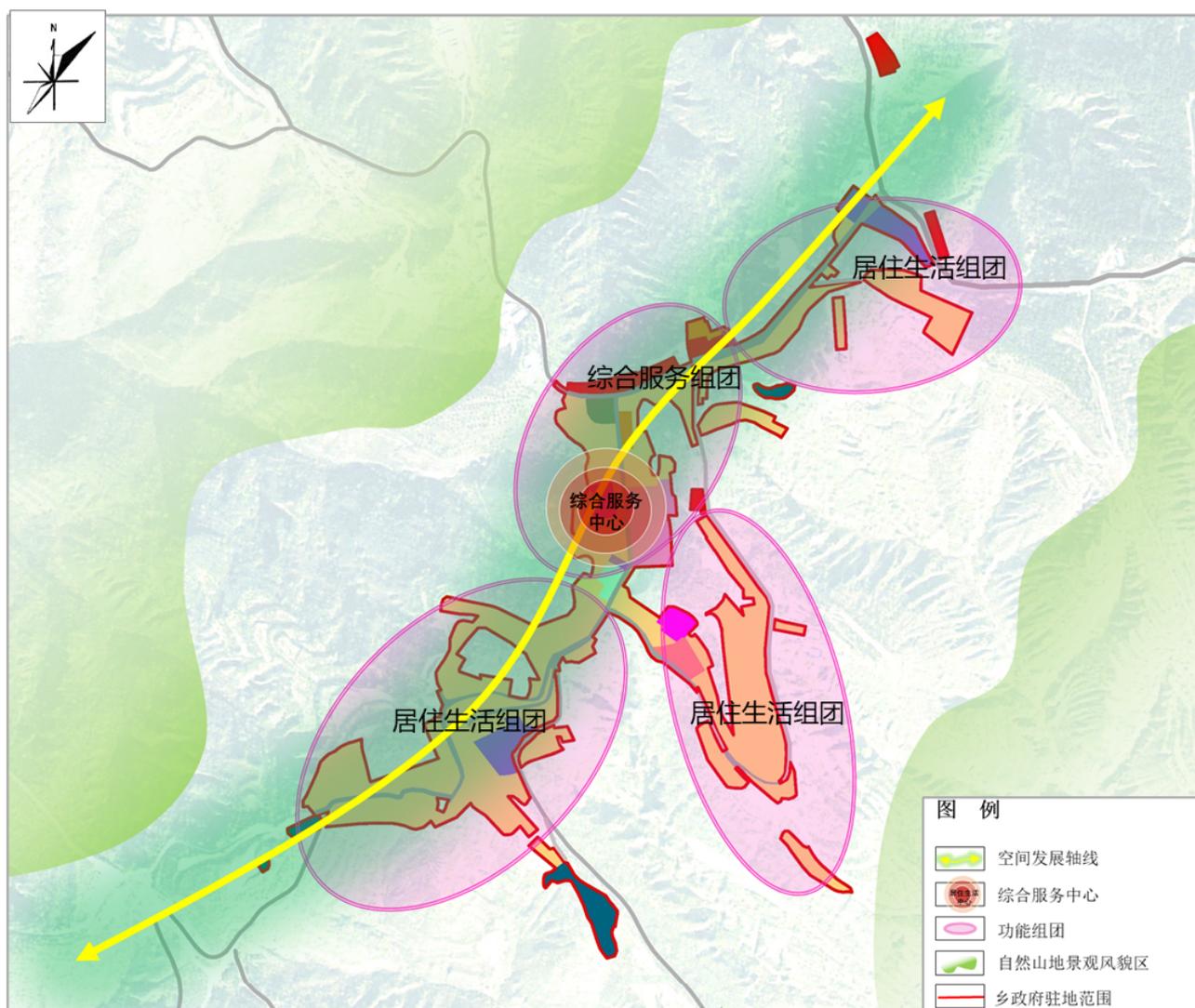


## 9

## 乡政府规划

## “一轴-一心-四组团”空间结构

- **一轴**：沿乡驻地主干路形成的东西向发展轴。承载交通、综合服务、景观风貌等多重功能。
- **一心**：在乡政府驻地中心形成行政、商业、文化服务发展核心。
- **四组团**：1个综合服务组团+3个生活组团
- 综合服务组团提供行政功能、文化功能、教育功能、医疗卫生功能等；
- 居住生活组团主要承担居住、商业配套、生活中心、景区配套等功能。



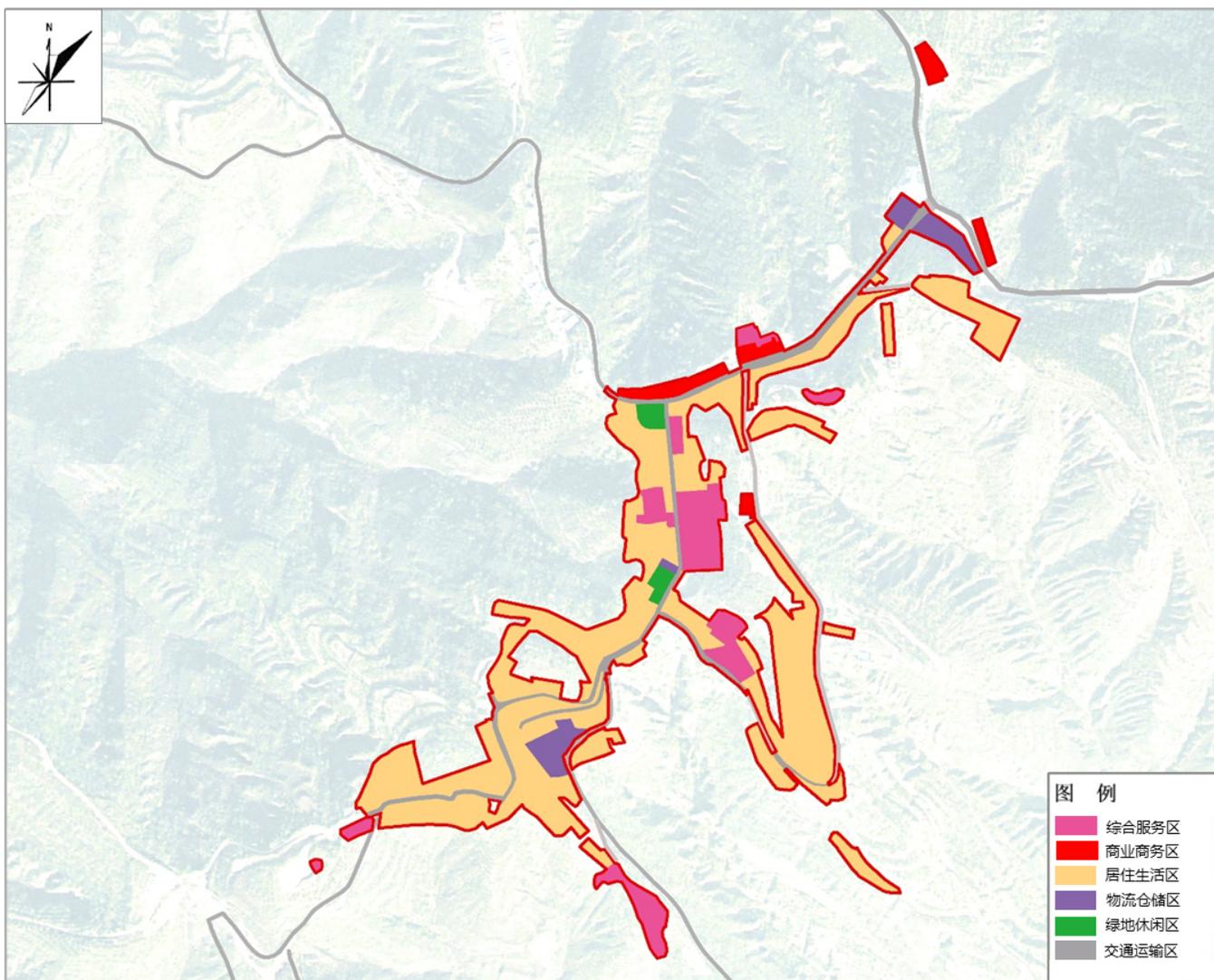
## 9

## 乡政府规划

## 乡政府规划驻地分区

乡政府驻地分为**居住生活区、综合服务区、商业商务区、物流仓储区、绿地休闲区、交通运输区**等六个规划分区。

序号	分区	主要功能导向
1	居住生活区	住宅建筑和居住配套设施
2	综合服务区	行政办公、文化、教育、医疗等服务
3	商业商务区	商业、集贸市场设施
4	物流仓储区	物流及其配套产业
5	绿地休闲区	公园绿地、广场用地、特殊用地
6	交通运输区	连接对外交通场地。



# 10 规划传导与规划实施保障

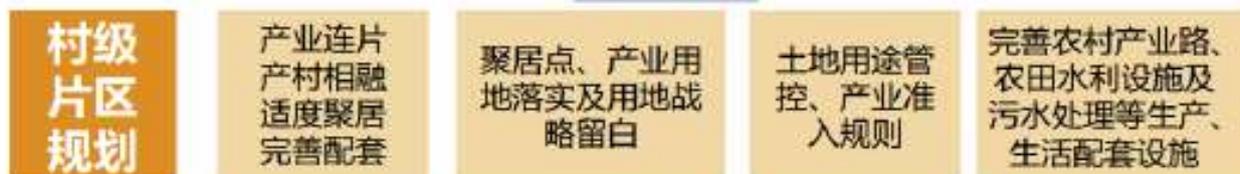
## ▶ 规划传导



细化、传导



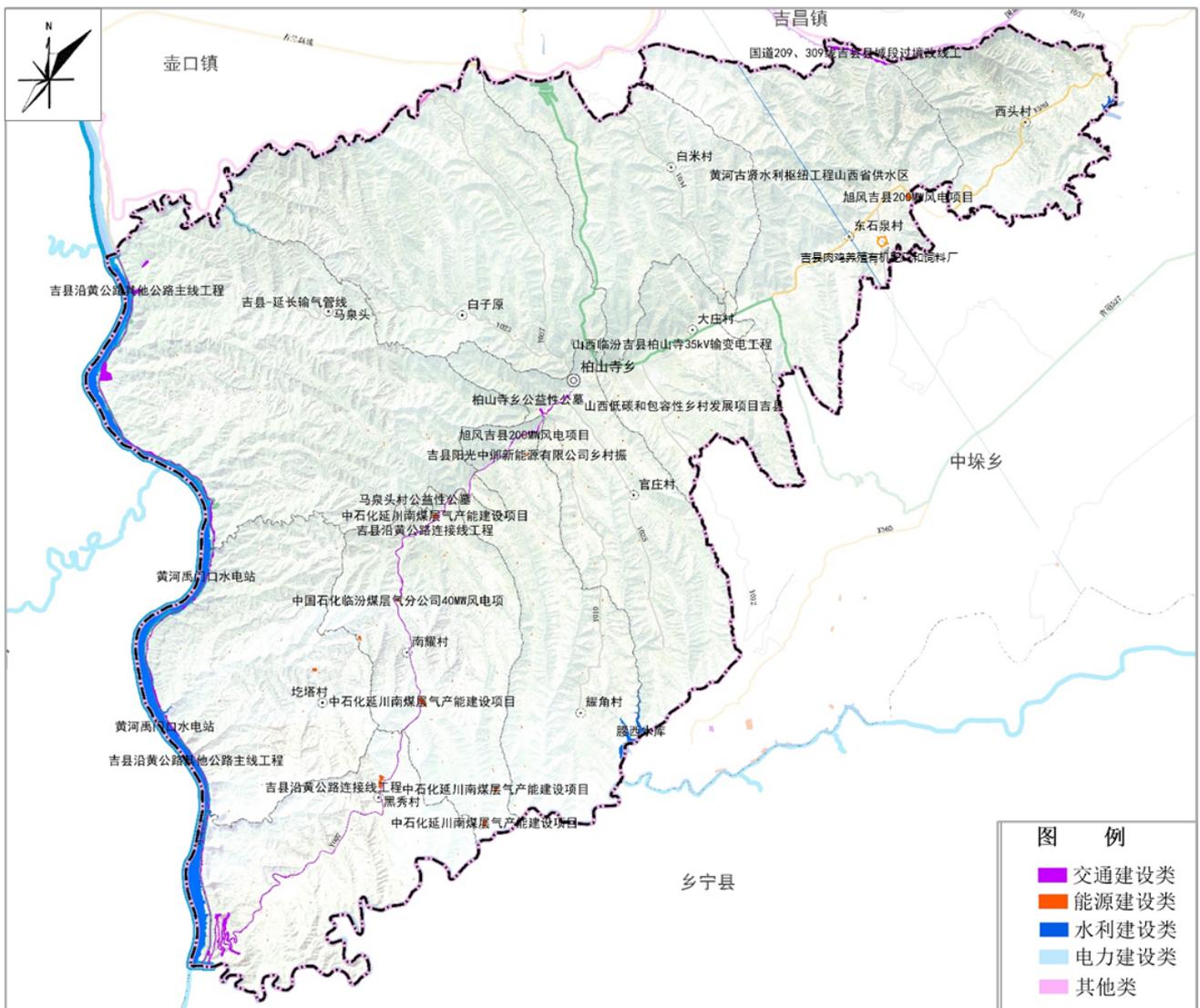
反馈、协调



# 10 规划传导与规划实施保障

## 近期建设

- 结合县、乡政府及各级部门“十四五”期间重点项目实施计划，建立国土空间规划重点建设项目清单。纳入清单的项目需符合国家、省、市、县发展规划、专项规划、产业政策和吉县国土空间规划，且项目投资规模较大，经县发改局确定认可的重大建设项目、各部门近期拟实施的省市县级重点建设项目。



## 10 规划传导与规划实施保障

### ▶▶ 规划实施保障

#### 加强党的领导

坚决把党的领导贯穿到规划编制实施全过程各领域各环节。建立编制实施乡国土空间规划的共同责任机制，加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，实现“多规合一”，形成规划实施合力。

#### 强化部门联动

统一基础标准，实现各部门在同一个平台上协同工作。加强各部门在土地供应、重大项目推进与空间布局等建设时序上的相互协调，合理确定重点任务的年度安排和行动计划。

#### 强化规划严肃性

强化规划严肃性，规划一经批准要严格落实，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。规划实施中，要全面保障落实国家省市战略定位和使命任务。

#### 规范统一技术标准

以全县三调数据为基础，采用国家大地2000坐标系统，整合各类空间规划关联数据，形成全县国土空间基础信息平台。

#### 实施规划监测评估

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化规划实施监督机制，对照国土空间规划确定的总体目标、阶段目标和任务措施等，系统分析国土空间发展趋势，对规划实施情况进行阶段性综合评估。



2035

美丽柏山寺  
幸福家园