

# 吉县农产品质量安全县创建项目

## 支出绩效评价报告

项目名称：吉县农产品质量安全县创建项目

主管部门：吉县农业农村局

实施单位：吉县农业农村局

委托单位：吉县财政局

评价类型：事前评价☐ 事中评价☐ 事后评价☒

评价方式：部门（单位）绩效自评☐ 第三方机构评价☒

评价机构：吉县万众绩效咨询有限责任公司

时 间：二〇二一年七月十五日

目 录

摘 要 ..... 1

一、项目基本情况 ..... 11

    （一）项目背景和目的 ..... 11

    （二）项目立项依据 ..... 13

    （三）财政资金投入和使用情况 ..... 14

    （四）项目实施情况 ..... 15

    （五）利益相关方 ..... 17

    （六）项目的组织及管理 ..... 17

    （七）项目绩效目标 ..... 21

二、评价思路 and 过程 ..... 22

    （一）绩效评价的总体思路 ..... 22

    （二）评价的目的和依据 ..... 23

    （三）评价的对象和范围 ..... 24

    （四）评价基准日 ..... 25

    （五）评价内容 ..... 25

    （六）绩效评价的原则 ..... 26

    （七）绩效评价的方法 ..... 27

    （八）绩效评价指标体系 ..... 28

    （九）绩效评价组织实施 ..... 30

三、综合评价情况及评价结论 ..... 34

(一) 总体评分结果及评价结论 .....	34
(二) 各项目评分结果 .....	36
四、绩效评价指标分析情况 .....	36
(一) A 项目决策情况分析 .....	37
(二) B 项目过程情况分析 .....	41
(三) C 项目产出情况分析 .....	45
(四) D 项目效益情况分析 .....	48
五、项目主要绩效及经验做法 .....	51
(一) 项目主要绩效 .....	51
(二) 项目主要经验做法 .....	53
六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析 .....	55
七、下一步改进意见 .....	56
八、绩效评价结果应用建议 .....	56
附件 1: 项目资金绩效评价指标体系 .....	59
附件 2: 项目资金及管理合规性检查报告 .....	63
附件 3: 相关负责人访谈报告 .....	67
附件 4: 受益群众满意度调查报告 .....	71
附件 5: 资金情况表 .....	75

# 摘 要

## 一、项目概况

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，按照“属地管理，分级负责”的原则和“政府负总责，部门分工负责，生产经营者第一责任人”的要求，积极履行政府农产品质量安全监管与服务职能，加强农产品质量安全监管体系建设，强化农产品产地环境、农业投入品、农产品生产、市场流通环节质量安全监管，大力发展提升“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志登记保护农产品）规模质量，积极推进农产品产地准出和市场准入，建成“工作体系健全、监管责任到位、机制制度完善、监管措施有力”的监管模式，实现农产品“从生产到市场”的全程监管，确保农产品优质、安全。

吉县根据《山西省农业农村厅办公室关于组织开展第三批省级农产品质量安全县试点单位遴选工作的通知》（晋农办质监发〔2019〕116号）和《山西省农业厅关于印发〈山西省农产品质量安全县创建活动实施方案〉、〈山西省农产品质量安全县考核办法〉的通知》（晋农质监发〔2015〕1号）文件要求，结合实际情

况

吉县总面积 1777 平方公里，总人口 11 万人，其中农业人口 9.2 万人。共有 3 个镇 5 个乡，69 个行政村。吉县是典型的农业生产县，主要种植苹果、花椒、玉米、杂粮、蔬菜、油料等，常年农作物播种面积 38 万亩左右。全县农产品生产、加工、储藏、养殖等龙头企业 25 个，市级以上农民专业合作社 43 个，其中国家级 6 个，省级 23 个，市级 14 个。

随着社会的进步，农产品已经成为人类社会进步中不可或缺的一部分，逐渐发展成为整个人类社会进步的生命之源。政府为满足老百姓的需求，让老百姓买的放心、吃的舒心，确保社会的和谐与安稳。特指出提高农产品质量安全水平，解决农产品的质量问題。

本项目总体目标为建设生产经营主体农产品质量安全追溯点和县级指挥调度中心，组织农产品质量安全监督抽查，开展日常检验检测、农产品质量安全宣传培训等农产品质量安全监管工作。加强农产品质量安全监管，提高我县农产品质量安全水平，有效防止农产品质量安全事故的发生。

吉县农业农村局建立县级指挥调度中心和农产品质量安全追溯点，实现质量安全信息化监管和可追溯。建立县级指挥调度中心 1 个，确定 10 家生产经营主体实施追溯点建设，并且已全部在国家追溯平台上注册。大力推进农业标准化生产，制定了苹果标

标准化生产技术规程，积极引导农民专业合作经济组织、农业产业化龙头企业，开展“三品一标”产品和产地认证工作，指导基地农民进行标准化生产。全县“三品一标”企业全部纳入全国农产品质量安全追溯平台管理。各乡镇监管站对所辖区域的农产品进行质量安全监管。

吉县农业农村局制定了农产品质量安全监管工作计划、农资打假专项治理工作方案和农产品质量安全突发事件应急预案，落实了农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品严格落实市场准入制度和生产经营主体监管名录制度。制定了农产品质量安全监测工作方案，开展农药残留速测工作。监测覆盖全县所有的生产基地、批发市场和超市门店，监测种类包括绿叶类、甘蓝类、白菜类、茄果类、瓜类、豆类、根茎类等蔬菜产品和苹果。

吉县农业农村局印发了《2020 年全县农产品质量安全专项整治“利剑”行动方案》的通知（吉农业[2020]41 号文件），并进行了明确分工；成立了以农业农村局局长为组长，各相关股室负责人为成员的专项整治“利剑”行动工作领导小组，经认真检查，严厉打击各类违法违规用药和非法添加行为，切实保障了人民群众“舌尖上的安全”。

吉县农业农村局携各单位举行普法知识宣传活动，通过在生产基地、街道、村口张贴标语、制作版面、悬挂条幅、宣传牌等进行宣传。利用集会在人员聚集地发放《中华人民共和国农产品

质量安全法》、《山西省农产品质量安全条例》等农产品质量安全宣传材料，解答群众普遍关心的农产品质量安全问题。发放张贴《食用农产品合格证制度试行告知书》并在县城中心广场和电视台均进行宣传和播放。吉县农业农村局对执法和监管人员进行了培训，提高了监管水平和执法能力。

通过创建省级农产品质量安全县，有效促进了吉县以苹果为主的产业发展，取得了很大的经济、社会和生态效益。在创建省级农产品质量安全县过程中，积极宣传，加强监管，广大农民特别是果农、菜农安全生产意识明显提高，通过绿色防控，减肥增效，增施有机肥等对生产过程严格管控，保障了农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，通过对生产经营主体、骨干农民及监管、检测人员和执法人员等农产品质量安全知识宣传培训和实地指导，增强了责任感和社会感，提高了全县对农产品质量安全的认识，大家都积极参与，投入到创建工作中，营造了创建安全县的良好氛围。通过食用农产品合格证的使用，有效增加了农产品的销量，提高了消费者的认同感和安全感，社会效益明显。通过加强对农业投入产品的监管，加大定量、定性检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业方面污染，提高了农产品品质，保障了人民群众的消费安全和身体健康。

## 二、总体评分结果

总体评分结果：通过对吉县农产品质量安全县创建项目决策

类、过程类、产出类、效益类四方面进行评价，根据各项指标得分情况，吉县农产品质量安全县创建项目资金财政支出绩效评价总体得分为 82 分，根据各项指标得分情况，吉县农产品质量安全县创建项目财政支出绩效评价综合绩效评价等级为“良”。

### 三、部门主要绩效及经验做法

#### （一）项目主要绩效

通过对项目实施单位进行现场核实，对所收集资料进行整理分析，结合问卷调查和访谈结果分析，总体上，项目产生的绩效体现在以下几个方面：

1、科学决策。项目立项符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于下达2020年省级农业发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（晋农计财发[2020]2号），符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于明确2020年省级农产品质量安全县创建项目实施有关事项的通知》（晋农质监局函[2020]6号）。按照临汾市农业农村局印发《关于对吉县（第三批省级农产品质量安全创建县）项目资金实施计划的批复》规定的程序申请设立。有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，资金分配具有合理性。

2、规范运行。实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规



范运行情况。符合吉县农业农村局财务管理制度以及专项资金管理规定的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续。符合项目预算批复或合同规定的用途。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。制定专项资金管理制度与质量安全管理制并合法、合规、完整。遵守《农业生产发展资金使用管理实施细则》、《吉县农业农村局专项资金管理制度》。项目支出手续完备，凭证及发票齐全。项目合同书、检测报告、抽查登记表等资料齐全并及时归档。

3、按时完成。建立县级指挥调度中心和农产品质量安全追溯点，实现质量安全信息化监管和可追溯。为持续加强农产品质量安全信息化监管水平，建立县级指挥调度中心1个。结合我县实际，以蔬菜、水果等主要农产品生产经营单位为主，确定10家生产经营主体实施追溯点建设，为其提供了检测设备和合格证打印设备，目前已投入检测，并附带合格证上市，共完成苹果、蔬菜检测138批次。10家追溯点已全部在国家追溯平台上注册。

为稳步推进我县食用农产品合格证制度试行工作，全面提升农产品质量安全水平，结合我县实际，制定《吉县试行食用农产品合格证制度实施方案》，并积极组织实施。销售农产品时，通过自检附带合格证上市，让消费者安全、放心，从而提高了销量。

4、效益明显。大力推进农业标准化生产，制定了苹果标准化生产技术规程，积极引导农民专业合作经济组织、农业产业化龙

头企业，开展“三品一标”产品和产地认证工作，指导基地农民进行标准化生产。果农、菜农安全生产意识明显提高，通过绿色防控，减肥增效，增施有机肥等对生产过程严格管控，保障了农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用。通过检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业面源污染，促进农产品可持续发展。

## （二）项目主要经验做法

1、加强组织领导，落实属地管理责任县委、政府高度重视我县省级农产品质量安全县创建工作，为保障各项工作顺利进行，在创建之初，县政府就成立了以县长为组长，分管农业的副县长为副组长，农业农村局、财政、发改、市场监管、果业、畜牧、检测中心、各乡镇人民政府等有关单位负责人为成员的“吉县创建农产品质量安全县工作领导小组”，明确了各成员单位的工作职责。县政府把农产品质量安全监管工作纳入本县国民经济和社会发展规划，纳入对乡镇和相关部门的年度考核，考核比例占3%。制定并组织实施了农产品质量安全年度工作计划。把农产品质量安全监管、检测、执法等各项经费列入财政预算。同时各乡（镇）人民政府也都成立了相应的领导机构，严格落实本辖区属地管理责任。并建立了吉县创建农产品质量安全县联席会议制度，多次组织各相关部门召开会议，协调部署农产品质量安全县创建工作。为创建农产品质量安全县提供了组织保障。

2、加强监管体系建设，为监管工作提供保障建立了县有监管股、乡镇有监管站、村有监管员的农产品质量安全监管网络。各级监管机构或监管人员职责明确，责任到人，具备监管服务能力，能正常开展监管工作。县级综合检验检测中心设备、人员齐全，目前已正常开展检验检测工作。农业综合行政执法大队职能到位、制度健全、设备完善，已将农产品质量安全执法纳入到了综合执法范围。

3、开展“利剑”行动，从源头上抓质量安全整治，今年在全县实施了农产品质量安全专项整治“利剑”行动，根据实际情况制定了《2020年农产品质量安全专项整治“利剑”行动方案》，吉县农业农村局印发了《2020年全县农产品质量安全专项整治“利剑”行动方案》的通知（吉农业[2020]41号文件），并进行了明确分工；成立了以农业农村局局长为组长，各相关股室负责人为成员的专项整治“利剑”行动工作领导小组，经认真检查，严厉打击各类违法违规用药和非法添加行为，切实保障了人民群众“舌尖上的安全”。截止目前以蔬菜、水果等种植业检查为主的“利剑”1号行动共出动监管执法人员72人次，检查生产经营主体33家次，开展监督抽查样品数526个，全部合格，主要进行了禁限用农药和农药使用安全间隔期宣传，发放宣传资料1500余份，要求各生产经营主体认真记录农产品生产记录。以猪肉、鸡蛋等畜禽产品检查为主“利剑”2号行动共出动监管执法人员25人次，检查生

产经营主体13家次，开展监督抽查样品数20个，全部合格，发放禁限用兽药和兽药休药期等宣传资料500余份。以鱼类等水产品检查为主的“利剑”3号行动共出动监管执法人员24人次，检查生产经营主体8家次，开展监督抽查样品数2个。发放宣传资料100余份。

#### 四、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

1、宣传培训方面。宣传培训方面未明确宣传培训计划，具体实施方案以及部分农民重生产技术、质量安全意识淡薄，培训难组织，参加人员缺乏积极性。

2、市场销售方面。农产品销售形式多样且相对自由，市场销售主体多元，销售市场分散，有些销售商不配合抽样检测等，导致对农产品流通市场监管难度增加。

3、合格证试行方面。食用农产品合格证市场公信力和美誉度还不够高，生产者推行食用农产品合格证的意识还不强。

#### 五、下一步改进意见

1、加强宣传培训，在冬季农闲季节，开展对农资经营者、骨干农民、生产主体负责人及监管、检测人员和执法人员的培训和法律法规的宣传，提高对农产品质量安全的认识。

2、继续加强农产品质量安全日常监管和专项整治工作，确保不发生重大农产品质量安全事故。

3、加强食用农产品合格证宣传和使用工作，提高农产品质量安全监管水平，完善农产品质量安全追溯制度，保障消费者食用

安全、放心农产品。

4、增强可操作性，实现精准施策、精准发力。继续建立农产品安全追溯点，以及农产品定量检测。

## 六、绩效评价结果应用建议

### 1、公开结果接受监督。

委托方应依据《政府信息公开条例》和《山西省政府信息公开规定》等相关规定，将绩效评价情况在一定范围内公开，或在相关网站公开绩效评价结果，以进一步增强资金使用单位的主体责任意识，主动接受社会监督，提高单位工作效率。

### 2、加强预算绩效管理。

建议将本次绩效评价结果作为2022年度财政资金预算安排的依据之一，促进财政资金的合理分配与有效使用。加强项目实施单位申报、审核、审批等环节管理，统筹安排财政资金，提高财政资金的经济效益和社会效益。

# 吉县农产品质量安全县创建项目

## 支出绩效评价报告

受吉县财政局委托，吉县万众绩效咨询有限责任公司以第三方绩效评价的身份，承担吉县农产品质量安全县创建项目（以下简称本项目）绩效评价工作。为保证绩效评价工作的顺利开展，根据中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见的通知》（财预〔2018〕167号）、财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）、吉县财政局《关于印发〈2021年预算绩效评价报告〉的通知》（吉财发〔2021〕34号）等文件精神和相关要求，我们于2021年6月10日至7月15日按照《吉县农产品质量安全县创建项目支出绩效评价实施方案》确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，现将此次绩效评价情况报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目背景和目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加

快现代农业建设的关键环节，按照“属地管理，分级负责”的原则和“政府负总责，部门分工负责，生产经营者第一责任人”的要求，积极履行政府农产品质量安全监管与服务职能，加强农产品质量安全监管体系建设，强化农产品产地环境、农业投入品、农产品生产、市场流通环节质量安全监管，大力发展提升“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志登记保护农产品）规模质量，积极推进农产品产地准出和市场准入，建成“工作体系健全、监管责任到位、机制制度完善、监管措施有力”的监管模式，实现农产品“从生产到市场”的全程监管，确保农产品优质、安全。

吉县根据《山西省农业农村厅办公室关于组织开展第三批省级农产品质量安全县试点单位遴选工作的通知》（晋农办质监发〔2019〕116号）和《山西省农业厅关于印发〈山西省农产品质量安全县创建活动实施方案〉、〈山西省农产品质量安全县考核办法〉的通知》（晋农质监发〔2015〕1号）文件要求，结合实际情况

吉县总面积 1777 平方公里，总人口 11 万人，其中农业人口 9.2 万人。共有 3 个镇 5 个乡，69 个行政村。吉县是典型的农业生产县，主要种植苹果、花椒、玉米、杂粮、蔬菜、油料等，常年农作物播种面积 38 万亩左右。全县农产品生产、加工、储藏、养殖等龙头企业 25 个，市级以上农民专业合作社 43 个，其中国

家级 6 个，省级 23 个，市级 14 个。

随着社会的进步，农产品已经成为人类社会进步中不可或缺的一部分，逐渐发展成为整个人类社会进步的生命之源。政府为满足老百姓的需求，让老百姓买的放心、吃的舒心，确保社会的和谐与安稳。特指出提高农产品质量安全水平，解决农产品的质量问題。

本项目为创建吉县农产品质量安全县。

## （二）项目立项依据

1、山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于下达 2020 年省级农业发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（晋农计财发[2020]2 号）；

2、山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于明确 2020 年省级农产品质量安全县创建项目实施有关事项的通知》（晋农质监局函[2020]6 号）；

3、《山西省农业农村厅办公室关于组织开展第三批省级农产品质量安全县试点单位遴选工作的通知》（晋农办质监发(2019) 116 号）；

4、《山西省农业厅关于印发〈山西省农产品质量安全县创建活动实施方案〉、〈山西省农产品质量安全县考核办法〉的通知》（晋农质监发〔2015〕1 号）；

5、《临汾市农业农村局关于下达 2020 年省级农业生产发展



资金（第一批）资金分配计划的通知》（临农计财发〔2020〕11号）；

6、临汾市农业农村局印发《关于对吉县（第三批省级农产品质量安全创建县）项目资金实施计划的批复》；

7、《吉县人民政府办公室关于印发吉县省级农产品质量安全县创建活动实施方案的通知》（吉政办发〔2019〕20号）；

8、《吉县创建第三批省级农产品质量安全县资金使用计划》（吉农业〔2020〕10号）；

9、《关于下达单位专项经费预算指标的通知》（吉财农〔2020〕144号）。

### （三）财政资金投入和使用情况

#### 1、财政资金投入情况

吉县农产品质量安全县创建项目财政资金 99 万元，来源为省级资金，截止 2020 年 6 月 4 日已到位其他资金 99 万元，资金投入情况，详见表 1：

表 1：吉县农产品质量安全县创建项目资金投入情况表

序号	下达时间	文号	资金来源	金额（万元）
1	2020.6	吉财农〔2020〕144 号	省级资金	99.00
合计				99.00

#### 2、财政资金使用情况

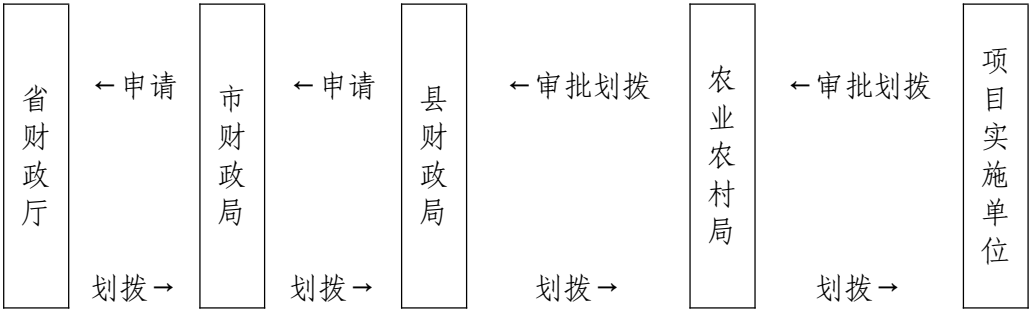
截止 2021 年 5 月 6 日，累计拨付 946,133.60 元，资金使用情况，详见表 2：

表 2：吉县农产品质量安全县创建项目资金使用情况表

单位：元

序号	开支内容	金 额	备 注
1	智能执法通 5 个及应用软件两年	24,895.00	
2	农产品质量安全县宣传活动相关费用	80,110.00	
3	台式电脑及视频墙	152,930.00	
4	追溯点和调度指挥中心设备	221,936.00	
5	200 批次农产品抽查检测	230,000.00	
6	检测所需试剂及耗材	28,920.00	
7	印刷费、设计制作条幅、标语、宣传牌	141,396.00	
8	培训费	50,097.00	
9	打印费	8,967.60	
10	招标代理费	6,882.00	
合计		946,133.60	

3、项目资金拨付流程（详见图一）



图一：吉县农产品质量安全县创建项目资金拨付流程图

（四）项目实施情况

1、吉县农业农村局建立县级指挥调度中心和农产品质量安全追溯点，实现质量安全信息化监管和可追溯。建立县级指挥调度中心 1 个，确定 10 家生产经营主体实施追溯点建设，并且已全部在国家追溯平台上注册。大力推进农业标准化生产，制定了苹果

标准化生产技术规程，积极引导农民专业合作社经济组织、农业产业化龙头企业，开展“三品一标”产品和产地认证工作，指导基地农民进行标准化生产。全县“三品一标”企业全部纳入全国农产品质量安全追溯平台管理。各乡镇监管站对所辖区域的农产品进行质量安全监管。

2、吉县农业农村局制定了农产品质量安全监管工作计划、农资打假专项治理工作方案和农产品质量安全突发事件应急预案，落实了农药、兽药、饲料及饲料添加剂等农业投入品严格落实市场准入制度和生产经营主体监管名录制度。制定了农产品质量安全监测工作方案，开展农药残留速测工作。监测覆盖全县所有的生产基地、批发市场和超市门店，监测种类包括绿叶类、甘蓝类、白菜类、茄果类、瓜类、豆类、根茎类等蔬菜产品和苹果。

3、吉县农业农村局印发了《2020 年全县农产品质量安全专项整治“利剑”行动方案》的通知（吉农业[2020]41 号文件），并进行了明确分工；成立了以农业农村局局长为组长，各相关股室负责人为成员的专项整治“利剑”行动工作领导小组，经认真检查，严厉打击各类违法违规用药和非法添加行为，切实保障了人民群众“舌尖上的安全”。

4、吉县农业农村局携各单位举行普法知识宣传活动，通过在生产基地、街道、村口张贴标语、制作版面、悬挂条幅、宣传牌等进行宣传。利用集会在人员聚集地发放《中华人民共和国农产

品质量安全法》、《山西省农产品质量安全条例》等农产品质量安全宣传材料，解答群众普遍关心的农产品质量安全问题。发放张贴《食用农产品合格证制度试行告知书》并在县城中心广场和电视台均进行宣传和播放。

5、吉县农业农村局对执法和监管人员进行了培训，提高了监管水平和执法能力。

### **（五）利益相关方**

1、财政拨款单位：吉县财政局

2、项目主管单位：吉县农业农村局

3、项目配合单位：吉县人民政府、财政、发改、市场监管、果业、畜牧、检测中心、各乡镇人民政府等有关单位

4、项目采购单位：山西益硕招标代理有限公司、吉县新华装潢广告有限责任公司、临汾市永得丰商贸有限公司、吉县明卓广告有限公司、吉县宏达家电城、沧州晟腾信息技术有限公司、厦门海荭兴仪器股份有限公司、深圳市心月生物科技有限公司、吉县新菲广告、四川蓝城检测技术有限公司、吉县瑞盛办公自动化服务有限公司、吉县海银文具店、吉县元龙酒店管理有限公司

5、项目监管单位：县级综合检验检测中心、农业综合行政执法大队

### **（六）项目的组织及管理**

本项目在县委、县政府的统一领导下，各个部门通力协作、

紧密配合，为农产品质量安全县创建工作快速推进献智、献谋。为保障各项工作顺利进行，在创建之初，县政府就成立了以县长为组长，分管农业的副县长为副组长，农业农村局、财政、发改、市场监管、果业、畜牧、检测中心、各乡镇人民政府等有关单位负责人为成员的“吉县创建农产品质量安全县工作领导小组”，明确了各成员单位的工作职责。各成员单位具体分工如下：

农业农村局：负责组织、协调各成员单位的农产品质量安全工作，落实县级政府属地管理责任。负责初级农产品（含水果、畜产品、水产品）从种植（养殖）环节到进入批发、零售市场或者生产加工企业前的质量安全监管，制定并组织实施全县农产品质量安全监管年度工作计划和监测计划；参与制定全县农产品质量安全标准并会同有关部门组织实施；建立完善农产品质量安全应急机制，参与农产品质量安全事故的调查处理和相关技术鉴定等工作；负责职责范围内的农药、肥料等其他农业投入品质量及使用的监督管理；加强农产品产地环境的监管，负责无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志农产品的申报与管理；建立农产品质量安全追溯机制，并加强与食品药品监督管理局的协调配合与工作衔接，形成监管合力。承担县农产品质量安全工作领导小组办公室日常工作，督促检查乡镇人民政府和监管部门履行农产品安全监督管理职责并负责考核评价。

财政局：负责农产品质量安全监管、检测、执法等各项工作

经费列入财政预算，为农产品质量安全监管工作、农产品质量安全监管专项治理及农产品安全的评价性检验检测提供必要的财政支持和保障。

发展和改革局：审核农产品检验检测和信息技术的发展规划。负责组织储备粮油的质量安全管理；负责对粮食经营者收购、储存活动中的粮食质量及其原粮卫生进行监督管理；会同有关部门负责陈化粮销售处理的监督管理。

工业和信息局：负责落实关于促进农产品流通发展的规划和各项政策；承担职责范围内的农产品监督管理。

市场监督管理局：负责农产品加工、流通环节、餐饮服务的农产品安全日常监督管理；协同县农业农村局等相关部门开展农产品的安全风险评估、预警以及重大农产品安全事故的调查处理工作。负责农产品生产企业、农民专业合作社的注册登记工作，规范农产品生产经营行为。负责农产品包装材料、容器、农产品生产经营工具等农产品相关产品的生产许可、强制检验等质量安全市场准入制度；组织对农产品相关产品质量的专项整治，查处生产假冒伪劣、不符合标准和有毒有害农产品相关产品的违法行为。

畜牧服务中心：负责从养殖环节到畜、禽产品进入批发零售市场或生产加工企业前的质量安全监管；负责畜、禽屠宰环节和生鲜乳收购环节质量安全监督管理；负责动物疫病的预防、控制

和扑灭等工作；负责动物及动物产品检疫、动物防疫的监管；负责兽用药品、生物制品、饲料及饲料添加剂的生产、使用的监督管理；建立畜产品安全追溯机制，并加强与食品药品监督管理局的协调配合与工作衔接，形成监管合力。

果业服务中心：主要负责全县水果从种植环节到果品进入批发、零售市场或生产加工企业前的质量安全监督管理。负责水果安全生产及地方标准制修订；负责水果标准化生产技术培训、指导和推广；督促指导检查相关水果生产企业、农民专业合作社、种植大户建立生产记录。参与水果适宜生产区域、禁止生产区域划定和调整；参与相应质量安全事故的调查处理工作，指导无公害农产品产地保护。

综合检验检测中心：负责本辖区内重大农产品质量安全事件调查处理中的技术鉴定；承担全县农产品生产、经营、使用单位的农产品监督抽样检验、委托检验和咨询服务等工作；承担上级主管部门下达的农产品质量安全检测任务，承担本辖区内的农产品速测以及技术培训和指导工作。

各乡（镇）人民政府：按照“属地管理，分级负责”的原则，依法履行本辖区内的农产品质量安全工作地方政府属地管理责任；应认真组织贯彻国家农产品质量安全的有关法律、法规；加强对辖区内农产品质量安全工作的组织领导，防止农产品质量安全事故发生；协助农产品质量安全监管部门做好辖区内农产品生

产经营的监督管理；做好对辖区内突发农产品质量安全事故的处理和应急救援工作。

### （七）项目绩效目标

项目绩效总目标：截至 2020 年 12 月底完成吉县农产品质量安全县创建，提高农民安全生产意识，保障农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，增产增量。通过对生产经营主体、骨干农民及监管、检测人员和执法人员等农产品质量安全知识宣传培训和实地指导，提高全县对农产品质量安全的认识，营造创建安全县的良好氛围。通过食用农产品合格证的使用，有效增加农产品的销量，提高消费者的认同感和安全感。通过加强对农业投入品的监管，加大定量、定性检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少农业面源污染，提高农产品品质，保障人民群众的消费安全和身体健康。

#### 1、项目产出目标：

##### （1）数量目标：

- ①建立农产品质量安全追溯点 10 个
- ②建设县级指挥调度中心 1 个
- ③农产品定量检测 200 个

（2）质量目标：农产品质量安全符合现行的国家有关规范和行业标准，验收合格率大于等于 98%；

（3）时效目标：创建时间为 2020 年 1 月 1 日--2020 年 12



月 31 日，创建期 1 年；

(4) 成本指标：建设生产经营主体农产品质量安全追溯点和县级指挥调度中心，组织农产品质量安全监督抽查，开展日常检验检测、农产品质量安全宣传培训等农产品质量安全监管工作。采购造价总成本控制在 100 万元内。

## 2、项目效益目标：

(1) 社会效益目标：提高全县对农产品质量安全的认识，营造创建安全县的良好氛围。增加农产品的销量，提高消费者的认同感和安全感。防止重大农产品质量安全事件的发生率；

(2) 经济效益目标：果农、菜农安全生产意识明显提高，保障农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，提高苹果、蔬菜品质和平均价格，效益显著；

(3) 可持续影响：通过加强对农业投入品的监管，加大定量、定性检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业面源污染，提高了农产品品质，保障了人民群众的消费安全和身体健康，促进农业可持续发展。

(4) 满意度目标：受益公众对项目实施效果的满意程度要达到 80%。

## 二、评价思路和过程

### (一) 绩效评价的总体思路

吉县 2020 年农产品质量安全县创建项目支出绩效评价根据财

政部《关于印发〈财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、吉县财政局关于印发《关于印发〈2021年预算绩效评价实施方案〉的通知》（吉财发〔2021〕34号）等的文件精神，通过深入了解本项目决策、过程、产出和绩效等方面的详细情况，制定绩效评价指标体系，对本项目涉及财政资金99万元的使用情况进行绩效评价，找出资金使用和管理中的薄弱环节，提出改进建议，提高财政资金的使用效率。

## （二）评价的目的和依据

### 1、评价目的

通过对项目实施预算绩效评价，将预算绩效管理理念、方法融入预算编制、执行和监督的全过程。并从中发现问题，提出改进意见，从而强化预算单位支出责任，督促预算单位树立绩效观念，优化资源配置，提高财政资金使用效率和效果，为以后年度的预算安排提供重要依据。

督促项目管理单位严格按照政策规定用途使用财政资金，建立健全资金管理制度，确保资金安全运行。

### 2、评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》；
- （3）《中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

(4)《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

(5)《关于贯彻落实〈中共中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

(6)《山西省省委、山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）；

(7)《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委、山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12号）；

(8)《临汾市财政局关于印发〈临汾市全面实施预算绩效管理实施方案〉的通知》（临财办〔2019〕30号）；

(9)《吉县财政局关于印发〈2021年预算绩效评价实施方案〉的通知》（吉财发〔2021〕34号）；

(10)吉县绩效评价业务委托协议书。

### **（三）评价的对象和范围**

#### **1、评价对象**

本次绩效评价的对象是吉县农产品质量安全县创建项目财政资金99万元，并对整个项目进行评价，根据评价结果，提出相关政策性意见。

#### **2、评价范围**

绩效评价范围为吉县农产品质量安全县创建项目财政资金99

万元产生的绩效以及产生绩效所经历的各环节过程，具体评价范围包括该资金的决策、过程、产出、效益。

#### **（四）评价基准日**

本次评价基准日为 2020 年 12 月 30 日。根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）第七条规定：绩效评价一般以预算年度为周期，对跨年度的重大（重点）项目可根据项目或支出完成情况实施阶段性评价。本项目预算年度为 2020 年，项目实施工期为 2020 年度，因此选定 2020 年 12 月 30 日为评价基准日，以及时客观的为财政部门 and 预算部门提供绩效评价结果。

#### **（五）评价内容**

本项目绩效评价内容包括决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况、政策的实施效率与效果等六方面内容，具体如下：

1、决策情况包括项目立项依据是否充分、立项程序是否规范；项目绩效目标是否合理、绩效指标是否明确；项目预算编制是否科学、资金分配是否合理等。

2、资金管理和使用情况包括资金落实情况、预算执行情况、资金的规范运行情况等。

3、相关管理制度办法的健全性及执行情况。包括项目财务和业务管理制度是否健全、相关管理制度是否有效执行。

4、实现的产出情况包括项目产出的数量目标、质量目标、时效目标的实现程度及成本节约情况。

5、取得的效益情况包括项目实施所产生的经济效益、社会效益、生态效益及社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。

6、政策的实施效率与效果。包括政策目标的实现情况、政策实施的效果、效率、公平性和可持续性。

## **（六）绩效评价的原则**

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。本项目绩效评价严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量和定性分析相结合的方法规范进行。采用吉县财政局《关于印发〈吉县财政局2021年预算绩效评价实施方案〉的通知》设定的指标，运用行业协会发布的财政资金绩效评价操作指引，结合本项目实际情况，对评价基准日前吉县农产品质量安全县创建项目支出的经济性、效率性和效益性进行客观评价，确保绩效评价结果的科学规范。

2、统筹兼顾。单位自评和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。本项目自评应由吉县农业农村局自主实施。财政评价在单位自评的基础上开展，委托我公司实施。

3、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

4、依据明确。本项目有明确的量化指标，严格的考核标准和

高度的责任心。

5、记载详实。绩效考核是一项系统工程，本项目开展的抽查监测以及重大宣传、培训活动，均有详实的记录。

### **（七）绩效评价的方法**

本次评价工作过程中，将采用比较法、因素分析法、公众评判法、专家评议法、定性评价与定量评价相结合的方法进行。

1、成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，通过对吉县农产品质量安全县创建项目的全部成本和效益结合起来评估项目的价值，以寻求在投资决策上如何以最小的成本获得最大的收益。

2、比较法。比较法是指通过对绩效目标与实施效果，历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。通过对吉县农产品质量安全县创建项目的绩效目标与实施效果对比，分析绩效目标实现程度。本次评价涉及的资金到位率、产出指标、效益指标通过对绩效目标与实施完成情况进行比较，综合分析绩效目标实现程度。

3、因素分析法。因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。针对吉县农产品质量安全县创建项目，吉县万众绩效咨询有限责任公司结合本次绩效评价特点，遵循相关性、重要性、系统性和经济性原则，对影响本项目资金绩效的各项因素，按照决策、过程、产出

和效益四个方面的影响程度，制定绩效评价指标体系，评价组通过对指标体系中各因素进行分析及打分，最终综合确定绩效目标实现程度。

4、公众评判法。公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本项目针对受益群体设置满意度调查问卷。问卷调查采取抽样调查、实地调研、访谈等方式，了解受益群体对吉县农产品质量安全县创建项目实施效果满意度情况，综合分析绩效目标实现程度。

## **（八）绩效评价指标体系**

### **1、指标体系设计的总体思路**

本次评价根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，综合考虑项目背景、绩效目标、预算资金的投入与使用等内容，从科学性、客观性与可执行性角度出发，对吉县农产品质量安全县创建项目从决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标体系。

### **2、评价指标体系的设置**

根据《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、吉县财政局《关于转发〈临汾市预算绩效管理办法〉的通知》（吉财字〔2014〕84号）、吉县财政局《关于印发〈2021年预算绩效评价实施方案〉的通知》（吉财发〔2021〕34号）等的文件精神，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了吉县农产品质量安全县创建项目资

金绩效评价指标体系。针对本项目绩效目标设置四个一级指标：决策类、过程类、产出类、效益类；在评价指标一级指标框架的基础上，分出13个二级指标；在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，按项目情况对项目效益类指标进行分类设计，最终形成23个三级指标。（详见附件2：吉县农产品质量安全县创建项目资金绩效指标评价体系）

### （1）决策

决策类指标分为项目立项、绩效目标和资金投入。项目立项主要考核立项依据是否充分，立项程序是否规范；绩效目标主要考核设立的绩效目标是否合理，绩效指标是否明确；资金投入主要考核预算编制是否科学、合理，预算资金分配是否科学、合理。

### （2）过程

过程类指标分为资金管理和组织实施。资金管理主要考核项目资金是否全部到位，预算执行是否到位，资金运行是否规范；组织实施考核项目财务和业务管理制度建设是否完整、健全，相关制度是否有效执行。

### （3）产出

产出类指标分为产出数量、质量、时效及成本。主要考核项目数量是否达到计划值，实施进度是否与计划一致，是否及时完成验收和审计，验收是否合格，是否对项目成本进行了有效控制。

### （4）效益

效益类指标主要从社会效益、经济效益、可持续影响和受益



群众满意度四个方面评价项目效益。主要考核项目实施对社会、经济的影响程度，项目的可持续影响情况以及受益群众对项目实施效果的满意程度。

### 3、分值评级

根据《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）、吉县财政局《关于印发〈2021年预算绩效评价实施方案〉的通知》（吉财发〔2021〕34号）的要求，结合本项目实际，制定绩效评价分值和评级划分标准。评价工作组按照实施方案中指标体系与评分标准，从决策、过程、产出、效益四个维度对财政资金使用的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。本次绩效评价采用百分制计分方式，按照综合评分分级：综合评分90分（含）以上为“优”，80分（含）～90分为“良”，60分（含）～80分为“中”，60分以下为“差”。

## （九）绩效评价组织实施

### 1、组织管理

本项目绩效评价涉及的吉县农业农村局等相关管理部门及人员，需协调配合吉县万众绩效咨询有限责任公司进行具体的绩效评价工作。

为加强对绩效评价工作的领导管理，吉县万众绩效咨询有限责任公司成立评价小组进行此次绩效评价，具体评价人员安排见表3：

表 3：绩效评价人员分工及职责

人员分工	姓 名	专业领域	人员职责
组 长	解俊青	注册会计师	负责统筹协调和督导，审核报告
副组长	胡小娟	中级会计师	负责协调绩效评价整体工作
组 员	刘瑞红	中级会计师	制定方案，撰写报告，对象访谈，实地走访
组 员	刘 瑞	统计与会计	制定方案，撰写报告，现场勘察，问卷调查
组 员	王 娟	财务会计	收集资料，对象访谈，对象访谈，实地走访
组 员	邓阳霞	公文写作	收集前期资料，问卷调查统计、汇总，对资料进行汇总、分析、整理

## 2、评价工作安排

评价工作分为评价准备、评价实施、评价报告撰写和提交三个阶段。

### （1）评价准备阶段（2021年5月20日—6月10日）

#### ①制定评价实施方案，确定现场评价时间

评价小组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体明确的计划，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

#### ②确定评价指标

评价小组参考被评价单位提供的相关资料，结合项目工程资金的特点，设置了4项一级指标，10项二级指标和19项三级指标。

#### ③确定被评价单位需要配合的事项

评价小组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及被评价单位需要具体填写的表格和文档，同时要求被评价单位及时上报至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

#### ④收集整理被评价单位的相关资料

评价组对被评价单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

#### （2）评价实施阶段（2021年 6月11日—7月10日）

①评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评，评价组到达项目现场进行资料甄别与复核。对被评价单位项目立项、财务收支、项目验收等资料原件进行甄别与核查。到达项目现场，对具体项目进行现场勘查，并与项目负责人进行座谈与访谈，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

②按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行三级复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相印证，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

#### ③将初步评价结果与被评价单位交换意见

评价组将初步打分结果上报吉县财政局与被评价单位主管部门，如被评价单位对评价结果存疑或提出异议，评价组将提供相关证据予以佐证和解释；如评价组评价结果出现偏差，应及时予以修正。

#### （3）评价报告撰写提交阶段（2021年7月10日—7月25日）

①评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向

有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行征求意见。

②评价专家组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写分组绩效评价报告，评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，重点是对项目的执行情况、取得的绩效、存在的问题等方面进行梳理汇总，并提出相关建议，按规定格式形成评价报告。

③评价机构与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，于7月15日前将评价报告报送县财政局预算绩效评价中心。

④进行三级复核，根据评审专家对绩效评价报告的审核意见完善报告，最后出具正式评价报告于7月25日前提交吉县财政局。

⑤工作底稿归档。

### 3、参与评价工作相关当事方的职责

#### （1）被评价单位

①被评价单位应按照绩效评价组要求，及时提供真实、有效的相关证明材料、工作方案、资金申请、财务信息和其他资料，并加盖公章；

②被评价单位为绩效评价组执行公允的评价程序提供评价所需的必要协助和配合；

③被评价单位认真写好绩效评价结果反馈表。

## （2）绩效评价组

①评价组应对现场进行实地考察，核查有关资料，并开展复核工作；

②评价组应与项目主管部门和实施单位相关人员座谈，了解项目情况；

③应规范工作底稿，所填写内容需有相应证据材料支撑，发现的问题应有据可依，并复印相关证明材料，由被评价单位盖章后带回存档，以备后查；

④评价组要按照评价内容和附件要求核实相关材料，并确保获取资料真实性。

## 三、综合评价情况及评价结论

### （一）总体评分结果及评价结论

#### 1、总体评分结果

通过对吉县农产品质量安全县创建项目决策类、过程类、产出类、效益类四方面进行评价，根据各项指标得分情况，吉县农产品质量安全县创建项目资金财政支出绩效评价总体得分为 82 分，根据各项指标得分情况，吉县农产品质量安全县创建项目财政支出绩效评价综合绩效评价等级为“良”。

#### 2、绩效评价结论

项目决策方面：吉县农产品质量安全县创建项目立项依据充分，立项程序规范；绩效目标较为合理、明确，但是对绩效总目标的设定没有体现出项目实施的经济效益，在经济效益指标中没

有设置经济效益指标。在绩效目标完整性方面有待进一步完善。

项目过程方面：资金预算编制科学，资金分配合理，资金落实到位，资金使用符合财政部门拨付文件规定，但是对本项目的实施缺少监管。

项目产出方面，项目在约定时间内按计划完成全部工作任务，本项目的实际成本控制在计划成本内，成本节约率方面做的较好，但是本项目产出数量有待提升。

满意度目标：受益公众对项目实施效果的满意程度要达到80%。

项目社会效益方面，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，具体指标包括提高全县对农产品质量安全的认识，营造创建安全县的良好氛围。增加农产品的销量，提高消费者的认同感和安全感。

项目经济效益方面：果农、菜农安全生产意识明显提高，保障农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，增产、增量、增加收入，效益显著。具体指标通过三品一标的实施，促进每公斤苹果、蔬菜平均售价有所上升。

项目可持续影响方面：通过加强对农业投入品的监管，加大定量、定性检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业面源污染，提高了农产品品质，保障了人民群众的消费安全和身体

健康。

受益公众对项目实施效果的满意程度较高，但是各项实施力度还需要继续加强。

(二) 各项目评分结果

项目具体得分情况如下表 4:

表 4：吉县农产品质量安全县创建项目财政支出绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	4
				A12 立项程序规范性	3	2
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	4
				A22 绩效指标明确性	3	2
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	3
				A32 资金分配合理性	2	2
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	2
				B12 预算执行率	3	3
				B13 资金使用合规性	4	4
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	5	4
				B22 制度执行有效性	5	3
C 产出	30	C1 产出数量	2	C11 建立农产品质量安全追溯点	2	2
			2	C12 建设县级指挥调度中心	2	2
			2	C13 农产品定量检测	2	1
			2	C14 宣传培训次数	2	1
		C2 产出质量	8	C21 检测合格率	8	6
		C3 产出时效	6	C31 完成及时率	6	6
		C4 产出成本	8	C41 建立农产品质量安全追溯点、建设指挥调度中心、开展定量检测、宣传培训等工作	8	6
D 效益	30	D1 社会效益	8	D11 农产品质量安全	4	4
				D12 提高认识	4	3
		D2 经济效益	7	D21 果蔬品质和均价提高	7	6
		D3 可持续影响	7	D31 促进农产品可持续发展	7	6
		D4 满意度	8	D41 受益群众满意度	8	6
合计					100	82

## 四、绩效评价指标分析情况

### （一）A项目决策情况分析

项目决策情况从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行考察和分析评价。项目决策指标分值共计 20 分，本指标实际得分 20 分，得分率 100 %。项目决策类指标考评得分情况见下表 5-1:

表 5-1：决策类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	4
				A12 立项程序规范性	3	2
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	4
				A22 绩效指标明确性	3	2
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	3
				A32 资金分配合理性	2	2
合计					20	17

#### 1、A1 项目立项情况分析

项目立项情况从立项依据充分性、立项程序规范性两个方面进行考察和分析评价。项目立项情况指标分值共计7分，本指标实际得 6分，得分率85.7 %。

（1）A11立项依据充分性指标分析： 分值: 4分，得分4分。

本指标主要反映和考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

评价组通过查阅相关资料，本项目立项符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于下达2020年省级农业发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（晋农计财发[2020]2号）、山西省



农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于明确2020年省级农产品质量安全县创建项目实施有关事项的通知》（晋农质监局函〔2020〕6号）、《山西省农业农村厅办公室关于组织开展第三批省级农产品质量安全县试点单位遴选工作的通知》（晋农办质监发〔2019〕116号）、《山西省农业厅关于印发〈山西省农产品质量安全县创建活动实施方案〉、〈山西省农产品质量安全县考核办法〉的通知》（晋农质监发〔2015〕1号）、《临汾市农业农村局关于下达2020年省级农业生产发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（临农计财发〔2020〕11号）、临汾市农业农村局印发《关于对吉县（第三批省级农产品质量安全创建县）项目资金实施计划的批复》、《吉县人民政府办公室关于印发吉县省级农产品质量安全县创建活动实施方案的通知》（吉政办发〔2019〕20号）、《吉县创建第三批省级农产品质量安全县资金使用计划》（吉农业〔2020〕10号）、《关于下达单位专项经费预算指标的通知》（吉财农〔2020〕144号）等的相关规定，项目立项与吉县农业农村局的部门职责范围相符，属于部门履职所需，按照评价标准得4分。

（2）A12项目立项程序规范性：分值3分，得分2分。

本指标主要反映和考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，项目立项的规范情况。

评价组依据项目的实际情况，通过对吉县农产品质量安全县

创建项目的立项程序进行核查，发现吉县资金主要用于推行食用农产品合格证制度，开展生产经营主体农产品质量安全追溯点、县乡村网格化监管和县级指挥中心建设，组织农产品质量安全监督检查，开展日常检验检测、标准化生产、执法检查、案件查处、农产品质量安全宣传培训德国农产品质量安全监管工作。根据《山西省农业农村厅关于下达2020年省级农业生产发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（晋农计财发[2020]2号）精神加强对创建资金的管理。但是事前并没有经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，故扣一分，按照评价标准得2分。

## 2、A2绩效目标情况分析

绩效目标情况从绩效目标合理性、绩效指标明确性两个方面进行考察和分析评价。绩效目标情况指标分值共计7分，本指标实际得分6分，得分率85.7%。

### （1）A21绩效目标合理性：分值4分，得分4分。

本指标主要反映和考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，即项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组通过查阅相关资料和实地核实，发现吉县农业农村局为农产品质量安全县创建项目设定的绩效目标科学合理，符合国家相关法律法规及相关政策，与吉县农业农村局职责密切相关，符合项目实际情况，同时能客观反映项目实施效果，依据评分标准，该指标满分3分，得分3分。

(2) A22绩效指标明确性：分值3分，得分2分。

本指标主要反映和考核项目绩效目标设定的绩效指标是否明确、细化、量化等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

评价组通过查阅相关绩效目标申报资料，发现吉县农业农村局的农产品质量安全县创建项目绩效目标设置相对完整（包括本项目产出的质量、时效、成本及项目的经济效益、社会效益、可持续影响等效益指标和满意度指标）；绩效目标设置不是很清晰，没有完全细化培训和宣传，扣一分；绩效指标值与相应预算的匹配性很高，具有较强的可操作性。依据评分标准，该指标满分3分，得分2分。

### 3、A3资金投入情况分析

资金投入情况从预算编制科学性、资金分配合理性两个方面进行考察和分析评价。绩效目标情况指标分值共计6分，本指标实际得分5分，得分率83.33 %。

(1) A31预算编制科学性：分值4分，得分3分。

本指标主要反映和考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

评价组通过查阅相关预算资料，本项目预算资金99万元项目内容匹配，依据充分，按照国家标准编制，未见标准，扣一分。预算确定的项目资金数额与农产品质量安全情况相匹配，按照评

价标准得分3分。

(2) A32资金分配合理性：分值2分，得分2分。

本指标主要反映和考核项目预算资金分配是否有测算依据，与项目实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

评价组通过查阅本项目相关财务资料，本项目预算资金分配主要依据山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于下达2020年省级农业发展资金（第一批）资金分配计划的通知》晋农计财发〔2020〕2号的有关规定，临汾市财政局下达吉县农业农村局2020年度吉县农产品质量安全县创建项目资金99万元。专项中央财资金99万元，资金分配科学合理，按照评价标准得2分。

## (二) B项目过程情况分析

项目过程情况从资金管理、组织实施两个方面进行考察和分析评价。项目过程指标分值共计20分，本指标实际得分16分，得分率80%。项目过程类指标考评得分情况见下表5-2：

表5-2:过程类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	2
				B12 预算执行率	3	3
				B13 资金使用合规性	4	4
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	5	4
				B22 制度执行有效性	5	3
合计					20	16

## 1、B1项目资金管理情况分析

项目资金管理从资金到位率、预算执行率和资金使用合规性三个方面进行考察和分析评价。项目资金管理情况指标分值共计10分，本指标实际得分9分，得分率90 %。

### (1) B11资金到位率指标分析：分值:3分，得分2分。

本指标主要反映和考核项目实际到位资金与预算资金的比率， $\text{资金到位率} = (\text{实际到位资金} / \text{预算资金}) \times 100\%$ 用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

评价组通过核查吉县财政局项目资金预算文件：吉财发〔2021〕34号、临财办〔2019〕30号文及吉县农业农村局财务账簿、会计凭证等资料，对吉县农业农村局该项目预算资金收支情况逐笔进行了核实。吉县农业农村局农产品质量安全县创建项目共预算资金100万元，实际到位资金99万元，资金到位率为99%，按照评价标准得2分。

### (2) B12预算执行率指标分析：分值:3分，得分3分。

本指标主要通过实际执行资金与预算资金的比率， $\text{预算执行率} = (\text{实际支出资金} / \text{实际到位资金}) \times 100\%$ ，用以反映和考核资金的预算执行情况以监控项目的实施进度。

评价组通过查阅吉县农业农村局财务账簿、会计凭证等资料，对吉县农业农村局该项目预算资金支出情况逐笔进行了核实。吉县农业农村局截止评价基准日农产品质量安全县创建项目实际实

际到位资金99万元，实际支出资金946133.6元，预算执行率95.57%，按照评价标准得3分。

（3）B13资金使用合规性指标分析：分值:4分，得分4分。

本指标主要反映和考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

评价组通过审核检查吉县农业农村局相关的财务凭证及账簿等，发现吉县农业农村局为保障资金安全规范运行，严格按照中央、省、市要求，严格按照《吉县农业农村局专项资金管理制度》、《政府会计制度》执行，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，专款专用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，按照评价标准得4分。

## 2、B2项目实施情况分析

项目组织实施从管理制度健全性、制度执行有效性两个方面进行考察和分析评价。项目资金管理情况指标分值共计10分，本指标实际得分7分，得分率70 %。

（1）B21管理制度健全性指标分析：分值:5分，得4分

本指标主要评价项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

评价组通过核查吉县农业农村局的相关农产品质量安全资料，发现吉县农业农村局制定了《吉县农业农村局项目专项资金

管理制度》、《吉县农业农村局财务制度》，专项资金实施“专人管理、专户存储、专账核算、专项使用”的原则，专项资金实行县级报账制，资金拨付一律专账结算，杜绝现金支付，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准拆借、挪用和随意扣压，资金拨付动向，按项目资金要求执行，不准任意变更，资金拨付一律通过财政支付局转账结算，严格资金审核制度，项目资金报账拨付以专项资金审批表所列内容和文件为准，项目资金报账要附真实、合法、有效的凭证，满足项目的基本资金管理要求。

同时发现吉县农业农村局没有制定关于农产品质量安全的相关业务制度，对本项目的实施未见监管制度，扣一分，按照评价标准得4分。

(2) B22制度执行有效性指标分析：分值:5分，得分3分。

本指标主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

评价组通过查阅吉县农业农村局财务账簿、记账凭证及项目资金拨付流程，对项目实施过程中的资金收支情况逐笔进行核实，所有资金的拨付均为吉县农业农村局向县财政支付局提交资金计划报申请表后转账结算，保证专项资金专款专用。资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合项目规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，能够执行《吉县农业农村局项目专项资金管理制度》。

同时评价组通过核查吉县农业农村局的农产品质量安全创建项目管理相关资料和实地访谈，发现吉县农产品质量安全创建项目没有专项的业务管理，没有制度可依，也没有制定农产品质量安全县创建项目绩效评价管理办法，档案资料未见有序归档，不利于项目后续的管理，按照评价标准得3分。

### （三）C项目产出情况分析

项目产出情况从产出数量、产出质量、产出时效三个方面进行考察和分析评价。项目过程指标分值共计30分，本指标实际得分 24分，得分率80.00%。项目过程类指标考评得分情况见下表5-3：

表5-3:产出类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
C 产出	30	C1 产出数量	2	C11 建立农产品质量安全追溯点	2	2
			2	C12 建设县级指挥调度中心	2	2
			2	C13 农产品定量检测	2	1
			2	C14 农产品质量安全宣传与培训	2	1
		C2 产出质量	8	C21 检测合格率	8	6
		C3 产出时效	6	C31 完成及时率	6	6
		C4 产出成本	8	C41 建立农产品质量安全追溯点、建设指挥调度中心、开展定量检测、宣传培训等工作	8	6
合计					30	24

#### 1、C1项目产出数量情况分析

项目产出数量从C11建立农产品质量安全追溯点、C12建设县级指挥调度中心、C13农产品定量检测、C14农产品质量安全宣传



与培训四方面进行考察和分析评价。本项目套数完成率指标分值共计8分，本指标实际得分6分，得分率75 %。

(1) C11建立农产品质量安全追溯点10条线。指标分析：分值:2分，得分2分，得分率100 %。

本指标主要用以反映和考核项目农产品质量安全追溯点完成情况。

评价组通过核查吉县农产品质量安全追溯点，计划建成10个追溯点，其中：吉县吉昌镇绿之源苹果专业合作社、山西壶口有机农业有限公司、吉县恒丰苹果物流有限公司、山西怡欣昌农产品开发有限公司、吉县屯里镇新鸿蔬菜专业合作社、吉县壶口果业有限责任公司、吉县大山果业有限公司、吉县超正果业有限责任公司、兴旺家庭农场、红林果业十家企业分别已经建成。

全年创建完成率为100%，依据评价标准得分,2分。

(2) C12建设县级指挥调度中心。指标分析：分析值:2分，得2分。

本指标主要用以反映和考核建设县级指挥调度中心监管。

评价组通过核查吉县农产品质量安全建设县级指挥调度中心监管情况，发现该指挥调度中心监管力度有力，监管事故为零，依据评价标准得分2分。

(3)C13农产品定量检测。指标分析：分析值：2分，得1分。

本指标主要用于反映和考核农产品抽检次数。

评价组通过核查农产品定量检测情况，本次抽检的200批次食用农产品，涉及6大类食用农产品品种。其中畜禽肉抽检6批次，占比3.0%；蔬菜抽检44批次，占比22.0%；淡水产品抽检2批次，占比1.0%；水果类抽检140批次，占比70.0%；食用菌抽检2批次，占比1.0%；鲜蛋类抽检6批次，占比3.0%。计划完成200批次，实际完成200批次，计算抽查检测完成率=100%，但是计划抽检批次定量有点低。依据评价标准得分1分。

（4）C14农产品质量安全宣传与培训。指标分析：分析值：2分，得1分。

本指标主要用以反映和考核项目宣传与培训的考核。

评价组通过核查吉县农产品质量安全宣传定点与次数，发现该农产品质量安全宣传力度有限，应该加大宣传力度，培训共两次，也是力度需要加大，依据评价标准得分1分。

## 2、C2产出质量情况分析

C21检测合格率。指标分析：分析值：8分，得6分。

本指标主要反映和考核农产品合格证制度。

评价组通过核查农产品自检附带合格证制度，发现让消费者安心、放心，从而提高了销量，但是仍需要继续大力推进。依据评价标准得分6分。

## 3、C3项目产出时效情况分析

项目产出时效从C31完成及时率方面进行考察和分析评价。本

项目完成及时性指标分值共计6分，本指标实际得分6分，得分100%。

C31农产品质量安全创建及时率指标分析：分值:6分，得分6分。

本指标主要反映和考核项目是否按照计划及时完成。

评价组通过查阅吉县农业农村局的相关财务资料和收款凭证，对本项目的补助发放时间进行核实，根据预算资金批文的相关规定，本项目的资金下达时间为2020年3月1日，按照评价标准得6分。

#### 4、C41产出成本情况分析

本指标主要反映完成项目计划目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。成本节约率指标分值共计8分，本指标实际得分6分，得分75%。

评价组通过查阅相关财务资料和实地调研，对本项目的成本进行核实，项目的实际运营成本包括建立农产品质量安全追溯点、建设指挥调度中心、开展定量检测、宣传培训这四项成本支出都符合农产品质量安全县创建的年度指标值，但是绩效目标并未列出宣传与培训的项目，扣2分，本项目的实际实施成本控制在计划成本内，成本未达到一定的节约程度，根据评价标准得6分。

#### （四）D项目效益情况分析

项目效益情况从社会效益、经济效益、可持续影响、受益群

众满意度四个方面进行考察和分析评价。项目过程指标分值共计30分，本指标实际得分25分，得分率 83.33 %。项目过程类指标考评得分情况见下表5-4：

表5-4:效益类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
D 效益	30	D1 社会效益	8	D11 农产品质量安全	4	4
				D12 提高认识	4	3
		D2 经济效益	7	D21 果蔬品质和均价提高	7	6
		D3 可持续性	7	D31 促进农产品可持续发展	7	6
		D4 受益群众满意度	8	D41 受益群众满意度	8	6
合计					30	25

1、D1项目社会效益情况分析

项目社会效益指标主要从D11农产品质量安全情况、D12提高认识情况两个方面进行考察和分析评价，社会效益指标指标分值共计8分，本指标实际得分 7分，得分率87.5 %。

（1）D11农产品质量安全情况：分值4分，得分4分。

本指标用以反映和考核项目实施后，农产品质量提高情况。

评价组通过食用农产品合格证的使用，有效增加了农产品的销量。能很好提高群众农产品质量安全，按照评价标准得4分。

（2）D12提高认识情况：分值4分，得分3分。

本指标主要用以反映和考核项目实施后，全县对农产品质量安全的认识提高的情况。

评价组通过提高全县对农产品质量安全的认识，提高了消费

者的认同感和安全感，有利于提高认识，但是由于宣传力度的问题，还有一些人并没有达到对农产品质量安全的认识，还有待加强，扣1分。按照评价标准得3分。

## 2、D2经济环保效益情况分析

项目经济效益指标主要从D21果蔬品质和均价提高情况两个方面进行考察和分析评价，指标分值共计7分，本指标实际得分6分，得分率85.7 %。

D21果蔬品质和均价提高情况：分值7分，得分6分。

本指标主要用以反映和考核项目实施后，项目区果蔬品质和均价增加情况。

评价组通过果农、菜农安全生产意识明显提高，通过绿色防控，减肥增效，增施有机肥等对生产过程严格管控，保障了农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，每公斤苹果、蔬菜平均售价增加0.2元，同时也有很好的环保效益。并无具体合格证使用之前的售价和合格证使用后的售价，也无法进行对比，扣1分，按照评价标准得6分。

## 3、D3可持续影响指标分析

项目经济效益指标主要从D31促进农产品可持续发展进行考察和分析，指标分值共计7分，本指标实际得分 6分，得分率85.7 %。

D31促进农产品可持续发展情况：分值7分，得分6分。

本指标通过检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业面源污染，促进农产品可持续发展。

评价组通过查阅农业农村局的相关资料和实地调研，减少农业面污染，农产品持续高增收有了保障。缺乏持续高增收的数据支撑，扣1分。根据评价标准得6分。

#### 4、D4满意度指标分析

项目满意度指标指标主要从D41受益群众满意度进行考察和分析评价，指标分值共计8分，本指标实际得分6分，得分率75 %。

##### D41受益群众满意度

本指标主要通过受益户满意度=（满意户数/调查户数）×100%。反映和考核服务对象对项目实施效果的满意程度。受益群众满意度指标分值共计8分，本指标实际得分6分，得分率75%。

评价组通过实地调研发放调查问卷200份，对项目实施的满意度进行核实，从收回的187份调查问卷来看，总体上满意的和基本满意的占比75.72%，其中不太满意和不满意，占比24.28%，根据评价标准满意度大于75%，本指标得分6分。

### 五、项目主要绩效及经验做法

#### （一）项目主要绩效

通过对项目实施单位进行现场核实，对所收集资料进行整理分析，结合问卷调查和访谈结果分析，总体上，项目产生的绩效

体现在以下几个方面：

1. 科学决策。项目立项符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于下达2020年省级农业发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（晋农计财发[2020]2号），符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于明确2020年省级农产品质量安全县创建项目实施有关事项的通知》（晋农质监局函[2020]6号）。按照临汾市农业农村局印发《关于对吉县（第三批省级农产品质量安全创建县）项目资金实施计划的批复》规定的程序申请设立。有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性。项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，资金分配具有合理性。

2、规范运行。实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。符合吉县农业农村局财务管理制度以及专项资金管理办法的规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续。符合项目预算批复或合同规定的用途。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。制定专项资金管理制度与质量安全管理制并合法、合规、完整。遵守《农业生产发展资金使用管理实施细则》、《吉县农业农村局专项资金管理制度》。项目支出手续完备，凭证及发票齐全。项目合同书、检测报告、抽查登记表等资料齐全并及时归档。

3、按时完成。建立县级指挥调度中心和农产品质量安全追溯点，实现质量安全信息化监管和可追溯。为持续加强农产品质量安全信息化监管水平，建立县级指挥调度中心1个。结合我县实际，以蔬菜、水果等主要农产品生产经营单位为主，确定10家生产经营主体实施追溯点建设，为其提供了检测设备和合格证打印设备，目前已投入检测，并附带合格证上市，共完成苹果、蔬菜检测138批次。10家追溯点已全部在国家追溯平台上注册。

为稳步推进我县食用农产品合格证制度试行工作，全面提升农产品质量安全水平，结合我县实际，制定《吉县试行食用农产品合格证制度实施方案》，并积极组织实施。销售农产品时，通过自检附带合格证上市，让消费者安全、放心，从而提高了销量。

4、效益明显。大力推进农业标准化生产，制定了苹果标准化生产技术规程，积极引导农民专业合作社经济组织、农业产业化龙头企业，开展“三品一标”产品和产地认证工作，指导基地农民进行标准化生产。果农、菜农安全生产意识明显提高，通过绿色防控，减肥增效，增施有机肥等对生产过程严格管控，保障了农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用。通过检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业面源污染，促进农产品可持续发展。

## **（二）项目主要经验做法**

1、加强组织领导，落实属地管理责任县委、政府高度重视我



县省级农产品质量安全县创建工作，为保障各项工作顺利进行，在创建之初，县政府就成立了以县长为组长，分管农业的副县长为副组长，农业农村局、财政、发改、市场监管、果业、畜牧、检测中心、各乡镇人民政府等有关单位负责人为成员的“吉县创建农产品质量安全县工作领导小组”，明确了各成员单位的工作职责。县政府把农产品质量安全监管工作纳入本县国民经济和社会发展规划，纳入对乡镇和相关部门的年度考核，考核比例占3%。制定并组织实施了农产品质量安全年度工作计划。把农产品质量安全监管、检测、执法等各项经费列入财政预算。同时各乡（镇）人民政府也都成立了相应的领导机构，严格落实本辖区属地管理责任。并建立了吉县创建农产品质量安全县联席会议制度，多次组织各相关部门召开会议，协调部署农产品质量安全县创建工作。为创建农产品质量安全县提供了组织保障。

2、加强监管体系建设，为监管工作提供保障建立了县有监管股、乡镇有监管站、村有监管员的农产品质量安全监管网络。各级监管机构或监管人员职责明确，责任到人，具备监管服务能力，能正常开展监管工作。县级综合检验检测中心设备、人员齐全，目前已正常开展检验检测工作。农业综合行政执法大队职能到位、制度健全、设备完善，已将农产品质量安全执法纳入到了综合执法范围。

3、开展“利剑”行动，从源头上抓质量安全整治，今年在全

县实施了农产品质量安全专项整治“利剑”行动，根据实际情况制定了《2020年农产品质量安全专项整治“利剑”行动方案》，吉县农业农村局印发了《2020年全县农产品质量安全专项整治“利剑”行动方案》的通知（吉农业[2020]41号文件），并进行了明确分工；成立了以农业农村局局长为组长，各相关股室负责人为成员的专项整治“利剑”行动工作领导小组，经认真检查，严厉打击各类违法违规用药和非法添加行为，切实保障了人民群众“舌尖上的安全”。截止目前以蔬菜、水果等种植业检查为主的“利剑”1号行动共出动监管执法人员72人次，检查生产经营主体33家次，开展监督抽查样品数526个，全部合格，主要进行了禁限用农药和农药使用安全间隔期宣传，发放宣传资料1500余份，要求各生产经营主体认真记录农产品生产记录。以猪肉、鸡蛋等畜禽产品检查为主“利剑”2号行动共出动监管执法人员25人次，检查生产经营主体13家次，开展监督抽查样品数20个，全部合格，发放禁限用兽药和兽药休药期等宣传资料500余份。以鱼类等水产品检查为主的“利剑”3号行动共出动监管执法人员24人次，检查生产经营主体8家次，开展监督抽查样品数2个。发放宣传资料100余份。

## 六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

1、宣传培训方面。宣传培训方面未明确宣传培训计划，具体实施方案以及部分农民重生产技术、质量安全意识淡薄，培训难组织，参加人员缺乏积极性。

2、市场销售方面。农产品销售形式多样且相对自由，市场销售主体多元，销售市场分散，有些销售商不配合抽样检测等，导致对农产品流通市场监管难度增加。

3、合格证试行方面。食用农产品合格证市场公信力和美誉度还不够高，生产者推行食用农产品合格证的意识还不强。

## 七、下一步改进意见

1、加强宣传培训，在冬季农闲季节，开展对农资经营者、骨干农民、生产主体负责人及监管、检测人员和执法人员的培训和法律法规的宣传，提高对农产品质量安全的认识。

2、继续加强农产品质量安全日常监管和专项整治工作，确保不发生重大农产品质量安全事故。

3、加强食用农产品合格证宣传和使用工作，提高农产品质量安全监管水平，完善农产品质量安全追溯制度，保障消费者食用安全、放心农产品。

4、增强可操作性，实现精准施策、精准发力。继续建立农产品安全追溯点，以及农产品定量检测。

## 八、绩效评价结果应用建议

1、公开结果接受监督。

委托方应依据《政府信息公开条例》和《山西省政府信息公开规定》等相关规定，将绩效评价情况在一定范围内公开，或在相关网站公开绩效评价结果，以进一步增强资金使用单位的主体

责任意识，主动接受社会监督，提高单位工作效率。

## 2、加强预算绩效管理。

建议将本次绩效评价结果作为2022年度财政资金预算安排的依据之一，促进财政资金的合理分配与有效使用。加强项目实施单位申报、审核、审批等环节管理，统筹安排财政资金，提高财政资金的经济效益和社会效益。

吉县万众绩效咨询有限责任公司

2021 年7月15日



## 附件 1: 吉县农产品质量安全县创建项目运营补助项目资金绩效评价指标体系

## 吉县农产品质量安全县创建项目财政支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分	扣分说明
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于下达 2020 年省级农业发展资金(第一批)资金分配计划的通知》(晋农计财发[2020]2 号(1 分)); ②项目立项符合山西省农业农村厅印发《山西省农业农村厅关于明确 2020 年省级农产品质量安全县创建项目实施有关事项的通知》(晋农质监局函[2020]6 号(1 分)); ③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需(1 分); ④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则(1 分);		
				A12 立项程序规范性	3	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项程序的规范情况。	①项目按照临汾市农业农村局印发《关于对吉县(第三批省级农产品质量安全创建县)项目资金实施计划的批复》规定的程序申请设立(1 分); ②审批文件、材料符合相关要求(1 分); ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(1 分)。		
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标(2 分); ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性(1 分); ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平(1 分);		
				A22 绩效指标明确性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1 分); ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1 分); ③与项目目标任务数或计划数相对应(1 分)。		
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过吉县财政部门科学论证(1 分); ②预算内容与项目内容匹配(1 分); ③预算额度测算依据充分,按照标准编制(1 分); ④预算确定的项目投资额与工作任务相匹配(1 分)。		

				A32 资金分配合理性	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分（1分）； ②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（1分）。		
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%×3 计算得分（3分），到位率低于 60%不得分。		
				B12 预算执行率	3	100%	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%×3 计算得分（3分），到位率低于 60%不得分。		
				B13 资金使用合规性	4	100%	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①符合吉县农业农村局财务管理制度以及专项资金管理办法的规定（1分）； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续（1分）； ③符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）。		
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	5	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①制定专项资金管理制度（1.5分）； ②制定质量安全管理（1.5分）； ③专项资金管理制度合法、合规、完整（1分） ④质量安全管理（1分）。		
				B22 制度执行有效性	5	有效	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守《农业生产发展资金使用管理实施细则》、《吉县农业农村局专项资金管理制度》（1分）； ②项目支出手续完备，凭证及发票齐全（2分）； ③项目合同书、检测报告、抽查登记表等资料齐全并及时归档（2分）。		
C 产出	30	C1 产出数量	8	C11 建立农产品质量安全追溯点	8	10 个	用以反映和考核项目建立农产品质量安全追溯点完成情况。	以实地检查为准，检查完成率=（实际完成数/计划完成数）×100%×3 计算得分（3分），完成率低于 60%不得分；		
				C12 建设县级指挥调度中心	8	1 个	用以反映和考核项目建设县级只会调度中心完成情况。	以实地检查为准，建设县级指挥调度中心 1 个得分（3分），未建设完成，酌情扣分。		
				C13 农产品定量检测	8	200 批次	用以反映和考核项目抽查检测完成情况。	以检测为准，抽查检测完成率=（实际完成率/计划完成率）*100%*3 计算等分（3分），完成率低于 60%不得分。		

				C14 宣传次数	2	5 次	用以反映和考核项目宣传的力度。	以宣传为准，宣传完成率=（实际宣传次数/计划宣传次数）*100%*2 得分（2 分）， 完成率低于 60%不得分。		
		C2 产 出质量	7	C21 检测合格率	7	≥98%	反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	以专家实际检测结论为准，检测合格率=（检测合格数/抽查数）×100%×8 计算得分（7 分）， 合格率低于 60%不得分；		
		C3 产 出时效	6	C31 完成及时性	6	1 年	反映和考核项目考核项目是否按照计划及时完成	按计划规定，本项目应于 2020 年 12 月 30 日完成，超过 1 个月以内扣 1 分，超过 2-3 个月扣 3 分，3 个月以上不得分，扣完为止。		
		C4 产 出成本	8	C41 建设农产品质量安全追溯点、指挥调度中心、开展检验检测、宣传培训等工作。	8	100 万	建设生产经营主体农产品质量安全追溯点和县级指挥调度中心，组织农产品质量安全监督抽查，开展日常检验检测、农产品质量安全宣传培训等农产品质量安全工作。	①建立生产经营主体农产品质量安全追溯点 10 个（2 分）； ②建设县级指挥调度中心 1 个（2 分）； ③组织农产品质量安全监督抽查 200 批次（2 分）； ④农产品质量安全宣传培训（2 分）；		
D 效益	30	D1 社会 效益	30	D11 农产品质量安全	4	明显	用以反映和考核项目实施后，农产品质量提高情况。	通过食用农产品合格证的使用，有效增加了农产品的销量。（4 分）否则酌情扣分；		
				D12 提高认识	4	提高	用以反映和考核项目实施后，全县对农产品质量安全的认识提高的情况。	提高了全县对农产品质量安全的认识，提高了消费者的认同感和安全感（4 分）否则酌情扣分；		
		D2 经济 效益		D21 果蔬品质和均价提高	7	显著	用以反映和考核项目实施后，项目区果蔬品质和均价增加情况。	果农、菜农安全生产意识明显提高，通过绿色防控，减肥增效，增施有机肥等对生产过程严格管控，保障了农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，每公斤苹果、蔬菜平均售价增加0.2元。（7分），否则酌情扣分。		
		D3 可 持续影响		D31 促进农产品可持续发展	7	可持续	通过检测，杜绝高毒、高残留农药的使用，减少了农业面源污染，促进农产品可持续发展。	①减少农业面污染（3分）； ②农产品持续高增收有了保障（4分）。		
		D4 满 意度		D41 受益群众满意度	8	80 %	服务对象对项目实施效果的满意程度。	问卷调查满意率，80%及以上得满分，80%以下按其满意度权重计算得分（8 分）， 60%以下不得分。		
合计				100						





附件 2：农产品质量安全县创建项目资金及管理合规性检查报告

## 农产品质量安全县创建项目资金及管理 合规性检查报告

为保证农产品质量安全县创建项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理、项目管理等方面的规范性，特制订合规性检查方案。根据检查方案评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查，现报告如下：

### 一、合规性检查对象

本次检查对象为农产品质量安全县创建项目资金，共计99万元。

### 二、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理、项目管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现预算资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题，合规性检查内容如下：

#### （一）资金管理

包括制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。

#### （二）资金使用

包括资金的拨付有完整的审批程序和手续及符合项目预算批

复或合同规定的用途；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

### **（三）财务监控**

包括已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。

### **（四）项目管理**

包括已制定或具有相应的业务管理制度及合法、合规、完整性。

### **（五）项目执行**

包括遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续完备是否等。

### **（六）项目质量**

包括已制定或具有相应的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

## **三、合规性检查方法**

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

## **四、合规性检查情况**

### **（一）资金管理情况**

评价组对实地调研中涉及的项目财务管理制度进行收集和查看，农业农村局为充分发挥农产品质量安全县创建项目专项资金的作用，制定了项目资金管理制度，专项资金实施“专人管理、

专账核算、专项使用”的原则，不准擅自调项更不准挪用和随意扣压资金拨付动向，资金拨付一律通过财政支付局转账结算，报账拨付要附真实、合法、有效的凭证，满足项目的基本资金管理要求。

## （二）资金使用情况

通过查阅项目专项资金的文件、记账凭证及附件，项目资金拨付方式为：吉县农业农村局向财政支付局提交资金计划报审表后转账结算，保证专项资金专款专用。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合项目规定的用途；不存在、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

## （三）财务监控情况

评价组对实地调研中涉及的财务监控进行收集和查看，吉县农业农村局为切实提高财政资金使用效益，制定了项目财务监控机制，财务监控流程及程序完整并执行有效。为确保财政资金规范安全运行，吉县财政局对资金拨付加大抽查力度，资金计划报审批表由各相关审核人员签字确认以执行各部门对资金的监控职能。

## （四）项目执行情况

评价组对项目执行情况进行现场的资料收集，本项目的申请、设立符合相关文件的立项申报要求，项目实施过程中，吉县农业农村局制定了《吉县农业农村局专项资金管理制度》做出严格规

定对项目的顺利实施起到很好的保障作用。

### **（五）项目质量情况**

评价组对实地调研中涉及的项目质量可控方面进行收集和查看，吉县农业农村局的农产品质量安全县创建项目质量目标设置完整；质量目标设置清晰，可细化、量化，与资金和该项目属性特点及支出内容相关；质量目标与相应预算的匹配性很高，具有很强的可操作性。

附件 3：相关负责人访谈报告

# 农产品质量安全县创建项目 负责人访谈报告

## 一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过面访等方式对农产品质量安全县创建项目领导小组相关负责人的访谈，了解农产品质量安全县创建项目的申报、实施、影响等方面的情况，发现项目在组织管理中的问题，为项目的评价奠定基础。

## 二、访谈对象

农产品质量安全县创建项目负责人王建宗

**三、访谈内容：**项目的实施背景；项目具体的申报、审批程序；项目具体的组织管理及实施概况；项目实施所带来的直接或间接的社会效益；项目实施所带来的直接或间接的经济效益；受益群众对项目实施的满意度情况。

## 四、访谈分析

### （一）本项目的实施背景。

农产品质量安全县创建项目是一项有益于大众的事业，属于区域性经济发展和人民生活的重要组成部分，“农产品质量安全”本质上就是“百姓安全”。农产品质量安全县创建对推进农业发展、贯彻落实执政为民方针、顺应群众健康新期待的重大战略决策，是提高大众生活水平、转变农业发展方式的重要手段，对于

促进经济社会发展、改善民生、应对资源环境挑战等具有十分重要的意义。

## **（二）本项目具体的申报、审批程序。**

吉县资金主要用于推行食用农产品合格证制度，开展生产经营主体农产品质量安全追溯点、县乡村网格化监管和县级指挥中心建设，组织农产品质量安全监督抽查，开展日常检验检测、标准化生产、执法检查、案件查处、农产品质量安全宣传培训德国农产品质量安全监管工作。根据《山西省农业农村厅关于下达 2020 年省级农业生产发展资金（第一批）资金分配计划的通知》（晋农计财发[2020]2 号）精神加强对创建资金的管理，项目立项程序规范。

## **（三）本项目具体的组织管理及实施概况。**

吉县农业农村局制定了《吉县农业农村局专项资金管理制度》，专项资金实施“专人管理、专户存储、专账核算、专项使用”的原则，专项资金实行县级报账制，资金拨付一律专账结算，杜绝现金支付，保证专项资金专款专用。资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用符合项目规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，能够执行《吉县农业农村局专项资金管理制度》。

**（四）项目实施所带来的直接或间接的社会效益和经济效益。**

本项目通过食用农产品合格证的使用，有效增加了农产品的销量，提高了消费者的认同感和安全感，社会效益明显。

在创建省级农产品质量安全县过程中，我们积极宣传，加强监管，广大农民特别是果农、菜农安全生产意识明显提高，通过绿色防控，保障了农产品品质；通过追溯点建设、农药残留检测和合格证使用，果蔬增加收入，效益显著。

### **（五）受益群众对项目实施的满意度如何？**

问卷调查结果显示受益公众对项目实施效果的满意程度较高。

## **五、访谈结论**

农产品质量安全县创建项目立项依据充分，立项程序规范；绩效目标较为合理、明确，资金预算编制科学，资金分配合理，资金落实到位，资金使用符合财政部门拨付文件规定，项目在约定时间内按计划完成全部工作任务，本项目的实际成本控制在计划成本内，成本时效方面做的较好，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，深入贯彻落实党中央、国务院有关决策部署，把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，按照“属地管理，分级负责”的原则和“政府负总责，部门分工负责，生产经营者第一责任人”的要求，积极履行政府农产品质量安全监管与服务职能，加强农产品质量安全监管体系建设，强化



农产品产地环境、农业投入品、农产品生产、市场流通环节质量安全监管，大力发展提升“三品一标”（无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志登记保护农产品）规模质量，积极推进农产品产地准出和市场准入，建成“工作体系健全、监管责任到位、机制制度完善、监管措施有力”的监管模式，实现农产品“从生产到市场”的全程监管，确保农产品优质、安全。满足人民日益增长的美好生活需要，受益公众对项目实施效果的满意度较高。

附件 4：受益群众满意度调查报告

# 农产品质量安全县创建项目 满意度调查报告

## 一、调查对象与调查内容

### （一）调查对象

本次调查的对象为受益群众。

### （二）调查目的

本次社会调查工作是对农产品质量安全县创建项目99万元资金的使用情况进行核实,并依照设计的绩效评价指标体系对相关的指标数据进行搜集、整理和分析为本次绩效评价提供合理性支撑。

### （三）调查内容

本次问卷调查内容涉及项目有关内容的满意度,对受益群众的问卷调查,内容包括对农产品质量安全知识宣传培训情况、对项目主管单位在项目实施过程中的职责履行情况、对该项目的农产品质量安全情况、对该项目的增产增量增收情况、对该项目建成后的持续管理情况的满意程度的调查。

## 二、调查范围及方法

### （一）调查方法

在调查全面开展之前,首先对问卷的信度和效度进行了分析论证,依据分析论证结果对问卷调查方案进行了修订完善,以保

证调查结论切合实际、客观公正。

(二) 调查方式

本次调查采用现场随机发放问卷方式。

(三) 问卷的发放和回收

本次调查采用随机入户发放问卷方式。调查人员共发放问卷200份，收回有效问卷187份，回收率为93.5%。

三、调查问卷的分析

(一) 被调查对象代表性分析

本次调查对象涵盖了受益群众187人，问卷的有效率也达到了预期效果，能够基本反映样本全貌。

(二) 受益群众满意度调查问卷统计表

农产品质量安全县创建项目绩效评价受益群众满意度调查问卷统计表

问卷内容	份数						满意度
	总数	非常满意	比较满意	一般	不太满意	不满意	
1. 您对该项目农产品质量安全知识宣传培训情况满意吗？	187	84	38	11	50	4	65.24%
2. 您对项目主管单位在项目实施过程中的职责履行情况满意吗？	187	119	37	9	18	4	83.42%
3 您对该项目的农产品质量安全情况满意吗？	187	102	28	27	23	7	69.52%
4、您对该项目的增产增量增收情况满意吗？	187	96	39	26	20	6	72.19%
5. 您对该项目建成后的持续管理情况满意吗？	187	128	37	13	9	0	88.24%
整体满意度	935	529	179	86	120	21	75.72%

### （三）满意度问题分析

#### 1、您对该项目农产品质量安全知识宣传培训情况满意吗？

问卷调查结果显示：参与问卷调查的 187 人中非常满意的有 84 人，比较满意的有 38 人，合计占比 65.24%；一般、不太满意和不满意的有 65 人，占比 34.76%，认为知识宣传及培训不深不实，综上可以得出受益群众对农产品质量安全知识宣传培训情况的满意程度为 65.24%。

#### 2、您对项目主管单位在项目实施过程中的职责履行情况满意吗？

问卷调查结果显示：参与问卷调查的 187 人中非常满意的有 119 人，比较满意的有 37 人，合计占比 83.42%；一般、不太满意和不满意的有 31 人，占比 16.58%，主要是因为农产品质量安全没有全部落实到位，综上可以得出直接受益群众对该项目的农产品质量安全情况满意程度为 83.42 %。

#### 3、您对该项目的农产品质量安全情况满意吗？

问卷调查结果显示：参与问卷调查的 187 人中非常满意的有 102 人，比较满意的有 28 人，合计占比 69.52%，一般、不太满意和不满意的有 57 人，占比 30.48%，主要是因为农产品质量安全还存在不足，综上可以得出直接受益群众对该项目的农产品质量安全情况满意程度达到 69.5 2%。

#### 4、您对该项目的增产增量增收情况满意吗？

问卷调查结果显示：参与问卷调查的 187 人中非常满意的有 96 人，比较满意的有 39 人，合计占比 72.19%；一般、不太满意和不满意的有 52，占比 27.81%，主要因为自家农产品没有合格证，综上可以得出直接受益群众对该项目的增产增量增收情况满意程度为 72.19%。

#### 5、您对该项目建成后的持续管理情况满意吗？

问卷调查结果显示：参与问卷调查的 187 人中非常满意的有 128 人，比较满意的有 37 人，合计占比 88.24%；一般、不太满意和不满意的有 22 人，占比 11.76%，主要是对后续的持续管理情况持观望态度，综上可以得出直接受益群众对该项目建成后的持续管理情况满意程度为 88.24 %。

### 四、调查问卷结论

综合以上各因素的分析，农产品质量安全县创建项目受益群众的综合满意度为 75.72%。

附件 5：资金情况表

资金情况表

一、基本情况			
单位负责人	王建宗	联系电话	13835747024
地 址	吉州新城主楼5层		
起 止 时 间	2020.01-2020.12	邮 编	
预算安排资金（万元）	99	实际到位资金（万元）	99
其中：中央财政		其中：中央财政	
省 财 政	99	省 财 政	99
市县财政		市县财政	
其 它		其 它	
实际支出（万元）	94.61336		
二、项目支出明细情况			
支出内容	计划支出数（万元）	实际支出数（万元）	备 注
农产品质量安全县创建	99	94.61336	