吉县处置民用航空器飞行事故应急预案

1 总则

**1.1 编制目的**

为建立健全我县民用航空器飞行事故应急机制，保证民用航空器飞行事故应急处置工作协调、有序和高效进行，最大程度地减少人员伤亡，保护公众生命和财产安全，促进航空安全，维护社会稳定，编制本预案。

**1.2 编制依据**

依据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国民用航空法》《生产安全事故应急条例》《生产安全事故报告和调查处理条例》《民用机场管理条例》《山西省突发事件应对条例》《山西省安全生产条例》《民用运输机场突发事件应急救援管理规则》《中华人民共和国搜寻救援民用航空器规定》《民用航空器事件调查规定》《中国民用航空局应对突发事件总体预案》《国家处置民用航空器飞行事故应急预案》《山西省突发公共事件总体应急预案》《山西省处置民用航空器飞行事故应急预案》《临汾市处置民用航空器飞行事故应急预案》《吉县突发公共事件总体应急预案》以及国际航空公约有关规定等编制。

**1.3 适用范围**

本预案适用于吉县行政区域内发生的民用航空器飞行事故的应急处置工作。

**1.4 工作原则**

以人为本、预防为主、常备不懈，统一指挥、属地管理、分级响应，科学处置、分工协作、高效应对。

**1.5 事故分级**

参照《国家处置民用航空器飞行事故应急预案》，民用航空器飞行事故按照伤亡人数、经济损失、航空器损坏情况、社会影响等，分为特别重大、重大、较大和一般飞行事故，详见附件5。

2 吉县处置民用航空器飞行事故指挥体系

在县应急救援总指挥部和交通事故应急指挥部领导下，处置民用航空器飞行事故指挥体系由应急指挥部和现场指挥部组成。

**2.1 领导组**

吉县处置民用航空器飞行事故应急指挥部：

指 挥 长：县政府分管交通运输工作的副县长

副指挥长：县政府办副主任、县交通运输局局长、县公安局分管副局长、县应急管理局局长、县公安局交通警察大队大队长、县消防救援大队大队长

成员单位：县委宣传部、县公安局、县财政局、县交通运输局、县应急管理局、县卫生健康和体育局、县外事办、县工业和信息化局、县气象局、县人民武装部、县公安局交通警察大队、县消防救援大队、县金融监管局等。

吉县处置民用航空器飞行事故应急指挥部（以下简称“县指挥部”)下设办公室，办公室设在县交通运输局，办公室主任由县交通运输局局长兼任。县指挥部及其办公室、成员单位职责见附件２。

**2.2 现场指挥部**

事故发生后，根据事故处置需要成立现场指挥部，负责现场应急处置的组织指挥工作。县现场指挥部指挥长、副指挥长由县指挥部指定。现场指挥部下设八个工作组，即综合协调组、技术支持组、抢险救援组、医疗救援组、安全保卫组、应急保障组、宣传报道组、善后处置组。各组的设立及人员组成可结合实际进行调整，工作组组成及职责见附件3。

3 应急处置与救援

**3.1 信息报告**

发生或获悉民用航空器飞行事故的单位要及时、准确、主动向指挥部办公室报告事故信息，并提供事故航空器相关资料。县指挥部办公室接到信息后，按规定将有关信息报告市指挥部。

信息报告应及时、准确、客观、真实，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。首次报告时可以先简要报告，并做好续报，直至应急处置工作结束。报告内容包括时间、地点、单位名称、信息来源、事件类别、伤亡或者经济损失的初步评估、影响范围、事件发展态势及处置情况以及事故现场情况，已经采取的措施，其他应当报告的情况。涉及国家秘密的，应当遵守国家关于保密工作的有关规定。

**3.2 先期处置**

县应急指挥部组织和调集有关救援队伍赶赴指定位置，实施先期处置。应急救援工作要在确保人员安全的情况下，尽可能地保护事故现场，方便应急救援结束后的事故调查工作。

**3.3 应急响应**

按照民用航空器飞行事故分级及影响范围，应急响应由低到高分为三、二、一级响应。响应条件见附件4。

**3.3.1 三级响应**

启动三级响应，县指挥部立即向市处置民用航空器飞行事故指挥部报告，并成立现场指挥部，在市指挥部统一领导下，开展应急救援处置工作。

（1）提出现场应急行动要求；

（2）按照相关规定组织对事故民用航空器的搜救；

（3）指挥公安、消防、武警等应急救援力量实施紧急处置行动；

（4）指挥到达现场的卫生健康部门组织实施伤病员医疗救治和相关卫生防疫工作；

组织获救人员及受事件影响人民群众的疏散、转移；

（6）指挥建立现场警戒区和交通管制区，确定重点保护区域；

（7）组织对周边地区危险源的监控；

（8）指定现场联络人及通信方式；

（9）参加应急救援的指挥人员、事故调查人员要按有关规定穿带具有明显标识的专业防护服装及装备，并严格执行进出事故现场的管理程序，确保应急救援人员安全施救；

（10）县指挥部做好事故扩大的应急准备。

**3.3.2 二级响应**

启动二级响应，县指挥部立即向市处置民用航空器飞行事故指挥部报告；在做好应急响应先期处置各项重点工作的同时，在市现场指挥部统一领导和指挥下，开展应急救援处置工作。

**3.3.3 一级响应**

启动一级响应，县指挥部立即向市处置民用航空器飞行事故指挥部报告；并做好应急响应先期处置各项重点工作，在省、市现场指挥部领导指挥下，开展应急救援处置工作。

**3.4 响应结束**

应急响应结束条件：

（1）民用航空器飞行事故的搜救工作已经完成；

（2）机上幸存人员已撤离、疏散；

（3）伤亡人员巳得到妥善救治和处理，重要财产已进行必要保护；

（4）对事故现场、应急人员和周边群众巳采取有效防护措施；

（5）事故所造成的各种危害巳被消除，并无继发可能；

（6）事故现场及其周边得到了有效控制，对重要地面设施、环境保护、公众安全、社会稳定等的影响已降至最小程度。

县指挥部办公室根据上级应急指挥部指令，向现场指挥部下达应急终止指令，响应终止。

4 信息发布

信息发布应当及时、准确、客观、全面。事件发生后，迅速收集汇总、核实事故及相关信息并报市指挥部，根据市指挥部指令发布相关信息。

5 后期处置

县指挥部办公室依据有关规定和要求，对事故应急处置工作进行分析评估，提出改进措施及建议。

6 应急保障

**6.1 通信保障**

县政府充分利用社会通信公网，确保民用航空器应急处置通信网络的畅通。健全联络机制，确保民用航空器应急信息和指挥调度指令的及时传递。

县指挥部办公室负责组织建立指挥部与各成员单位的通信联系。现场指挥部负责组织事故现场信息通信保障，确保现场指挥部与县指挥部办公室之间视频、音频和数据信息的实时传输。

当事故应急现场区域通信不畅时，县工信局协调应急工作的通信联络，保障应急工作指挥通信通畅。

**6.2 经费保障**

民用航空应急救援工作所需经费，按照现行事权、财权划分原则，负担县级所需费用。

**6.3 物资装备保障**

县政府加强对民用航空器飞行事故应急处置物资装备的投入，配备消防、医疗救护、航空器搬移物资及设备，有效应对航空器飞行事故。

**6.4 专业救援队伍保障**

县政府要组建民用航空器飞行事故应急处置队伍，按要求组织培训、演练，提高应急处置人员的业务素质和技术水平。同时，为专业救援队伍配备必要的防护装备和器材，办理人身意外伤害保险。

**6.5 技术保障**

与机场管理机构沟通交流，加强应急基础建设工作，增加技术投入，研究吸收国际先进经验，为民用航空器飞行事故提供技术支持与保障。

7 宣传、培训和演练

**7.1 宣传**

县政府和县指挥部各成员单位要加强对航空器飞行事故应急处置工作的宣传，通过新闻媒体向社会公众宣传航空器出现紧急情况时应采取的正确处置措施，增强公众的自我保护意识，提高自救、互救能力，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

**7.2 培训**

县政府、县指挥部各成员单位加强与民用航空部门及机场管理机构的合作与交流，定期组织对处置民用航空器飞行事故应急预案的学习和培训，加强应急救援技术的研讨和交流，提高应急处置专业技术人员的业务知识水平。

**7.3 演练**

县政府、县指挥部各成员单位与机场管理机构合作至少3年组织一次针对民用航空器飞行事故的应急演练，加强和完善各成员单位间协调配合工作。每次演练必须针对不同类型的民用航空器飞行事故，以检验、改善和强化应急 救援准备、应急响应和应急管理能力，提高工作效率，不断完善应急预案。

8 附则

**8.1 名词解释**

航空器：凡能从空气的反作用而不是从空气对地面的反作用、在大气中获得支撑的机器。

民用航空器：民用航空器是指除用于执行军事、海关、警察飞行任务外的航空器。

机场及其邻近区域：指机场围界以内及距机场每条跑道中心点8公里范围内的区域。

机场管理机构：指依法组建的或者受委托的负责机场安全和运营管理的具有法人资格的机构。

**8.2 预案管理**

结合部门职责或应急资源变化，或者应急过程中发现的新情况新问题，定期组织评估，符合修订条件的，县指挥部办公室要及时组织修订。

**8.3 预案解释**

本预案由县交通运输局负责解释。

**8.4 预案实施时间**

本预案自印发之日起实施。

附件：1吉县处置民用航空器飞行事故应急响应流程图

2吉县处置民用航空器飞行事故应急指挥部组成及职责

3吉县处置民用航空器飞行事故现场指挥部工作组组成及职责

4吉县处置民用航空器飞行事故应急响应条件

5吉县民用航空器飞行事故分级

附件1

吉县处置民用航空器飞行事故

应急响应流程图



附件2

**吉县处置民用航空器飞行事故应急指挥部组成及职责**

|  |  |
| --- | --- |
| **指挥机构组成** | **主要职责** |
| 指挥长 | 县政府分管交通运输工作副县长 | 县指挥部职责：指挥、组织、指导、协调民用航空器飞行事故应对工作；研究提出民用航空器飞行事故应急处置 的重大决策和指导意见；向市人民政府报告民用航空器飞行事故信息和应急处置工作情况。县指挥部办公室职责：负责县指挥部的日常工作；贯彻落实县指挥部调度指令和工作部署；及时收集、报告民用 航空器飞行事故情况，向市指挥部通报应急处置工作情况；综合分析、研判有关信息，提出具体的应急处置方案和措施建议，会同有关部门组织开展预案宣传、培训和演练，并根据实际情况，适时组织进行评估和修订；参与民用航空器飞行事故处置；协助有关人员、专家赶赴现场参加、指导现场应急救援；组织制订和修订县处置民用航空器飞行事故应急预案；指导全县处置民用航空器飞行事故应急准备和应急演练。 |
| 副指挥长 | 县政府办副主任 |
| 县交通局局长 |
| 县公安局分管副局长 |
| 县应急局局长 |
| 县交警大队大队长 |
| 县消防救援大队大队长 |

|  |  |
| --- | --- |
| **指挥机构组成** | **主要职责** |
| 成员单位 | 县委宣传部 | 根据县现场指挥部统一部署，协助新闻媒体开展应急新闻报道。 |
| 县公安局 | 负责事故现场的治安管理、安全保卫工作，协调事故区域人员疏散，打击事故现场的犯罪活动，参与事故现场应 急救援。 |
| 县财政局 | 负责保障处置民用航空器飞行事故应急救援中属于政府职责的经费，确保应急工作顺利开展，并做好经费使用 情况的监督工作。 |
| 县交通局 | 负责协调应急救援所需的客货运输车辆的征用，协调抢险救援人员、应急救援物资和必要生活资料的运输；为 抢险救援车辆提供公路绿色通道；当民用航空器飞行事故发生在山区、森林等交通不便地区时，负责事故现场临时公路的铺设；参与民用航空器飞行事故的水上应急救援；组织制定（修订）县处置民用航空器飞行事故 应急预案；向成员单位通报民用航空器飞行事故信息，传达县指挥部应急指令。 |
| 县应急局 | 指导协调民用航空器飞行事故应急处置与救援工作。 |
| 县卫健局 | 负责组织督导县域内卫生健康部门开展事故伤病员救治和相关人员医疗卫生保障。 |
| 县外事办 | 协助上级单位应急处置过程中的涉外协调联络工作。 |
| 县工信局 | 负责协调各电信运营商做好应急救援处置过程中通信保障工作。 |
| 县气象局 | 负责灾害性天气监测预警和信息发布，并及时通报有关部门；对应急响应期间的天气加密监测，根据需要，开展现 场应急气象服务工作。 |
|  县人民武装部 | 根据应急救援工作需要和市指挥部的要求，按照《军队参加抢险救灾条例》、《临汾市突发公共事件总体应急预 案》、《吉县突发公共事件总体应急预案》，组织民兵、预备役部队参与突发事件应急处置工作。 |
| 县交警大队 | 负责事发现场及周边地区道路交通管制和疏导工作。 |
| 县消防救援大队 | 负责事故现场的火灾扑救和以抢救人员生命为主的应急救援工作。 |
| 县融媒体中心 | 及时从处置飞行事故指挥部获知权威信息，实时、准确、全面、客观地进行新闻报道，积极引导舆论。 |

附件3

吉县处置民用航空器飞行事现场指挥部工作组组成及职责

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **工作组名称** | **组长单位** | **成员单位** | **职 责** |
| 综合协调组 | 县交通局 | 县应急局、县政府办 | 负责在现场指挥部领导下，履行会议组织、信息汇总、综合协调和资料管理等职责。 |
| 技术支持组 | 县交通局 | 县应急局 | 征询民航部门应急救援的技术指导，为现场指挥部研究救援方案提供技术支撑。 |
| 抢险救援组 | 县交通局 | 县应急局、县外事办、县气象局、县人民武装部、县消防救援大队 | 负责事故民用航空器内伤员抢出、人员运送、失踪人员搜寻；航空器灭火、爆炸物的破拆、航空器内危险品的处置、隐患消除工作； |
| 医疗救援组 | 县卫健局 | 县政府办 | 指挥调度现场医疗卫生力量，确定定点医院，协调调派专家，展开伤病员抢救、转运和院内救治；为指挥人员、抢险救援人员等提供必要的医疗卫生保障；及时向指挥部报告医学救援情 况。 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **工作组名称** | **组长单位** | **成员单位** | **职 责** |
| 安全保卫组 | 县公安局 | 县交警大队 | 负责设置事故现场安全警戒线；疏散事故区 域的人员；打击事故现场的犯罪活动；保护事故现场状况，维护现场秩序；协助事故现场取证、记录、录音、录像，破散物品的查找工作；参与核对死亡人数、死亡人员身份；维护事发现场周边道路交通管制和疏导，保障救援道路畅通。 |
| 应急保障组 | 县交通局 | 县应急局、县工信局 | 负责协调事故应急现场急需的物资运输车辆，建立事故现场与市指挥部的通信联络。 |
| 宣传报道组 | 县委宣传部 | 县政府办、融媒体中心 | 收集现场指挥部提供的权威信息，协助新闻媒体做好民用航空器飞行事故应急处置的新闻报道，积极引导舆论。 |
| 善后处置组 | 县政府办 | 涉事航空器承运人（或代理人）、县金融监管局等有关单位 | 协助涉事航空器承运人（或代理人）的残损航空器或其他受损设施处理；伤亡人员安置及其家属接待、安抚及信息查询等善后工作；协助联系承保失事航空器和旅客的保险公司； 民用航空器飞行事故所致地面受损人员、设施的善后工作。 |

附件4

**吉县处置民用航空器飞行事故应急响应条件**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **三级响应** | **二级响应** | **一级响应** |
| 符合下列条件之一时，应启 |  | 符合下列条件之一时，应启动一级响应：l．造成30人以上死亡，或者100人以上重伤的事故；1. 航空器失踪，机上人员在30人以上者；
2. 民用航空器执行专机任务发生飞行事故；
3. 民用航空器飞行事故死亡人员中有国际、国内重要旅客；
4. 军用航空器与民用航空器发生空中相撞；
5. 外国民用航空器发生飞行事故，并造成人员死亡；
6. 民用航空器发生爆炸、空中解体、坠机等，造成重要地面设施（铁路、公路、水路、民航等交通设施，居民区，油库、电厂／站、化工厂、核设施、水利设施等）巨大损失，并对设施使用、环境保护、公众安全、社会稳定等造成巨大影响。
 |
| 动三级响应：1．造成10人以下死亡，或者 | 符合下列条件之一时，应启 |
| 50人以下重伤的事故；1. 航空器失踪，机上人员在

10人以下者；1. 最大起飞重量50吨以上
 | 动二级响应：1．造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤的事故； |
| 的航空器，其修复费用为事故当时同型或同类可比新航空器价格的10%-60%;　4．最大起飞重量5.7吨－50 | 1. 航空器失踪，机上人员为

10人以上30人以下者；1. 最大起飞重量50吨以上

的航空器，无法修复或者修复费 |
| 吨的航空器，无法修复或者修复费用达到或者超过事故当时同型或同类可比新航空器价格的15% | 用达到或者超过事故当时同型或同类可比新航空器价格的60%。 |
| -60%。 |  |

注：表中“以上“包括本数，“以下“不包括本数。

附件5

**吉县民用航空器飞行事故分级**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **民用航空器飞行事故分级** | **别重大飞行事故****重大飞行事故** | **重大飞行事故** | **较大飞行事故** | **一般飞行事故** |
| 1. 造成30人（含）以上死亡或者100人以上重伤的事故；
2. 航空器失踪，机上人员在30人（含）以上者。
 | 1. 造成10人以上30人（含）以下死亡或者50人以上100人以下重伤的事故；
2. 航空器失踪，机上人员为10人（含）以上、30人以下者；
3. 最大起飞重量50吨（含）以上的航空器无法修复，或者修复费用达到或者超过事故当时同行或同类可比新航空器价格的60%。
 | 1. 造成３人（含）以上10人以下死亡或者10人（含）以上50人以下重伤的事故；
2. 航空器失踪，机上人员在３人（含）以上10人以下者；
3. 最大起飞重量50吨（含）以上的航空器，其修费用为事故当时同型或同类可比新航空器价格的35%-60%；
4. 最大起飞重量5.7吨（含）－50吨的航空器，无法修复或者修复费用达到或者超过事故当时同型或同类可比新航空器价格的60%。
 | 1. 造成３人以下死亡或者10人以下重伤的事故；
2. 航空器失踪，机上人员为３人以下者；
3. 最大起飞重量50吨（含）以上的航空器其修复费用为当事故当时同行或同类可比新航空器价格的10%-３５%；
4. 最大起飞重量5.7吨（含）－50吨的航空器，无法修复或者修复费用达到或者超过事故当时同型或同类可比新航空器价格的１5%-60%；
5. 最大起飞重量5.7吨以下的航空器，无法修复或者修复费用达到或者超过事故当时同型同类可比新航空器价格的60%。
 |

注：航空器在运行过程中发生相撞的，不论损失架数多少，一律按一次事故计算。事故等级按人员伤亡总数和航空器损坏最严重者确定。人员伤亡应统计自发生事故之日起30日内，由本次事故导致的伤亡，包括事故直接造成的地面人员伤亡