

吉政办发〔2023〕35号

**吉县人民政府办公室  
关于印发《吉县“十四五”森林防火规划  
(2021-2025年)》的通知**

各乡、镇人民政府，县直各有关单位，各林场：

《吉县“十四五”森林防火规划（2021-2025年）》经县政府同意，现印发给你们，请认真组织落实。

吉县人民政府办公室

2023年10月20日

# 吉县“十四五”森林防火规划

## 一、总论

### (一) 项目提要

#### 1、项目名称

吉县“十四五”森林防火规划（2021-2025）

#### 2、项目主管单位

吉县林业局

#### 3、建设范围

吉县全域

#### 4、项目性质

生态公益型、新建

#### 5、规划期限

总规划期限 2021-2025 年

### (二) 建设目标

#### 1、总体目标

构建森林火灾预防、扑救、保障三大体系，建立健全森林防火责任、防火队伍建设、经费保障、科学防火和依法治火五大机制，推进森林防火治理体系和治理能力现代化，全面提高森林防火装备水平、改善基础设施条件，增强预警、监测、应急处置和扑救能力，实现预警响应规范化、火源管理法治化、

火灾扑救科学化、队伍建设专业化、装备建设机械化、基础工作信息化，实现人力灭火与机械化灭火、风力灭火与以水灭火、传统防火与科学防火有机结合，为生态文明建设保驾护航。

规划总体目标是：森林火灾 24 小时扑灭率达 95%，森林火灾受害率控制在 0.5% 以下，确保不发生重大特大森林火灾，确保不因扑救森林火灾发生人员伤亡。

## 2、具体目标

### （1）建立健全森林火灾监测预警体系

健全全县森林火险分级预警模式和预警模型，提高预警时效和精度。结合山地瞭望、视频监控、地面巡逻等方式，定时监测重点地区火灾风险指数，新建和清理区域范围内林火阻隔系统，形成立体式全方位林火监测预警体系，区域火情监测覆盖率达 100%，火灾预警准确率达 80% 以上。

### （2）完善提高森林防火基础设施建设

加强森林防火重点区域森林防火应急道路建设，建成防火道路网，保证森林消防专业队伍物资运输迅捷通畅；进一步科学布置森林防火蓄水池，水库、塘坝、蓄水池等水源设施合理布局，贯通输水官网，扩充县级和各乡镇防火物资储备库，形成生态防护与工程防护相结合的基础设施建设布局。

### （3）强化升级森林防火指挥通信系统

2025 年实现重点林区森林防火无线电通讯覆盖率达到 95%

以上。完成森林防火指挥系统升级，实现信息系统集成和网络地理信息系统应用，确保与乡镇森林防火指挥系统信息互联互通。

#### （4）逐步提升森林火灾扑救专业化水平

加强队伍及配套基础设施建设，建立健全森林防火队伍体系，加强队伍训练演练，提高技战术水平，增强应急处置能力。逐步推广森林防火的先进扑火技能和机具，逐步实现森林防火科学化和现代化。

#### （5）继续推进防火宣传教育体系建设

丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，提高宣传教育的覆盖面，增强群众防火意识。

（6）经初步估算，吉县森林防火在规划期内共需投入资金3872万元。

## 二、基本概况及现状评价

### （一）基本概况

#### 1、地理位置

吉县位于山西省西南部，地处吕梁山脉南端，黄河中游晋陕大峡谷东岸，介于东经110° 08′ —110° 12′ ，北纬35° 53′ — 36° 21′ 之间。东西长62公里，南北宽48公里，总面积1779.07平方公里。县政府驻吉昌镇。以县城为中心，东北以石头山为界与蒲县接壤，东以金岗岭、姑射山为界与尧都区和乡

宁县相连，西隔河与陕西宜川相眺，南以下张尖为界与乡宁张马乡相连，北以外鹤沟为界与大宁毗邻。

## 2、地形地貌

吉县属黄土高原残垣沟壑区，地势东北高西南低。主要山峰有高天山、人祖山、高祖山、管头山等。境内以高天山最高，海拔 1820 米；最低点在黄河畔，海拔 450 米。境内梁峁起伏，沟壑纵横，相对高差大，水土流失严重。总的地形地貌是：“两道川、十个垣、较大沟道一千三，西临黄河东靠山，七座高山围半圈”。该县按地理位置和地貌特征划分为 5 个区域类型。一是西部破碎残垣沟壑区，二是中南部残垣沟壑区，三是北部石质山区，四是东北部山梁峁沟壑区，五是东南部土石山区。黄河沿县境西部由北向南流过，境内主要河流有黄河大支流昕水河（又名义亭河），一级支流清水河、鄂河等。

## 3、气候条件

吉县属暖温带大陆性气候，历年平均气温介于 6.5—11.4℃ 之间，西部黄河沿岸年平均气温在 10.6—11.4℃ 之间，中部地区 10℃ 左右，东部 6—8℃ 之间；历年 10℃ 以上积温值在 2400—3800℃ 之间，无霜期 130—180 天，年均 172 天；全县历年平均降水量介于 470—600 毫米之间，各季降水量很不均匀，7—9 月份为雨季；自然灾害天气主要有干旱、冰雹、洪灾、干热风 and 霜冻等。

#### 4、土壤条件

境内地形多样，海拔差异较大，土壤的分布受垂直生物和纬度生物、气候条件的影响，形成各类土壤相间分布。全县土壤分为 2 个土类，8 个亚类，21 个土属，62 个土种。褐土，为吉县土壤主要类型，主要发展在黄土及其洪积、冲积、坡积物上，广泛分布于山沟坡塬上，占全县总面积的 99.58%。按照褐土范围的生物气候和土壤之间过渡类型可分为 5 个亚类：淋溶褐土、山地褐土、粗骨性褐土、褐土性土和碳酸盐褐土。

#### 5、社会经济条件

吉县国土总面积 266.90 万亩。辖有 4 乡 3 镇，国营红旗林场省直吕梁山国有林业局所属屯里林场，山西省人祖山省级自然保护管理局和山西省管头山省级自然保护区位于境内，属国家级贫困县。全县有行政村 66 个，社区 7 个，总人口 10.7 万人，其中农业人口 8.8 万人，人口密度 57 人/平方公里，农民人均耕地 3.8 亩/人，粮食总产量 46900 吨，农民人均纯收入 2106 元。全县有林地面积从 1950 年的 5337.2 公顷，达到现在的 65711 公顷，森林覆盖率由 3.0% 提高到 43.48%。

### **（二）森林防火现状**

#### 1、森林火险区划等级

根据《全国森林火险区划等级》划分结果，项目区处于 I 级火险区，境内有人祖山自然保护区、壶口瀑布风景名胜区等，

生态敏感性高，保护价值巨大，属于《全国森林防火规划（2016-2025年）》中划定的森林火灾高风险区。森林火灾高风险区有林地总面积177973.47公顷，全部为高风险区；森林覆盖率45.46%。

## 2、宣传教育建设现状

全县建立并逐步完善了森林防火宣传的长效机制。一方面高位推动、落实责任。县政府每年召开全县森林防火工作会议，印发《森林防火通告》《禁火令》，重点路口、节点发放《森林防火知识手册》和《山西森林防火条例》；另一方面广泛宣传，强化意识。通过滚动播出标语字幕、警示宣传、流动宣传车、发送防火宣传短信、开展校园“小手拉大手”等多种方式，广泛宣传森林火灾危害、森林防火知识，营造浓厚的宣传氛围。

## 3、专业队伍建设现状

吉县森林消防专业队3个共80人，森林消防半专业队7个共140人，森林公安1个共5人，防火检查站17个，专职护林122人，兼职护林员440人。

## 4、防火装备和基础设施现状

吉县现有总面积2300平方米，其中办公面积1200平方米，院落面积1100平方米，包括：办公室、会议室、宿舍、食堂、防火物资仓库等；瞭望塔8座；运兵车及宣传车7辆，背负台（移动基站）1个，铁锹500把，风力灭火器120台，油锯20台，

防火服装 200 套等器具。

### （三）森林防火体系建设的优势分析

（1）生态文明建设进入新时代，为森林防火工作赋予新的使命和任务

党的十九大把建设生态文明提升为中华民族永续发展的千年大计，明确提出要树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。“枝繁叶茂一百年，化为灰烬一瞬间”，森林防火是森林资源保护的首要任务，是确保生态安全的有力举措，新时代的生态文明建设对森林防火工作提出了更高的要求。

（2）国家和省、市地方政府的高度重视，为吉县防火体系建设带来动力和保障

习近平总书记高度重视安全生产及森林防灭火工作，作出一系列重要指示、批示为森林防火工作指明了方向，充分体现了森林防火的重要性。这就要求各地要深刻认识森林保护、森林防火对林业建设、生态文明建设特殊而重大的意义。《全国森林防火规划（2016-2025）》（林规发〔2016〕178号）指出

要形成完备的森林火灾预防、扑救、保障三大体系，《山西省森林防火规划（2016-2025年）》中也指出，要加快建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置系统，构建完备的“四化六网”，为全县森林防火体系建设提供了依据，指明了发展方向。

### （3）吉县各级政府高度重视，强化责任担当

吉县县委、县政府成立由县委书记、县长任指挥长，分管副县长任常务副指挥长，森林防火相关成员单位主要负责人为成员的森林防火指挥部。县政府与各乡镇和国有林场签订森林防火责任状，并实行指挥部成员联系乡镇、林场责任制，联系领导与联系单位同奖同罚。各乡镇也成立由乡镇党委书记、乡镇长任指挥长的森林防火指挥部，明确各成员的具体责任，并与各村、森林经营单位签订森林防火责任状。明确防灭火行业管理、火案侦破和执法检查等职责任务，落实国有林场等森林经营管理单位主体责任。将森林防火工作纳入县、乡、村各级林长的重要职责，作为巡林、护林的重要工作任务。

### （4）科学技术的进步为森林火灾防控现代化奠定了坚实的基础

近几年来，在森林火灾监测和扑救中应用新兴技术，可综合有关信息做出正确判断。借助遥感技术可实现火灾的全天候实时监控以及了解气象情况，做到实时预报，并能够预测火灾

走势；借助全球定位系统可以更加准确地确定火灾的地点和范围；借助地理信息系统利用地理信息系统功能辅助决策、进行受灾分析，将灾情信息数据登录数据库，实现火灾实情实时的显示和发布，以便进行灾后评估，还可对林业资源的综合管理和森林火灾信息档案管理，为森林防火指挥决策提供科学依据。科学技术的进步为森林火灾防控现代化奠定了物质基础。

此外，自林长制改革以来，在全县范围内大力推进林长制改革，划定林长责任区，配备护林员，打造林长制“五个一平台”，建立林长制信息化平台，实现林长制工作信息化，为林长、护林员巡林护林提供便捷，护林员可在林长制信息化平台上报发现问题，也为快速发现、报告火警提供了便捷。

（5）防火宣传活动的不断开展，营造了良好的宣传教育氛围，通过传统静态宣传、新闻动态宣传、现场互动宣传三种方式的全覆盖，森林防火宣传在全县范围内深入人心。相关宣传部门开展了多种切实可行的宣传活动，采用媒体、广播、手机短信、彩铃、政府信息平台 and 出动宣传车、设立警示牌、悬挂横幅、发放宣传手册等多种形式，通过深入开展宣传工作，营造了良好的森林消防宣教氛围。

#### **（四）项目建设的必要性**

##### **1、宏观上项目建设的必要性**

吉县地处黄河中游东岸，隔河与陕西宜川相望，东与临汾

市区相连，由临吉高速联通秦晋两省，区位优势明显。举世闻名的国家 5A 级景区壶口瀑布位于吉县城西 46 公里的壶口镇，是我国第二大瀑布、世界唯一的黄色瀑布、国家级地质公园。人祖山、管头山等自然景观和北屈古城址、宋建坤柔圣母殿、柿子滩遗址、挂甲山摩崖造像、民国克难坡遗址等历史古迹各具特色。并已初步构建了“一线”（清水河壶口瀑布精品旅游线路）、“一山”（人祖山寻根旅游线路）、“四区”（管头山、高祖山、高天山、蔡家川四大生态旅游景区）的林业生态旅游建设格局。在吉县“打生态牌，兴旅游业”具有独特的优势。

森林火灾的发生会破坏生态系统安全，使生物多样性减少甚至毁灭性破坏。加强防火装备建设，增强防火意识，充实扑火物资储备，可有效防止森林火灾的发生，提高森林防火预防扑救综合能力，保护生物多样性，控制生物灾害的发生，提高森林资源的数量和质量，增强森林生态系统稳定性和森林景观异质性，维护森林生态系统安全。

森林火灾的发生将严重威胁旅游资源的安全，项目的实施，不仅可以保护好境内多姿多彩的森林景观和底蕴深厚的人文景观，对增加森林旅游效益，带动其他附属产业兴旺发达，促进区域生态环境建设和经济、社会的可持续发展将发挥十分显著的作用。同时项目的建设对于旅游人数增多，火源管理难度大

的问题也可以得到有效解决。

项目区现有的林火监测体系不完备、监控设备陈旧，多数缺少维修不能正常使用，防火设施设备陈旧，扑火工具、设备储备量不足，森林防火监控水平、综合扑救能力都与现实要求存在很大差距，森林火灾防控措施和手段已经难以适应保护生态环境的要求，难以适应新形势下防控火灾的需要。项目的实施是落实国家相关政策规划的具体实践；是提升项目区和整个吉县森林防火综合防控能力，完善森林防火体系建设，优化森林防火战略布局，建立森林防火长效机制，促进全省森林防火事业发展的需要。

## 2、区域范围内项目建设的必要性

森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害，对森林资源和人民群众的生命财产安全构成严重威胁。每一次森林大火，都会给森林资源造成巨大的损失，给人民生命财产带来不可估量的危害，对全球生态环境造成严重污染和破坏。因此，森林防火工作关系到森林资源安全和生态安全，关系到人民群众生命财产安全，关系到改革、发展。当前，我县森林防火工作面临着非常严峻的形势。

(1) 我县境内森林防火工作任务越来越重。森林农田交错，人畜活动频繁，林内易燃物多，火灾隐患大。特别是随着生态工程和绿化工程的实施，我县的造林绿化速度加快，质量提高，

森林覆盖率逐步提高，有林地面积特别是易着火的中幼林面积逐年增加，森林防火任务越来越重。

(2) 气候条件变化异常，对森林防火工作十分不利。最近几年，高温、干旱、大风等极端异常天气明显增多，全球森林火灾频繁发生。特别是我县今年以来持续干旱，气温异常，高火险天气集中频繁出现，森林火险等级居高不下，对森林防火工作十分不利，增加了发生森林火灾的机率。

(3) 林区社情林情复杂，火源管理的难度越来越大。进入林区人员增多。随着林区开发，进入林区旅游度假和搞副业的人员大幅度增加，这些人员流动性强，防火意识差，野外火源管理难度很大。在春耕生产和清明节期间，正处于我县森林防火特险期，由于山区农民传统的烧根茬、烧草积肥等传统生产用火陋习还没有根除，增加了火源管理难度。

(4) 防火基础设施建设存在短板，尚难支撑吉县森林防火需求，森林消防队伍扑火物资不足，难以实现“打早、打小、打了”。随着人工造林面积的不断扩大，森林覆盖率得以不断提高，同时也增加了防火工作的管理范围和管理难度，由于资金投入相对有限，全县范围内监测预警、防火道路、林火阻隔、灭火水源等尚未形成网络，特别是由于扑救机具的缺少和老化，很难实施科学扑救，安全扑救，很难做到“打早、打小、打了”。难以承载森林防火复杂环境带来的压力。随着我县森林资源增

长迅速，森林防火任务量加大，因此，购置储备足够的森林消防器材特别是以水灭火装备为全县扑救大的森林火灾奠定基础。

### 三、总体规划

#### （一）指导思想与原则

##### 1、指导思想

以习近平生态文明思想为指引，以保障人民生命财产和国土生态安全为出发点，以森林火灾有效防控和生态安全体系建设为重点，深入贯彻“预防为主、积极消灭”的方针，充分利用现代科技防御森林火灾，积极建立森林防火标准化、规范化、信息化、科学化的管理体系，因地制宜，突出重点，因险设防，以人为本，积极做好以火源监控为重点的各项工作，提高森林火灾的预防和扑救能力，提升防火装备水平，加强森林防火工作，改善森林防火基础设施建设，最大限度地减少森林火灾对森林资源和人民生命财产造成的危害，为促进人与自然和谐、构建和谐社会、建设生态城市，促进吉县林业持续、快速、健康发展和建设“美丽山西”健全和完善吉县的森林防火保障体系。

##### 2、基本原则

###### （1）坚持预防为主、防扑结合的原则

森林火灾预防和扑救的两个基本手段必须有机结合起来，贯穿到森林防火行政措施、技术措施和组织措施等各项工作中

去，切实有效防止森林火灾的发生。要把森林火灾预防工作放在首要位置，加强森林防火宣传教育，构建专群结合、群防群治的防控体系；要加强林火预警、监测、通信、阻隔等森林防火基础设施建设；要加强森林消防队伍和装备能力建设，强扑火队伍专业化和扑火装备现代化建设，提高组织指挥水平，提升空中灭火、以水灭火、机械化灭火能力，提高扑火快速反应和控制火灾能力。

### （2）坚持分区施策、突出重点的原则

根据森林火险区划等级、森林资源分布状况和火灾发生实际情况，与国家的分区施策相衔接，合理划分治理区域，针对各区域的特点，制定相应的治理措施。明确重点区域，加大支持力度，针对火险因子类别、防控基础条件、重点保护对象进行分类治理，按照轻重缓急，分批分期实施。

### （3）坚持立足长远、标本兼治的原则

要不断加强防火设施和装备能力建设，突出以水灭火等基础性、长远性工程建设。要按照《森林防火条例》和《山西省森林防火条例》，把森林防火基础设施建设纳入地方居民经济和社会发展规划，把森林防火预防和扑救工作的日常经费纳入财政预算；落实责任制度，加强队伍建设，完善科学防火，加大依法治火，对预防措施不力、火灾处置不当导致火灾多发频发、造成重大损失的，将严肃追责问责；在重要防火时期导致

发生森林火灾的，从严从重处理；建立健全长效机制，坚持标本兼治，更好地控制森林火险的发生。

#### （4）坚持科技优先、加强培训的原则

充分发挥科技引领作用，积极开发、引进、推广先进实用的防火扑火设备和技术；充分利用信息化手段，加强预警监测、森林防火通信和信息指挥能力建设，构建森林防火信息化体系，加快建立信息采集、信息处理、决策支持、应急处置系统，不断提高森林防火科技含量。森林防火工作责任重大，不容忽视，要加强对基层防火人员的培训，定期组织消防救援演练、各类消防器材的熟练使用、灭火战术制定、防火人员体能训练等，通过理论和实践技能的培训，打造一支高水平、专业化消防救援队伍，提高队伍的火灾扑救能力。

#### （5）坚持政府主导、责任落实的原则

森林是人类共同的资源，森林防火工作不是某一个部门的工作和责任，而是我们全社会应共同承担的职责，在政府的领导下，林业部门与各有关部门密切配合，通力协作。要提高政治站位，按照“谁管辖、谁负责，谁管理、谁负责”的原则，逐级落实森林防火主体责任，把做好期间森林防火工作作为当前重要工作来抓，专题研究、专门部署。要严格实行“县领导包乡镇、乡镇领导包片、乡镇干部包村、村组干部包山头地块”的森林防火分片包干责任制，把森林防火责任落实到具体的山

头、地头、人头。各乡镇要逐级安排部署森林防火工作，党员和公职人员要带头遵守野外用火管理规定，确保责任层层落实到位。

## **(二) 编制依据**

《中华人民共和国森林法》；

《中华人民共和国环境保护法》；

《中华人民共和国森林法实施条例》；

《森林防火条例》；

《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（国家林业局2014）；

《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T5009-2014）；

《森林消防专业队伍建设和管理规范》（LY/T2246-014）；

《森林防火工程技术标准》（LY/J127-2014）；

《森林防火视频监控系统技术规范》（LY/T2581-2016）；

《森林防火视频监控图像联网技术规范》（LY/T2582-2016）；

《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（国家林业局2017）；

《林业建设项目可行性研究报告编制规定》（国家林业局2006）；

《林业固定资产投资建设项目管理办法》（2015年3月30日国家林业局令第36号）；

《国家发展和改革委员会关于编报2021年度生态保护和修复领域中央预算内投资计划的预通知》；

《国家林业局国家发展改革委财政部关于印发〈全国森林防火规划（2016-2025年）〉的通知》（林规发〔2016〕178号）；

《全国森林防火规划（2016-2025年）》；

《国务院关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》（国发〔2017〕42号）；

《国务院办公厅关于印发国家森林草原火灾应急预案的通知》（国办函〔2020〕99号）；

《国家林业和草原局规划财务司关于做好2021年度林业草原生态保护和修复领域中央预算内投资前期工作的通知》（规计函〔2020〕71号）、《2021年林业和草原中央预算内投资建设项目申报指南》；

《山西省森林防火管理办法》；

《山西省人民政府办公厅关于印发山西省森林草原火灾应急预案的通知》晋政办发〔2020〕41号；

《山西省人民政府办公厅关于进一步加强森林草原防火工作的意见》（晋政办发〔2020〕96号）；

《山西省林业和草原局关于印发〈关于进一步加强森林草原消防队伍建设的指导意见〉的通知》（晋林办防〔2020〕19号）；

《山西省林业和草原局关于印发〈山西省森林和草原防灭

火工作导则》的通知》（晋林办防〔2020〕20号）；

《全国森林火险区划等级》（LY1063-2008）；

《全国森林防火规划（2016-2025年）》（林规发〔2016〕178号）；

《森林防火工程技术标准》（LYJ127-2012）；

《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（2017年）；

《森林火情瞭望监测设施建设标准（建标123-2009）》；

《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（林规发〔2014〕19号）；

《林火阻隔系统建设标准》（LY/T5007-2014）；

### **（三）重点火险区区划**

#### **1、吉县所属区域**

依据《全国森林防火规划（2016-2025）》划分结果，吉县处于I级火险区。

#### **2、县域内分区**

吉县全域为森林火灾高风险区，但吉县拥有众多高保护价值森林。吉县共有7个乡镇，3个林场，境内有人祖山自然保护区、壶口瀑布风景名胜区等，生态敏感性高，保护价值巨大，属于《全国森林防火规划（2016-2025年）》中划定的森林火灾高风险区。森林火灾风险区有林地总面积177973.47公顷，全部为高风险区；森林覆盖率45.46%。森林资源非常丰富，防

火责任异常重大。

#### 四、重点建设任务

##### （一）监测预警体系

建立健全森林火险监测预警体系。利用信息化技术和现代高科技手段，加强火险天气、火险等级等预报，并制定与之对应的预警响应机制，实现科学防火。在森林资源分布的重点地区、重点部位，高发频发火灾区域，加强视频监控系统建设。完善瞭望设施布局，在大面积林区适度新建和改造瞭望塔，增强地面瞭望监测能力，逐步构建完善的林火监测体系，减少直至消除林火监测盲区。加强护林员巡山护林和野外火源管理，提高护林员管理水平。采取多种形式对全民进行森林防火知识科普、火灾扑救和安全避险知识教育，形成全方位、社会化的森林防火宣教格局。

##### 1、瞭望监测系统

森林火情瞭望监测系统工程的建设内容主要包括人工瞭望和视频监测系统建设。同时结合当前智慧林业有关要求，加强完善森林防火监测，辅助决策管理信息系统的建立，实现森林防火动态管理，对林火预测预报、林火监测和火灾损失评估等各环节实行全过程管理，构建智慧森林防火监控和辅助决策系统，形成县、乡镇统一林业视频监控系统，实现各级林业管理部门应急指挥监控感知系统的应急联动。

在森林防火“六网”建设中最重要的一环就是“防”，建设“瞭望网”加强火情预警监测是实现这一目标的重要手段。通过安装远程视频监控设备、建设瞭望台等基础设施，能确保在第一时间消灭火灾隐患或发现森林火情，观察火情发展的状况，并结合地理信息指挥系统、林长制信息平台，通过护林员上报、护林员定位，查出火情发生的地理位置，及时掌握火情所在地的自然环境、森林资源等情况，从而迅速判断火情可能发生的危害程度，及时组织扑灭。

#### （1）瞭望塔及配套设施

瞭望塔是森林火灾监测体系中不可或缺的重要部分，瞭望监测可与卫星监测、红外监测、探头监测、地面监测共同组成森林防火立体监测网络。本次规划在现有基础上新建瞭望塔 8 处。安排专门的瞭望人员进行全天候监控，并配备人工瞭望设备，包括高倍望远镜、RTK 定位仪等。结合检查站及巡护人员形成地面巡护系统，综合构建山地瞭望、视频监控、地面巡护“三位一体”的林火监测体系。

#### （2）视频监控系统

视频监控系统提供森林火灾智能预警功能，通过对每个监测点设置预置位和扫描轨迹，可实现监控范围内的林区全覆盖，并可实现监控的自动化运行，降低监控管理人员的劳动强度。通过监控系统的动态采集，将实时视频信息转换成指定图像后，

运用图像处理方法和复杂的识别算法，进行精确的智能图像分析，对疑似火点进行自动触发报警，并采用二次判别技术，有效降低烟火的误报率。“十四五”期间规划在国有林场及重点林区主要出入口处新增视频监控系统 80 套。视频监控点建设内容包括基座、立杆、摄像机、防雷系统等，摄像机采用一体化云台摄像机，可 360° 无限位旋转，保障 5 千米范围观测效果。

## 2、火险预警系统

按照《全国森林防火规划（2016-2025 年）》规划，按《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（林规发〔2014〕16 号）相关规范指标，进一步加快火险预警系统和应急信息保障体系建设，建立森林火险分级预警响应制度。一旦发布预警信号，要按照预警响应进入临战状态，有关人员迅速到岗到位，全力做好森林火灾预防和应对准备，建立起“因险设防、因险而动、快速反应、科学应对”的灾前预警机制。

## 3、林火阻隔系统工程

林火阻隔系统是有效防止火灾蔓延、控制重特大森林火灾发生的重要手段，是森林火灾预防体系的基础工程。目前吉县的防火阻隔网络建设较为薄弱，主要依靠道路、护坡以及部分生物隔离带等进行阻隔，仍需加强建设。

本规划从实际出发，在不影响群众生产、生活和符合城市总体规划的前提下，采取工程阻隔措施，因地制宜地建设防护

隔离网。对重点林区、风景旅游区、自然保护地、墓地和沿路重点地段，采取建设防护隔离网的方法进行隔离。同时，防护隔离网的建设要与路网建设和生物防火林带的建设紧密结合，形成多重阻隔屏障。

根据吉县的实际情况，新建生物防火林带 76 千米，陡坡和峡谷地段应适当加宽。树种选择方面，尽可能选择抗逆性强、生长速度快、根系发达、造林存活率高等特性的乔木、灌木，即应当选择具有耐火性强的抗火树种。同时，每年定期清理地表可燃物一次。

## **（二）指挥通信体系**

森林防火通信是森林防火工作的纽带，是保证发现火情后能及时报警、迅速传递火灾信息、为快速有效地组织林火扑救工作所必不可少的措施。在林区，只有建立了完备的林火通信网络和完善的通讯技术，才能充分发挥林火预报、林火监测等防火系统的功能，才能实施有效的扑火指挥。

在利用国家公共资源基础上，加强云计算、物联网、移动互联网、大数据、应急通信等新兴技术应用，构建森林防火综合通信系统，实现各类信息的及时传输，为森林防火信息化提供支撑。按照《全国森林防火通信和信息指挥系统建设技术指南》，重点加强以数字超短波通信为主的火场通信网络建设；以应用 VSAT 卫星和北斗卫星为主要内容的扑火指挥卫星通信

网络建设；以综合通信车为主要内容的机动通信系统建设；推动森林防火有线网、无线网、卫星网的深度融合，实现基于全县统一信息网络的要素整合、信息共享、功能扩展。

### 1、火场通信网络

利用移动互联网、大数据和应急通信等技术，建立火场通信网，实现火场现场指挥的电子化、智能化、可视化指挥调度。做到灭火现场人员、火场指挥、后端指挥中心三方语音、视频有效联络通信，提高打火扑救的处置效率。本期规划升级和改造各级通信调度系统、新增手持设备 350 台、车载设备 5 台。

### 2、机动通信中心

为满足扑救重、特大森林火灾和重要敏感区域森林火灾的需要，建设集超短波、短波、卫星等多种通信手段为一体的机动通信系统，提升火场区域组网能力，搭建与各级指挥中心建立语音、数据和图像等信息传输通道，保障信息畅通，满足扑火前指挥调度的需要。根据所在地区公网薄弱的实际，本期规划在县林业局配备机动通信系统 1 套。（县级森林防火现场指挥中心---车载）

### 3、数据决策平台

在充分利用公共云计算服务资源、现有基础设施设备和各类信息资源的基础上，加强云计算、大数据、物联网、人工智能、移动互联网等新一代信息技术应用，构建以省市级大数据

平台为中心、以县级大数据平台为节点的全国森林防火大数据平台，实现数据资源的融合共享，推动大数据挖掘、分析、应用和服务；建设森林防火管控平台，为森林防火数据信息和软硬件运行维护提供支撑。

按照统一标准、共建共享、互联互通的原则，以高端、集约、安全为目标，在充分利用国家基础地理信息系统和“林地一张图”等森林资源信息以及其他情报信息的基础上，应用新一代信息技术，加强森林防火基础数据库及其管理系统建设，采集视频、图像、数据等业务信息，在全国数据中心系统的基础上建设县级具有地理信息、业务管理、辅助决策等个性化为主的应用软件系统 1 套，实现业务管理智能化、辅助决策科学化。

紧密围绕提高基于信息系统的森林防火指挥调度能力，完善各级指挥中心设施设备，强化与协同单位之间的连通共享，实现“纵向贯通、横向互连、实时感知、精确指挥”的一体化指挥体系。逐步改造现有森林防火指挥中心。

### **（三）火灾扑救体系建设**

扑救体系建设内容包括基础设施建设、防火物资储备、消防专业队伍建设和执法勘察体系建设。

#### **1、基础设施建设**

充分利用林区及周边自然水源，依托现有道路和规划的林

区道路，同时结合当地造林及山林抗旱需求，开展以水灭火体系建设，规划新建蓄水池 8 个，具体规格依据实地蓄水条件和防火需求而定。

森林防火水网建设充分利用各类水源条件，在各自然保护地等重点防范区域，通过在游道、走道两侧铺设、安装消防栓等设备，实现“就近取水，就地灭火”。

防火应急道路是森林防火的重要基础设施，针对吉县森林防火应急道路密度低、建设滞后、通行能力差等问题，重点考虑国有林场的道路建设。本规划防火应急道路按照扑火力量最短时间到达火场的路径设计，针对道路现状，结合防火分区，以完善重点火险区的防火主干道和防火支道为主，新建与升级改造相结合，合理增设防火线路、适当调整道路级别，确保道路通畅，纵横成网，标识明显，使林区道路状况和路网密度得到大幅提升，增强车辆、机械通行能力，为快速扑救火灾提供保障。

## 2、防火物资储备

扑火物资储备建设是扑救森林火灾重要的供应保障。本着实用性与先进性相结合的原则，因地制宜地配备风力（水）灭火车、灭火水枪、水泵、油锯、割灌机、扑火服装、二号工具等中、小型扑火机具与装备。同时，根据不同区域、不同地形条件，有选择地加强运兵车、森林消防车、水罐车、超大功率

接力水泵等大型扑火装备能力建设，提高扑救较大以上森林火灾的机具化水平，逐步加强以水灭火设备建设，提升重、特大森林火灾应急处置能力。本期规划新增风力（水）灭火器、灭火水枪、水泵、油锯、割灌机、扑火服装、二号工具、超大功率接力高压水泵、灭火发射器、脉冲灭火炮等中、小型机具装备 1960 台（套、把）。

物资储备库房建设是提升森林防火应急保障能力的重要组成部分。按照“突出重点，辐射周边，就近增援，分级保障”的原则，合理布局物资储备库房建设，提高应对突发森林火灾的保障能力，及时、有力的对重、特大森林火灾实施增援扑救。

### 3、专业队伍建设

森林消防队伍是扑救和处置森林火灾的主要力量，是实现“打早、打小、打了”的重要保障。组建布局均衡合理的专业或半专业队伍，提高基础设施、基本装备和人员装备水平；加强防火运输装备、以水灭火装备的机械化建设，提高队伍快速反应能力和扑救森林大火能力。

#### **（四）宣传教育系统工程**

加强吉县森林防火宣传教育工作，逐步提高森林防火专业人员综合素质，营造全社会关注防火、参与防火、支持防火的良好氛围，并实现森林防火宣传设施标准化、宣传用语规范化、普法教育制度化，是确保吉县森林防火工作取得新进展，保证

森林防火工作的顺利进行的重要举措。

### 1、宣传内容

印制《森林防火条例》《森林防火条例》及相关宣传资料，录制森林防火宣传片，火案教学片，为公众提供宣传教育学习材料。

将森林防火宣传教育贯穿于防火期全过程，全面提高人民群众森林防火意识。突出全社会共同参与、共同关注的良好宣传氛围的营造。认真开展“森林防火宣传月”“元旦”“春节”“清明”“五一”等节假日活动宣传，实施户主责任书、学校“五个一”火灾案例、手机短信、警示标牌、森林火险、彩旗、公益广告等“七大”宣传工程，筑牢森林防火第一条防线。以“严防森林火灾，共建吉州美景”为主题，组织森林公安、森林消防队伍开展户外主题宣传活动。投入宣传经费制作森林防火户主责任书、台历、对联、宣传单、宣传牌等宣传用品，打造重点林区彩旗工程宣传亮点。通过制作典型森林火灾案例警示片等形式，增强全民防火意识。为加强中小学校重点宣传，联合教育部门、消防应急救援队开展中小学校防火知识及作文竞赛活动，通过开展中小学校宣传，带动家长关注防火。进入防火期，以播放防火标语、广告、动画片、火灾案例警示片等形式集中电视广播、新闻媒体宣传。森林防火指挥部向社会宣传森林火灾的危害性。森林火灾具有危险性、突发性、难以预

见等特点，严重影响社会稳定和国民经济发展，甚至危及森林资源和人民生命财产安全，而且会破坏森林生态系统的生态效能和社会效能，是事关林业跨越式发展的大事。倡导全民积极参与森林防火，提高全社会的森林防火意识。

向社会宣传《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》《国务院办公厅关于进一步加强森林防火工作的通知》等法律、法规、规章和政策。宣传野外火源管理有关规定。让广大群众知道在防火期野外吸烟、上坟烧纸、燃放鞭炮、烧荒、烧秸秆等野外随意用火是违法行为。特殊情况下需要野外生产用火的，要领取野外用火许可证，并做好相应准备方可用火。大力宣传“隐患险于明火、防范胜于救灾、责任重于泰山”“以人为本、维护生态安全、保护吉县森林资源”的指导思想。

## 2、宣传方式

一方面利用微信、抖音、广播、电视、农村远程教育网络等宣传媒体，强化舆论宣传：在吉县融媒体、电视台开辟防火专题栏目，定期向全县的居民与游客发布森林火险等级预报；在清明节等防火重点时段，邀请主管领导发表森林防火电视讲话，增强宣传效果；在重点防火区域的村庄坚持每天广播森林防火知识，特别是野外用火管理规定；同时建立吉县森林防火信息网站及森林防火微信公众平台，不定期发布防火信息。另

一方面利用移动、联通及电信等信息平台向林区干部群众发送森林防火公益信息及温馨提示，全方位地进行宣传，使防火知识家喻户晓，营造全社会关注防火、支持防火、参与防火的良好氛围。

加强对中小學生等重点人群的防火教育，要充分发挥中小學校宣传优势，开展全县中小學生的森林防火宣传。各级森林防火部门要充分发挥學校宣传的辐射面和影响力，积极主动协调教育部门，与教育部门联合组织开展以“写一篇森林防火作文、出一期森林防火黑板报、给家长写一封森林防火信、写一条森林防火标语、上一堂森林防火课”为内容的“五个一”森林防火宣传教育活动，形成教育一个孩子，带动一个家庭，影响整个社会的良好局面。开设森林防火知识教育课堂和讲座，组织防火宣讲团队深入林区學校开展森林防火专题讲座，使宣传教育能够覆盖到更多的青少年。通过签订防火责任状，加强对智障、聋、哑、精神病人、未成年人、农村留守人员的防火法律法规和防火常识教育。开展护林防火“进學校、进村鎮、进社区、进家庭、进机关、进企业”的宣传教育，积极协调新闻、教育、文化、旅游等各部门及鎮街、村民委员会，向外来游客、中小學生等重点人群做好防火教育宣传，强化依法治火，增强全社会防火意识。

## 五、投资估算与资金筹措

### (一) 投资估算编制说明

#### 1、投资估算原则

(1) 坚持根据实际、实事求是、准确计算、科学安排、厉行节约的原则；

(2) 坚持统筹兼顾、保证重点、合理使用、注重效益、分项核算、专款专用的原则；

(3) 坚持因地制宜、量力而行、优先解决突出问题的原则；

(4) 坚持多渠道筹集资金的原则；

#### 2、投资估算依据

(1) 《森林防火工程技术标准》（LYJ127-2012）；

(2) 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（林规发〔2014〕19号）；

(3) 《林业建设项目管理文件资料汇编》（2006年）；

(4) 《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；

(5) 建安及安装工程按吉县当地近几年来同类工程费用表进行估算；

(6) 人工费和材料、物资设备采购价格按当地市场现行价格，运杂费计入设备价格中，不另行计取；

(7) 建设单位管理费计算按照财政部《基本建设财务管理规定》（财建〔2002〕394号）执行；

## （二）投资估算

经测算，项目基本情况：① 设备购置。购置森林防火摩托车 30 辆、运兵车 1 辆、消防水车 1 辆，总投资 75 万元，其中中央投资 60 万元，地方投资 15 万元；购置训练服 200 套，防火服（含头盔、手套、靴）150 套，总投资 22.5 万元，其中中央投资 18 万元，地方投资 4.5 万元。② 设施建设。建设吉县森林防火营房及相关附属设施建设 1000 m<sup>2</sup>，总投资 280 万元，其中中央投资 224 万元，地方投资 56 万元；建设吉县森林防火应急通道 54.5 千米，砂石路面（含排水渠）总投资 1907.5 万元，其中中央投资 1526 万元，地方投资 381.5 万元；建设十座防火蓄水池，总蓄水量为 550m<sup>3</sup>，总投资 67 万元，其中中央投资 53.6 万元，地方投资 13.4 万元；在全县重点林区建设生物防火隔离带 10000 亩，总投资 800 万元，其中中央投资 640 万元，地方投资 160 万元。③ 预警系统建设。安装集高端防火双光谱热成像摄像机、后端指挥平台、传输专线在内的一体化森林火险及火灾适时监控系统一套，六旋翼无人机林火监控系统 1 套（4K+热成像），总投资，720 万元，其中中央投资 576 万元，地方投资 144 万元。项目起止年限为 2021 年 2 月-2025 年 12 月，总投资 3872 万元，其中：中央投资 3097.6 万元，地方投资 774.4 万元。

## （三）资金筹措与使用计划

森林防火工程是一项生态公益性事业，应加大中央投入力度，项目资金将由政府多渠道筹措解决。项目建设期为 5 年，2021 年为项目开始实施，至 2025 年完成所有项目建设。

## **六、项目评价**

### **(一) 生态效益**

保护森林植被是保护生态环境和陆地生态系统的首要任务和关键所在，做好森林防火工作则是保护好森林的有效措施之一，具有显著的生态效益。首先，吉县森林防火项目的实施，将有效地保护和培育现有森林植被及林木资源，保护该地区生物物种多样性和稀有性，改善人们赖以生存的生活环境。吉县的天然物种是长期演化的结果，具有丰富的抗逆性基因，是可供人类利用的特种遗传资源，是十分宝贵的遗传资源载体，保护森林就是保护适合本地发展的物种基因库和生态链，具有极其重要的生态价值。其次，项目的实施能够显著提高林火监测和控制水平，有效地控制林火的发生率，间接起到扩大森林面积，提高森林覆盖率的作用，对森林充分发挥其净化空气、涵养水源、保持水土、调节气候、优化环境等也具有不可估量的作用。此外，随着生态环境的改善，也能使野生动物回迁和大量繁殖，对进一步完善吉县森林生态系统，促进生态平衡有重要意义。

### **(二) 社会效益**

随着人民生活水平的提高，保护森林已成为各级政府及广大群众的共识。通过项目的实施，区内的森林资源将得到有效保护，为改善和提高城市环境及投资环境，提升城市品位，实现吉县经济社会可持续发展提供重要保障。对改善边远山区交通条件，加快社会主义新农村建设步伐，构建和谐舒城必将产生深远的影响，其所产生的社会效益是多方面的、巨大的。

### **（三）经济效益**

项目建成后，将最大限度地降低项目区因森林火灾造成的各种动植物资源、景观资源等方面的损失。同时，规划防火工程的实施，可为当地和周边地区群众提供就业机会，增加参与工程建设群众的经济收入。森林防火项目是公益性项目，以保护森林资源和生态系统安全，服务社会大众，为人们营造安全稳定的生活环境为主要目的。森林防火项目的经济效益更多的不是体现为项目投资的直接货币收益，而是产生良好的间接经济效益。

本规划项目的建设和实施，吉县森林防火基础设施、设备、森林防火队伍等方面都将有质的提高，森林防火的综合防控能力将在原有的基础上大大增强，从而为林区和社区群众营造安居乐业的良好环境提供强有力的保障，并为群众提高经济收入奠定良好的基础。因此，制定和实施森林防火规划项目，提高吉县整体防火扑火能力，降低森林火灾发生率，减轻火灾危害，

减少火灾产生的经济损失，必将产生巨大的间接经济效益。

## **七、保障措施**

### **(一) 政策保障**

国家和地方出台的相关政策法规，为本规划实施提供了政策保障。随着项目的实施，吉县森林防火所需专业人员编制的落实，防火专业人才引进工作的开展，都需县政府加大倾斜力度，给予政策优惠。

### **(二) 组织保障**

本项目由县、乡镇、村三级负责组织，各级林业主管部门牵头，协同相关部门具体实施。

县级森林防火指挥中心按照本级森林防火指挥部赋予的森林防火工作职责，密切配合、通力协作，适时深入责任区开展督促检查，进一步加强防火业务指导；林业部门履行森林防火监督和管理职责，加强监督管理，组织检查指导，督促各项工作落实。各部门分工与职责如下：

县应急管理局：协助县林业局做好护林防火指挥部的日常工作，协助县林业局实施防火地方性法规和技术标准，协助指导防火监督、火灾预防、火灾扑救工作和森林防灭火方针政策的宣传贯彻，协调县救援力量协助林业局防火队进行森林火灾的应急处置；协助指导紧急救灾和灾后恢复生产；配合有关部门做好森林火灾案件的查处。

县林业局：承担县森林防灭火指挥部的日常工作，负责监督管理森林，组织开展灾后植树造林和封山育林工作；组织开展森林动态监测与评价；实施林业资源优化配置及木材利用政策，拟订相关林业产业地方标准并监督实施；组织、指导林产品质量监督，负责森林防火方针政策的宣传贯彻，组织林业系统森林防火技能培训，同应急管理部门指导防火监督、火灾预防、火灾扑救工作。

县农业农村局：负责农业系统森林防灭火方针政策的宣传贯彻。

县公安局：组织公安机关做好灾区的治安管理、安全保卫、火场交通管制和火案侦破等工作，预防和打击各种违法用火活动，保证火灾扑救工作进行顺利。负责森林火灾刑事案件的查处。

县财政局：将森林防火经费列入县级年度财政预算；加强经费使用的检查监督；督促森林防火重点地区将森林防火经费列入同级财政预算；发生较大森林火灾时，及时安排扑火和处置所需的专项经费。

县民政局：加强已建经营性、公益性公墓的火源管理，落实集中焚烧等防火措施，配备防火设施，有计划地在公墓周围建设生物防火隔离带；协助有关部门加大林区散葬坟墓平迁工作；对森林火灾或扑火造成的生活困难人员及时给予社会救济，

负责做好森林火灾伤亡人员的抚恤和安置等善后事宜。

县教育科技局：督促在林区的中、小学校进行森林防火知识讲座，提高中、小学生的防火知识与意识；森林防火期间，组织林区中、小学校开展形式多样的森林防火宣传教育活动。

县交通运输局：根据扑火工作需要，及时组织扑救物资和增援人员的快速运输。扶持林区公路建设，改善扑火交通条件。

县融媒体中心：协调、指导森林防火工作，在第一时间内从县森林防灭火指挥部获知火灾相关信息，及时、准确、全面、客观进行宣传报道，积极引导社会舆论；指导景区开展森林防火安全知识教育。

县卫生健康和体育局：组织、调配县级或全县医疗卫生技术力量，帮助灾区做好卫生检疫和受伤人员的医疗救治工作。负责林区危化品的监督指导工作。

各乡、镇（林场）：承担本管辖区域内森林火灾的应急处置任务，森林防火重点镇将森林防火经费列入镇级年度财政预算。加大宣传力度，增强居民的森林防火意识，认真贯彻落实上级关于森林防火工作的各项政策，一旦有火情要立即组织当地扑火队伍上山扑救，做到早发现、早报告、早扑救。

各村（社区）：负责本辖区内，尤其是集体山林森林防火工作，加大宣传力度，增强村民防火意识；认真贯彻上级关于防火工作的各项政策，落实本村森林防火工作；组建本村森林

防火应急队伍；在春节、清明等重大节假日和森林防火特别时期，安排村干部对重点地段轮流值班，严防死守；一旦有火情要立即组织本村扑火队伍上山扑救，做到早发现、早报告、早扑救；提供线索，协助调查，处置森林火灾案件。

### **（三）制度保障**

#### **1、全面落实森林防火党政同责制度**

认真落实森林防火行政首长负责制，全面推进党政同责新机制；以森林防火责任目标考核、森林防火责任追究和森林防火重点管理三项制度为抓手，层层落实责任，严格考核奖惩，并根据履职情况强化责任追究，不断健全森林防火工作考核、责任追究的新机制。

#### **2、全面落实经营主体责任**

按照“谁经营，谁负责”的原则，督促林木、林地经营单位和个人承担在消防设施、扑火工具、巡山护林、火源管理等方面的森林防火责任，积极推进各林木、林地经营主体之间的联防、联保、联控。国有林场、森林公园等森林防火重点单位，应当履行经营主体的森林防火责任，建立森林防火责任制，划定森林防火责任区，确定森林防火责任人，并配备森林防火设施和设备，设置警示宣传标志，做好本辖区森林防火工作。

#### **3、完善防火管理机制**

加强森林防火宣传，创新宣传机制，丰富宣传手段，提高

全民森林防火意识；坚持需求导向，突出森林防火装备企业创新的主体作用，加大高科技、新技术的推广应用；各级森林防火指挥部要加强森林防火监督、检查和管理，加强对森林、林木、林地经营主体和林区施工单位的督查，发现问题及时督促整改。建立规范的监督检查管理制度，定期对防火情况进行评估，并接受媒体和社会公众的监督，实行常态化监督机制，建立一批县级森林防火基本建设示范区。

#### 4、加强森林消防队伍建设

建设以森林消防专业队伍为主的森林消防队伍。各乡镇人民政府应加强森林消防半专业队伍建设，探索利用购买服务的方式，鼓励、支持社会力量组建森林消防队伍。根据相关政策待条件成熟后将森林消防专业队伍纳入事业单位管理，使森林消防专业队员享受特殊工种和人身意外安全保险等待遇。

加强护林员监督管理，完善护林员聘用和绩效考核机制。明确管护区域，落实管护责任，实行网格化管理。应用信息化技术提高对护林员的管理水平。充分发挥护林员在森林防火中的作用，有效减少森林火灾发生。

加强消防队伍的森林火灾扑救能力建设。利用各级森林防火培训机构，加强森林消防专业（半专业）队伍、护林员的培训和训练，提高扑火队伍的战斗力。提高消防队伍的灭火机具与装备水平，为火灾扑救提供保障。

由于森林防火项目属社会公益性建设项目，因此资金来源以争取国家财政资金的支持为主。各级政府应将森林防火建设纳入当地国民经济和社会发展规划，将森林防火经费纳入本级财政预算，保证森林防火工作需要。按照事权划分的原则，进一步理清各级政府承担的职责，逐步完善森林防火经费保障机制。做到防火资金专款专用，严禁挤占、截留、挪用，确保资金的足额使用。

积极探索和建立多层次、多渠道、多主体的森林防火社会化投入机制。创新投融资机制，引导金融资本和社会资本参与森林防火基础设施建设。结合森林旅游开发，鼓励旅游区、森林公园等单位将部分经营收入用于该区域森林防火工作。鼓励森林、林木、林地经营主体安排一定经费用于森林防火设施设备的建设。鼓励公民、法人和其他社会组织为森林防火工作提供资金、捐赠物资和技术支持。

#### **（四）技术保障**

加大科技投入，围绕森林火灾预警监测、林火扑救、扑火队员安全防范、森林可燃物调控、雷击火防控和森林防火机械装备检验等方面开展防火基础理论、实用技术推广和防火管理科学研究，提高森林防火理论研究和应用水平。大力培养森林防火专业人才，推进科技创新工作，鼓励社会企业参与森林防火技术和装备的研发与应用。

## **八、规划组织实施**

### **(一) 明确任务目标**

本规划总体目标主要由县政府负责组织实施。各地区、各部门要逐项细化任务，明确责任和进度。各地区、各部门要根据实际，制定相应的实施计划，根据本规划落实经费保障，将森林防火工程设施设备运行维护经费落实到位，确保规划目标的实现。

### **(二) 强化项目组织**

根据项目实施主体，分为县、乡镇、村三级建设项目。森林火险预警监测系统、森林防火有线综合网建设、森林防火信息指挥、森林防火林火监测系统建设及林火阻隔系统工程等宜按条为主实施；其他重点建设项目，按照区域综合治理的原则，在项目组织条件成熟的情况下，采取以块为主的方式实施。

### **(三) 严格项目管理**

按照中央建设投资和专项资金使用的有关规定，加强项目申报、审批、实施、验收等环节的监督管理，落实项目配套资金、自建资金及日常运行维护资金，提升项目建设和管理水平。

### **(四) 实施考核评估**

规划实施过程中，县林业局将跟踪分析规划实施情况，掌握主要目标和任务完成进度，适时开展规划评估，提交评估报

告，并根据评估结果提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议，报县政府批准后实施。