

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价报告

主管单位：吉县扶贫开发办公室

实施单位：吉县扶贫开发办公室

委托单位：吉县财政局

评价机构：山西奥杰资产评估有限公司

目 录

报告摘要.....	1
一、项目基本情况.....	9
（一）项目背景及概况.....	9
（二）预算资金来源与资金使用情况.....	11
（三）项目立项依据.....	21
（四）项目绩效目标.....	21
二、项目组织实施情况.....	24
（一）项目组织情况.....	24
（二）项目实施内容与完成情况.....	25
三、绩效评价工作情况.....	26
（一）绩效评价的目的.....	26
（二）绩效评价的依据.....	27
（三）评价对象和范围.....	28
（四）绩效评价基准日.....	29
（五）绩效评价的原则.....	29
（六）绩效评价的方法.....	30
（七）评价指标体系.....	31
（八）绩效评价工作组织.....	32
（九）评价工作安排.....	33
（十）评价等级.....	34
四、绩效评价指标分析情况.....	34
（一）分项分析与汇总.....	34
（二）总体得分情况.....	44
五、综合评价情况及结论.....	44
（一）评分结果.....	44
（二）主要结论.....	44
六、存在的问题和改进建议.....	45
（一）存在的问题.....	45

（二）改进建议..... 46

七、绩效评价结果应用建议.....46

附件 1：评价指标体系.....48

附件 2：问卷调查报告.....55

附件 3：访谈报告.....58

附件 4：合规性审查.....60

报告摘要

一、项目概况

（一）立项背景

精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要保障。扶贫工作的重要意义在于帮助贫困地区人民早日实现伟大的“中国梦”。自 2015 年中共中央政治局审议通过了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）起，我国脱贫攻坚战正式打响，目的是要确保 2020 年我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫。同年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命；没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。

党中央、国务院在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中明确提出，“实施农村饮水安全巩固提升工程，全面解决贫困人口饮水安全问题。”解决建档立卡贫困户饮水安全，是实现脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中“不愁吃”的重点工作，是中央对省级党委政府扶贫开发成效考核的重要内容。

山西省为深入贯彻中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号），全面落实全省脱贫攻坚推进大会精神，坚决打赢全省脱贫攻坚战，结合山西省实际，印发《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号），《意见》围绕补齐贫困短板，以实现全面小康的目标，并确保山西与全国同步进入全面小康社会，贫困群众和全省人民

同步进入全面小康社会。

吉县近年来深入贯彻中央、省、市脱贫攻坚战略方针，实施贫困村基础设施建设（巩固提升）项目。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目共计包含 26 个标段，涉及工程总价款 3074.45 万元，工程监理费 25.00 万元。

2020 年吉县自然村道路及巷道提升改造工程，分布在吉县的 2 镇 5 乡内，共 32 项，其中：（1）吉昌镇 10 项（桥南村两满池田间路硬化、谢悉村田间路硬化、林雨村田间路硬化、山阳村、杜庄田间路硬化、赵村垣田间路硬化、兰古庄巷道及田间路硬化、兰村九州油厂至白河村道路硬化、东关村圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化、东关村圪针沟巷道硬化及排水维修、东关村巷道硬化维修）；（2）中垛乡 2 项（中垛村至柳沟村道路及巷道硬化、南光村巷道硬化）；（3）东城乡 3 项（西村巷道硬化、高楼沟至吉壶道路硬化、山头至西赵村村级道路硬化）；（4）车城乡 4 项（赵村猪场路及田间路硬化、曹井村巷道及田间路硬化、蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化、窑科三头田间路硬化）；（5）柏山寺乡 4 项（疙塔村道路硬化、南耀村巷道硬化、耀角村巷道硬化、大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化）；（6）屯里镇 4 项（五龙官设施蔬菜大棚生产基地道路硬化、窑头雨院沟至国道田间硬化、屯里村南山、路古垣田间路硬化、放马岭三岔腰村级路硬化）；（7）文城乡 5 项（文城村巷道改造旅游路口-广场、化肥站-光伏站口、光伏站口-油路口交界处、光伏电站内维修、姚家畔田间路硬化）。

（二）预算资金内容

根据 2020 年 3 月 31 日吉县财政投资评审中心《关于 2020 年贫困村巩固提升项目的评审报告》，吉县 2020 年贫困村巩固提升项目评审后投资总额为 30847986.38 元，项目共涉及 7 个乡镇，共计 26 个标段。

吉县 2020 年贫困村巩固提升项目经政府采购后确定工程合同总价为 3074.45 万元。

（三）项目绩效目标

1、绩效总目标

实施乡村道路、果园田间道路硬化及巷道硬化 107 公里，改善道路交通运输条件，促进农民增产增收。

2020 年吉县自然村道路及巷道提升改造工程，分布在吉县的 2 镇 5 乡内，共 32 项，其中：（1）吉昌镇 10 项（桥南村两满池田间路硬化、谢悉村田间路硬化、林雨村田间路硬化、山阳村、杜庄田间路硬化、赵村垣田间路硬化、兰古庄巷道及田间路硬化、兰村九州油厂至白河村道路硬化、东关村圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化、东关村圪针沟巷道硬化及排水维修、东关村巷道硬化维修）；（2）中垛乡 2 项（中垛村至柳沟村道路及巷道硬化、南光村巷道硬化）；（3）东城乡 3 项（西村巷道硬化、高楼沟至吉壶道路硬化、山头至西赵村村级道路硬化）；（4）车城乡 4 项（赵村猪场路及田间路硬化、曹井村巷道及田间路硬化、蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化、窑科三头田间路硬化）；（5）柏山寺乡 4 项（疙塔村道路硬化、南耀村巷道硬化、耀角村巷道硬化、大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化）；（6）屯里镇 4 项（五龙宫设施蔬菜大棚生产基地道路硬化、窑头雨

院沟至国道田间硬化、屯里村南山、路古垣田间路硬化、放马岭三岔腰村级路硬化)；(7)文城乡 5 项(文城村巷道改造旅游路口-广场、化肥站-光伏站口、光伏站口-油路口交界处、光伏电站内维修、姚家畔田间路硬化)。

2、阶段性目标

(1) 产出目标：工程完工率 100%，(1) 吉昌镇 32.91 公里。分别是桥南两满池田间路硬化 6.94 公里，谢悉村田间路硬化 4.205 公里，林雨村田间路硬化 5.195 公里，山阳村杜庄田间路硬化 4.57 公里，兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里，兰村九州炼油厂至白河村道路硬化 3.3 公里，东关社区圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化 3.5 公里，东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬化维修 1.7 公里；(2) 屯里镇 18.3 公里。分别是五龙宫村设施蔬菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里，窑头村雨院沟至国道田间路硬化 5 公里，屯里村南山、路古垣田间路硬化 6.2 公里，窑渠村放马岭三岔腰村级道路硬化 3.8 公里；(3) 东城乡 5.322 公里。分别是真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里，山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里；(4) 车城乡 24.66 公里。分别是赵村垣田间路硬化 6.2 公里，赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里，曹井村巷道及田间路硬化 5 公里，曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里，窑科村山头田间路硬化 4 公里；(5) 柏山寺乡 13.74 公里。分别是圪塔村巷道硬化 2.17 公里，南耀村巷道硬化 5 公里，耀角村巷道硬化 2.67 公里，大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里；(6) 中垛乡 11.22 公里。分别是：中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里，南光村巷道硬化 7.27 公里；(7) 文城乡 0.846 公里。具体为文城村街巷道改造(旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路

口交接处、光伏站内维修工程）、文城村姚家畔田间路硬化 0.846 公里。

(2) 质量目标：按照《建设工程施工合同》和工程质量要求进行验收，对项目各个分项目进行验收，并达到验收标准。项目建设全部采取 C25 混凝土进行施工，路面宽度 3-5 米，田间路厚度不低于 12 公分，主道路厚度不低于 15 公分，路肩培土两边各 30 公分。

(3) 时限目标：根据《吉县 2020 年贫困村巩固提升工程实施方案》，该项目进度安排为：（1）准备阶段：4 月至 5 月中旬，完成项目开工前招投标等手续办理；（2）施工阶段：5 月下旬至 10 月底，完成项目施工。（3）项目验收和资金拨付：8 月至 11 月底，根据项目进度，对完工项目及时组织验收，并及时拨付资金。

(4) 效益目标

①经济效益：项目区辐射 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村，辐射建档立卡人口 2000 余户 5000 余人，辐射果园面积 4.5 万亩，项目实施后，按照项目区每年 8 万吨的优质苹果产出量，保守估算平均每斤多卖 0.2 元，每吨多卖 400 元，可使农户年增收 3200 万元，可动的项目区群众户均增收 2000 元以上。

②社会效益：完善区域路网基础设施，改善区域交通基础设施建设不足的问题，提升居民幸福指数。

③可持续影响：项目后续管理。所有项目竣工验收合格后，及时和项目所在地进行交接，按照“谁受益、谁管护”的原则，做好项目后续运维管理；项目建设所形成的资产，纳入固定资产账目，实行台账化管理，属于村集体所有的，由各村民委员会指定专人负责管护。

④满意度目标：受益对象满意度 $\geq 90\%$ 。

二、评价结论

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并由专家组论证的评价指标体系，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价综合得分 84.00 分，评价等级为“良”。

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市实施贫困村基础设施建设（巩固提升）项目助力脱贫攻坚相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效。

项目产出方面，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目完工及时，项目质量合格，但成本控制方面需进一步加强。

项目效益方面，项目经济效益尚不能体现，项目社会效益良好，项目具备可持续性，受益对象满意度较高，但相关村委后续管护制度需完善。

表 1-1 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	20.00	100.00%
B 过程	20.00	20.00	100.00%
C 产出	30.00	24.00	80.00%
D 效益	30.00	20.00	66.67%
合计	100.00	84.00	84.00%

三、存在问题

1、项目整体完工后尚未进行结算审核。

评价组现场调研和查阅相关资料了解到，吉县扶贫开发办公室

2020 年基础设施建设项目涉及的各子项目实施完成后，均由施工方出具了《结算总价确认书》，但评价组发现，部分项目由施工方出具的结算价超过中标合同价，且吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目整体完工后尚未进行结算审核，项目成本控制有待加强。

2、项目为 2020 年实施的项目，经济效益尚无法体现。

项目实施后，预期经济效益为：项目区辐射 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村，辐射建档立卡人口 2000 余户 5000 余人，辐射果园面积 4.5 万亩，项目实施后，按照项目区每年 8 万吨的优质苹果产出量，保守估算平均每斤多卖 0.2 元，每吨多卖 400 元，可使农户年增收 3200 万元，可动的项目区群众户均增收 2000 元以上。

但由于项目为 2020 年实施完成，截止 2020 年 12 月 31 日，项目经济效益尚不能体现。

3、相关村委未建立后续管护制度

根据吉县扶贫开发办公室提供的资料，所有项目竣工验收合格后，及时和项目所在地进行交接，按照“谁受益、谁管护”的原则，做好项目后续运维管理；项目建设所形成的资产，纳入固定资产账目，实行台账化管理，属于村集体所有的，由各村民委员会指定专人负责管护。但评价组发现，村委基本能做到管护到位，但普遍缺乏项目后续管理制度，相关村委需进一步完善后续管护体制机制。

四、改进措施

1、加强项目成本控制，项目完工后及时进行整体结算审核。

建议吉县扶贫开发办公室在项目实施过程中加强成本控制，对于施工方上报的结算价超过合同价的，严格核定超额原因和相应工程量，

并在项目完工后及时进行整体结算审核，确保项目的成本控制有效。

2、督促相关方做好项目效益统计，助力区域脱贫巩固成效。

建议吉县扶贫开发办公室在项目实施完成并移交使用方后，积极督促项目区辐射的 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村统计 2021 年度增产增收情况，用详实的数据作为支撑，展现贫困村基础设施建设（巩固提升）项目经济效益。

3、督促相关村委（项目受益方、使用方）建立健全后续管护制度，以便项目持续发挥效益。

建议吉县扶贫开发办公室协调相关乡镇督促相关村委（项目受益方、使用方）建立健全后续管护制度，以健全的制度为保障，使项目持续发挥效益。

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价报告

受吉县财政局委托,山西奥杰资产评估有限公司承担对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目绩效评价工作。根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10 号)、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发〔2018〕39 号)、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》(吉财发〔2021〕34 号)等文件精神的要求,我们按照财政支出绩效评价的评价标准、评价方法和依据本项目特点制定的评价指标,对评价对象的绩效情况进行全面的分析和综合评价,形成了本报告。

本次绩效评价工作反映了吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目在决策、过程、产出和效益四个方面的情况,并对项目实施中存在的问题提出改进建议,以期在今后的工作中进一步完善工作流程,提高资金绩效水平。现将绩效评价情况及评价结果报告如下:

一、项目基本情况

(一) 项目背景及概况

精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要保障。扶贫工作的重要意义在于帮助贫困地区人民早日实现伟大的“中国梦”。自 2015 年中共中央政治局审议通过了《关于打赢脱

贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34号）起，我国脱贫攻坚战正式打响，目的是要确保 2020 年我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫。同年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命；没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。

党中央、国务院在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中明确提出，“实施农村饮水安全巩固提升工程，全面解决贫困人口饮水安全问题。”解决建档立卡贫困户饮水安全，是实现脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中“不愁吃”的重点工作，是中央对省级党委政府扶贫开发成效考核的重要内容。

山西省为深入贯彻中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34号），全面落实全省脱贫攻坚推进大会精神，坚决打赢全省脱贫攻坚战，结合山西省实际，印发《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23号），《意见》围绕补齐贫困短板，以实现全面小康的目标，并确保山西与全国同步进入全面小康社会，贫困群众和全省人民同步进入全面小康社会。

吉县近年来深入贯彻中央、省、市脱贫攻坚战略方针，实施贫困村基础设施建设（巩固提升）项目。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目共计包含 26 个标段，涉及工程总价款 3074.45 万元，工程监理费 25.00 万元。

2020 年吉县自然村道路及巷道提升改造工程，分布在吉县的 2 镇 5 乡内，共 32 项，其中：（1）吉昌镇 10 项（桥南村两满池田间

路硬化、谢悉村田间路硬化、林雨村田间路硬化、山阳村、杜庄田间路硬化、赵村垣田间路硬化、兰古庄巷道及田间路硬化、兰村九州油厂至白河村道路硬化、东关村圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化、东关村圪针沟巷道硬化及排水维修、东关村巷道硬化维修）；（2）中垛乡 2 项（中垛村至柳沟村道路及巷道硬化、南光村巷道硬化）；（3）东城乡 3 项（西村巷道硬化、高楼沟至吉壶道路硬化、山头至西赵村村级道路硬化）；（4）车城乡 4 项（赵村猪场路及田间路硬化、曹井村巷道及田间路硬化、蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化、窑科三头田间路硬化）；（5）柏山寺乡 4 项（疙塔村道路硬化、南耀村巷道硬化、耀角村巷道硬化、大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化）；（6）屯里镇 4 项（五龙宫设施蔬菜大棚生产基地道路硬化、窑头雨院沟至国道田间硬化、屯里村南山、路古垣田间路硬化、放马岭三岔腰村级路硬化）；（7）文城乡 5 项（文城村巷道改造旅游路口-广场、化肥站-光伏站口、光伏站口-油路口交界处、光伏电站内维修、姚家畔田间路硬化）。

（二）预算资金来源与资金使用情况

1、预算资金

根据 2020 年 3 月 31 日吉县财政投资评审中心《关于 2020 年贫困村巩固提升项目的评审报告》，吉县 2020 年贫困村巩固提升项目评审后投资总额为 30847986.38 元，项目共涉及 7 个乡镇，共计 26 个标段。

吉县 2020 年贫困村巩固提升项目经政府采购后确定工程合同总价为 3074.45 万元。

该项目预算资金 3074.45 万元,资金来源于县级统筹整合扶贫资金。具体明细见表 1-1 所示。

表 1-1 吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目预算明细表

标段	项目名称及内容	中标价（万元）	中标单位
1	桥南两满池田间路硬化 6.94 公里	166.834548	天太建设集团有限公司
2	谢思村田间路硬化 4.205 公里	100.7	山西汇顺建筑工程有限公司
3	林雨村田间路硬化 5.195 公里	109.549296	吉县宋盛建筑工程有限公司
4	山阳村社庄田间路硬化 4.57 公里	108.92	山西青谷建筑工程有限公司
5	赵村垣田间路硬化 6.2 公里	146.404261	山西友聚建设公司工程有限公司
6	兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里	82.6005	吉县吉宁市政建筑工程有限公司
7	兰村九州炼油厂至白河村道路硬化 3.3 公里	94.758233	山西国晨建设工程有限公司
8	东关社区圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化 3.5 公里	83.268292	山西巨衡达建设工程有限公司
9	东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬化维修 1.7 公里	160.224125	临汾市尧勇建筑工程有限公司
10	真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里	90.687199	中启建设有限公司
11	山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里	87	山西正思建设工程有限公司
12	中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里	125.426172	山西康辉路桥有限公司
13	南光村巷道硬化 7.27 公里	175.900728	吉县宏盛建筑工程有限公司

14	赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里	97.207796	山西汇顺建筑工程有限公司
15	曹井村巷道及田间路硬化 5 公里	121.595363	华泰金城建筑工程有限公司
16	曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里	137.85	河津市永昌建筑工程有限公司
17	窑科村山头田间路硬化 4 公里	94.693435	山西国宇建设工程有限公司
18	圪塔村巷道硬化 2.17 公里	51.552742	吉县吉宁市政建筑工程有限公司
19	南耀村巷道硬化 5 公里	118.490213	山西源吉建筑工程有限公司
20	耀角村巷道硬化 2.67 公里	62.758845	吉县吉宁市政建筑工程有限公司
21	大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里	125.78	河津市永昌建筑工程有限公司
22	五龙宫村设施蔬菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里	98.624025	山西国晨建设工程有限公司
23	窑头村用院沟至国道田间路硬化 4.5 公里	113.411076	吉县宏接建筑工程有限公司
24	屯里村南山、路古坦旧间路硬化 6.2 公里	155.481876	山西国股建设工程有限公司
25	窑渠村放马岭三岔腰村级退路硬化 38 公里	97.19719	山西康辉路桥有限公司
26	文城村街巷道改造（旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路口交接处、光伏站内维修工程），文城村姚家畔田间路	267.532073	山西海恒达建筑工程有限责任公司

	硬化 0.846 公里		
合计	-	3074.448008	-

2、资金使用情况

截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目共计支付资金 2983.15 万。

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目资金使用情况见表 1-2。

表 1-2 吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目资金支出表

标段	项目名称及内容	中标价（万元）	2020 年第一次付款 （万元）	2020 年第二次付款（万 元）	质保金（万元）
1	桥南两满池田间路硬化 6.94 公 里	166.834548	49.834548	112	5
2	谢思村田间路硬化 4.205 公里	100.7	30.2	67.5	3
3	林雨村田间路硬化 5.195 公里	109.549296	32.549296	73.6	3.5
4	山阳村社庄田间路硬化 4.57 公 里	108.92	32.62	73.1	3.2
5	赵村垣田间路硬化 6.2 公里	146.404261	43.404281	98.7	4.3
6	兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里	82.6005	24.6005	55.6	2.4
7	兰村九州炼油厂至白河村道路 硬化 3.3 公里	94.758233	77.758233	64.2	2.8
8	东关社区圪针沟骨干坝至谢悉 村沟底田间路硬化 3.5 公里	83.268292	24.268292	56.5	2.5

9	东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬化维修 1.7 公里	160.224125	48.224125	107.2	4.8
10	真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里	90.687199	26.687199	61.3	2.7
11	山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里	87	26	58.4	2.6
12	中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里	125.426172	37.426172	84.3	3.7
13	南光村巷道硬化 7.27 公里	175.900728	52.900728	117.8	5.2
14	赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里	97.207796	29.207796	65.1	2.9
15	曹井村巷道及田间路硬化 5 公里	121.595363	36.595363	81.4	3.6
16	曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里	137.85	41.35	92.5	4
17	窑科村山头田间路硬化 4 公里	94.693435	27.693435	64.2	2.8

18	圪塔村巷道硬化 2.17 公里	51.552742	15.652742	34.6	1.5
19	南耀村巷道硬化 5 公里	118.490213	35.400213	79.5	3.5
20	耀角村巷道硬化 2.67 公里	62.758845	18.758845	42.2	1.8
21	大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里	125.78	37.78	84.3	3.7
22	五龙宫村设施蔬菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里	98.624025	29.624025	66.1	2.9
23	窑头村用院沟至国道田间路硬化 4.5 公里	113.411076	30.411070	76.6	3.4
24	屯里村南山、路古坦旧间路硬化 6.2 公里	155.481876	40.181876	104.4	4.0
25	窑渠村放马岭三岔腰村级退路硬化 38 公里	97.19719	29.19719	65.1	2.9

26	文城村街巷道改造（旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路口交接处、光伏站内维修工程），文城村姚家畔田间路硬化 0.846 公里	267.532073	80.232073	179.3	8
合计	-	3074.448008	917.848008	2065.3	91.3

（三）项目立项依据

本项目的立项依据包括但不限于：

- 1、《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34号）；
- 2、《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议在 2014 年 8 月 31 日表决通过了《全国人大常委会关于修改〈预算法〉的决定》，并决议于 2015 年 1 月 1 日起施行）；
- 3、财政部、国务院扶贫办《关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7 号）；
- 4、《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号）；
- 5、山西省政府办公厅《关于统筹整合使用财政资金实施精准扶贫的意见》（晋政办发〔2016〕101 号）；
- 6、山西省财政厅 山西省扶贫开发办公室 山西省发展和改革委员会 山西省民族事务委员会 山西省农业厅 山西省林业厅关于印发〈财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（晋财农〔2017〕124 号）；
- 7、临汾市政府办公厅《关于统筹整合使用财政涉农资金实施精准扶贫的通知》（临政办发〔2016〕65 号）；
- 8、《吉县人民政府关于印发吉县 2020 年统筹整合财政资金推进精准扶贫调整方案的通知》（吉政办发〔2020〕38 号）；
- 9、其他相关政策法规。

（四）项目绩效目标

1、绩效总目标

实施乡村道路、果园田间道路硬化及巷道硬化 107 公里，改善道

路交通运输条件，促进农民增产增收。

2020 年吉县自然村道路及巷道提升改造工程，分布在吉县的 2 镇 5 乡内，共 32 项，其中：（1）吉昌镇 10 项（桥南村两满池田间路硬化、谢悉村田间路硬化、林雨村田间路硬化、山阳村、杜庄田间路硬化、赵村垣田间路硬化、兰古庄巷道及田间路硬化、兰村九州油厂至白河村道路硬化、东关村圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化、东关村圪针沟巷道硬化及排水维修、东关村巷道硬化维修）；（2）中垛乡 2 项（中垛村至柳沟村道路及巷道硬化、南光村巷道硬化）；（3）东城乡 3 项（西村巷道硬化、高楼沟至吉壶道路硬化、山头至西赵村村级道路硬化）；（4）车城乡 4 项（赵村猪场路及田间路硬化、曹井村巷道及田间路硬化、蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化、窑科三头田间路硬化）；（5）柏山寺乡 4 项（疙塔村道路硬化、南耀村巷道硬化、耀角村巷道硬化、大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化）；（6）屯里镇 4 项（五龙宫设施蔬菜大棚生产基地道路硬化、窑头雨院沟至国道田间硬化、屯里村南山、路古垣田间路硬化、放马岭三岔腰村级路硬化）；（7）文城乡 5 项（文城村巷道改造旅游路口-广场、化肥站-光伏站口、光伏站口-油路口交界处、光伏电站内维修、姚家畔田间路硬化）。

2、阶段性目标

（1）产出目标：工程完工率 100%，（1）吉昌镇 32.91 公里。分别是桥南两满池田间路硬化 6.94 公里，谢悉村田间路硬化 4.205 公里，林雨村田间路硬化 5.195 公里，山阳村杜庄田间路硬化 4.57 公里，兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里，兰村九州炼油厂至白河村道路硬化 3.3 公里，东关社区圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化 3.5 公里，东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬

化维修 1.7 公里；（2）屯里镇 18.3 公里。分别是五龙宫村设施蔬菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里，窑头村雨院沟至国道田间路硬化 5 公里，屯里村南山、路古垣田间路硬化 6.2 公里，窑渠村放马岭三腰村级道路硬化 3.8 公里；（3）东城乡 5.322 公里。分别是真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里，山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里；（4）车城乡 24.66 公里。分别是赵村垣田间路硬化 6.2 公里，赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里，曹井村巷道及田间路硬化 5 公里，曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里，窑科村山头田间路硬化 4 公里；（5）柏山寺乡 13.74 公里。分别是圪塔村巷道硬化 2.17 公里，南耀村巷道硬化 5 公里，耀角村巷道硬化 2.67 公里，大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里；（6）中垛乡 11.22 公里。分别是：中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里，南光村巷道硬化 7.27 公里；（7）文城乡 0.846 公里。具体为文城村街巷道改造（旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路口交接处、光伏站内维修工程）、文城村姚家畔田间路硬化 0.846 公里。

（2）质量目标：按照《建设工程施工合同》和工程质量要求进行验收，对项目各个分项目进行验收，并达到验收标准。项目建设全部采取 C25 混凝土进行施工，路面宽度 3-5 米，田间路厚度不低于 12 公分，主道路厚度不低于 15 公分，路肩培土两边各 30 公分。

（3）时限目标：根据《吉县 2020 年贫困村巩固提升工程实施方案》，该项目进度安排为：（1）准备阶段：4 月至 5 月中旬，完成项目开工前招投标等手续办理；（2）施工阶段：5 月下旬至 10 月底，完成项目施工。（3）项目验收和资金拨付：8 月至 11 月底，根据项目进度，对完工项目及时组织验收，并及时拨付资金。

（4）效益目标

①**经济效益**：项目区辐射 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村，辐射建档立卡人口 2000 余户 5000 余人，辐射果园面积 4.5 万亩，项目实施后，按照项目区每年 8 万吨的优质苹果产出量，保守估算平均每斤多卖 0.2 元，每吨多卖 400 元，可使农户年增收 3200 万元，可动的项目区群众户均增收 2000 元以上。

②**社会效益**：完善区域路网基础设施，改善区域交通基础设施建设不足的问题，提升居民幸福指数。

③**可持续影响**：项目后续管理。所有项目竣工验收合格后，及时和项目所在地进行交接，按照“谁受益、谁管护”的原则，做好项目后续运维管理；项目建设所形成的资产，纳入固定资产账目，实行台账化管理，属于村集体所有的，由各村民委员会指定专人负责管护。

④**满意度目标**：受益对象满意度 $\geq 90\%$ 。

二、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

本项目涉及组织管理单位包括：项目拨款单位、项目主管单位、项目施工单位、项目设计单位、项目监理单位等。各单位相关职责如下：

项目拨款单位：吉县财政局。负责项目资金的支付、管理以及日常监督检查工作，严格按照规定安排和支付项目建设资金。

项目主管单位：吉县扶贫开发办公室。负责项目的组织实施和管理，严格执行项目法人责任制、工程监理制、招投标制、合同管理制等法律法规。

项目施工单位：各标段施工方。负责按照工程建设的总体布置，认真履行合同条款，精心组织施工。合理配置施工机械，科学安排施工，从而保质保量地完成施工任务。

项目监理单位：山西晋邦工程咨询有限公司。认真履行合同中所规定的职能，并按规定组建了监理机构，按照监理职责对工程进行旁站、巡视、检测，对工程计量严格把关，有效控制工程质量及投资。

（二）项目实施内容与完成情况

1、项目实施内容

项目建设内容及规模：实施乡村道路、果园田间路硬化及巷道硬化 107 公里。主要包括：（1）吉昌镇 32.91 公里。分别是桥南两满池田间路硬化 6.94 公里，谢悉村田间路硬化 4.205 公里，林雨村田间路硬化 5.195 公里，山阳村杜庄田间路硬化 4.57 公里，兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里，兰村九州炼油厂至白河村道路硬化 3.3 公里，东关社区圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化 3.5 公里，东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬化维修 1.7 公里；（2）屯里镇 18.3 公里。分别是五龙宫村设施蔬菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里，窑头村雨院沟至国道田间路硬化 5 公里，屯里村南山、路古垣田间路硬化 6.2 公里，窑渠村放马岭三腰村级道路硬化 3.8 公里；（3）东城乡 5.322 公里。分别是真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里，山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里；（4）车城乡 24.66 公里。分别是赵村垣田间路硬化 6.2 公里，赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里，曹井村巷道及田间路硬化 5 公里，曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里，窑科村山头田间

路硬化 4 公里；（5）柏山寺乡 13.74 公里。分别是圪塔村巷道硬化 2.17 公里，南耀村巷道硬化 5 公里，耀角村巷道硬化 2.67 公里，大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里；（6）中垛乡 11.22 公里。分别是：中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里，南光村巷道硬化 7.27 公里；（7）文城乡 0.846 公里。具体为文城村街巷道改造（旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路口交接处、光伏站内维修工程）、文城村姚家畔田间路硬化 0.846 公里。

根据《吉县 2020 年贫困村巩固提升工程实施方案》，该项目进度安排为：（1）准备阶段：4 月至 5 月中旬，完成项目开工前招投标等手续办理；（2）施工阶段：5 月下旬至 10 月底，完成项目施工。

（3）项目验收和资金拨付：8 月至 11 月底，根据项目进度，对完工项目及时组织验收，并及时拨付资金。

2、项目完成情况

截止 2020 年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目涉及的项目内容全部实施完成，各子项目均出具了《竣工验收报告》；工程完工并通过验收后，吉县扶贫开发办公室将各子项目移交至项目所在地村民委员会，有相应村民委员会进行后续管理维护。

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《预算法》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的有关规定，客观、全面、公正地评价吉县扶贫开发办公室 2020 年基础

设施建设项目。

1、通过绩效评价，深入了解吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目的决策、过程、产出和绩效方面的详细情况，从而发现问题，并提出改进意见，进一步提高资金使用效率，为政府决策和财政预算管理提供依据。

2、督促、指导资金使用单位，严格按照政策规定用途使用资金，建立健全资金分配、管理制度，确保资金运行安全。

3、从绩效的角度发现该项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，提高各职能部门管理水平，加强规范化、制度化建设，建立健全目标化管理制度，推进预算绩效管理。

（二）绩效评价的依据

1、《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议决定：对《中华人民共和国预算法》作出修改）；

2、《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号，自 2020 年 10 月 1 日起施行）；

3、财政部《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；

4、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

5、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发

〔2018〕34 号)；

6、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

7、山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2019〕12 号）；

8、《吉县财政局关于印发〈吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案〉的通知》（吉财发〔2021〕34 号）；

9、其他有关的法律、法规、规章和规范性文件；

10、与绩效评价相关的其他资料。

（三）评价对象和范围

1、评价对象

根据 2020 年 3 月 31 日吉县财政投资评审中心《关于 2020 年贫困村巩固提升项目的评审报告》，吉县 2020 年贫困村巩固提升项目评审后投资总额为 30847986.38 元，项目共涉及 7 个乡镇，共计 26 个标段。

本次绩效评价对象为“吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目资金 3084.80 万元”。

2、评价范围

本次评价的范围是吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目。评价其绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

（四）绩效评价基准日

依据科学规范、公平公正、分级分类和绩效相关四项原则，从决策、过程、产出、效益四方面对项目进行评价。评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

（五）绩效评价的原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

1、科学公正

本次绩效评价按照“公开、公平、公正”的原则进行，采用规范的评价程序，结合吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目的实际情况，采用定性与定量相结合的评价方法，设置科学的评价指标体系，科学公正地评价吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目经费财政支出的绩效情况，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾

本次绩效评价工作在评价过程中统筹兼顾项目各利益相关方，在评价项目预算资金使用绩效的同时，统筹兼顾吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目政策内容，统筹兼顾决策、过程、产出、效益四个方面的情况。

3、激励约束

本次绩效评价工作本着“绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向”的激励约束原则，对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目提出绩效评价结果应用建议和激励约束建议，为奖励先进提供依据。

4、公开透明

本次吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目的绩效评价全过程公开透明，绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

（六）绩效评价的方法

本次绩效评价主要运用比较法、因素分析法、成本效益分析法、公众评判法等方法，本着科学价值导向、客观公正、综合分析、群众满意、绩效相关评价原则，按照从决策、过程、产出和效果的绩效逻辑路径，结合本项目的实际开展情况，通过指标设计和量化分析检验项目资金的效果和效益。从决策、过程、产出、效益等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、成本效益分析法：是指将吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目的决策与产出、效益进行关联性分析，考察项目预算编制、资金分配对产出、效益的影响。

2、比较法：是指通过对绩效目标与实施效果的比较，综合分析绩效目标的实现程度。本次评价工作，通过吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目实际产出与计划产出之间的比较，资金实际绩效与目标绩效之间的比较，资金使用状况与设定评价标准之间的比较等，对资金进行综合评价。

3、因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目绩效评价，主要从决策、过程、产出、效益四个

层面的因素展开分析评价。

4、公众评判法：是指通过专家评估、访谈及调查问卷等对项目效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次评价所涉及满意度调查对象为吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目受益群体（主管部门相关人员、实施单位相关人员、项目覆盖群众），通过发放调查问卷的形式了解调查对象满意度，反映财政支出的效果。

（七）评价指标体系

参考财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等文件要求，本次评价从吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出着手，根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，综合考虑项目背景、绩效目标、预算资金的投入与使用情况等内容，评价小组按照逻辑分析法，从科学性、客观性与可执行性角度出发，设计项目的绩效评价指标体系。指标体系从决策、过程、产出与效益四个方面进行考核。

吉县 2020 年贫困村巩固提升项目资金绩效评价体系主要包括 4 项一级指标、13 项二级指标、20 项三级指标。主要内容为：

1、决策指标：主要考核项目立项是否规范，设立的绩效目标是否合理，绩效指标是否明确，预算编制是否科学，资金分配是否合理。包括 3 个二级指标，6 个三级指标。

2、过程指标：主要考核项目单位资金是否按计划到位，预算执行是否按照计划执行，资金使用是否合规，是否建立健全管理制度，财务制度是否健全，制度执行是否有效。包括 2 个二级指标，5 个三级指标。

3、产出指标：主要考核项目是否按计划要求完成，实施进度是否与计划一致，质量达标情况，项目完工及时性，资金是否存在超支。包括 4 个二级指标，5 个三级指标。

4、效益指标：主要从经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度四方面来评价项目效益。具体考核项目区群众增产增收、区域路网基础设施完善、可持续影响、受益对象满意度。包括 4 个二级指标，4 个三级指标。

本次绩效评价项目根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）要求，及以往项目支出绩效评价指标体系权重的工作经验对评价指标所代表的价值进行判断，重点考核项目产出和效益，最终确定决策类指标权重占比 20%，过程类指标权重占比 20%，产出类指标权重占比 30%，效益类指标权重占比 30%。并根据二、三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性、以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的权重比例结构。

（八）绩效评价工作组织

1、组织框架

为使绩效评价工作顺利开展，成立绩效评价项目评价组，评价组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查，撰写绩效评价方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工如表 3-1 所示。

表3-1 评价工作组及人员分工

姓名	职务	工作内容
贾迷锁	项目负责人	全面负责本次绩效评价工作，统筹协调，人员培训，绩效评价方案、报告审核等。
秦延庆	组长	负责设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评

		价报告等。
张沁源	副组长	负责协助组长设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
苗丹	成员	参与项目现场资料核查。
张凯	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。

（九）评价工作安排

1、前期准备阶段（2021 年 5 月上旬至 6 月上旬）

（1）成立绩效评价工作组,确定评价指标,制定评价工作底稿、评价报告内容;

（2）根据文件规定时间,制定评价实施方案,确定现场评价时间;

（3）确定被评单位需要配合的事项;

（4）完成评价人员的培训;

（5）收集整理被评价单位的相关资料。

2、现场实施阶段（2021 年 6 月中旬至 7 月上旬）

（1）与项目单位进行沟通,确定评价工作组现场工作安排;

（2）评价工作组对上报的相关资料进行审查、复核和测评;

（3）评价工作组到现场,按照评价标准和规范,对各项指标进行计算和打分;

3、报告撰写和提交阶段（2021 年 7 月中旬至 7 月下旬）

（1）评价工作组根据有关规定,整理、综合分析项目相关信息,撰写被评单位的绩效评价报告;与被评价单位就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见;

（2）评价工作组出具报告报送吉县财政局,由专家评审,并根据专家意见修改评价报告,于 7 月 25 日前提交正式评价报告。

（十）评价等级

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。评价实行百分制，按照综合评分分级。本次绩效评价结果等级划分标准如表 3-2。

表 3-2 评价结果等级划分标准

分值范围	结果等级
$100 \geq X \geq 90$	优
$90 > X \geq 80$	良
$80 > X \geq 60$	中
$X < 60$	差

四、绩效评价指标分析情况

（一）分项分析与汇总

1、决策分析

决策类指标主要从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个指标考察该项目立项、绩效目标、资金投入情况。决策类指标权重分 20.00 分，实际得分为 20.00 分。指标得分情况表如下：

表 4-1 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	4.00	4.00	100.00%
	A12 立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	4.00	4.00	100.00%
	A22 绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	4.00	4.00	100.00%
	A32 资金分配合理性	2.00	2.00	100.00%
合计		20.00	20.00	100.00%

（1）项目立项

A11 立项依据充分性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目以《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）、《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议在 2014 年 8 月 31 日表决通过了《全国人大常委会关于修改〈预算法〉的决定》，并决议于 2015 年 1 月 1 日起施行）、财政部、国务院扶贫办《关于做好 2019 年贫困县涉农资金整合试点工作的通知》（财农〔2019〕7 号）、《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号）、山西省政府办公厅《关于统筹整合使用财政资金实施精准扶贫的意见》（晋政办发〔2016〕101 号）、山西省财政厅 山西省扶贫开发办公室 山西省发展和改革委员会 山西省民族事务委员会 山西省农业厅 山西省林业厅关于印发〈财政专项扶贫资金管理办法〉的通知》（晋财农〔2017〕124 号）、临汾市政府办公厅《关于统筹整合使用财政涉农资金实施精准扶贫的通知》（临政办发〔2016〕65 号）、《吉县人民政府关于印发吉县 2020 年统筹整合财政资金推进精准扶贫调整方案的通知》（吉政办发〔2020〕38 号）等文件作为依据，项目申报、审核、批复资料齐全、准确、符合相关要求，立项依据充分。根据评分标准，该项得满分。

A12 立项程序规范性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。项目按照规定的程序申请设立，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目落实了国家、省、市实施贫困村基础设施建设（巩固提升）项目助力脱贫攻坚相关文件的要求；相关村委《拟实施项目申请》、《村委关于 2020 年入库项目库的报告》、《乡镇政府关于 2020 年贫困村提升工程入项目库的公示》、《乡镇人民政府关于实施 2020 年巩固提升

项目的申请》等审批文件、材料完整，符合相关要求；项目实施单位提交的可行性研究报告、施工图设计等均符合相关文件要求，事前已经过必要的集体决策程序。根据评分标准，该项得满分。

（2）绩效目标

A21 绩效目标合理性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目绩效目标为：实施乡村道路、果园田间道路硬化及巷道硬化 107 公里，改善道路交通运输条件，促进农民增产增收。项目有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。根据评分标准，该项得满分。

A22 绩效指标明确性：满分 3.00 分，得 3.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目严格按照预算绩效管理相关要求设定了绩效目标，项目相关产出、效益指标也进行了设定，绩效目标做到了细化、量化，能够反映项目实际绩效情况。根据评分标准，该项得满分。

（3）资金投入

A31 预算编制科学性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目经费预算编制经过科学论证，符合临汾市政府办公厅《关于统筹整合使用财政涉农资金实施精准扶贫的通知》（临政办发〔2016〕65 号）、《吉县人民政府关于印发吉县 2020 年统筹整合财政资金推进精准扶贫调整方案的通知》（吉政办发〔2020〕38 号）等文件要求，预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，是按照标准编制，预算确定的吉县扶贫开发办

公室 2020 年基础设施建设项目投资额 3074.45 万元与工作任务相匹配。根据评分标准，该项得满分。

A32 资金分配合理性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目经费预算资金分配依据充分，资金主要用于：实施乡村道路、果园田间道路硬化及巷道硬化 107 公里；资金分配符合省、市文件目标任务要求，资金分配额度合理，与项目实际相适应。根据评分标准，该项得满分。

2、过程分析

过程类指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个指标考核该项目资金管理及组织实施情况，过程类指标权重 20.00 分，实际得分 20.00 分。指标得分情况如表 4-2 所示：

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	4.00	4.00	100.00%
	B12 预算执行率	4.00	4.00	97.03%
	B13 资金使用合规性	4.00	4.00	100.00%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4.00	4.00	100.00%
	B22 制度执行有效性	4.00	4.00	100.00%
合计		20.00	20.00	100.00%

(1) 资金管理

B11 资金到位率：满分 4.00 分，得分 4.00 分。根据 2020 年 3 月 31 日吉县财政投资评审中心《关于 2020 年贫困村巩固提升项目的评审报告》，吉县 2020 年贫困村巩固提升项目评审后投资总额为 30847986.38 元，项目共涉及 7 个乡镇，共计 26 个标段。

吉县 2020 年贫困村巩固提升项目经政府采购后确定工程合同总价为 3074.45 万元。吉县财政局下达吉县扶贫开发办公室预算指标 3074.45 万元，预算资金到位率 100.00%。根据评分标准，该项得满分。

B12 预算执行率：满分 4.00 分，得分 4.00 分。根据吉县财政局、吉县扶贫开发办公室等单位提供的资料，截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目共计支付资金 2983.15 万元。预算执行率 97.03% \geq 90%。根据评分标准，该项得满分。

B13 资金使用合规性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。通过对项目财务资料的现场核实，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目经费使用符合国家财经法规和相关政策的规定，有完整的审批程序和手续，资金使用符合《吉县人民政府关于印发吉县 2020 年统筹整合财政资金推进精准扶贫调整方案的通知》（吉政办发〔2020〕38 号）等文件要求的用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该项得满分。

（2）组织实施

B21 管理制度健全性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。评价组通过查阅资料和现场调研了解到，吉县扶贫开发办公室在具体执行项目过程中，具有相应的业务、财务管理制度，相关业务、财务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该项得满分。

B22 制度执行有效性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。评价组通过查阅资料和现场调研了解到，吉县扶贫开发办公室在具体执行项目过程中，遵守国家、省、市相关实施贫困村基础设施建设（巩固提升）

项目助力脱贫攻坚文件要求；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，该项得满分。

3、产出分析

产出类指标主要从建设完成情况、工程质量达标情况、项目完工及时性、项目验收及时性、成本节约率 4 个指标考察该项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本。产出类指标权重 30.00 分，实际得分 24.00 分。指标得分情况如表 4-3 所示：

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	C11 建设完成情况	8.00	8.00	100.00%
C2 产出质量	C21 工程质量达标情况	8.00	8.00	100.00%
C3 产出时效	C31 项目完工及时性	4.00	4.00	100.00%
	C32 项目验收及时性	4.00	4.00	100.00%
C4 产出成本	C41 成本节约率	6.00	0.00	0.00%
合 计		30.00	24.00	80.00%

(1) 产出数量

C11 建设完成情况：满分 8.00 分，得分 8.00 分。评价组现场调研了解到，项目建设内容及规模：实施乡村道路、果园田间路硬化及巷道硬化 107 公里。主要包括：（1）吉昌镇 32.91 公里。分别是桥南两满池田间路硬化 6.94 公里，谢悉村田间路硬化 4.205 公里，林雨村田间路硬化 5.195 公里，山阳村杜庄田间路硬化 4.57 公里，兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里，兰村九州炼油厂至白河村道路硬化 3.3 公里，东关社区圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化 3.5 公里，东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬化维修 1.7 公里；（2）屯里镇 18.3 公里。分别是五龙宫村设施蔬

菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里，窑头村雨院沟至国道田间路硬化 5 公里，屯里村南山、路古垣田间路硬化 6.2 公里，窑渠村放马岭三腰村级道路硬化 3.8 公里；（3）东城乡 5.322 公里。分别是真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里，山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里；（4）车城乡 24.66 公里。分别是赵村垣田间路硬化 6.2 公里，赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里，曹井村巷道及田间路硬化 5 公里，曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里，窑科村山头田间路硬化 4 公里；（5）柏山寺乡 13.74 公里。分别是圪塔村巷道硬化 2.17 公里，南耀村巷道硬化 5 公里，耀角村巷道硬化 2.67 公里，大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里；（6）中垛乡 11.22 公里。分别是：中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里，南光村巷道硬化 7.27 公里；（7）文城乡 0.846 公里。具体为文城村街巷道改造（旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路口交接处、光伏站内维修工程）、文城村姚家畔田间路硬化 0.846 公里。

根据《吉县 2020 年贫困村巩固提升工程实施方案》，该项目进度安排为：（1）准备阶段：4 月至 5 月中旬，完成项目开工前招投标等手续办理；（2）施工阶段：5 月下旬至 10 月底，完成项目施工。（3）项目验收和资金拨付：8 月至 11 月底，根据项目进度，对完工项目及时组织验收，并及时拨付资金。截止 2020 年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目涉及的项目内容全部实施完成。根据评分标准，该项得满分。

（2）产出质量

C21 工程质量达标情况：满分 8.00 分，得分 8.00 分。截止 2020

年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目涉及的项目内容全部实施完成，根据吉县扶贫开发办公室提供的资料，各分项完成后，由施工方向吉县扶贫开发办公室提出《竣工验收申请》，吉县扶贫开发办公室随后组织建设单位、监理单位进行联合验收，项目验收合格后出具《竣工报告》及《竣工验收证明书》；项目验收通过后由吉县扶贫开发办公室将项目移交至相关村委，并出具《项目移交书》。根据评分标准，该项得满分。

（3）产出时效

C31 项目完工及时性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目由吉县扶贫开发办公室具体实施，项目在实施时与各施工方签订了相关合同，并约定了完工期限，评价组调查了解到，各子项目完工及时。根据评分标准，该项得满分。

C32 项目验收及时性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目由吉县扶贫开发办公室具体实施，项目在实施时与各施工方签订了相关合同，并约定了完工期限，项目完工后分标段进行了验收，并出具了《竣工验收报告》，项目验收及时。根据评分标准，该项得满分。

（4）产出成本

C41 成本节约率：满分 6.00 分，得分 0.00 分。评价组现场调研和查阅相关资料了解到，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目涉及各子项目实施完成后，均由施工方出具了《结算总价确认书》，但评价组发现，部分项目由施工方出具的结算价超过中标合同价，且吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目整体完工后尚

未进行结算审核，项目成本控制有待加强。根据评分标准，该项得 0.00 分。

4、效益分析

效益类指标主要从项目区群众增产增收、区域路网基础设施完善、可持续影响、受益对象满意度 4 个指标考察经济效益、社会效益、可持续影响和满意度情况。效益类指标权重 30.00 分，实际得分 20.00 分。指标得分情况如表 4-4 所示：

表 4-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	D11 项目区群众增产增收	8.00	4.00	50.00%
D2 社会效益	D21 区域路网基础设施完善	8.00	8.00	100.00%
D2 可持续影响	D31 可持续影响	8.00	4.00	50.00%
D3 满意度	D41 受益对象满意度	6.00	6.00	100.00%
合 计		30.00	20.00	66.67%

(1) 经济效益

D11 项目区群众增产增收：满分 8.00 分，得分 4.00 分。项目实施后，项目区辐射 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村，辐射建档立卡人口 2000 余户 5000 余人，辐射果园面积 4.5 万亩，项目实施后，按照项目区每年 8 万吨的优质苹果产出量，保守估算平均每斤多卖 0.2 元，每吨多卖 400 元，可使农户年增收 3200 万元，可动的项目区群众户均增收 2000 元以上。但由于项目为 2020 年实施完成，截止 2020 年 12 月 31 日，项目经济效益尚不能体现。根据评分标准，该项得 4.00 分。

(2) 社会效益

D21 区域路网基础设施完善：满分 8.00 分，得分 8.00 分。项目实施后，有助于完善区域路网基础设施，改善区域交通基础设施建设不足的问题，提升居民幸福指数。根据评分标准，该项得满分。

（3）可持续影响

D31 项目可持续性：满分 8.00 分，得分 4.00 分。根据吉县扶贫开发办公室提供的资料，所有项目竣工验收合格后，及时和项目所在地进行交接，按照“谁受益、谁管护”的原则，做好项目后续运维管理；项目建设所形成的资产，纳入固定资产账目，实行台账化管理，属于村集体所有的，由各村民委员会指定专人负责管护。但评价组发现，村委基本能做到管护到位，但普遍缺乏项目后续管理制度，相关村委需进一步完善后续管护体制机制。根据评分标准，该项得 4.00 分。

（4）满意度

D41 受益对象满意度：满分 10.00 分，得分 10.00 分。吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目的受益人员满意度分别为：对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目施工进度的满意程度 99.00%、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建设质量的满意程度 100.00%、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目实施过程中公开公示情况的满意程度 100.00%、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建成后管护情况情况的满意程度 93.00%。整体满意度为 98.00%。根据评分标准，该项得满分。

（二）总体得分情况

根据上述三级指标分析得分情况，经汇总计算，本次评价涉及四项一级指标总得分情况如下：

表 4-5 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	20.00	100.00%
B 过程	20.00	20.00	100.00%
C 产出	30.00	24.00	80.00%
D 效益	30.00	20.00	66.67%
合计	100.00	84.00	84.00%

五、综合评价情况及结论

（一）评分结果

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并由专家组论证的评价指标体系，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价综合得分 84.00 分，评价等级为“良”。

（二）主要结论

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市实施贫困村基础设施建设（巩固提升）项目助力脱贫攻坚相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效。

项目产出方面，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目完工及时，项目质量合格，但成本控制方面需进一步加强。

项目效益方面，项目经济效益尚不能体现，项目社会效益良好，项目具备可持续性，受益对象满意度较高，但相关村委后续管护制度需完善。

六、存在的问题和改进建议

评价小组在详细查阅项目资料的基础上，结合现场实地勘察，对本次项目建设过程中存在的问题进行总结与分析，并针对问题提出了对应建议。

（一）存在的问题

1、项目整体完工后尚未进行结算审核。

评价组现场调研和查阅相关资料了解到，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目涉及的各子项目实施完成后，均由施工方出具了《结算总价确认书》，但评价组发现，部分项目由施工方出具的结算价超过中标合同价，且吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目整体完工后尚未进行结算审核，项目成本控制有待加强。

2、项目为 2020 年实施的项目，经济效益尚无法体现。

项目实施后，预期经济效益为：项目区辐射 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村，辐射建档立卡人口 2000 余户 5000 余人，辐射果园面积 4.5 万亩，项目实施后，按照项目区每年 8 万吨的优质苹果产出量，保守估算平均每斤多卖 0.2 元，每吨多卖 400 元，可使农户年增收 3200 万元，可动的项目区群众户均增收 2000 元以上。

但由于项目为 2020 年实施完成，截止 2020 年 12 月 31 日，项目经济效益尚不能体现。

3、相关村委未建立后续管护制度

根据吉县扶贫开发办公室提供的资料，所有项目竣工验收合格后，及时和项目所在地进行交接，按照“谁受益、谁管护”的原则，做好项目后续运维管理；项目建设所形成的资产，纳入固定资产账目，实行台账化管理，属于村集体所有的，由各村民委员会指定专人负责管护。但评价组发现，村委基本能做到管护到位，但普遍缺乏项目后续管理制度，相关村委需进一步完善后续管护体制机制。

（二）改进建议

1、加强项目成本控制，项目完工后及时进行整体结算审核。

建议吉县扶贫开发办公室在项目实施过程中加强成本控制，对于施工方上报的结算价超过合同价的，严格核定超额原因和相应工程量，并在项目完工后及时进行整体结算审核，确保项目的成本控制有效。

2、督促相关方做好项目效益统计，助力区域脱贫巩固成效。

建议吉县扶贫开发办公室在项目实施完成并移交使用方后，积极督促项目区辐射的 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村统计 2021 年度增产增收情况，用详实的数据作为支撑，展现贫困村基础设施建设（巩固提升）项目经济效益。

3、督促相关村委（项目受益方、使用方）建立健全后续管护制度，以便项目持续发挥效益。

建议吉县扶贫开发办公室协调相关乡镇督促相关村委（项目受益方、使用方）建立健全后续管护制度，以健全的制度为保障，使项目持续发挥效益。

七、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，特提出以下建议。

（一）以绩效评价促进项目规范管理。

根据绩效评价反馈的问题，委托方应进一步加强项目预算管理，并强化对项目实施过程的监督检查力度，督促有关部门加强对项目及绩效情况的追踪管理，促使项目达到既定的绩效目标，并将达标情况作为下一年度专项资金安排的重要依据。

（二）充分利用绩效结果，落实问题整改机制。

吉县财政局应将项目在实施过程中的经验及存在问题以文件形式反馈到相关单位，对于绩效评价中存在的问题提出整改要求。被评价单位要根据具体问题制定整改方案，并将整改结果反馈政府、财政部门。

附件 1：评价指标体系

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
决策（20）	A1 项目立项（6）	A11 项目立项充分性	3.00	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。与其中任何一项不符，扣 1 分，扣完为止。
		A12 立项依据规范性	3.00	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。每满足一项得 1 分；反之每缺少一项扣 1 分。
	A2 绩效目标（8）	A21 绩效目标设置合理	4.00	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
		性			反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。每满足一项得 1 分；反之每缺少一项扣 1 分。
		A22 绩效指标明确性	4.00	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。符合所有条件得满分；一项不符合，扣 33.33%比例的分。
	A3 资金投入（6）	A31 预算编制科学性	3.00	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。符合所有条件得满分；一项不符合，扣 25%比例的分。
		A32 资金分	3.00	合理	项目预算资金分配是否有测算	①预算资金分配依据是否充分；②资金分

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
		配合理性			依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。符合所有条件得满分；一项不符合，扣 50%比例的分。
B 过程（20 分）	B1 资金管理（12 分）	B11 资金到位率	4.00	100%	①财政预算资金及时到位资金与应到位资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。②资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%；③实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金；④预算资金：一定时期（本年度或项目期内预算安排到具体项目的资金。	资金到位率等于 100%，得满分；<60%，不得分；60%-100%之间按比例得分。
		B12 预算执行率	4.00	≥90%	①项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。②预算执行率=（实际支出资	预算执行率大于等于 90%，得满分；<60%，不得分；60%-90%之间按比例得分。

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
					金/实际到位资金) × 100%; ③实际支出资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	
		B13 资金使用合规性	4.00	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或文件规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。出现任一违规现象不得分。
	B2 组织实施(8)	B21 管理制度健全性	4.00	健全	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。符合所有条件得满分; 一项不符合, 扣 50%比例的分。
		B22 制度执行有效性	4.00	有效	项目实施是否符合相关管理规定, 用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
						及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。存在一项未按规定执行的，扣权重分的 25%，扣完为止。
C 产出(30)	C1 产出数量 (8)	C11 建设完成情况	8.00	完成	评价项目目标的实现程度，是否符合项目计划和文件规定中的预期总目标。	达到计划任务得满分，出现一项未完成的扣 0.5 分，扣完为止。
	C2 产出质量 (8)	C21 工程质量达标情况	8.00	合格	考核项目的工程主体质量是否达到国家、省市级文件要求、是否符合合同规定。	①项目全部验收质量达标得满分；②出现一项质量不合格的扣 0.5 分，扣完为止。
	C3 产出时效 (8)	C31 项目完工及时性	4.00	100%	反映和考核项目完成是否按项目计划要求时限及时完成，项目完成及时率=计划工期/实际工期*100%	项目完成及时率=(计划工期/实际工期)*100%；当完成及时率≥100%时得满分，低于 60%时得 0 分，其余情况的实际得分=完成及时率*4 分。
		C32 项目验收及时性	4.00	及时	分析评价项目验收是否及时。	①项目在规定时间内及时验收得 2 分；②不影响项目的资金拨付进度得 2 分。
	C4 产出成本 (6)	C41 成本节约率	6.00	≥0%	分析评价项目的成本是否控制在预算内，成本节约率=(总费用预算支	成本控制在预算内，成本节约率大于 0%，得满分，否则，每增加 1%，扣 0.5 分，扣完为止。

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
					出额-费用实际支出额)/总费用预算支出额*100%。	
效益 (30)	D1 经济效益 (8)	D11 项目区群众增产增收	8.00	扩大	评价项目的实施是否能够是否能够促进项目区群众增产增收。	项目区辐射 7 个乡镇 18 个贫困村和 5 个非贫困村, 辐射建档立卡人口 2000 余户 5000 余人, 辐射果园面积 4.5 万亩, 项目实施后, 按照项目区每年 8 万吨的优质苹果产出量, 保守估算平均每斤多卖 0.2 元, 每吨多卖 400 元, 可使农户年增收 3200 万元, 可动的项目区群众户均增收 2000 元以上。(8 分)
	D2 社会效益 (8)	D21 区域路网基础设施完善	8.00	促进	评价项目的实施是否能够促进区域路网完善。	完善区域路网基础设施 (30%权重分), 改善区域交通基础设施建设不足的问题 (30%权重分) 提升居民幸福指数 (40%权重分)。
	D3 可持续影响 (8)	D31 可持续影响	8.00	可持续	评价项目完成后可持续提供服务的保障情况。	①项目后续管护制度健全, 得 50%权重分, 否则不得分; ②项目后续管护责任落实, 得 50%权重分, 否则不得分。

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值	指标解释	评分标准
	D4 服务对象满意度 (6)	D41 受益对象满意度	6.00	≥90%	评价受益对象对项目满意度的情况。	大于等于 90%得满分, <60%, 不得分; 60%(含)-90%之间按比例得分。

附件 2：问卷调查报告

吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目经费 绩效评价满意度调查报告

一、调查目的

相关方满意度调查作为绩效评价中非常重要的环节,为了解吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目经费的使用管理情况和项目实施情况,准确掌握满意度数据,通过向管理方相关人员、受益人员发放满意度调查问卷,了解受益群体对项目的整体满意程度,为绩效评价工作满意度调查提供数据参考。

二、调查对象

本次调查的对象为管理方相关人员和受益人员。

三、调查时间

2021 年 6 月。

四、调查内容

对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目施工进度的满意程度、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建设质量的满意程度、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目实施过程中公开公示情况的满意程度、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建成后管护情况情况的满意程度。

五、问卷发放与回收

本次计划发放问卷 100 份,其中管理方相关工作人员 10 份、受益群众 90 份。回收问卷 100 份,其中管理方相关工作人员 10 份、受益群众 90 份。

六、调查结果

（一）受益人员满意度调查

1. 基础信息调查结果

（1）您所在村 2020 年是否开展了乡村道路、果园田间道路硬化及巷道硬化等基础设施建设项目？

从数据分析可知，了解项目的占比 100.00%。

2. 满意度调查结果

（1）您对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目施工进度的满意程度。

回答非常满意的 63 人，比较满意的 25 人，基本满意的 11 人，不太满意的 1 人，非常不满意的 0 人，满意度为 99.00%。

（2）您对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建设质量的满意程度。

回答非常满意的 78 人，比较满意的 17 人，基本满意的 5 人，不太满意的 0 人，非常不满意的 0 人，满意度为 100.00%。

（3）您对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目实施过程中公开公示情况的满意程度。

回答非常满意的 86 人，比较满意的 14 人，基本满意的 0 人，不太满意的 0 人，非常不满意的 0 人，满意度为 100.00%。

（4）您对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建成后管护情况情况的满意程度。

回答非常满意的 69 人，比较满意的 11 人，基本满意的 13 人，不太满意的 7 人，非常不满意的 0 人，满意度为 93.00%。

（三）总结

对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目施工进度的满意程度 99.00%、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建设质量的满意程度 100.00%、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目实施过程中公开公示情况的满意程度 100.00%、对吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目建成后管护情况情况的满意程度 93.00%。整体满意度为 98.00%。

附件 3：访谈报告

一、项目相关负责人访谈

为了全面了解项目整体情况和绩效情况，客观公正的评价该项财政资金的绩效，从而提高资金的使用效率和管理水平，我们需要向您咨询以下问题：

1、请您简要介绍项目的概况及资金情况。

根据 2020 年 3 月 31 日吉县财政投资评审中心《关于 2020 年贫困村巩固提升项目的评审报告》，吉县 2020 年贫困村巩固提升项目评审后投资总额为 30847986.38 元，项目共涉及 7 个乡镇，共计 26 个标段。

吉县 2020 年贫困村巩固提升项目经政府采购后确定工程合同总价为 3074.45 万元。

2、请您简要介绍项目预期目标及实际完成情况。

项目建设内容及规模：实施乡村道路、果园田间路硬化及巷道硬化 107 公里。主要包括：（1）吉昌镇 32.91 公里。分别是桥南两满池田间路硬化 6.94 公里，谢悉村田间路硬化 4.205 公里，林雨村田间路硬化 5.195 公里，山阳村杜庄田间路硬化 4.57 公里，兰古庄村巷道及田间路硬化 3.5 公里，兰村九州炼油厂至白河村道路硬化 3.3 公里，东关社区圪针沟骨干坝至谢悉村沟底田间路硬化 3.5 公里，东关社区圪针沟巷道硬化及排水维修、东关社区巷道硬化维修 1.7 公里；（2）屯里镇 18.3 公里。分别是五龙宫村设施蔬菜大棚生产基地道路硬化 3.3 公里，窑头村雨院沟至国道田间路硬化 5 公里，屯里村南山、路古垣田间路硬化 6.2 公里，窑渠村放马岭三腰村级道路硬化 3.8 公里；（3）东城乡 5.322 公里。分别是真村西村巷道硬化、山头村至西赵村道路硬化 2.722 公里，山头村高楼沟至吉壶路道路硬化 2.6 公里；（4）车城乡 24.66 公里。分别是赵村垣田间路硬化 6.2 公里，赵村猪场路及田间路硬化 3.61 公里，曹井村巷道

及田间路硬化 5 公里，曹井村蒜峪庙后至兰家圪台田间路硬化 5.85 公里，窑科村山头田间路硬化 4 公里；（5）柏山寺乡 13.74 公里。分别是圪塔村巷道硬化 2.17 公里，南耀村巷道硬化 5 公里，耀角村巷道硬化 2.67 公里，大庄至北儿岭村级道路及巷道硬化 3.9 公里；（6）中垛乡 11.22 公里。分别是：中垛村至柳沟村道路及巷道硬化 3.95 公里，南光村巷道硬化 7.27 公里；（7）文城乡 0.846 公里。具体为文城村街巷道改造（旅游路口至广场、化肥站至光伏站口、光伏站口至油路口交接处、光伏站内维修工程）、文城村姚家畔田间路硬化 0.846 公里。

根据《吉县 2020 年贫困村巩固提升工程实施方案》，该项目进度安排为：（1）准备阶段：4 月至 5 月中旬，完成项目开工前招投标等手续办理；（2）施工阶段：5 月下旬至 10 月底，完成项目施工。（3）项目验收和资金拨付：8 月至 11 月底，根据项目进度，对完工项目及时组织验收，并及时拨付资金。

截止 2020 年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目涉及的项目内容全部实施完成

3、请您简要介绍资金使用情况。

截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目共计支付资金 2983.15 万元。具体情况如表 1-3 所示。

4、请您简要介绍为保障项目的顺利实施所制定的制度、措施有哪些？

我单位制定了相关业务、财务管理制度。

附件 4：合规性审查

为保证吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查。

1、合规性检查对象

本次检查对象为吉县扶贫开发办公室 2020 年基础设施建设项目资金。

2、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现配套资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题。内容如下表：

附表 4-1 合规性审查内容框架

序号	项目	内容
1	资金管理	制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。
2	资金使用	资金的拨付有完整的审批程序和手续及符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
3	财务监控	已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。
4	项目管理	已制定或具有相应的业务管理制度及合法、合规、完整性。
5	项目执行	遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续完备。
6	项目质量	已制定或具有相应的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

3、合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

合规性具体检查内容见附表 4-2 所示。

附表 4-2 项目资金绩效评价合规性检查表

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件 (√/×)	检查结果
资金拨付	项目资金的申请资料（项目经费调整申请及批复）	是否有资金申请报告、资金调整情况	√	合规
	财政资金下达通知及相关文件	资金拨付是否合规	√	合规
	资金到账的会计账页、记账凭证及附件	资金拨付明细	√	合规
资金支出	专项资金核算科目的会计账页、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料	资金使用是否合规	√	合规
财务管理	专项资金管理制度或相关财务管理办法等	财务管理制度是否健全	√	合规
	资金监控制度（措施）、记录或文件（专项审计报告）	资金监管情况	√	合规
项目管理	立项背景、依据文件、申请及批复	项目立项的规范性	√	合规
	项目管理机构成立证明资料、项目实施方案、部门沟通、协商机制（各自职责、协作制度等）	保障项目实施的相关管理机构和制度	√	合规
	项目管理制度文件（项目管理制度或相关管理办法等）	项目管理是否规范	√	合规

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件 (√/×)	检查结果
	项目资料归档的相关资料	项目档案管理情况	√	合规
	项目监督制度、记录或文件、项目检查验收报告	项目监管情况	√	合规
	工作总结及自评报告	项目绩效目标完成情况	√	合规