

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田 建设项目支出绩效评价报告

项目名称：吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设

主管部门：吉县农业农村局

实施单位：吉县农业农村局

委托单位：吉县财政局

评价类型：事前评价 ☐ 事中评价 ☒ 事后评价 ☐

评价方式：部门（单位）绩效自评 ☐ 第三方机构评价 ☒

评价机构：吉县万众绩效咨询有限责任公司

时 间：二〇二一年七月二十五日

目 录

摘 要	1
一、项目基本情况	12
(一) 项目背景和目的	12
(二) 项目立项依据	18
(三) 财政资金投入和使用情况	19
(四) 项目实施情况	21
(五) 利益相关方	27
(六) 项目的组织及管理	27
(七) 项目绩效目标	28
二、评价思路 and 过程	32
(一) 绩效评价的总体思路	32
(二) 评价的目的和依据	32
(三) 评价的对象和范围	34
(四) 评价基准日	34
(五) 评价内容	35
(六) 绩效评价的原则	35
(七) 绩效评价的方法	37
(八) 指标体系设计的总体思路	38
(九) 绩效评价组织实施	40
三、综合评价情况及评价结论	44
(一) 总体评分结果及评价结论	44

(二) 各项目评分结果	45
四、绩效评价指标分析	46
(一) 决策类指标	46
(二) 过程类指标	50
(三) 产出类指标	53
(四) 效益类指标	57
五、项目主要绩效及经验做法	62
(一) 项目主要绩效	46
(二) 项目经验做法	50
六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析	64
七、下一步改进意见	65
八、绩效评价结果应用建议	66
附件 1：项目资金绩效评价指标体系	69
附件 2：项目资金及管理合规性检查报告	73
附件 3：相关负责人访谈报告	78
附件 4：项目满意度调查报告	81
附件 5：资金情况表	86

摘 要

一、项目概况

为全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照国家乡村振兴战略和深化农业供给侧结构性改革的总体要求，落实《山西省高标准农田建设总体规划（2014-2020年）》，深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，以推进农业现代化为目标，以促进农业可持续发展为主线，坚持以提升农业综合生产能力、增加农民收入、推进适度规模经营、农业转型升级、推动农业绿色发展为着力点，实现农业强、农村美、农民富的宏伟目标。

吉县根据《山西省农业农村厅关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发（2020）5号）文件精神，结合项目区实际情况的农民的需求，本着实事求是的态度和“填平补齐，避免重复建设”的原则，2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目，全面推进山、水、田、林、路综合治理，建设高标准基本农田，提高土地产出率、资源利用率和生产率，有效促进农业科技进步，切实保护和改善农业生态环境，努力增加农民收入。在全县范围内选择耕地资源相对丰富，水源有保证，区域产业发展规划明确，有一定的产业发展基础，新型农业经营主体具有一定规模，农民群众积极性较高的区域作为项目区。

项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，项目区内的荒地将得到平整，这将改善项目区农业生产条件，促进简单农业向生态农业发展。土地利用率进一步提高，项目区基础设施改善，耕地质量和农作物产量提高，有利于促进土地的可持续利用。项目区生产条件和生态景观都得以改善，这为当地发展高效农业奠定了基础，有利于促进当地生态观光旅游业的发展和区域经济水平的提高，对引进和采用农业新技术，转变传统种植观念，运用现代管理方法，进行产业化经营产生积极的影响。项目完成后项目区土地利用率、投入产出比大幅提高，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品享受人员需求增加，可增加劳动就业机会，增加农民收入，对促进社会稳定，加快当地农民脱贫致富起到积极作用。项目实施后不仅可以有效保护耕地，而且有效改善了水土流失状况。坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，在发展生产的同时，实现农业的可持续发展。

项目区工程全部完工后，将建成高效农田15024.94亩，主要用于种植苹果、玉米等农作物，提高项目区农民的收入。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标：截至2021年6月底完成吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田15个标段的建设工程量的60%，该项目建设完成后，将依托吉县黄河壶口周边乡村发展苹果产业优势和旅游资源优势，大力推动苹果、玉米等产业发展，促进当地农业、

旅游、生态同步推进，同时，通过项目区不断建设完善设施配套，提升主导产业生产水平，大力提高土地利用效率，从而实现农民增收。

（二）项目产出目标（完成全部工程量的60%）：

数量目标：本项目15个标段截至2021年6月30日的数量目标见下表：

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目截至 2021. 6. 30 产出数量目标

单位：元

序号	标段	计划施工内容	截至 2021. 6. 30 应完成工程量
1	一标段	一标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容：（1）土地平整 土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.82 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.37 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 584 亩，发放或施精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。	（1）土地平整 应完成土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.54 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.33 万 m ³ 。 （2）土壤改良工程 应完成土地翻耕 584 亩，发放或施用精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。
2	二标段	二标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括更新机井 1 眼，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4767 米，铺设 φ90PE 管道 12110 米，新建闸阀井 20 座，水表井 166 座，泄水井 19 座，减压阀井 19 座，新建泵站 1 座。	应完成机井更新 1 眼，500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4467 米，铺设 φ90PE 管道 11610 米。完成新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 180 座，
3	三标段	三标段建设地点位于曹井村，主要建设内容：（1）土地平整工程 土地平整 3.51 亩，包括表土剥离（回覆）0.07 万 m ³ ，底土平整 0.16 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 3.51 亩，发放或施精致有机肥 154.17 吨，施硫酸亚铁 0.18 吨。（3）灌溉与排水工程 新建前池 1 座，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 1458 米，铺设 φ90PE 管道 2594 米，φ75PE 管道 8840 米，新建闸阀井 25 座，水表井 168 座，泄水井 22 座，减压阀井 16 座，新建泵站 1 座。	（1）土地平整工程 土地平整 3.51 亩，包括表土剥离（回覆）0.07 万 m ³ ，底土平整 0.16 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 584 亩，发放或施精致有机肥 154.17 吨，施硫酸亚铁 0.18 吨。（3）灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 1458 米，铺设 φ90PE 管道 2594 米，φ75PE 管道 6100 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 145 座。
4	四标段	四标段建设地点位于车城村，主要建设内容：（1）土地平整工程 土地平整 314.36 亩，包括表土剥离（回覆）6.29 万 m ³ ，底土平整 14.18 万 m ³ ，田坎修筑 0.73 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.1 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 314.36 亩，发放或施精致有机肥 945.11 吨，施硫酸亚铁 15.72 吨。	（1）土地平整工程 土地平整 290.3 亩，包括表土剥离（回覆）5.73 万 m ³ ，底土平整 12.83 万 m ³ ，田坎修筑 0.66 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.09 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 290.3 亩，发放或施精致有机肥 937.9 吨，施硫酸亚铁 14.52 吨。
5	六标段	六标段建设地点位于车城村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括铺设 φ90PE 管道 22717 米，φ125PE 管道 3765 米，新建闸阀井 32 座，水表井 411 座，泄水井 27 座，减压阀井 28 座。	应完成铺设 φ90PE 管道 18180 米，φ125PE 管道 3765 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 395 座。
6	七标段	七标段建设地点位于车城村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括铺设 φ90PE 管道 15002 米，新建闸阀井 21 座，水表井 235 座，泄水井 18 座，减压阀井 24 座。	应完成铺设 φ90PE 管道 9100 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 174 座。

7	八标	八标段建设地点位于车城村，主要建设内容为田间道路工程，硬化 2.5m 宽、12cm 厚水泥田间路 11177.14 米。	应完成全部工程量的 60%
8	九标	九标段建设地点位于车城村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 2 座。（2）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 7448 株。（3）农田输配电工程 西关片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km，380V 线路架设 0.05km，购置安装配电装置（80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套，车城片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km，380V 线路架设 0.1km，购置安装配电装置（200KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套，曹井片区输配电线路 10KV 线路架设 0.15km，380V 线路架设 0.05km，购置安装配电装置（50KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套，柏坡底片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km，380V 线路架设 0.05km，购置安装配电装置（80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套。（4）设备购置 西关片区 200QJ50-240 潜水泵 1 台套，车城片区 DG85-45×8 型离心泵 1 台套，曹井片区 DG25-30×7 型离心泵 1 台套，200QJQ20-500 潜水泵 1 台套。	应完成全部工程量的 60%
9	十标	十标段建设地点位于兰家河村，建设规模 821.63 亩，主要建设内容：（1）土壤改良工程 发放精致有机肥 164.33 吨。（2）灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座，铺设 Φ75PE 管道 6113 米，新建闸阀井 10 座，水表井 84 座，泄水井 9 座，减压阀井 2 座。（3）田间道路工程 修复 3m 宽田间道路 252.78 米。	该标段蓄水池因设计建设位置不合理，设计单位对建设位置进行重新勘测设计，现施工单位正在进行蓄水池开挖建设。
10	十一标	十一标段建设地点位于赵村，建设规模 1733.7 亩，主要建设内容：（1）土壤改良工程 发放精致有机肥 346.74 吨。（2）灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座，铺设 Φ90PE 管道 13365.65 米，新建闸阀井 20 座，水表井 219 座，泄水井 18 座，减压阀井 6 座。	应完成灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座，铺设 Φ90PE 管道 10200 米，新建闸阀井 14 座，水表井 153 座，泄水井 13 座，减压阀井 4 座。
11	十二标	十二标段建设地点位于西关村，主要建设内容：（1）土地平整工程 平整土地 66.65 亩，包括表土剥离（回覆）1.33 万 m³，底土平整 2.65 万 m³，田坎修筑 0.0023 万 m³，田埂修筑工程量为 0.0016 万 m³。（2）土壤改良工程 土地翻耕 66.65 亩，发放或施精致有机肥 441 吨，施硫酸亚铁 3.33 吨。（3）灌溉与排水工程 新建前池 1 座，新建 500m³ 蓄水池 1 座，架设 DN125 提水管道 3412.7 米，新建泵站 1 座。	应完成新建 500m³ 蓄水池 1 座，土地改良工程及土地平整工程的 60%。
12	十三标	十三标段建设地点位于西关村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 铺设 Φ90PE 管道 16742 米，铺设 Φ125PE 管道 1171 米，新建闸阀井 24 座，水表井 260 座，泄水井 19 座，减压阀井 10 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 152.8 米，修复 3m 田间道 101.57 米。（3）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 102 株。	应完成铺设 Φ90PE 管道 11000 米，铺设 Φ125PE 管道 810 米。新建闸阀井 18 座，水表井 103 座，泄水井 12 座，减压阀井 7 座
13	十四标	十四标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 5120.42 米。（3）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 3414 株。	应完成（1）灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 2200 米。
14	十五标	十五标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 铺设 Φ110PE 管道 21041 米，铺设 Φ140PE 管道 5386 米，新建闸阀井 41 座，水表井 430 座，泄水井 39 座，减压阀井 5 座。	应完成铺设 Φ110PE 管道 16000 米，铺设 Φ140PE 管道 5386 米，新建闸阀井 35 座，水表井 300 座，泄水井 32 座，减压阀井 3 座。
15	十六标	十六标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：土壤改良工程 发放精致有机肥 777.16 吨。	应完成全部工程量的 60%

质量目标：高标准农田设计及施工包括的15个分项的进展质量分别符合现行的国家有关规范和行业标准，监理阶段验收合格率达到100%；

时效目标：施工时间为2021年1月--2021年11月，工期10个月，截至2021年6月30日完成项目工程量的60%；

成本节约目标：工程建设造价总成本控制在1313.81万元内（建设项目中标价2189.69的60%）。

（三）项目效益目标：

社会效益目标：预期项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善；项目区内的荒地将得到平整；项目区的土地利用率提高，项目区内的基础设施改善，耕地质量提高；项目区能够引进和采用农业新技术，转变传统种植观念，运用现代管理方法，进行产业化经营，产生积极的影响；项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品享受人员需求增加，可增加劳动就业机会，增加农民收入。

经济效益目标：预期项目区工程全部完工后，将建成高效农田15024.94亩，主要用于种植苹果、玉米等，实现农民增收。

生态效益目标：预期项目实施后不仅可以有效保护耕地，而且有效改善了水土流失状况，坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，在发展生产的同时，实现农业的可持续发展。

持续性影响目标：预期项目区种植结构得到优化；农业生产能够持续发展；农民持续增收有了保障。

满意度目标：受益公众对项目实施预期效果的满意程度要达到95%。

三、总体评分结果

总体评分结果：通过对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目决策类、过程类、产出类、效益类四方面进行评价，根据各项指标得分情况，吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目资金财政支出绩效评价总体得分为 86.9 分，根据各项指标得分情况，吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目财政支出绩效评价综合绩效评价等级为“良”，具体一级指标得分情况见下表：

项目支出绩效评价一级指标得分表

指标	A. 决策类	B. 过程类	C. 产出类	D. 效益类	合计
权重	20	20	40	20	100
分值	19	16.86	35.15	15.89	86.9
得分率	95.00%	84.30%	87.88%	79.45%	86.90%

四、部门主要绩效及经验做法

（一）项目主要绩效

通过对项目实施单位进行现场核实，对所收集资料进行整理分析，结合问卷调查和访谈结果分析，总体上，项目产生的绩效体现在以下几个方面：

项目决策方面，吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设

项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标较为合理、明确。

项目过程方面，业务管理制度较为健全，资金预算编制科学，资金分配合理，资金落实到位，资金使用符合财政部门拨付文件规定。

项目产出方面，项目中 12 个标段基本在约定时间内按合同约定按比例完成工程量，并且分部验收合格，本项目的实际成本控制在计划成本内，成本节约率方面做的较好。

项目效益方面，项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，耕地质量提高，项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，可增加劳动就业机会，增加农民收入，而且有效改善了水土流失状况，实现农业的可持续发展，受益群众对项目实施预期效果的满意程度较高。

（二）项目经验做法

1、深入调研，精准施策。吉县农业农村局深入了解三个乡镇的土地具体情况，根据每个村的具体土地情况和农业设施情况，制定出详实具体的施工内容，将全部工程量划分为 16 个标段进行招投标，确定具体的改良内容，对症下药，不搞一刀切，有利于农田的改良到位。

2、驻扎施工一线，确保工程质量。吉县农业农村局从工程的前期勘察设计、招投标、资金管理、交工验收等方面严格管理，严格走政府采购程序，严把材料关、施工关、监理关、验收关。

工程指挥部、工程监理部驻扎施工一线，实行零距离管理、零距离服务、零距离监督，发现问题及时解决，对工程质量和成本节约起到很有力的作用。

3、严格资金管理，确保工程资金使用的合规。吉县农业农村局为保障资金安全规范运行，制定了《吉县农业农村局项目建设资金管理办法》、《吉县农业农村局财务制度》，满足项目的基本资金管理要求。

五、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

1、绩效目标设定不够全面。本项目绩效目标的设定不够全面，绩效总目标和绩效分目标均没有体现出项目实施的经济效益，造成绩效目标的设定的全面性方面有所欠缺。

2、资金到位率低。截至 2021 年 6 月 30 日分别到位资金中央财政资金 1063 万元、省级财政资金 470 万元、市级财政资金 30 万元，共计到位资金 1563 万元，资金到位率 61.95%。

3、管理制度缺乏针对性。项目建设单位制定有《吉县高标准农田建设工程质量管理制度》、《农田建设补助资金管理办法》和《项目支出绩效评价管理办法》，这些管理办法基本沿用上级部门的指示，没有结合本项目的具体特点制定出结合项目实际的具体管理制度，对项目的顺利实施保障程度不够。

4、工程资料归档不够完善。工程施工、监理资料归档方面有所欠缺，应该保存的一手资料零乱，没能够有序归档，不利于项

目后续的管理。

5、项目法人负责制执行不到位。在项目实施过程中没有根据上级要求编制建设任务完成清单，为审核拨付资金提供依据，根据国务院办公厅《关于加强基础设施工程质量管理》的有关规定，该项目实施时应严格执行项目法人负责制，本项目未成立工程建设领导小组，项目管理机构不健全，项目法人负责制执行不到位。

6、部分标段截至评价日尚未开工，已实施部分没有出具阶段性验收报告。十标段、十一标段和十六标段未按工期施工，没有完成规定的工程量，工程实施符合国家和行业标准，有监理出具的分部验收单，但是没有阶段统一的验收报告。

7、项目预期效益还存在一定的不确定性。由于配套设施的覆盖面不能辐射项目区的全部耕地，农业生产条件的改善有一定的局限性；本项目的实施对活跃地方经济的影响有赖于各方面的协同作用，具有较大的不确定性；生态效益的实现需要一定的期限，还需要持之以恒的去保持，需要有一个长远的规划，农业农村局对项目实施后的成果的保持目前还没有相应的举措。项目实施后农业种植结构改善后各项效益的延续性还存在较大的不确定性。

六、下一步改进意见

1、细化项目绩效管理办法，重视项目的绩效管理。项目实施单位进一步细化《项目支出绩效评价管理办法》，结合所实施项目的具体特点制定出符合项目特点的具体管理制度，保障项目的

顺利实施，对项目绩效总目标的设定要全面、科学，绩效分目标要体现出项目实施的具体产出和效益，绩效指标的设定要全面考虑项目的实施情况，做到明细、可衡量。

2、完善管理制度，贯彻项目法人责任制。制定项目管理办法时既要沿用上级部门的指示，也要结合实施项目的具体特点，增强对管理办法的实用性，根据国务院办公厅《关于加强基础设施工程质量管理》的有关规定，该项目实施时应严格执行项目法人负责制，项目实施要成立项目领导小组，健全项目管理机构，为项目的顺利实施保驾护航，同时在项目实施过程中根据上级要求编制建设任务完成清单，为审核拨付资金提供依据。

3、及时条理归档工程资料。工程施工、监理资料的归档，应该保存的一手资料，能够有序归档，有利于项目后续的管理。

4、确保项目资金到位率，为项目的顺利实施提供资金支持。项目主管单位主动协调沟通财政预算部门，确保项目资金的按时到位，资金的按时到位对项目的顺利实施、对施工单位的情绪稳定、对项目工程质量的保障都起着非常重要的作用。

5、主动敦促项目施工单位按期开工、确保项目能顺利完工。项目主管单位要积极与项目施工单位取得联系，解决问题，排除障碍，确保项目的顺利实施。

6、长远规划、多方协同确保项目实施后的效益最大化。项目主管单位对本项目的实施前、中、后要有一个长远的规划，尤其

对项目实施后的成果的保持要有相应的举措，尽量使配套设施的辐射区域变大，改善更大区域内的农业生产条件，同时还有多方协同确保项目实施对活跃地方经济的影响最大化，确保生态效益的实现最大化。

七、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，特提出以下两点建议：

1、以绩效评价促进项目规范管理

根据绩效评价反馈的问题，委托方应进一步加强项目预算管理，并强化对项目实施过程的监督检查力度，督促有关部门加强对项目及绩效情况的追踪管理，促使项目达到既定的绩效目标，并将达标情况作为下一年度专项资金安排的重要依据。

2. 充分利用绩效结果，落实问题整改机制

委托方应将项目在实施过程中的经验及存在问题以文件形式反馈到相关单位，对于绩效评价中存在的问题提出整改要求。被评价单位要根据具体问题制定整改方案，并将整改结果反馈县财政部门。

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设

项目支出绩效评价报告

受吉县财政局委托，吉县万众绩效咨询有限责任公司以第三方绩效评价的身份，承担吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目（以下简称本项目）绩效评价工作。为保证绩效评价工作的顺利开展，根据中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见的通知》（财预〔2018〕167 号）、财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）、吉县财政局《关于印发〈2021 年预算绩效评价报告〉的通知》（吉财发〔2021〕34 号）等文件精神和相关要求，我们于 2021 年 6 月 10 日至 7 月 15 日按照《吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价实施方案》确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，现将此次绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景和目的

为全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照国家乡村振兴战略和深化农业供给侧结构性改革的总体要求，落实《山西省高标准农田建设总体规划

(2014-2020年)》，深入实施“藏粮于地，藏粮于技”战略，以推进农业现代化为目标，以促进农业可持续发展为主线，坚持以提升农业综合生产能力、增加农民收入、推进适度规模经营、农业转型升级、推动农业绿色发展为着力点，实现农业强、农村美、农民富的宏伟目标。

吉县根据《山西省农业农村厅关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发(2020)5号）文件精神，结合项目区实际情况的农民的需求，本着实事求是的态度和“填平补齐，避免重复建设”的原则，2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目，全面推进山、水、田、林、路综合治理，建设高标准基本农田，提高土地产出率、资源利用率和生产率，有效促进农业科技进步，切实保护和改善农业生态环境，努力增加农民收入。在全县范围内选择耕地资源相对丰富，水源有保证，区域产业发展规划明确，有一定的产业发展基础，新型农业经营主体具有一定规模，农民群众积极性较高的区域作为项目区。

吉县隶属于山西省临汾市，位于黄河中游东岸，山西省西南部，东接临汾、蒲县，西濒黄河与陕西省相望，南与乡宁县相连，北与大宁县毗邻。东西长62公里，南北宽48公里，总面积1777.26平方公里。地理坐标为东经110° 30'-110° 43'，北纬36° 10'-36° 19° 30"。辖7个乡镇、69个行政村，总人口11万。

本项目区涉及吉昌镇西关村、上东村、林雨村；车城乡车城村、曹井村、赵村、柏坡底村、兰家河村；中垛乡中垛村3个乡镇

共9个行政村。

这9个行政村属中纬度温带大陆性气候区，四季分明，昼夜温差大，平均气温介6-11.4℃之间。全年平均无霜期172天，最多为201天，最少为132天，平均日照时数2563.8小时，大于10℃的有效积温3361.5℃。年平均降雨量579毫米。6月至9月四个月是吉县热量条件最高。降水量集中的季节。主风向为东南方，风力3-5级，光能资源居全省之首，光照百分率居全国前列。雨热同期，有效地配合，对土壤养分向植物迁移和转化，有机质的合成和分解，有积极的意义，可提高水、热资源的利用效率，最大冻土层厚度1米左右。

本项目区总体属黄土残垣沟壑区，地势西高、东低，海拔高程640-1310m之间，跨度较大。其中大于1km沟道的沟壑密度为0.83km/km²，垣面、梁峁、坡面和沟道均较为开阔。土地整治区村与村之间高程跨度较大，但总体坡度均相对平缓，分布在15°-23°之间：灌溉区各村地形差别较小，高程分布在799.95-1111.21m之间，单梁最小长度1945m，最大长度5354m，平均坡度在4°-9°之间，主支沟均为“V”型。

本项目区褶皱、断层地貌显著，残垣交错、沟壑纵横、梁峁起伏。以梁峁、沟坡分布较为集中。梯田和坡耕地表层覆盖第四纪马兰黄土，下部是第三纪红色粘土。项目区总体土层覆盖较厚，主要为第四纪马兰黄土。垣面、梁峁和沟坡耕地土壤主要为耕种黄土质褐土性土。有效土层厚度平均为155cm，熟化耕作层平均

20cm，最大冻土深度为90cm。

本项目所涉及到的行政村具体情况如下：

西关村吉县吉昌镇中部，耕地面积2160亩，下设7个村民小组，全村总人口5560人，其中农业人口1860人，村委支部成员8人，村里的主导产业以商贸业和苹果、蔬菜产业为主。

上东村位于吉昌镇中部，位于吉县县城北6公里，辖8个自然村，452户，1477口人，总面积11平方公里，共有耕地3450亩，其中果园2400亩，挂果面积2000亩，主栽品种红富士占到80%以上，苹果总产500万斤，果农收入800万元，以苹果为主的主导产业已完全成型。

林雨村位于吉县城西2公里，辖6个自然村，560户，1814口人，总耕地面积2800亩，果园面积1800亩，挂果面积1400亩，农民收入主要来源是苹果种植。

车城村位于言县县城东郊6.5公里处，是车城乡政府所在地，辖8个自然村。全村258户、888口人，总面积32平方公里，其中耕地面积4600亩，苹果1800亩，核桃1700亩。

曹井村位于车城乡，距吉县县城东北15公里，距乡政府7公里，辖曹井、沿川、算峪三个自然村，全村共218户，975口人，耕地面积3400亩，主导产业为苹果种植和玉米。

赵村位于吉县车城乡，总人口1496口人，耕地面积4780亩，果园面积4200亩，辖7个自然村，主导产业以苹果、烤烟为主。

柏坡底村位于吉县城东15公里处，辖11个自然村。全村共203

户，838口人。耕地面积总计4926亩，该村主导产业为苹果、核桃、玉米为主，其中苹果面积1300亩，核桃面积1200亩。

兰家河村位于吉县县城东北6公里，距车城乡政府2公里，吉州大道穿村而过，下辖阳庄、兰家河、川庄、吴尖四个自然村，共四个村民小组，366户，1256口人，村民代表25人。耕地面积3000亩，主导产业为盐里种植和蔬菜大棚。

中垛村是中垛乡乡政府所在地。距县城20公里，垣面开阔。全村常住人口1485人，372户，耕地面积4217亩，其中果园面积2800亩，已挂果面积1528亩，年苹果销售收入680万元。苹果有富锌富硒富士、SOD红富士系列，村里有千头养猪场一个。中垛村现已形成苹果、养殖两大产业。

本项目涉及的位于车城乡车城村、曹井村、柏坡底村和吉昌镇西关村，这部分区域位于垣面上，土层深厚，厚度在3m以上，大部分为梯田，少部分为坡耕地，这些区域地块内部田面不平整，同时早年大多数种植了核桃树，现在核桃树经济性较差，受益不及苹果树，村民希望通过土地平整，一是对耕地进行整理，二是对核桃树进行清理，因此村民平整意愿较为强烈。本项目区域面积为968.55亩。

本项目区总体水利基础条件较差，垣面虽地理条件较好，土壤有机质在6g/kg以上，但水资源严重缺乏，无任何灌溉设施，农业生产只能等天靠雨，急需加强抗旱水源工程建设，通过河道引水-蓄水工程建设实现灌溉。目前项目区只有垛片区、兰家河片、

赵村片区可利用现有已建成水利工程水源和配套水利设施进行灌溉，其余片区均需新建水源工程。

项目区对外交通便利，有村村通道路贯穿项目区。项目区内道路框架基本形成，村与村之间的村道，村与田块之间的田间道路基本衔接，这些道路路面大部分条件较好，并且排水通畅，不存在水毁情况，道路两侧多为果园，没有栽植绿化林带。其中有部分道路由于年久失修，坑洼不平，通行条件较差，需进行水泥硬化。

项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，项目区内的荒地将得到平整，这将改善项目区农业生产条件，促进简单农业向生态农业发展。土地利用率进一步提高，项目区基础设施改善，耕地质量和农作物产量提高，有利于促进土地的可持续利用。项目区生产条件和生态景观都得以改善，这为当地发展高效农业奠定了基础，有利于促进当地生态观光旅游业的发展和区域经济水平的提高，对引进和采用农业新技术，转变传统种植观念，运用现代管理方法，进行产业化经营产生积极的影响。项目完成后项目区土地利用率、投入产出比大幅提高，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品享受人员需求增加，可增加劳动就业机会，增加农民收入，对促进社会稳定，加快当地农民脱贫致富起到积极作用。项目实施后不仅可以有效保护耕地，而且有效改善了水土流失状况。坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，在发展生产的同时，实现农业的可持续发展。

项目区工程全部完工后，将建成高效农田15024.94亩，主要用于种植苹果、玉米等农作物，提高项目区农民的收入。

（二）项目立项依据

1、农业农村部《农田建设管理办（农业农村部令2019年第4号）；

2、《山西省高标准农田建设总体规划(2014-2020年)》；

3、山西省农业农村厅《关于山西省2019年第六批国家财政渠道安排高标准农田建设项目初步设计的批复》（晋农财函(2019)106号）；

4、山西省农业农村厅《关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发（2019）8号）；

5、山西省农业农村厅《关于下达2020年第一批国家财政渠道安排农田建设项目资金使用计划的通知》（晋农计财（2020）4号）；

6、山西省农业农村厅《关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》（晋农建发(2020)5号）；

7、山西省农业农村厅《关于进一步明确农田建设项目调整有关事项的通知》（晋农建发(2020)11号）；

8、临汾市农业农村局《关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》（临农（农建）发(2020)47号）；

9、临汾市农业农村局《临汾市高标准农田建设项目初步设计报告评审批复工作方案》（临农（农建）发（2020）143号）；

10、吉县农业农村局《高标准农田建设项目初步设计报告》；

11、吉县财政局《关于下达专项经费预算指标的通知》（吉财农〔2019〕390号）；

12、吉县财政局《关于下达专项经费预算指标的通知》（吉财农〔2020〕126号）。

（三）财政资金投入和使用情况

1、财政资金投入情况

吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目财政预算资金2523万元，来源为中央财政资金1773万元、省级财政资金705万元和市级财政资金45万元（晋农计财发〔2020〕4号），截止2020年12月30日已到位财政资金1563万元，其中中央财政资金1063万元、省级财政资金470万元和市级财政资金30万元（晋农计财函〔2019〕106号），资金投入情况详见表1：

表 1: 吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目预算资金投入情况表

序号	下达时间	文号	资金来源	预算金额（万元）	到位金额（万元）
1	2019.12.31	吉财农〔2019〕390号	市级财政资金	45	30
2	2020.5.21	吉财农〔2020〕126号	中央财政资金	1773	1063
3	2020.5.21	吉财农〔2020〕126号	省级财政资金	705	470
合计				2523	1563

2、财政资金使用情况

截止2020年12月30日，累计拨付904.14万元，资金拨付情况详

见表2:

表 2: 吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目资金使用情况表

单位: 元

序号	付款日期	收款方	金额	付款内容
1	2020. 9. 4	山西彰晨地质测绘有限公司	450,000.00	工程进度款
2	2020. 9. 4	山西彰晨地质测绘有限公司	117,000.00	工程进度款
3	2021. 4. 27	山西鑫晋豫建筑工程有限公司	517,980.00	工程进度款
4	2021. 4. 28	浩晟建设科技有限公司	372,177.00	工程进度款
5	2021. 4. 29	国吉建设工程有限公司	463,529.00	工程进度款
6	2021. 4. 29	河南筑鑫建筑工程有限公司	593,641.00	工程进度款
7	2021. 4. 29	山西国晨建设工程有限公司	329,279.00	工程进度款
8	2021. 4. 29	河南春谦建设工程有限公司	491,095.00	工程进度款
9	2021. 4. 29	河南顺成建设工程管理有限公司	54,120.00	工程进度款
10	2021. 4. 29	山西展图建设工程有限公司	563,636.00	工程进度款
11	2021. 4. 29	吉县润泽水利工程建筑有限公司	403,144.00	工程进度款
12	2021. 4. 29	山西新绿农业科技有限公司	40,000.00	工程进度款
13	2021. 4. 29	河南顺成建设工程管理有限公司	3,580.00	监理费
14	2021. 4. 29	山西华城大禹建设工程有限公司	506,263.00	工程进度款
15	2021. 6. 3	河南恩普建筑工程有限公司	712,346.00	工程进度款
16	2021. 6. 3	山西鑫晋豫建筑工程有限公司	345,320.00	工程进度款
17	2021. 6. 22	河南顺成建设工程管理有限公司	83,550.00	监理费
18	2021. 6. 22	山西鑫晋豫建筑工程有限公司	517,980.00	工程进度款
19	2021. 6. 22	山西众泽诚建筑工程有限公司	327,396.00	工程进度款
20	2021. 6. 29	河南筑鑫建筑工程有限公司	395,761.00	工程进度款
21	2021. 6. 30	河南春谦建设工程有限公司	327,396.00	工程进度款
22	2021. 6. 31	河南颖淮建工有限公司	399,569.00	工程进度款
23	2021. 6. 32	山西华城大禹建设工程有限公司	337,508.00	工程进度款
24	2021. 6. 33	国吉建设工程有限公司	309,019.00	工程进度款
25	2021. 6. 34	河南顺成建设工程管理有限公司	350,100.00	工程进度款
	合计		9,041,400.00	

（四）项目实施情况

本项目共涉及3个乡镇9个行政村的16563.05亩地，建设高标准农田15024.94亩，预算投资2523余万元，原定建设周期为2020年10月-2021年9月，2020年5月份下达的任务，后因农业农村局机构改革，再加上新冠疫情影响，本项目的勘察设计于2020年7月份完成，8月请示上级，8月31日下达批复，吉县农业农村局于2020年10月28日申请公开招标，12月份公开招标，故项目实施周期定为2021年1月-2021年11月。

本项目截至 2021 年 6 月 30 日实施情况见下表 3：

表 3：吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目实施情况

单位：万元

序号	日期	标段	成交单位	成交金额	施工内容	2021.6.30 已经完成工程量	剩余工程量	监理验收情况	已经拨付金额
1	2021.1.5	一标	山西展图建设工程有限公司	1,878,789.29	一标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容：（1）土地平整 土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.82 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.37 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 584 亩，发放或施精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。	（1）土地平整 已完成土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.54 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.33 万 m ³ 。 （2）土壤改良工程 已完成土地翻耕 584 亩，发放或施用精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。	现阶段正在修筑田坎和田埂，剩余工程量为田坎修筑 0.27 万 m ³ ，田埂修筑 0.04 万 m ³ 。预计剩余完成所需时间 5 天。	人、材、机进场均已完成报验，已完工单元工程验收已完成	56.36
2	2021.1.5	二标	山西华城大禹建设工程有限公司	1,687,543.68	二标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括更新机井 1 眼，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4767 米，铺设 φ90PE 管道 12110 米，新建闸阀井 20 座，水表井 166 座，泄水井 19 座，减压阀井 19 座，新建泵站 1 座。	已完成机井更新 1 眼，500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4467 米，铺设 φ90PE 管道 11610 米。完成新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 180 座，	现阶段正在进行提水管道安装、PE 管道铺设和闸阀井、水表井等建筑物施工，剩余工程量为 DN80 提水管道 300 米，φ90PE 管道 500 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 44 座，新建泵站 1 座。预计完成所需时间 7 天。	人、材、机进场均已完成报验，新建蓄水池单元工程已验收，管材进场按批次已验收，已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	84.38

3	2021.1.5	三标	吉县润泽水利工程有限公司	1,343,813.71	三标段建设地点位于曹井村，主要建设内容：（1）土地平整工程 土地平整 3.51 亩，包括表土剥离（回覆）0.07 万 m ³ ，底土平整 0.16 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 3.51 亩，发放或施精致有机肥 154.17 吨，施硫酸亚铁 0.18 吨。（3）灌溉与排水工程 新建前池 1 座，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 1458 米，铺设 φ90PE 管道 2594 米，φ75PE 管道 8840 米，新建闸阀井 25 座，水表井 168 座，泄水井 22 座，减压阀井 16 座，新建泵站 1 座。	（1）土地平整工程 土地平整 3.51 亩，包括表土剥离（回覆）0.07 万 m ³ ，底土平整 0.16 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 584 亩，发放或施精致有机肥 154.17 吨，施硫酸亚铁 0.18 吨。（3）灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 1458 米，铺设 φ90PE 管道 2594 米，φ75PE 管道 6100 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 145 座。	目前正在进行前池、φ75PE 管道和泵房施工，剩余工程量为新建前池 1 座，φ75PE 管道 2740 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 86 座，新建泵站 1 座。预计完成所需时间 10 天。	人、材、机进场均已完成报验，新建蓄水池单元工程已验收，管材进场按批次已验收，已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。土地平整工程和土壤改良工程单元工程验收已完成。	67.19
4	2021.1.5	四标	河南春谦建设工程有限公司	1,636,983.37	四标段建设地点位于车城村，主要建设内容：（1）土地平整工程 土地平整 314.36 亩，包括表土剥离（回覆）6.29 万 m ³ ，底土平整 14.18 万 m ³ ，田坎修筑 0.73 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.1 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 314.36 亩，发放或施精致有机肥 945.11 吨，施硫酸亚铁 15.72 吨。	（1）土地平整工程 土地平整 290.3 亩，包括表土剥离（回覆）5.73 万 m ³ ，底土平整 12.83 万 m ³ ，田坎修筑 0.66 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.09 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 290.3 亩，发放或施精致有机肥 937.9 吨，施硫酸亚铁 14.52 吨。	（1）土地平整工程 土地平整 24.06 亩，包括表土剥离（回覆）0.56 万 m ³ ，底土平整 1.35 万 m ³ ，田坎修筑 0.07 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.01 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 24.06 亩，施精致有机肥 7.21 吨，施硫酸亚铁 1.2 吨。剩余工程量预计完成所需时间 5 天。	人、材、机进场均已完成报验，已完工单元工程验收已完成。	81.85
5	2021.1.5	五标			五标段现正处于招投标阶段，前期已进行过两次招投标，均因投标单位数量不能满足招投标法规定的最少数量而废标。目前正在进行招投标程序。				
6	2021.1.5	六标	河南筑鑫建筑工程有限公司	1,978,806.41	六标段建设地点位于车城村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括铺设 φ90PE 管道 22717 米，φ125PE 管道 3765 米，新建闸阀井 32 座，水表井 411 座，泄水井 27 座，减压阀井 28 座。	已完成铺设 φ90PE 管道 18180 米，φ125PE 管道 3765 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 395 座。	剩余工程量为铺设 φ90PE 管道 4537 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 103 座。剩余工程量预计完成所需时间 15 天。	管材进场按批次已验收，已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	98.94

7	2021.1.5	七标	山西众泽诚建筑工程有限公司	1,091,322.52	七标段建设地点位于车城乡，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括铺设 ϕ 90PE 管道 15002 米，新建闸阀井 21 座，水表井 235 座，泄水井 18 座，减压阀井 24 座。	已完成铺设 ϕ 90PE 管道 9100 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 174 座。	剩余工程量为铺设 ϕ 90PE 管道 5902 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 124 座。剩余工程量预计完成所需时间 15 天。	管材进场按批次已验收，已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	32.74
8	2021.1.5	八标	山西鑫晋豫建筑工程有限公司	1,726,600.59	八标段建设地点位于车城乡，主要建设内容为田间道路工程，硬化 2.5m 宽、12cm 厚水泥田间路 11177.14 米。	已完成全部工程建设内容		人、材、机进场均已完成报验，完成单元工程、分部工程均已验收。	138.13
9	2021.1.5	九标	浩晟建设科技有限公司	1,240,590.17	九标段建设地点位于车城乡，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 2 座。（2）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 7448 株。（3）农田输配电工程 西关片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km，380V 线路架设 0.05km，购置安装配电装置（80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套，车城片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km，380V 线路架设 0.1km，购置安装配电装置（200KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套，曹井片区输配电线路 10KV 线路架设 0.15km，380V 线路架设 0.05km，购置安装配电装置（50KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套，柏坡底片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km，380V 线路架设 0.05km，购置安装配电装置（80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等）1 台套。（4）设备购置 西关片区 200QJ50-240 潜水泵 1 台套，车城片区 DG85-45 \times 8 型离心泵 1 台套，曹井片区 DG25-30 \times 7 型离心泵 1 台套，200QJQ20-500 潜水泵 1 台套。	已完成新建 500m ³ 蓄水池 2 座。	（1）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 7448 株。（2）农田输配电工程（3）设备购置 该标段设备购置安装，需在二标段、三标段、五标段、十二标段泵房等完工后，才能进行施工。鸡心海棠需在秋季栽植，剩余工程量除栽植鸡心海棠外，预计完成所需时间 40 天。	人、材、机进场均已完成报验，蓄水池两个单元工程验收已完成。	37.22

10	2021.1.5	十标	山西正恩建设工程有限公司	817,087.99	十标段建设地点位于兰家河村,建设规模 821.63 亩,主要建设内容: (1)土壤改良工程 发放精致有机肥 164.33 吨。(2)灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座,铺设 φ75PE 管道 6113 米,新建闸阀井 10 座,水表井 84 座,泄水井 9 座,减压阀井 2 座。 (3)田间道路工程 修复 3m 宽田间道路 252.78 米。	该标段蓄水池因设计建设位置不合理,设计单位对建设位置进行重新勘测设计,现施工单位正在进行蓄水池开挖建设。	(1)土壤改良工程 发放精致有机肥 164.33 吨。 (2)灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座,铺设 φ75PE 管道 6113 米,新建闸阀井 10 座,水表井 84 座,泄水井 9 座,减压阀井 2 座。 (3)田间道路工程 修复 3m 宽田间道路 252.78 米。 剩余工程量预计完成所需时间 30 天。		24.51
11	2021.1.5	十一标	国吉建设工程有限公司	1,545,099.67	十一标段建设地点位于赵村,建设规模 1733.7 亩,主要建设内容:(1)土壤改良工程 发放精致有机肥 346.74 吨。(2)灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座,铺设 φ90PE 管道 13365.65 米,新建闸阀井 20 座,水表井 219 座,泄水井 18 座,减压阀井 6 座。	已完成灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座,铺设 φ90PE 管道 10200 米,新建闸阀井 14 座,水表井 153 座,泄水井 13 座,减压阀井 4 座。	(1)土壤改良工程 发放精致有机肥 346.74 吨。 (2)灌溉与排水工程 铺设 φ90PE 管道 3165.65 米,新建闸阀井 6 座,水表井 66 座,泄水井 5 座,减压阀井 2 座。剩余工程量预计完成所需时间 15 天。	人、材、机进场均已完成报验,新建蓄水池单元工程验收已完成。已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	46.35
12	2021.1.5	十二标	山西天乾建筑工程有限公司	1,404,289.37	十二标段建设地点位于西关村,主要建设内容:(1)土地平整工程 平整土地 66.65 亩,包括表土剥离(回覆)1.33 万 m³,底土平整 2.65 万 m³,田坎修筑 0.0023 万 m³,田埂修筑工程量为 0.0016 万 m³。(2)土壤改良工程 土地翻耕 66.65 亩,发放或施精致有机肥 441 吨,施硫酸亚铁 3.33 吨。 (3)灌溉与排水工程 新建前池 1 座,新建 500m³ 蓄水池 1 座,架设 DN125 提水管道 3412.7 米,新建泵站 1 座。	已完成新建 500m³ 蓄水池 1 座,	(1)土地平整工程 平整土地 66.65 亩,包括表土剥离(回覆)1.33 万 m³,底土平整 2.65 万 m³,田坎修筑 0.0023 万 m³,田埂修筑工程量为 0.0016 万 m³。(2)土壤改良工程 土地翻耕 66.65 亩,发放或施精致有机肥 441 吨,施硫酸亚铁 3.33 吨。 (3)灌溉与排水工程 新建前池 1 座,新建 500m³ 蓄水池 1 座,架设 DN125 提水管道 3412.7 米,新建泵站 1 座。剩余工程量预计完成所需时间 17 天。	人、材、机进场均已完成报验,新建蓄水池单元工程验收已完成。已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	42.13
13	2021.1.5	十三标	河南颖淮建设工程有限公司	1,331,899.29	十三标段建设地点位于西关村,主要建设内容:(1)灌溉与排水工程 铺设 φ90PE 管道 16742 米,铺设 φ125PE 管道 1171 米,新建闸阀井 24 座,水表井 260 座,泄水井 19 座,减压阀井 10 座。(2)田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 152.8 米,修复 3m 田间道 101.57 米。(3)农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 102 株。	已完成铺设 φ90PE 管道 11000 米,铺设 φ125PE 管道 810 米。新建闸阀井 18 座,水表井 103 座,泄水井 12 座,减压阀井 7 座	剩余工程量(1)灌溉与排水工程铺设 φ90PE 管道 5742 米,铺设 φ125PE 管道 361 米,新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 173 座。(2)田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 152.8 米,修复 3m 田间道 101.57 米。(3)农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 102 株。 因鸡心海棠树需在秋季栽植,剩余工程量除鸡心海棠栽植外,预计完成所需时间 15 天。	人、材、机进场均已完成报验,已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	39.96

14	2021.1.5	十四标	山西国晨建设工程有限公司	1,097,599.58	十四标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程新建 500m³ 蓄水池 1 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 5120.42 米。（3）农田防护林与生态保持工程栽植鸡心海棠 3414 株。	已完成（1）灌溉与排水工程 新建 500m³ 蓄水池 1 座。 （2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 2200 米。	剩余工程量（1）田间道路工程 2.5m 田间道路 2920.42 米。（2）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 102 株。因鸡心海棠树需在秋季栽植，剩余工程量除鸡心海棠树栽植外，预计完成所需时间 13 天。	人、材、机进场均已完成报验，新建蓄水池单元工程验收已完成。已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	32.93
15	2021.1.5	十五标	河南恩普建筑工程有限公司	2,374,486.78	十五标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程铺设 φ110PE 管道 21041 米，铺设 φ140PE 管道 5386 米，新建闸阀井 41 座，水表井 430 座，泄水井 39 座，减压阀井 5 座。	已完成铺设 φ110PE 管道 16000 米，铺设 φ140PE 管道 5386 米，新建闸阀井 35 座，水表井 300 座，泄水井 32 座，减压阀井 3 座。	剩余工程量（1）灌溉与排水工程 铺设 φ110PE 管道 5041 米，新建闸阀井 6 座，水表井 130 座，泄水井 7 座，减压阀井 2 座。剩余工程量预计完成所需时间 15 天。	人、材、机进场均已完成报验，已完工管沟和管子单元工程同步验收后隐蔽。	118.72
16	2021.1.5	十六标	临汾市神农科技有限公司	742,000.00	十六标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：土壤改良工程 发放精致有机肥 777.16 吨。	无	十六标段剩余工程量将结合项目区秋季施肥期，进行有机肥发放。预计完成时间从 9 月下旬开始到 10 月中下旬完成。		
合计									901.41

(五) 利益相关方

- 1、财政拨款单位：吉县财政局
- 2、项目主管部门：吉县农业农村局
- 3、项目配合部门：所在乡镇、自然资源、电力、住建等部门
- 4、项目设计单位：山西彰晨地质测绘有限公司

5、项目实施部门：山西展图建设工程有限公司、山西华城大禹建设工程有限公司、吉县润泽水利工程建筑有限公司、河南春谦建设工程有限公司、河南筑鑫建筑工程有限公司、山西众泽诚建筑工程有限公司、山西鑫晋豫建筑工程有限公司、浩宸建设科技有限公司、山西正恩建设工程有限公司、国吉建设工程有限公司、山西天乾建筑工程有限公司、河南颍淮建工有限公司、山西国晨建设工程有限公司、河南恩普建筑工程有限公司、临汾市神农科技有限公司

- 6、项目监理部门：河南顺成建设工程管理有限公司
- 7、项目受益方：项目区群众

(六) 项目的组织及管理

本项目在县政府的统一领导下，各所在乡镇、自然资源、电力、住建等部门要通力协作、紧密配合，为车城乡等 3 乡镇高标准农田建设快速推进献智、献谋。各职能部门及时解决用水、用电等问题，为施工单位创造宽松的施工环境，推进车城乡等 3 乡镇高标准农田建设进度。作为车城乡等 3 乡镇高标准农田建设的建设主体，农业农村局，随时跟进驻扎施工一线，发现问题及时

解决，确保高标准农田建设的顺利实施，各部门具体分工如下：

1、农业农村局：负责提供技术指导，全面服务，合理安排工程进度，定期召开车城乡等 3 乡镇高标准农田建设推进会，同时负责工程设计、招投标、资金管理、竣工验收等方面的管理。

2、县财政局：负责落实项目建设资金，对项目预算支出进行审核及时拨付项目进度款。

3、所在乡镇：指定专人，负责协调解决施工过程中的征地及外围干扰等。

4、自然资源、电力、住建等部门：通力协作、紧密配合，为车城乡等 3 乡镇高标准农田建设快速推进及时解决用水、用电等问题，为工队创造宽松的施工环境，推进车城乡等 3 乡镇高标准农田建设进度。

5、山西展图建设工程有限公司、山西华城大禹建设工程有限公司、吉县润泽水利工程建筑有限公司、河南春谦建设工程有限公司、河南筑鑫建筑工程有限公司、山西众泽诚建筑工程有限公司、山西鑫晋豫建筑工程有限公司、浩宸建设科技有限公司、山西正恩建设工程有限公司、国吉建设工程有限公司、山西天乾建筑工程有限公司、河南颍淮建工有限公司、山西国晨建设工程有限公司、河南恩普建筑工程有限公司、临汾市神农科技有限公司分别负责本项目的工程施工。

6、河南顺成建设工程管理有限公司负责本项目的工程监理。

（七）项目绩效目标

项目绩效总目标：截至2021年6月底完成吉县2020年车城乡等3个乡镇高标准农田15个标段的建设工程量60%，该项目建设完成后，将依托吉县黄河壶口周边乡村发展苹果产业优势和旅游资源优势，大力推动苹果、玉米等产业发展，促进当地农业、旅游、生态同步推进，同时，通过项目区不断建设完善设施配套，提升主导产业生产水平，大力提高土地利用效率，从而实现农民增收。

1、项目产出目标（完成全部工程量的60%）：

数量目标：本项目15个标段截至2021年6月30日的数量目标见下表4：

表 4：吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目截至 2021. 6. 30 产出数量目标

单位：元

序号	标段	计划施工内容	截至 2021. 6. 30 应完成工程量
1	一标段	一标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容：（1）土地平整 土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.82 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.37 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 584 亩，发放或施精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。	（1）土地平整 应完成土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.54 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.33 万 m ³ 。 （2）土壤改良工程 应完成土地翻耕 584 亩，发放或施用精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。
2	二标段	二标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括更新机井 1 眼，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4767 米，铺设 φ90PE 管道 12110 米，新建闸阀井 20 座，水表井 166 座，泄水井 19 座，减压阀井 19 座，新建泵站 1 座。	应完成机井更新 1 眼，500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4467 米，铺设 φ90PE 管道 11610 米。完成新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 180 座，
3	三标段	三标段建设地点位于曹井村，主要建设内容：（1）土地平整工程 土地平整 3.51 亩，包括表土剥离（回覆）0.07 万 m ³ ，底土平整 0.16 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 3.51 亩，发放或施精致有机肥 154.17 吨，施硫酸亚铁 0.18 吨。（3）灌溉与排水工程 新建前池 1 座，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 1458 米，铺设 φ90PE 管道 2594 米，φ75PE 管道 8840 米，新建闸阀井 25 座，水表井 168 座，泄水井 22 座，减压阀井 16 座，新建泵站 1 座。	（1）土地平整工程 土地平整 3.51 亩，包括表土剥离（回覆）0.07 万 m ³ ，底土平整 0.16 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 3.51 亩，发放或施精致有机肥 154.17 吨，施硫酸亚铁 0.18 吨。（3）灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 1458 米，铺设 φ90PE 管道 2594 米，φ75PE 管道 6100 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 145 座。
4	四标段	四标段建设地点位于车城村，主要建设内容：（1）土地平整工程 土地平整 314.36 亩，包括表土剥离（回覆）6.29 万 m ³ ，底土平整 14.18 万 m ³ ，田坎修筑 0.73 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.1 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 314.36 亩，发放或施精致有机肥 945.11 吨，施硫酸亚铁 15.72 吨。	（1）土地平整工程 土地平整 290.3 亩，包括表土剥离（回覆）5.73 万 m ³ ，底土平整 12.83 万 m ³ ，田坎修筑 0.66 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.09 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 290.3 亩，发放或施精致有机肥 937.9 吨，施硫酸亚铁 14.52 吨。
5	六标段	六标段建设地点位于车城村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括铺设 φ90PE 管道 22717 米，φ125PE 管道 3765 米，新建闸阀井 32 座，水表井 411 座，泄水井 27 座，减压阀井 28 座。	应完成铺设 φ90PE 管道 18180 米，φ125PE 管道 3765 米，新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 395 座。

6	七标	七标段建设地点位于车城村, 主要建设内容为灌溉与排水工程, 包括铺设 $\phi 90$ PE 管道 15002 米, 新建闸阀井 21 座, 水表井 235 座, 泄水井 18 座, 减压阀井 24 座。	应完成铺设 $\phi 90$ PE 管道 9100 米, 新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 174 座。
7	八标	八标段建设地点位于车城村, 主要建设内容为田间道路工程, 硬化 2.5m 宽、12cm 厚水泥田间路 11177.14 米。	应完成全部工程量的 60%
8	九标	九标段建设地点位于车城村, 主要建设内容: (1) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 2 座。(2) 农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 7448 株。(3) 农田输配电工程 西关片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km, 380V 线路架设 0.05km, 购置安装配电装置 (80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套, 车城片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km, 380V 线路架设 0.1km, 购置安装配电装置 (200KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套, 曹井片区输配电线路 10KV 线路架设 0.15km, 380V 线路架设 0.05km, 购置安装配电装置 (50KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套, 柏坡底片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km, 380V 线路架设 0.05km, 购置安装配电装置 (80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套。(4) 设备购置 西关片区 200QJ50-240 潜水泵 1 台套, 车城片区 DG85-45 \times 8 型离心泵 1 台套, 曹井片区 DG25-30 \times 7 型离心泵 1 台套, 200QJQ20-500 潜水泵 1 台套。	应完成全部工程量的 60%
9	十标	十标段建设地点位于兰家河村, 建设规模 821.63 亩, 主要建设内容: (1) 土壤改良工程 发放精致有机肥 164.33 吨。(2) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 铺设 $\phi 75$ PE 管道 6113 米, 新建闸阀井 10 座, 水表井 84 座, 泄水井 9 座, 减压阀井 2 座。(3) 田间道路工程 修复 3m 宽田间道路 252.78 米。	该标段蓄水池因设计建设位置不合理, 设计单位对建设位置进行重新勘测设计, 现施工单位正在进行蓄水池开挖建设。
10	十一标	十一标段建设地点位于赵村, 建设规模 1733.7 亩, 主要建设内容: (1) 土壤改良工程 发放精致有机肥 346.74 吨。(2) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 铺设 $\phi 90$ PE 管道 13365.65 米, 新建闸阀井 20 座, 水表井 219 座, 泄水井 18 座, 减压阀井 6 座。	应完成灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 铺设 $\phi 90$ PE 管道 10200 米, 新建闸阀井 14 座, 水表井 153 座, 泄水井 13 座, 减压阀井 4 座。
11	十二标	十二标段建设地点位于西关村, 主要建设内容: (1) 土地平整工程 平整土地 66.65 亩, 包括表土剥离 (回覆) 1.33 万 m ³ , 底土平整 2.65 万 m ³ , 田坎修筑 0.0023 万 m ³ , 田埂修筑工程量为 0.0016 万 m ³ 。(2) 土壤改良工程 土地翻耕 66.65 亩, 发放或施精致有机肥 441 吨, 施硫酸亚铁 3.33 吨。(3) 灌溉与排水工程 新建前池 1 座, 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 架设 DN125 提水管道 3412.7 米, 新建泵站 1 座。	应完成新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 土地改良工程及土地平整工程的 60%。
12	十三标	十三标段建设地点位于西关村, 主要建设内容: (1) 灌溉与排水工程 铺设 $\phi 90$ PE 管道 16742 米, 铺设 $\phi 125$ PE 管道 1171 米, 新建闸阀井 24 座, 水表井 260 座, 泄水井 19 座, 减压阀井 10 座。(2) 田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 152.8 米, 修复 3m 田间道 101.57 米。(3) 农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 102 株。	应完成铺设 $\phi 90$ PE 管道 11000 米, 铺设 $\phi 125$ PE 管道 810 米。新建闸阀井 18 座, 水表井 103 座, 泄水井 12 座, 减压阀井 7 座
13	十四标	十四标段建设地点位于中垛村, 主要建设内容: (1) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座。(2) 田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 5120.42 米。(3) 农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 3414 株。	应完成 (1) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座。 (2) 田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 2200 米。
14	十五标	十五标段建设地点位于中垛村, 主要建设内容: (1) 灌溉与排水工程 铺设 $\phi 110$ PE 管道 21041 米, 铺设 $\phi 140$ PE 管道 5386 米, 新建闸阀井 41 座, 水表井 430 座, 泄水井 39 座, 减压阀井 5 座。	应完成铺设 $\phi 110$ PE 管道 16000 米, 铺设 $\phi 140$ PE 管道 5386 米, 新建闸阀井 35 座, 水表井 300 座, 泄水井 32 座, 减压阀井 3 座。
15	十六标	十六标段建设地点位于中垛村, 主要建设内容: 土壤改良工程 发放精致有机肥 777.16 吨。	应完成全部工程量的 60%

质量目标：高标准农田设计及施工包括的15个分项的进展质量分别符合现行的国家有关规范和行业标准，监理阶段验收合格率达到100%；

时效目标：施工时间为2021年1月--2021年11月，工期10个月，截至2021年6月30日完成项目工程量的60%；

成本节约目标：工程建设造价总成本控制**在1313.81万元内**（建设项目中标价2189.69的60%）。

2、项目效益目标：

社会效益目标：预期项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善；项目区内的荒地将得到平整；项目区的土地利用率提高，项目区内的基础设施改善，耕地质量提高；项目区能够引进和采用农业新技术，转变传统种植观念，运用现代管理方法，进行产业化经营，产生积极的影响；项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品享受人员需求增加，可增加劳动就业机会，增加农民收入。

经济效益目标：预期项目区工程全部完工后，将建成高效农田15024.94亩，主要用于种植苹果、玉米等，实现农民增收。

生态效益目标：预期项目实施后不仅可以有效保护耕地，而且有效改善了水土流失状况，坚持“在保护中开发，在开发中保护”的方针，在发展生产的同时，实现农业的可持续发展。

持续性影响目标：预期项目区种植结构得到优化；农业生产能够持续发展；农民持续增收有了保障。

满意度目标：受益公众对项目实施预期效果的满意程度要达到95%。

二、评价思路和过程

（一）绩效评价的总体思路

吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价根据财政部《关于印发<财政支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、吉县财政局关于印发《关于印发<2021年预算绩效评价报告>的通知》（吉财发〔2021〕34号）等的文件精神，通过深入了解本项目决策、过程、产出和绩效等方面的详细情况，制定绩效评价指标体系，对本项目涉及财政资金1563万元的使用情况进行绩效评价，找出资金使用和管理中的薄弱环节，提出改进建议，提高财政资金的使用效率。

（二）评价的目的和依据

1、评价目的

（1）通过对实施绩效评价，深入了解吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目 1563 万元财政资金的决策、过程、产出和绩效方面的详细情况，从而发现项目实施过程中存在的一些问题，以便分析原因提出建议，提供项目实施和资金使用的数据资料，为吉县财政局加强财政资金的预算管理，强化支出责任，提

高财政资金的使用效益，为政府决策和财政预算管理提供依据。

(2) 同时督促、指导吉县农业农村局严格按照政策规定用途使用财政资金，建立健全资金分配、使用的各项管理制度并认真执行，确保资金运行安全。

(3) 从绩效的角度发现该项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，提高各职能部门管理水平，加强规范化、制度化建设，建立健全目标化管理制度，推进预算绩效管理，使财政资金发挥最大效能。

2、评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》；

(2) 《中华人民共和国预算法实施条例》；

(3) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

(4)《财政部关于印发<财政支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）；

(5) 《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；

(6) 《山西省省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

(7) 《山西省财政厅关于贯彻落实<中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见>的通知》（晋财绩

〔2019〕12 号）；

(8) 《临汾市财政局关于印发<临汾市全面实施预算绩效管理实施方案>的通知》（临财办〔2019〕30 号）；

(9) 《吉县财政局关于印发<2021 年预算绩效评价报告>的通知》（吉财发〔2021〕34 号）；

(10) 吉县绩效评价业务委托协议书。

（三）评价的对象和范围

1、评价对象

本次绩效评价的对象是吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目财政资金 1563 万元，并对整个项目进行评价，根据评价结果，提出相关政策性意见。

2、评价范围

绩效评价范围为吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目财政资金 1563 万元产生的绩效以及产生绩效所经历的各环节过程，具体评价范围包括该资金的决策、过程、产出、效益。

（四）评价基准日

本次评价基准日为 2021 年 6 月 30 日。根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）第七条规定：绩效评价一般以预算年度为周期，对跨年度的重大（重点）项目可根据项目或支出完成情况实施阶段性评价。本项目预算年度为 2020 年，项目实施工期为 2021 年 1 月-2021 年 11 月，

因此目前选定2021年6月30日为评价基准日，对项目实施进行阶段性绩效评价，以便及时客观的为财政部门 and 预算部门提供绩效评价结果。

（五）评价内容

本项目绩效评价内容包括决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况、政策的实施效率与效果等六方面内容，具体如下：

1、决策情况包括项目立项依据是否充分、立项程序是否规范；项目绩效目标是否合理、绩效指标是否明确；项目预算编制是否科学、资金分配是否合理等。

2、资金管理和使用情况包括资金落实情况、预算执行情况、资金的规范运行情况等。

3、相关管理制度办法的健全性及执行情况。包括项目财务和业务管理制度是否健全、相关管理制度是否有效执行。

4、实现的产出情况包括项目产出的数量目标、质量目标、时效目标的实现程度及成本节约情况。

5、取得的效益情况包括项目实施所产生的经济效益、社会效益、生态效益及社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。

6、政策的实施效率与效果。包括政策目标的实现情况、政策实施的效果、效率、公平性和可持续性。

（六）绩效评价的原则

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。本项目绩效评价严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量和定性分析相结合的方法规范进行。采用吉县财政局《关于印发〈吉县财政局 2021 年预算绩效评价报告〉的通知》设定的指标，运用行业协会发布的财政资金绩效评价操作指引，结合本项目实际情况，在评价基准日前对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目支出的经济性、效率性和效益性进行客观评价，确保绩效评价结果的科学规范。坚持第三方机构应遵循的公正原则开展绩效评价工作，接受社会的监督。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。本项目自评应由吉县农业农村局自主实施。财政评价在单位自评的基础上开展，委托我公司实施。绩效评价工作既聚焦解决当前项目实施中遇到的最紧迫问题，又着眼健全本项目实施的长效机制；既关注项目的直接产出和效果，又关注项目的宏观政策目标实现程度；既关注新出台政策、项目的科学性和精准度，又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责，保障资金效益。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社

会监督。

（七）绩效评价的方法

本次评价工作过程中，将采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、公众评判法进行。

1、成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，通过对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目的全部成本和效益结合起来评估项目的价值，以寻求在投资决策上如何以最小的成本获得最大的收益。

2、比较法。比较法是指通过对绩效目标与实施效果，历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。通过对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目的绩效目标与实施效果对比，分析绩效目标实现程度。本次评价涉及的资金到位率、产出指标、效益指标通过对绩效目标与实施完成情况进行比较，综合分析绩效目标实现程度。

3、因素分析法。因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。针对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目，吉县万众绩效咨询有限责任公司结合本次绩效评价特点，遵循相关性、重要性、系统性和经济性原则，对影响本项目资金绩效的各项因素，按照决策、过程、产出和效益四个方面的影响程度，制定绩效评价指标体系，评价组通过对指标体系中各因素进行分析及打分，最终综

合确定绩效目标实现程度。

4、公众评判法。公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本项目针对受益群体设置满意度调查问卷。问卷调查采取抽样调查、实地调研、访谈等方式，了解受益群体对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目实施效果满意度情况，综合分析绩效目标实现程度。

（八）指标体系设计的总体思路

1、指标体系设计的总体思路

吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目资金绩效评价指标体系按照层次分析法设计,包括项目决策、项目实施过程、项目产出和项目效益四部分内容,主要围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理和组织实施等方面客观地分析项目的产出和效益,体现从决策、过程到产出、效益的绩效评价逻辑路径。

项目决策指标设计思路:从三个方面来设计,一是项目立项,即从项目立项依据充分性、立项程序规范性等方面考量项目立项的科学性;二是绩效目标,即绩效目标合理性、绩效指标明确性等方面考量绩效目标的科学性。三是资金投入,即从预算编制科学性、资金分配合理性等方面考量资金落实情况反映其对项目实施的总体保障程度。

项目实施过程指标设计思路:从两个方面来设计,一是资金

管理，即从资金到位率、预算执行率和资金使用合规性等方面考量项目资金对项目实施的总体保障程度；二是组织实施，即从管理制度健全性、制度执行有效性等方面考量项目的管理水平。

项目产出效益指标设计思路：按照结构分为项目产出和项目效益两部分，项目产出部分通过改建公路里程、验收合格率、当年竣工时间达标率、成本节约率等考量项目完成的数量、质量、时效和成本情况；项目效益部分通过社会效益、经济效益、生态效益、受益群众满意度、等方面考量项目的实施所产生的效益等情况。

2、绩效评价指标体系的设置

根据《财政部关于印发<财政支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、吉县财政局《关于转发<临汾市预算绩效管理办法>的通知》、吉县财政局《关于印发<2021年预算绩效评价报告>的通知》（吉财发〔2021〕34号）等的文件精神，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目资金绩效评价指标体系。针对本项目绩效目标设置四个一级指标：决策类、过程类、产出类、效益类；在评价指标一级指标框架的基础上，分出14个二级指标；在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，按项目情况对项目效益类指标进行分类设计，最终形成23个三级指标。（详见附件2：吉县2020年车城乡等3乡镇

高标准农田建设项目资金绩效指标评价体系)

3、分值评级

根据《财政部关于规范绩效评价结果等级划分标准的通知》（财预便〔2017〕44号）、吉县财政局《关于印发<2021年预算绩效评价报告>的通知》（吉财发〔2021〕34号）的要求，结合本项目实际，制定绩效评价分值和评级划分标准。评价工作组按照实施方案中指标体系与评分标准，从决策、过程、产出、效益四个维度对财政资金使用的经济性、效率性、效益性和公平性进行综合评价。本次绩效评价采用百分制计分方式，按照综合评分分级：综合评分90分（含）以上为“优”，80分（含）~90分为“良”，60分（含）~80分为“中”，60分以下为“差”。

（九）绩效评价组织实施

1、组织管理

本项目绩效评价涉及的吉县农业农村局等相关管理部门及人员，需协调配合吉县万众绩效咨询有限责任公司进行具体的绩效评价工作。

为加强对绩效评价工作的领导管理，吉县万众绩效咨询有限责任公司成立评价小组进行此次绩效评价，具体评价人员安排见表5：

表 5:绩效评价人员分工及职责

人员分工	姓名	专业领域	人员职责
组 长	解俊青	注册会计师	负责统筹协调和督导，审核报告
副组长	胡小娟	中级会计师	负责协调绩效评价整体工作
组 员	刘瑞红	中级会计师	制定方案，撰写报告，对象访谈，实地走访
组 员	付 鹏	工程造价师	制定方案，撰写报告，现场勘察，问卷调查
组 员	张 强	工程造价师	收集资料，对象访谈，对象访谈，实地走访
组 员	邓阳霞	公文写作	收集前期资料，问卷调查统计、汇总，对收集资料进行汇总、分析、整理

2、评价工作安排

评价工作分为评价准备、评价实施、评价报告撰写和提交三个阶段。

(1) 评价准备阶段（2021年5月20日—6月10日）

①制定评价实施方案，确定现场评价时间

评价小组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体明确的计划，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

②确定评价指标

评价小组参考被评价单位提供的相关资料，结合项目工程资金的特点，设置了4项一级指标，14项二级指标和22项三级指标。

③确定被评价单位需要配合的事项

评价小组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及被评价单位需要具体填写的表格和文档，同时要求被评价单

位及时上报至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

④收集整理被评价单位的相关资料

评价组对被评价单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(2) 评价实施阶段（2021年6月11日—7月10日）

①评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评，评价组到达项目现场进行资料甄别与复核。对被评价单位项目立项、财务收支、项目验收等资料原件进行甄别与核查。到达项目现场，对具体项目进行现场勘查，并与项目负责人进行座谈与访谈，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

②按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行三级复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相印证，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

③将初步评价结果与被评价单位交换意见

评价组将初步打分结果上报吉县财政局与被评价单位主管部门，如被评价单位对评价结果存疑或提出异议，评价组将提供相关证据予以佐证和解释；如评价组评价结果出现偏差，应及时予以修正。

(3) 评价报告撰写提交阶段（2021年7月10日—7月25日）

①评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行征求意见。

②评价专家组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写分组绩效评价报告，评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，重点是对项目的执行情况、取得的绩效、存在的问题等方面进行梳理汇总，并提出相关建议，按规定格式形成评价报告。

③评价机构与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，于7月15日前将评价报告报送县财政局预算绩效评价中心。

④进行三级复核，根据评审专家对绩效评价报告的审核意见完善报告，最后出具正式评价报告于7月25日前提交吉县财政局。

⑤工作底稿归档。

3、参与评价工作相关当事方的职责

（1）被评价单位

①被评价单位应按照绩效评价组要求，及时提供真实、有效的相关证明材料、工作方案、资金申请、财务信息和其他资料，并加盖公章；

②被评价单位为绩效评价组执行公允的评价程序提供评价所需的必要协助和配合；

③被评价单位认真写好绩效评价结果反馈表。

(2) 绩效评价组

①评价组应对现场进行实地考察，核查有关资料，并开展复核工作；

②评价组应与项目主管部门和实施单位相关人员座谈，了解项目情况；

③应规范工作底稿，所填写内容需有相应证据材料支撑，发现的问题应有据可依，并复印相关证明材料，由被评价单位盖章后带回存档，以备后查；

④评价组要按照评价内容和附件要求核实相关材料，并确保、获取资料真实性。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 总体评分结果及评价结论

1、总体评分结果：通过对吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目决策类、过程类、产出类、效益类四方面进行评价，根据各项指标得分情况，吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目资金财政支出绩效评价总体得分为 86.9分，根据各项指标得分情况，吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目财政支出绩效评价综合绩效评价等级为“良”，具体一级指标评分结果见下表6：

表 6：项目支出绩效评价一级指标得分表

指标	A. 决策类	B. 过程类	C. 产出类	D. 效益类	合计
权重	20	20	40	20	100
分值	19	16.86	35.15	15.89	86.9
得分率	95.00%	84.30%	87.88%	79.45%	86.90%

2、绩效评价结论

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目截至 2021 年 6 月 30 日按合同约定的施工期限按比例完成了全部工程量的 60%，并且分部验收合格，本项目的实际成本控制在计划成本内，成本节约率方面做的较好。项目实施后，预期项目区的田间道路等配套设施将有所改善，耕地质量提高，项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，可增加劳动就业机会，增加农民收入，而且有效改善了水土流失状况，实现农业的可持续发展，受益群众对项目实施预期效果的满意程度较高。

下一步施工中要细化项目绩效管理办法，重视项目的绩效管理；完善各项业务制度，贯彻项目法人责任制，为项目的顺利实施保驾护航；及时条理归档工程资料；项目主管单位主动协调沟通财政预算部门，确保项目资金的按时到位；主动敦促项目施工单位按期开工、确保项目能顺利完工。

（二）各项目评分结果

项目具体得分情况如下表7:

表 7：吉县高标准农田建设项目支出资金绩效评价评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	4
				A12 立项程序规范性	3	3
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	3
				A22 绩效指标明确性	3	3

		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	4
				A32 资金分配合理性	2	2
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	1.86
				B12 预算执行率	3	3
				B13 资金使用合规性	4	4
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	5	4
				B22 制度执行有效性	5	4
C 产出	40	C1 产出数量	10	C11 高标准农田建设完成率	10	8.86
		C2 产出质量	10	C21 验收合格率	10	8.86
		C3 产出时效	10	C31 完成及时性	5	4.43
				C32 验收及时性	5	3
		C4 产出成本	10	C41 成本节约率	10	10
D 效益	20	D1 社会效益	4	D11 农业生产条件改善	2	1.6
				D12 地方经济活跃	2	1.6
		D2 经济效益	4	D21 农民收入提升	4	3.2
		D3 生态效益	4	D31 水土流失	2	1.6
				D32 提高耕地质量	2	1.6
		D4 可持续影响	4	D41 农业种植结构	4	2.8
		D5 满意度	4	D51 受益群众满意度	4	3.49
合计					100	86.9

四、绩效评价指标分析

（一）决策类指标

A 决策类指标从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行考察、分析和评价。分值共计 20 分，实际得分 19 分，得分率 95%。各项考评指标得分情况详见表 8-1:

表 8-1：决策类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	4
				A12 立项程序规范性	3	3
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	3
				A22 绩效指标明确性	3	2
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	4
				A32 资金分配合理性	2	2
合计					20	19

1、A1 项目立项情况分析

A11 立项依据充分性：分值 4 分，得分 4 分。

该指标反映和考核项目立项依据情况，即项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。

评价组通过对项目立项依据进行核查，该项目立项符合《山西省高标准农田建设总体规划(2014-2020年)》、山西省农业农村厅《关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》、山西省农业农村厅《关于进一步明确农田建设项目调整有关事项的通知》、山西省农业农村厅《关于山西省2019年第六批国家财政渠道安排高标准农田建设项目初步设计的批复》、山西省农业农村厅《关于下达2020年第一批国家财政渠道安排农田建设项目资金使用计划的通知》、临汾市农业农村局《关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》等的发展规划和相关政策资金要求，项目立项与吉县农业农村局的部门职责范围相符，属于部门履职所需，按

照评价标准得4分。

A12 立项程序规范性：分值 3 分，得分 3 分。

该指标反映和考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，即项目立项规范情况。

评价组通过对项目立项程序进行核查，项目由县农业农村局根据省、市文件精神编制《高标准农田建设项目初步设计报告》提请上级部门审批，山西省农业农村厅《关于山西省2019年第六批国家财政渠道安排高标准农田建设项目初步设计的批复》同意吉县高标准农田建设的初步设计，由于2020年新冠疫情影响，吉县农业农村局于2020年10月28日申请公开招标，12月份公开招标，选定施工单位，项目立项程序规范，按照评价标准得3分。

2、A2 绩效目标情况分析

A21 绩效目标合理性：分值 4 分，得分 3 分。

该指标反映和考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，即项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组通过查阅项目相关资料，发现吉县农业农村局为本项目设定了绩效目标，基本符合《山西省高标准农田建设总体规划》等相关法律法规及相关政策，与吉县农业农村局职责密切相关，符合项目实际情况，同时基本能客观反映项目实施效果，但是对绩效目标的设定不够全面，绩效总目标和绩效分目标均没有体现出项目实施的经济效益，造成绩效目标的设定的全面性方面有所

欠缺，依据评分标准，该指标满分 4 分，得分 3 分。

A22 绩效指标明确性：分值 3 分，得分 3 分。

该指标反映和考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，即项目绩效目标的明细化情况。

评价组通过查阅项目相关资料，发现吉县农业农村局的高标准农田建设项目绩效指标设置包括本工程项目产出的数量、质量、时效、成本及项目社会效益、生态效益、可持续影响等各项指标和满意度指标；绩效目标设置清晰，可细化、量化，与资金和该项目属性特点及支出内容相关；绩效指标值与相应预算的匹配性基本吻合，具有较强的可操作性，依据评分标准，该指标满分 3 分，得分 3 分。

3、A3 资金投入情况分析

A31 预算编制科学性：分值 4 分，得分 4 分。

该指标反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况，即项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。

评价组通过查阅项目相关资料，该项目由县农业农村局根据山西省农业农村厅《关于下达2020年第一批国家财政渠道安排农田建设项目资金使用计划的通知》进行资金预算，预算资金2523万元，来源为中央财政资金1773万元、省级财政资金705万元和市级财政资金45万元，与上级批复一致，与项目的实施内容基本一

致，按照评价标准该指标得分4分。

A32 资金分配合理性：分值 2 分，得分 2 分。

该指标反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况，即项目预算资金分配是否有测算依据，与项目建设单位的实际建设内容是否相适应。

评价组通过查阅项目相关资料，该项目预算资金依据项目建设单位农业农村局对本项目的招投标的结果和项目实施进度进行资金分配，分配依据充分，分配额度合理。（具体资金分配情况见项目实施情况表）依据评价标准该指标得分 2 分。

（二）过程类指标

B 过程类指标从资金管理和组织实施两个方面进行考察、分析和评价。分值共计 20 分，实际得分 16.86 分，得分率 84.3%。各项考评指标得分情况详见表 8-2：

表 8-2：过程类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	1.86
				B12 预算执行率	3	3
				B13 资金使用合规性	4	4
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	5	4
				B22 制度执行有效性	5	4
合计					20	16.86

1、资金管理情况分析

B11 资金到位率：分值 3 分，得分 1.86 分。

该指标反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度，即实际到位资金与预算资金的比率。

平均组通过对资金申请、财政资金拨付资料等进行核查，该项目中标价 2189.6912 万元，县财政局以吉财农〔2019〕390 号、吉财农〔2020〕126 号、吉财农〔2020〕126 号，分别到位资金中央财政资金 1063 万元、省级财政资金 470 万元、市级财政资金 30 万元，共计到位资金 1563 万元，资金到位率 61.95%。依据评价标准该指标得分 1.86 分。

B12 预算执行率：分值 3 分，得分 3 分。

该指标反映或考核项目预算执行情况，即项目预算资金是否按照计划执行。评价组通过对资金拨付、资金支出等资料进行核查，该项目到位资金 1563 万元，实际支付 901.41 万元，预算执行率 57.67%。由于本项目受新冠疫情和农业农村局机构改革影响，2020 年 5 月份下达的任务，勘察设计于 2020 年 7 月份完成，8 月请示上级，8 月 31 日下达批复，吉县农业农村局于 2020 年 10 月 28 日申请公开招标，12 月份公开招标，故项目实施周期定为 2021 年 1 月-2021 年 11 月。

所以目前项目正在实施中，按照实施进度 60%，项目实际支付情况符合项目本身的进展情况，依据评价标准该指标得分 3 分。

B13 资金使用合规性：分值 4 分，得分 4 分。

该指标反映和考核项目资金的规范运行情况，即项目资金使

用是否符合相关的财务管理制度规定。

评价组通过查阅项目资金申请、支付凭证等资料，对项目实施过程中资金拨付及支付情况进行逐笔核实。该项目资金拨付由吉县农业农村局向县财政局递交资金申请，实际支付时由县农业农村局向国库支付中心递交支付申请书，经相关领导审批后，通过国库支付中心直接支付项目施工单位，资金支付符合财政部 农业农村部关于印发《农田建设补助资金管理办法》的通知及合同约定，确保专项资金专款专用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；资金拨付有完整的审批程序和手续，相关审核人员签字齐全，执行其对资金的监控职能。依据评价标准该指标得分 4 分。

2、组织实施情况分析

B21 管理制度健全性：分值 5 分，得分 4 分。

该指标反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，即项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全。

评价组通过收集和查阅相关资料，项目建设单位制定有《吉县高标准农田建设工程质量管理制度》、《农田建设补助资金管理办法》和《项目支出绩效评价管理办法》，这些管理办法基本沿用上级部门的指示，没有结合本项目的具体特点制定出结合项目实际的具体管理制度，对项目的顺利实施保障程度不够，依据评价标准该指标得分 4 分。

B22 制度执行有效性：分值 5 分，得分 4 分。

该指标反映和考核相关管理制度的有效执行情况，即项目实施是否符合相关管理规定。

评价组通过对项目管理办法执行情况进行现场资料收集和查看，项目财务核算符合《农田建设补助资金管理办法》和《项目支出绩效评价管理办法》的相关要求；本项目采取邀请招标方式，根据《中华人民共和国招标投标法》的程序公开招投标，程序符合规定，同时依据《中华人民共和国合同法》及其它法律、法规签订施工合同，合同约定较全面，但是在项目实施过程中没有根据上级要求编制建设任务完成清单，为审核拨付资金提供依据，此外根据国务院办公厅《关于加强基础设施工程质量管理》的有关规定，该项目实施时应严格执行项目法人负责制，本项目未成立工程建设领导小组，项目管理机构不健全，项目法人负责制执行不到位。依据评价标准该指标得分 3 分。

（三）产出类指标

产出类指标从产出数量、产出质量、产出时效及成本节约程度四个方面进行考察、分析和评价。分值共计 40 分，实际得分 35.15 分，得分率 87.88%。各项考评指标得分情况详见表 8-3：

表 8-3：产出类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
C 产出	40	C1 产出数量	10	C11 高标准农田建设阶段完成率	10	8.86

		C2 产出质量	10	C21 阶段验收合格率	10	8.86
		C3 产出时效	10	C31 阶段完成及时性	5	4.43
				C32 阶段验收及时性	5	3
		C4 产出成本	10	C41 阶段成本节约率	10	10
合计					40	35.15

1、产出数量情况分析

该指标反映和考核项目实施的阶段实际产出数与计划产出数的比率，即项目产出数量目标的实现程度。

C11 高标准农田阶段建设完成率：分值 10 分，得分 8.86 分。

本项目的实施周期定为 2021 年 1 月 8 日-2021 年 11 月 8 日，总工期为 10 个月，截止评价日 2021 年 6 月 30 日，本项目工期应进展全部工程量的 60%，依据评价标准得 8.86 分。

15 个标段截至 2021 年 6 月 30 日的完成情况如下表 8-4：

表 8-4：吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目截至 2021.6.30 完成情况

序号	标段	计划施工内容	截至 2021.6.30 已完成工程量	实际完成率	得分情况
1	一标	一标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容：（1）土地平整 土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.82 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.37 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 584 亩，发放或施精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。	（1）土地平整 已完成土地平整 584 亩，包括表土剥离（回覆）11.68 万 m ³ ，底土平整 38.91 万 m ³ ，田坎修筑 2.54 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.33 万 m ³ 。 （2）土壤改良工程 已完成土地翻耕 584 亩，发放或施用精致有机肥 273 吨，施硫酸亚铁 29.2 吨。	65%	0.67
2	二标	二标段建设地点位于柏坡底村，主要建设内容为灌溉与排水工程，包括更新机井 1 眼，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4767 米，铺设 φ90PE 管道 12110 米，新建闸阀井 20 座，水表井 166 座，泄水井 19 座，减压阀井 19 座，新建泵站 1 座。	已完成机井更新 1 眼，500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN80 提水管道 4467 米，铺设 φ90PE 管道 11610 米。完成新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 180 座，	70%	0.67

3	三标	三标段建设地点位于曹井村, 主要建设内容: (1) 土地平整工程 土地平整 3.51 亩, 包括表土剥离 (回覆) 0.07 万 m ³ , 底土平整 0.16 万 m ³ , 田坎修筑 0.0023 万 m ³ , 田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。(2) 土壤改良工程 土地翻耕 3.51 亩, 发放或施精致有机肥 154.17 吨, 施硫酸亚铁 0.18 吨。(3) 灌溉与排水工程 新建前池 1 座, 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 架设 DN80 提水管道 1458 米, 铺设 ϕ 90PE 管道 2594 米, ϕ 75PE 管道 8840 米, 新建闸阀井 25 座, 水表井 168 座, 泄水井 22 座, 减压阀井 16 座, 新建泵站 1 座。	(1) 土地平整工程 土地平整 3.51 亩, 包括表土剥离 (回覆) 0.07 万 m ³ , 底土平整 0.16 万 m ³ , 田坎修筑 0.0023 万 m ³ , 田埂修筑工程量为 0.0021 万 m ³ 。(2) 土壤改良工程 土地翻耕 584 亩, 发放或施精致有机肥 154.17 吨, 施硫酸亚铁 0.18 吨。(3) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 架设 DN80 提水管道 1458 米, 铺设 ϕ 90PE 管道 2594 米, ϕ 75PE 管道 6100 米, 新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 145 座。	65%	0.67
4	四标	四标段建设地点位于车城村, 主要建设内容: (1) 土地平整工程 土地平整 314.36 亩, 包括表土剥离 (回覆) 6.29 万 m ³ , 底土平整 14.18 万 m ³ , 田坎修筑 0.73 万 m ³ , 田埂修筑工程量为 0.1 万 m ³ 。(2) 土壤改良工程 土地翻耕 314.36 亩, 发放或施精致有机肥 945.11 吨, 施硫酸亚铁 15.72 吨。	(1) 土地平整工程 土地平整 290.3 亩, 包括表土剥离 (回覆) 5.73 万 m ³ , 底土平整 12.83 万 m ³ , 田坎修筑 0.66 万 m ³ , 田埂修筑工程量为 0.09 万 m ³ 。(2) 土壤改良工程 土地翻耕 290.3 亩, 发放或施精致有机肥 937.9 吨, 施硫酸亚铁 14.52 吨。	65%	0.67
5	六标	六标段建设地点位于车城村, 主要建设内容为灌溉与排水工程, 包括铺设 ϕ 90PE 管道 22717 米, ϕ 125PE 管道 3765 米, 新建闸阀井 32 座, 水表井 411 座, 泄水井 27 座, 减压阀井 28 座。	已完成铺设 ϕ 90PE 管道 18180 米, ϕ 125PE 管道 3765 米, 新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 395 座。	65%	0.67
6	七标	七标段建设地点位于车城村, 主要建设内容为灌溉与排水工程, 包括铺设 ϕ 90PE 管道 15002 米, 新建闸阀井 21 座, 水表井 235 座, 泄水井 18 座, 减压阀井 24 座。	已完成铺设 ϕ 90PE 管道 9100 米, 新建闸阀井、水表井、泄水井等水利建筑物 174 座。	65%	0.67
7	八标	八标段建设地点位于车城村, 主要建设内容为田间道路工程, 硬化 2.5m 宽、12cm 厚水泥田间路 11177.14 米。	已完成全部工程建设内容	100%	0.67
8	九标	九标段建设地点位于车城村, 主要建设内容: (1) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 2 座。(2) 农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 7448 株。(3) 农田输配电工程 西关片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km, 380V 线路架设 0.05km, 购置安装配电装置 (80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套, 车城片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km, 380V 线路架设 0.1km, 购置安装配电装置 (200KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套, 曹井片区输配电线路 10KV 线路架设 0.15km, 380V 线路架设 0.05km, 购置安装配电装置 (50KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套, 柏坡底片区输配电线路 10KV 线路架设 0.5km, 380V 线路架设 0.05km, 购置安装配电装置 (80KV 变压器、变压器控制台、配电柜等) 1 台套。(4) 设备购置 西关片区 200QJ50-240 潜水泵 1 台套, 车城片区 DG85-45 \times 8 型离心泵 1 台套, 曹井片区 DG25-30 \times 7 型离心泵 1 台套, 200QJQ20-500 潜水泵 1 台套。	已完成新建 500m ³ 蓄水池 2 座。	30%	0.11
9	十标	十标段建设地点位于兰家河村, 建设规模 821.63 亩, 主要建设内容: (1) 土壤改良工程 发放精致有机肥 164.33 吨。(2) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 铺设 ϕ 75PE 管道 6113 米, 新建闸阀井 10 座, 水表井 84 座, 泄水井 9 座, 减压阀井 2 座。(3) 田间道路工程 修复 3m 宽田间道路 252.78 米。	该标段蓄水池因设计建设位置不合理, 设计单位对建设位置进行重新勘测设计, 现施工单位正在进行蓄水池开挖建设。	0%	0
10	十一标	十一标段建设地点位于赵村, 建设规模 1733.7 亩, 主要建设内容: (1) 土壤改良工程 发放精致有机肥 346.74 吨。(2) 灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 铺设 ϕ 90PE 管道 13365.65 米, 新建闸阀井 20 座, 水表井 219 座, 泄水井 18 座, 减压阀井 6 座。	已完成灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座, 铺设 ϕ 90PE 管道 10200 米, 新建闸阀井 14 座, 水表井 153 座, 泄水井 13 座, 减压阀井 4 座。	60%	0.67

1 1	十二标	十二标段建设地点位于西关村，主要建设内容：（1）土地平整工程 平整土地 66.65 亩，包括表土剥离（回覆）1.33 万 m ³ ，底土平整 2.65 万 m ³ ，田坎修筑 0.0023 万 m ³ ，田埂修筑工程量为 0.0016 万 m ³ 。（2）土壤改良工程 土地翻耕 66.65 亩，发放或施精致有机肥 441 吨，施硫酸亚铁 3.33 吨。（3）灌溉与排水工程 新建前池 1 座，新建 500m ³ 蓄水池 1 座，架设 DN125 提水管道 3412.7 米，新建泵站 1 座。	已完成新建 500m ³ 蓄水池 1 座，	30%	0.67
1 2	十三标	十三标段建设地点位于西关村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 铺设 ϕ 90PE 管道 16742 米，铺设 ϕ 125PE 管道 1171 米，新建闸阀井 24 座，水表井 260 座，泄水井 19 座，减压阀井 10 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 152.8 米，修复 3m 田间道 101.57 米。（3）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 102 株。	已完成铺设 ϕ 90PE 管道 11000 米，铺设 ϕ 125PE 管道 810 米。新建闸阀井 18 座，水表井 103 座，泄水井 12 座，减压阀井 7 座	60%	0.67
1 3	十四标	十四标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 5120.42 米。（3）农田防护林与生态保持工程 栽植鸡心海棠 3414 株。	已完成（1）灌溉与排水工程 新建 500m ³ 蓄水池 1 座。（2）田间道路工程 硬化 2.5m 田间道路 2200 米。	65%	0.67
1 4	十五标	十五标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：（1）灌溉与排水工程 铺设 ϕ 110PE 管道 21041 米，铺设 ϕ 140PE 管道 5386 米，新建闸阀井 41 座，水表井 430 座，泄水井 39 座，减压阀井 5 座。	已完成铺设 ϕ 110PE 管道 16000 米，铺设 ϕ 140PE 管道 5386 米，新建闸阀井 35 座，水表井 300 座，泄水井 32 座，减压阀井 3 座。	65%	0.67
1 5	十六标	十六标段建设地点位于中垛村，主要建设内容：土壤改良工程 发放精致有机肥 777.16 吨。	无	0%	0.67
合计					8.82

2、阶段产出质量情况分析

该指标反映和考核项目阶段产出质量目标的实现程度，即阶段项目完成部分的质量达标产出数与实际产出数的比率。

C21 阶段验收合格率：分值 10 分，得分 8.86 分。

依据监理单位提供的分项分阶段验收资料，本项目已经实施部分均符合国家和行业标准（详细验收情况见实施情况表 3），已实施部分质量达标，十标段、十一标段和十六标段未按工期施工，没有完成规定的工程量，该指标不得分，依据评价标准得 8.86 分。

3、产出时效情况分析

该指标反映和考核项目阶段产出时效目标的实现程度，即项

目实际完成时间与计划完成时间的比较。

C31 完成及时性：分值 5 分，得分 4.43 分。

评价组通过查阅项目合同书、项目开工报告、项目阶段性验收单等资料。合同约定项目工期 10 个月，自 2021 年 1 月 19 日至 11 月 19 日，截至 2021 年 6 月 30 日，15 个标段具体完工及时性见表 5-4，十标段、十一标段和十六标段未按工期施工，依据评分标准，该指标得分 8.86 分。

C32 验收及时性：分值 5 分，得分 3 分。

评价组通过查阅项目合同书、项目监理等资料，本项目前完工部分的监理资料显示，工程实施符合国家和行业标准，有监理出具的分部验收资料，但是没有阶段验收统一报告，依据评分标准，该指标得分 3 分。

4、产出成本分析

该指标反映和考核项目阶段的成本节约程度，即阶段完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率。

C41 阶段成本节约率：分值 10 分，得分 10 分。

项目的合同总价为 2189.69 万元，目前项目实施进度为 65%，资金支付为 901.41 万元，占合同总价的 41.16%，项目阶段性支出成本控制在合同价内，和项目实施进度基本吻合，依据评分标准，该指标满分 10 分，得分 10 分。

（四）效益类指标

效益类指标从生态效益、社会效益、可持续影响、满意度四个方面进行考察、分析和评价。分值共计 20 分，实际得分 15.89 分，得分率 79.45%。各项考评指标得分情况详见表 8-5：

表 8-5：效益类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
D 效益	20	D1 社会效益	3	D11 农业生产条件改善	2	1.6
			3	D12 活跃地方经济	2	1.6
		D2 经济效益	6	D21 农民收入提升	4	3.2
		D3 生态效益	3	D31 水土流失	2	1.6
			3	D32 提高耕地质量	2	1.6
		D4 可持续影响	6	D41 农业种植结构	4	2.8
		D5 满意度	6	D51 受益群众满意度	4	3.49
合计					20	15.89

1、D1 项目社会效益情况分析

项目社会效益指标主要从 D11 农业生产条件改善、D12 活跃地方经济两个方面进行考察和分析评价。社会效益指标指标分值共计 4 分，本指标实际得分 3.2 分，得分率 80 %。

(1) D11 农业生产条件改善：分值 2 分，得分 1.6 分。

本指标主要用以反映和考核项目实施后，预期项目区的田间道路等配套设施改善情况，项目区内的荒地将得到平整情况。

评价组通过查阅吉县农业农村局的相关项目实施资料和实地调研对预期项目实施后的田间道路等配套设施改善情况进行核查，预期完工区域的项目区的田间道路等配套设施有所改善，

完工的项目区内的荒地将得到平整，水利灌溉等水利条件得到提升，但由于配套设施的覆盖面不能辐射项目区的全部耕地，农业生产条件的改善有一定的局限性，按照评价标准得 1.6 分。

(2) D12 活跃地方经济：分值 2 分，得分 1.6 分。

本指标主要用以反映和考核项目实施后，预期项目区生产条件和生态景观都得以改善情况。

评价组通过查阅吉县农业农村局的相关资料和实地调研对项目实施后的生产条件和生态景观进行核实，预期完工项目区的引进和采用农业新技术，转变传统种植观念，运用现代管理方法，进行产业化经营，项目区内的土地利用率、投入产出比将大幅提高，同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品享受人员需求增加，可增加劳动就业机会，活跃地方经济，但是本项目的实施对活跃地方经济的影响有赖于各方面的协同作用，具有较大的不确定性，按照评价标准得 1.6 分。

2、D2 项目经济效益情况分析

项目经济效益指标主要从 D21 农民收入提升方面进行考察和分析评价指标分值共计 4 分，本指标实际得分 3.2 分，得分率 80 %。

D21 农民收入提升情况，本指标主要用以反映和考核预期项目实施后，项目区农民纯收入的增加情况。

评价组通过查阅吉县农业农村局相关资料和实地调研，对本工程项目实施后预期农民纯收入情况进行核实，但由于目前项目

尚未完工，经济效益的显现需要一个周期，受访农民普遍认为在土地得到改良的情况下，大概率的会增加收入，但是也有部分农民认为高标准农田的施工措施，对土地改良有限，带来的增收效果也有很大的局限性，按照评价标准得 3.2 分。

3、D3 生态效益指标分析

项目生态效益指标主要从 D31 水土流失、D32 提高耕地质量情况两个方面进行考察和分析，指标分值共计 5 分，本指标实际得分 4 分，得分率 80 %。

(1) D31 水土流失情况：分值 2 分，得分 1.6 分。

本指标主用以反映和考核预期项目实施后，项目区形成大面积集中连片，渠、路、林、田配置协调的方田林网，土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失，增加了土壤有机质，培肥了地力，改善了当地的生态环境情况。

评价组通过查阅吉县农业农村局相关资料和实地调研访谈，了解到本工程预期项目完工后项目区会形成大面积集中连片，渠、路、林、田配置协调的方田林网，土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失，土壤有机质增加，地力培肥，但是生态效益的实现需要一定的期限，还需要持之以恒的去保持，需要有一个长远的规划，农业农村局对项目实施后的成果的保持目前还没有相应的举措，根据评价标准得 1.6 分。

(2) D32 提高耕地质量情况：分值 2 分，得分 1.6 分。

本指标主要用以反映和考核预期项目实施后，预期土地利用率提高情况，项目区基础设施改善，耕地质量提高情况。

评价组通过查阅吉县农业农村局相关资料和实地调研访谈，了解到本工程项目完工后预期区域土地利用率将得到提高，项目区内的基础设施得到改善，耕地质量得到提高，但是耕地质量的提升能否保持下去，没有相应的跟进措施，对项目实施后的土地质量提升效益能否长远还存在不确定性，根据评价标准得 1.6 分。

4、D4 可持续性指标分析

本指标主要通过 D41 农业种植结构用以反映和考核预期项目实施后，项目区农业种植结构得以优化的情况。本指标分值共计 4 分，本指标实际得分 2.8 分，得分率 70%。

评价组通过查阅吉县农业农村局相关资料和实地调研访谈，了解到预期项目完工区的种植结构将得到优化，为农业生产能够持续发展奠定基础，农民持续增收有了保障，但是精准施肥后，下一年的施肥情况广大农户能否接续，项目实施后农业种植结构改善后各项效益的延续性还存在较大的不确定性，根据评价标准得 4 分。

5、D5 受益群众满意度指标分析

本指标主要通过受益群众满意度 = (满意户数/调查户数) × 100%。反映和考核服务对象对项目预期实施效果的满意程度。受益农户满意度指标分值共计 4 分，本指标实际得分 3.49 分，得分

率 87.37%。

评价组通过实地调研发放调查问卷150份，对项目实施的满意度进行核实，参与问卷调查的133人中非常满意和比较满意的合计占比87.37%；一般、不太满意和不满意的合计占比12.63%，调查过程中发现主要是因为项目实施的进度有些慢，有部分排水和灌溉工程还没完工，精准施肥工程还没开始，土壤改良和经济效益目前难以显现等，所以不满意，综上可以得出受益群众对高标准农田建设情况的满意程度为87.37%，根据评分标准本指标得分3.49分。

五、项目主要绩效及经验做法

（一）项目主要绩效

通过对项目实施单位进行现场核实，对所收集资料进行整理分析，结合问卷调查和访谈结果分析，总体上，项目产生的绩效体现在以下几个方面：

项目决策方面，吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标较为合理、明确。

项目过程方面，业务管理制度较为健全，资金预算编制科学，资金分配合理，资金落实到位，资金使用符合财政部门拨付文件规定。

项目产出方面，项目中 12 个标段基本在约定时间内按合同约定按比例完成工程量，并且分部验收合格，本项目的实际成本控

制在计划成本内，成本节约率方面做的较好。

项目效益方面，项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，耕地质量提高，项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，可增加劳动就业机会，增加农民收入，而且有效改善了水土流失状况，实现农业的可持续发展，受益群众对项目实施预期效果的满意程度较高。

（二）项目经验做法

1、深入调研，精准施策。吉县农业农村局深入了解三个乡镇的土地具体情况，根据每个村的具体土地情况和农业设施情况，制定出详实具体的施工内容，将全部工程量划分为 16 个标段进行招投标，确定具体的改良内容，对症下药，不搞一刀切，有利于农田的改良到位。

2、驻扎施工一线，确保工程质量。吉县农业农村局从工程的前期勘察设计、招投标、资金管理、交工验收等方面严格管理，严格走政府采购程序，严把材料关、施工关、监理关、验收关。工程指挥部、工程监理部驻扎施工一线，实行零距离管理、零距离服务、零距离监督，发现问题及时解决，对工程质量和成本节约起到很有力的作用。

3、严格资金管理，确保工程资金使用的合规。吉县农业农村局为保障资金安全规范运行，制定了《吉县农业农村局项目建设资金管理办法》、《吉县农业农村局财务制度》，满足项目的基

本资金管理要求。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

1、绩效目标设定不够全面。本项目绩效目标的设定不够全面，绩效总目标和绩效分目标均没有体现出项目实施的经济效益，造成绩效目标的设定的全面性方面有所欠缺。

2、资金到位率低。截至 2021 年 6 月 30 日分别到位资金中央财政资金 1063 万元、省级财政资金 470 万元、市级财政资金 30 万元，共计到位资金 1563 万元，资金到位率 61.95%。

3、管理制度缺乏针对性。项目建设单位制定有《吉县高标准农田建设工程质量管理制度》、《农田建设补助资金管理办法》和《项目支出绩效评价管理办法》，这些管理办法基本沿用上级部门的指示，没有结合本项目的具体特点制定出结合项目实际的具体管理制度，对项目的顺利实施保障程度不够。

4、工程资料归档不够完善。工程施工、监理资料归档方面有所欠缺，应该保存的一手资料零乱，没能够有序归档，不利于项目后续的管理。

5、项目法人负责制执行不到位。在项目实施过程中没有根据上级要求编制建设任务完成清单，为审核拨付资金提供依据，根据国务院办公厅《关于加强基础设施工程质量管理》的有关规定，该项目实施时应严格执行项目法人负责制，本项目未成立工程建设领导小组，项目管理机构不健全，项目法人负责制执行不到位。

6、部分标段截至评价日尚未开工，已实施部分没有出具阶段性验收报告。十标段、十一标段和十六标段未按工期施工，没有完成规定的工程量，工程实施符合国家和行业标准，有监理出具的分部验收单，但是没有阶段统一的验收报告。

7、项目预期效益还存在一定的不确定性。由于配套设施的覆盖面不能辐射项目区的全部耕地，农业生产条件的改善有一定的局限性；本项目的实施对活跃地方经济的影响有赖于各方面的协同作用，具有较大的不确定性；生态效益的实现需要一定的期限，还需要持之以恒的去保持，需要有一个长远的规划，农业农村局对项目实施后的成果的保持目前还没有相应的举措。项目实施后农业种植结构改善后各项效益的延续性还存在较大的不确定性。

七、下一步改进意见

1、细化项目绩效管理办法，重视项目的绩效管理。

项目实施单位进一步细化《项目支出绩效评价管理办法》，结合所实施项目的具体特点制定出符合项目特点的具体管理制度，保障项目的顺利实施，对项目绩效总目标的设定要全面、科学，绩效分目标要体现出项目实施的具体产出和效益，绩效指标的设定要全面考虑项目的实施情况，做到明细、可衡量。

2、完善各项业务制度，贯彻项目法人责任制，为项目的顺利实施保驾护航。

制定项目管理办法时既要沿用上级部门的指示，也要结合实

施项目的具体特点，增强对管理办法的实用性， 根据国务院办公厅《关于加强基础设施工程质量管理》的有关规定，该项目实施时应严格执行项目法人负责制，项目实施要成立项目领导小组，健全项目管理机构，为项目的顺利实施保驾护航，同时在项目实施过程中根据上级要求编制建设任务完成清单，为审核拨付资金提供依据。

3、及时条理归档工程资料。

工程施工、监理资料的归档，应该保存的一手资料，能够有序归档，有利于项目后续的管理。

4、确保项目资金到位率，为项目的顺利实施提供资金支持。

项目主管单位主动协调沟通财政预算部门，确保项目资金的按时到位，资金的按时到位对项目的顺利实施、对施工单位的情绪稳定、对项目工程质量的保障都起着非常重要的作用。

5、主动敦促项目施工单位按期开工、确保项目能顺利完工。

项目主管单位要积极与项目施工单位取得联系，解决问题，排除障碍，确保项目的顺利实施。

6、长远规划、多方协同确保项目实施后的效益最大化。

项目主管单位对本项目的实施前、中、后要有一个长远的规划，尤其对项目实施后的成果的保持要有相应的举措，尽量使配套设施的辐射区域变大，改善更大区域内的农业生产条件，同时还有多方协同确保项目实施对活跃地方经济的影响最大化，确保

生态效益的实现最大化。

八、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，特提出以下两点建议：

1、以绩效评价促进项目规范管理。

根据绩效评价反馈的问题，委托方应进一步加强项目预算管理，并强化对项目实施过程的监督检查力度，督促有关部门加强对项目及绩效情况的追踪管理，促使项目达到既定的绩效目标，并将达标情况作为下一年度专项资金安排的重要依据。

2. 充分利用绩效结果，落实问题整改机制。

委托方应将项目在实施过程中的经验及存在问题以文件形式反馈到相关单位，对于绩效评价中存在的问题提出整改要求。被评价单位要根据具体问题制定整改方案，并将整改结果反馈给县财政部门。

吉县万众绩效咨询有限责任公司

2021 年 7 月 25 日

附件 1: 项目资金绩效评价指标体系

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	目标值	指标解释	评价标准	得分	扣分说明
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合《关于下达 2020 年国家安排农田建设任务的通知》(1 分);		
								②项目立项符合《关于进一步明确农田建设项目调整有关事项的通知》(1 分);		
								③项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需(1 分);		
								④项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则(1 分);		
		A12 立项程序规范性	3	规范			项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项程序的规范情况。	①项目按照吉县发展和改革局《关于吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设可行性研究报告的批复》规定的程序申请设立(1 分);		
								②审批文件、材料符合相关要求(1 分);		
								③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策(1 分)。		
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标(2 分);		
								②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性(1 分);		
								③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平(1 分);		
				A22 绩效指标明确性	3	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1 分);		
								②通过清晰、可衡量的指标值予以体现(1 分);		

B 过程	20	A3 资金投入	6	A31 预算编制 科学性	4	科学	明细化情况。	③与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。		
							项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过吉县财政部门科学论证（1分）；		
								②预算内容与项目内容匹配（1分）；		
								③预算额度测算依据充分，按照标准编制（1分）；		
								④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配（1分）。		
			6	A32 资金分配 合理性	2	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分（1分）；		
								②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际实施情况相适应（1分）。		
	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%×3 计算得分（3分），到位率低于 60%不得分。		
				B12 预算执行率	3	100%	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%×3 计算得分（3分），到位率低于 60%不得分。		
				B13 资金使用 合规性	4	100%	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的《农田建设补助资金管理办法》（1分）；		
								②资金的拨付有完整的审批程序和手续（1分）；		
								③符合项目预算批复或合同规定的用途（1分）；		
								④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（1分）。		
		B2 组织实施	10	B21 管理制度 健全性	5	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的《农田建设项目财务制度》且合法、合规、完整（2分）；		
								②已制定或具有相应的《农田建设项目实施管理办法》且合法、合规、完整（2分）；		

								②已制定或具有相应的《农田建设项目绩效评价管理办法》且合法、合规、完整（1分）。		
				B22 制度执行有效性	5	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守《农田建设项目财务制度》和《农田建设项目实施管理办法》（1分）； ②项目实施过程性资料、资金审核拨付资料完备（1分）； ③项目合同书、实施情况清单、技术鉴定等资料齐全并及时归档（2分）； ④项目实施的领导机构、人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位（1分）。		
C 产出	40	C1 产出数量	10	C11 高标准农田建设阶段完成率	10	15024.94 亩	用以反映和考核项目建设阶段性完成情况。	以合同为准,高标准农田建设完成率=(五部分实际完成数/计划完成数)×100%×10 计算得分（10分），完成率低于 60%不得分；		
		C2 产出质量	10	C21 阶段验收合格率	10	100%	反映和考核项目产出质量目标的阶段性实现程度。	以阶段性验收结论为准,验收合格率=(验收合格项数/阶段性完成数)×100%×10 计算得分（10分），合格率低于 60%不得分；		
		C3 产出时效	10	C31 阶段完成及时性	5	2021.6.30	反映和考核项目考核项目是否按照计划及时完成	按计划规定,本项目应于 2021 年 11 月竣工,应阶段性完成工程量的 60%,超过 1 个月以内扣 1 分,超过 2-3 个月扣 3 分,3 个月以上不得分,扣完为止。		
				C32 阶段验收及时性	5	及时	反映和考核项目考核项目是否按照计划及时验收	按计划规定,本项目应于 2021 年 11 月竣工,截至评价日应阶段验收工程的 60%,超过 1 个月以内扣 1 分,超过 2-3 个月扣 3 分,4 个月以上不得分,扣完为止。		
		C4 产出成本	10	C41 成本节约率	10	-5%	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%计算结果大于等于-5%得满分（10分），小于-5%大于等于-10%扣 4 分，比率低于-10%不得分。		
D 效益	20	D1 社会效益	4	D11 预期农业生产条件改善	2	明显	用以反映和考核项目实施后,项目区的田间道路等配套设施改善情况,项目区内的荒地得到平整情况。	①项目区的田间道路等配套设施将有所改善（1分）； ②项目区内的荒地得到平整（1分）。		
				D12 活跃地方经济	2	明显	用以反映和考核项目实施后,项目区生产条件和生态景观都得以改善情况。	①项目区的引进和采用农业新技术,转变传统种植观念,运用现代管理方法,进行产业化经营产生积极的影响（1分）； ②项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高,同时产业化、规模化经营对农业种植、技术服务、产品享受人员需求增加,可增加劳动		

							就业机会，增加农民收入（1 分）。		
		D2 经济效益	4	D21 农民收入提升	4	显著	用以反映和考核项目实施后，项目区农民纯收入的增加情况。	每亩地平均增收 500 元以上得 4 分，依次按增收比例计算得分。	
		D3 生态效益	4	D31 水土流失	2	减少	用以反映和考核项目实施后，项目区形成大面积集中连片，渠、路、林、田配置协调的方田林网，土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失，增加了土壤有机质，培肥了地力，改善了当地的生态环境情况。	①项目区会形成大面积集中连片，渠、路、林、田配置协调的方田林网（1 分）； ②土壤改良等项目的实施，加大水分的入渗系数，减少水土流失（0.5 分）； ③土壤有机质增加，地力培肥（0.5 分）。	
				D32 提高耕地质量	2	明显	用以反映和考核项目实施后，土地利用率提高情况，项目区基础设施改善，耕地质量提高情况。	①项目区的土地利用率提高（1 分）； ②项目区内的基础设施改善，耕地质量提高（1 分）。	
		D4 可持续影响	4	D41 农业种植结构	4	优化	用以反映和考核项目实施后，项目区农业种植结构得以优化的情况。	①项目区种植结构得到优化（2 分）； ②农业生产能够持续发展（1 分）； ③农民持续增收有了保障（1 分）。	
		D5 满意度	4	D51 受益群众满意度	4	95%	服务对象对项目实施效果的满意程度。	问卷调查满意率，95%及以上得满分，95%以下按其满意度权重计算得分（4 分），60%以下不得分。	
		合计			100				

附件 2：项目资金及管理合规性检查报告

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目 资金及管理合规性检查报告

为保证吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理、项目管理等方面的规范性，特制订合规性检查方案。根据检查方案评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查，现报告如下：

一、合规性检查对象

本次检查对象为吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目资金，共计 1653 万元。

二、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理、项目管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现预算资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题，合规性检查内容如下：

（一）资金管理

包括制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。

（二）资金使用

包括资金的拨付有完整的审批程序和手续及符合项目预算批

复或合同规定的用途；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（三）财务监控

包括已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。

（四）项目管理

包括已制定或具有相应的业务管理制度及合法、合规、完整性。

（五）项目执行

包括遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续完备是否等。

（六）项目质量

包括已制定或具有相应的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

三、合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

四、合规性检查情况

（一）资金管理情况

评价组对实地调研中涉及的项目财务管理制度进行收集和查看，交通运输局为充分发挥吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目专项资金的作用，制定了项目资金管理制度，专项

资金实施“专人管理、专账核算、专项使用”的原则，不准擅自调项更不准挪用和随意扣压资金拨付动向，资金拨付一律通过财政支付局转账结算，报账拨付要附真实、合法、有效的凭证，满足项目的基本资金管理要求。

（二）资金使用情况

通过查阅项目专项资金的文件、记账凭证及附件，项目资金拨付方式为：吉县交通运输管理局向财政支付局提交资金计划报审表后转账结算，保证专项资金专款专用。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合项目规定的用途；不存在、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（三）财务监控情况

评价组对实地调研中涉及的财务监控进行收集和查看，吉县交通运输管理局为切实提高财政资金使用效益，制定了项目财务监控机制，财务监控流程及程序完整并执行有效。为确保财政资金规范安全运行，吉县财政局对资金拨付加大抽查力度，资金计划报审批表由各相关审核人员签字确认以执行各部门对资金的监控职能。

（四）项目执行情况

评价组对项目执行情况进行现场的资料收集，本项目的申请、设立符合相关文件的立项申报要求，项目实施过程中，吉县农业农村局制定《工程项目管理制度》从工程开工申请、施工图设计

交底与图纸会审、施工组织总设计编报与审批、工程施工质量、施工总平面管理、工程竣工验收、工程决算等方面做出严格规定对项目的顺利实施起到很好的保障作用。

（五）项目质量情况

评价组对实地调研中涉及的项目质量可控方面进行收集和查看，吉县交通运输管理局的吉县2020年车城乡等3乡镇高标准农田建设项目质量目标设置较为完整；质量目标设置清晰，可细化、量化，与资金和该项目属性特点及支出内容相关；质量目标与相应预算的匹配性很高，具有很强的可操作性，完工项目已经通过相关部门验收。

附件 3：相关负责人访谈报告

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目 负责人访谈报告

一、访谈目的

本次绩效评价旨在通过面访等方式对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目领导小组相关负责人的访谈，了解吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目的申报、实施、影响等方面的情况，发现项目在组织管理中的问题，为项目的评价奠定基础。

二、访谈对象

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目农业农村局项目负责人（高俊杰）。

三、访谈内容：项目的实施背景；项目具体的申报、审批程序；项目具体的组织管理及实施概况；项目实施所带来的直接或间接的社会效益；项目实施所带来的直接或间接的经济效益；受益群众对项目实施的满意度情况。

四、访谈分析

（一）本项目的实施背景。

本项目所涉及到的行政村具体情况如下：西关村吉县吉昌镇中部，耕地面积 2160 亩，下设 7 个村民小组，全村总人口 5560 人，

其中农业人口1860人，村委支部成员8人，村里的主导产业以商贸业和苹果、蔬菜产业为主。

项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，项目区内的荒地将得到平整，这将改善项目区农业生产条件，促进简单农业向生态农业发展。土地利用率进一步提高，项目区基础设施改善，耕地质量和农作物产量提高，有利于促进土地的可持续利用。

（二）本项目具体的申报、审批程序。

吉县农业农村局结合本县的实际，本项目立项符合《山西省高标准农田建设总体规划(2014-2020年)》、山西省农业农村厅《关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》、山西省农业农村厅《关于进一步明确农田建设项目调整有关事项的通知》、山西省农业农村厅《关于山西省2019年第六批国家财政渠道安排高标准农田建设项目初步设计的批复》、山西省农业农村厅《关于下达2020年第一批国家财政渠道安排农田建设项目资金使用计划的通知》、临汾市农业农村局《关于下达2020年国家安排农田建设任务的通知》等的发展规划和相关政策资金要求。

（三）本项目具体的组织管理及实施概况。

吉县农业农村局为充分发挥财政专项扶贫资金的作用，制定了《吉县农业农村局项目建设资金管理办法》、《吉县农业农村局财务制度》，专项资金实施“专人管理、专户存储、专账核算、

专项使用”的原则，专项资金实行县级报账制，资金拨付一律专账结算，杜绝现金支付，不准擅自调项、扩项、缩项，更不准拆借、挪用和随意扣压，资金拨付动向，按项目资金要求执行，不准任意变更，资金拨付一律通过财政支付局转账结算，严格资金审核制度，项目资金报账拨付以专项资金审批表所列内容和文件为准，项目资金报账要附真实、合法、有效的凭证，满足项目的基本资金管理要求。

（四）项目实施所带来的直接或间接的社会效益和经济效益。

项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，耕地质量提高，项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，可增加劳动就业机会，增加农民收入，而且有效改善了水土流失状况，实现农业的可持续发展，受益群众对项目实施预期效果的满意程度较高。

（五）受益群众对项目实施的满意度如何？

问卷调查结果显示受益公众对项目实施效果的满意程度较高。

五、访谈结论

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标较为合理、明确；业务管理制度较为健全，资金预算编制科学，资金分配合理，资金落实到位，资金使用符合财政部门拨付文件规定；项目在约定时间内按合同约

定按比例完成工程量，并且分部验收合格，本项目的实际成本控制在计划成本内，成本节约率方面做的较好；项目实施后，项目区的田间道路等配套设施将有所改善，耕地质量提高，项目区内的土地利用率、投入产出比大幅提高，可增加劳动就业机会，增加农民收入，而且有效改善了水土流失状况，实现农业的可持续发展，受益群众对项目实施预期效果的满意程度较高。

附件 4：项目满意度调查报告

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目 满意度调查报告

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次调查的对象为受益群众。

（二）调查目的

本次社会调查工作是对吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目 1653 万元资金的使用情况进行核实，并依照设计的绩效评价指标体系对相关的指标数据进行搜集、整理和分析为本次绩效评价提供合理性支撑。

（三）调查内容

本次问卷调查内容涉及项目有关内容的满意度，对受益群众的问卷调查，内容包括对 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目土地平整情况、灌溉和排水工程、道路修建情况、农田输配电工程、土地改良情况的满意程度等内容。

二、调查范围及方法

（一）调查方法

在调查全面开展之前，首先对问卷的信度和效度进行了分析论证，依据分析论证结果对问卷调查方案进行了修订完善，以保证调查结论切合实际、客观公正。

（二）调查方式

本次调查采用现场随机发放问卷方式。

（三）问卷的发放和回收

本次调查采用随机入户发放问卷方式。调查人员共发放问卷 150 份，收回有效问卷 133 份，回收率为 88.7%。

三、调查问卷的分析

（一）被调查对象代表性分析

本次调查对象涵盖了受益群众 133 人，问卷的有效率也达到了预期效果，能够基本反映样本全貌。

（二）受益群众满意度调查问卷统计表

吉县 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目绩效评价受益群众满意度调查问卷统计表

问卷内容	份 数						满意度
	总数	非常满意	比较满意	一般	不太满意	不满意	
1. 您对 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目实施后预期土地平整情况满意吗？	133	118	4	2	5	4	91.73%
2. 您对 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目实施后预期灌溉和排水工程满意吗？	133	110	5	7	9	2	86.47%
3. 您对 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目实施后预期的道路修建情况满意吗？	133	117	1	4	5	6	88.72%
4. 您对 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目实施后预期的农田输配电工程满意吗？	133	110	2	8	5	8	84.21%
5. 您对 2020 年车城乡等 3 乡镇高标准农田建设实施后预期土地改良情况满意吗？	133	112	2	3	5	11	85.71%
整体满意度	665	567	14	24	30	30	87.37%

（三）满意度问题分析

问卷调查显示：向直接受益群众发放调查问卷 150 份，其中参与调查的有效问卷有 133 份，没有收回和无效问卷共有 17 份。5 个问题非常满意和比较满意的累计有 581 人次，合计占比 87.37%；一般的有 24 人，占比 3.61%；不太满意的有 30 人次，不满意的有 30 人次，合计占比 9.02%，反馈不满意的主要是因为本项目实施的进度有些慢，有部分排水和灌溉工程还没完工，精准施肥工程还没开始，土壤改良和经济效益目前难以显现等。综上所述可以得出受益群众对高标准农田建设情况的满意程度为 87.37%。

四、调查问卷结论

综合以上各因素的分析，吉县车城乡等 3 乡镇高标准农田建设项目受益群众的的综合满意度为 87.37%。

附件 5：资金情况表

资金情况表

一、基本情况			
单位负责人	高俊杰	联系电话	13593532048
地 址	吉州新城主楼5层		
起 止 时 间	2021.01.09-2021.11	邮 编	
预算安排资金（万元）	2523.00	实际到位资金（万元）	1563.00
其中：中央财政	1773.00	其中：中央财政	1063.00
省 财 政	705.00	省 财 政	470.00
市县财政	45.00	市县财政	30.00
其 它		其 它	
实际支出（万元）			
二、项目支出明细情况			
支出内容	计划支出数（万元）	实际支出数（万元）	备 注
工程进度款及前期费用	1563.00	901.41	