

2020年冬春救助自然灾害救灾资金项目支出绩效评价报告

主管单位：吉县应急管理局

实施单位：吉县应急管理局

委托单位：吉县财政局

评价机构：山西恒略绩效管理咨询有限公司

目 录

报告摘要.....	1
一、项目基本情况.....	6
（一）项目背景及概况.....	6
（二）预算资金来源与资金使用范围.....	8
（三）项目立项依据.....	9
（四）项目绩效目标.....	10
二、项目组织实施情况.....	11
（一）项目组织情况.....	11
（二）项目实施及完成情况.....	12
（三）资金使用及管理情况.....	13
三、绩效评价工作情况.....	14
（一）绩效评价的目的.....	14
（二）绩效评价的依据.....	15
（三）评价对象和范围.....	16
（四）绩效评价基准日.....	16
（五）绩效评价的原则.....	16
（六）绩效评价的方法.....	17
（七）评价指标体系.....	18
（八）绩效评价工作组织.....	19
四、绩效评价指标分析情况.....	21
（一）分项分析与汇总.....	21

(二) 总体得分情况.....	29
五、综合评价情况及结论.....	30
(一) 评分结果.....	30
(二) 主要结论.....	30
六、存在的问题和改进建议.....	31
(一) 存在的问题.....	31
(二) 改进建议.....	32
附件 1：评价指标体系.....	33
附件 2：问卷调查报告.....	42
附件 3：合规性审查.....	45
附件 4：访谈记录.....	48

报告摘要

一、项目概况

（一）立项背景

自然灾害救助，是指为保障因遭受自然灾害及其他特定灾害事件而陷入生活困难的公民的基本生活，各级政府和社会为受灾人员提供现金、实物或服务援助的一种社会救助制度。自然灾害救助工作遵循以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的原则。

自然灾害救助工作不仅涉及政府部门，而且需要社会各方面的支持和参与，为了进一步明确政府在自然灾害救助工作中的职责，更好地发挥村委会、居委会以及红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织在自然灾害救助工作中的作用，2010 年 6 月国务院发布《自然灾害救助条例》，对救助准备、应急救助、灾后救助、救灾款物管理等方面作了具体规定。《条例》规定：自然灾害救助工作实行各级人民政府行政领导负责制，国家减灾委员会负责组织、领导全国自然灾害救助工作，协调开展重大自然灾害救助活动，县级以上地方人民政府或者自然灾害救助应急综合协调机构，组织、协调本行政区域的自然灾害救助工作；县级以上人民政府民政部门负责自然灾害救助工作，县级以上人民政府有关部门按照各自职责做好自然灾害救助相关工作；村委会、居委会以及红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织，依法协助政府开展自然灾害救助工作。

冬春生活救助重点是解决受灾人员因当年冬寒和次年春荒在口粮、衣被、取暖等方面遇到的基本生活困难。冬寒救助时段为每年的 12 月至次年的 2 月，春荒救助时段为每年的 3—5 月（一季作物区为每年的 3—7 月）。

冬春救助工作实施前，受灾地区各级民政部门应组织力量深入基

层调查当年灾害损失情况，受灾困难人员的家庭基本情况、自救能力及口粮、衣被、取暖等方面存在的困难和需求，按照《自然灾害情况统计制度》规定做好需救助人员的统计与核查，做到对象准确，不重复统计。要认真开展冬春救助需求评估，内容包括：冬春因灾生活困难需口粮、衣被、取暖等救助人员数量，需救助人员的构成及自救能力，需救助时段，需救助资金、物资数量，本级安排救灾资金和物资数量，需上级帮助解决资金和物资数量。

2020 年吉县遭受了低温冷冻、风雹等自然灾害，给广大人民群众的生产生活造成了很大困难，吉县应急管理局为做好 2020 年吉县受灾群众今冬明春生活救助工作，根据《受灾人员冬春生活救助工作规程》、《财政部关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（财资环〔2020〕102 号）、《山西省财政厅关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（晋财建一〔2020〕274 号）等文件精神，并结合吉县实际制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号）。

《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》明确了救助对象、救助标准、救助方式、审批和发放程序等内容。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

（二）预算资金内容及来源

根据 2020 年 12 月 31 日吉县应急管理局《关于 2020 年冬春救助资金物资采购的请示》（吉应急请〔2020〕57 号），采购面粉 170 万斤，预算采购费用为 306.00 万元。

二、评价结论

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并经专家组论证的评价指标体系，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目财政支出绩效评价综合得分 89.00 分，评价等级为“良”。

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市城乡医疗救助相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效，但预算执行率未达 100%。

项目产出方面，吉县应急管理局 2020 年冬春救助资金物资采购项目（面粉）于 2021 年 1 月 26 日在吉县政府采购中心进行竞争性磋商，最终确定：

（1）第一包中标价 1789200 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县壶口面业有限责任公司，内容为：晋源牌面粉（25 千克特二粉）20000 袋；

（2）第二包中标价 1252440 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县人祖山农产品开发有限责任公司，内容为：人祖山牌面粉（25 千克特二粉）14000 袋。

2021 年 2 月 26 日，吉县应急管理局组织专家对购置的面粉进行了验收，并出具了《验收报告》，《验收报告》显示：吉县壶口面业有限责任公司 14000 袋面粉抽检合格，准予接收；吉县人祖山农产品开发有限责任公司 14000 袋面粉抽检合格，准予接收。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

各乡镇根据受灾人员冬春救助台账向救助对象发放救灾物资，物资发放确定专人负责、专账管理，所发物资必须由当事人亲自领取，对因特殊情况无法到场领取的，原则上各乡镇组织人员送达当事人。各乡镇均按要求填报《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放台账》、《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放汇总表》。

项目效益方面，项目的实施，群众基本生活困难得到了一定程度缓解，受益对象满意度较高。但吉县应急管理局对受灾群众后续帮扶政策关注度不够。

表 1-1 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	20.00	100.00%
B 过程	20.00	20.00	100.00%
C 产出	30.00	30.00	100.00%
D 效益	30.00	19.00	63.33%
合计	100.00	89.00	89.00%

三、存在问题

1. 单一的面粉发放缓解群众生活困难程度有限。

根据吉县应急管理局提供的资料，评价组现场调研了解到，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目实施完成后，群众基本生活困难得到了一定程度缓解。但单一的面粉发放对群众生活困难的缓解程度有限。

2. 吉县应急管理局对受灾群众后续帮扶政策关注度不够。

根据吉县应急管理局提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县应急管理局虽然结合吉县 2020 年遭受低温冷冻、风雹等自然灾害情况制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号），但该方案仅涉及灾害救助，对于受灾群众后续帮扶政策未涉及。

四、改进措施

1.多渠道、多举措开展救助活动，解决受灾群众生活苦难问题。

建议吉县应急管理局根据省、市、县相关文件，多渠道、多举措开展救助活动，解决受灾群众生活苦难问题，提升项目整体效益。

2.建立健全受灾群众后续帮扶体制机制。

建议吉县应急管理局提高政治站位，以党的十九大精神为指导，深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的新思想、新论断、新定位，积极贯彻落实国家、省、市相关文件精神，认真践行“以民为本、为民解困、为民服务”的工作理念，建立健全受灾群众后续帮扶体制机制，促进自然灾害救助工作长效发挥。

2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目支出绩效评价报告

受吉县财政局委托,山西恒略绩效管理咨询有限公司承担对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目绩效评价工作。根据《中华人民共和国预算法》(2014 年 8 月 31 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订)、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10 号)、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)、财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》(财预〔2018〕167 号)、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发〔2018〕39 号)、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》(吉财发〔2021〕34 号)等文件精神的要求,我们按照财政支出绩效评价的评价标准、评价方法和依据本项目特点制定的评价指标,对评价对象的绩效情况进行全面的分析和综合评价,形成了本报告。

本次绩效评价工作反映了 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目资金在决策、过程、产出和效益四个方面的情况,并对项目实施中存在的问题提出改进建议,以期在今后的工作中进一步完善工作流程,提高资金绩效水平。现将绩效评价情况及评价结果报告如下:

一、项目基本情况

(一) 项目背景及概况

自然灾害救助,是指为保障因遭受自然灾害及其他特定灾害事件而陷入生活困难的公民的基本生活,各级政府和社会为受灾人员提供现金、实物或服务援助的一种社会救助制度。自然灾害救助工作遵循以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的原则。

自然灾害救助工作不仅涉及政府部门，而且需要社会各方面的支持和参与，为了进一步明确政府在自然灾害救助工作中的职责，更好地发挥村委会、居委会以及红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织在自然灾害救助工作中的作用，2010 年 6 月国务院发布《自然灾害救助条例》，对救助准备、应急救助、灾后救助、救灾款物管理等方面作了具体规定。《条例》规定：自然灾害救助工作实行各级人民政府行政领导负责制，国家减灾委员会负责组织、领导全国自然灾害救助工作，协调开展重大自然灾害救助活动，县级以上地方人民政府或者自然灾害救助应急综合协调机构，组织、协调本行政区域的自然灾害救助工作；县级以上人民政府民政部门负责自然灾害救助工作，县级以上人民政府有关部门按照各自职责做好自然灾害救助相关工作；村委会、居委会以及红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织，依法协助政府开展自然灾害救助工作。

冬春生活救助重点是解决受灾人员因当年冬寒和次年春荒在口粮、衣被、取暖等方面遇到的基本生活困难。冬寒救助时段为每年的 12 月至次年的 2 月，春荒救助时段为每年的 3—5 月（一季作物区为每年的 3—7 月）。

冬春救助工作实施前，受灾地区各级民政部门应组织力量深入基层调查当年灾害损失情况，受灾困难人员的家庭基本情况、自救能力及口粮、衣被、取暖等方面存在的困难和需求，按照《自然灾害情况统计制度》规定做好需救助人员的统计与核查，做到对象准确，不重复统计。要认真开展冬春救助需求评估，内容包括：冬春因灾生活困难需口粮、衣被、取暖等救助人员数量，需救助人员的构成及自救能力，需救助时段，需救助资金、物资数量，本级安排救灾资金和物资数量，需上级帮助解决资金和物资数量。

2020 年吉县遭受了低温冷冻、风雹等自然灾害，给广大人民群众的生产生活造成了很大困难，吉县应急管理局为做好 2020 年吉县

受灾群众今冬明春生活救助工作，根据《受灾人员冬春生活救助工作规程》、《财政部关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（财资环〔2020〕102 号）、《山西省财政厅关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（晋财建一〔2020〕274 号）等文件精神，并结合吉县实际制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号）。

《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》明确了救助对象、救助标准、救助方式、审批和发放程序等内容。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

（二）预算资金来源与资金使用范围

1. 预算资金来源

根据 2020 年 12 月 31 日吉县应急管理局《关于 2020 年冬春救助资金物资采购的请示》（吉应急请〔2020〕57 号），采购面粉 170 万斤，预算采购费用为 306.00 万元。

具体资金来源如表 1-1 所示。

表 1-1 预算及资金来源汇总表

序号	文件名称	发文时间	金额（万元）	备注
1	《财政部关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（财资环〔2020〕102 号）、《山西省财政厅关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（晋财建一〔2020〕274 号）。	2020 年 12 月 29 日	306.00	中央资金

2.资金使用范围

本次评价的项目资金应当全部用于 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目。

（三）项目立项依据

本项目的立项依据包括但不限于：

1、《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订）；

2、《国务院办公厅关于印发国家自然灾害救助应急预案的通知》（国办函〔2016〕25 号）；

3、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2007 年 8 月 30 日通过）；

4、《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月 2 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一次会议修正）；

5、《中华人民共和国防震减灾法》（2008 年 12 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第六次会议修订）；

6、《中华人民共和国气象法》（2016 年 11 月 7 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议第三次修正）；

7、《自然灾害救助条例》（国务院令 577 号，国务院令 709 号修正）；

8、《山西省突发事件应对条例》（2012 年 3 月 28 日山西省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过）；

9、《国家突发公共事件总体应急预案》（2005 年 1 月 26 日，国务院第 79 次常务会议通过）；

10、《国家自然灾害救助应急预案》（国务院办公厅 2016 年 3 月 24 日公布）；

11、《山西省突发公共事件总体应急预案》（2006 年 9 月 14 日

发布)；

12、《山西省自然灾害生活救助资金管理使用办法》（晋民发〔2013〕63号）；

13、《山西省人民政府办公厅关于印发山西省自然灾害救助应急预案的通知》（晋政办发〔2016〕162号）；

14、《民政部关于印发《受灾人员冬春生活救助工作规程》的通知》（民发〔2014〕169号）；

15、其他相关政策法规。

（四）项目绩效目标

1、项目总体目标：

切实做好 2020 年吉县受灾群众生活救助工作，解决受灾群众的基本生活困难，根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤），维护社会稳定。

2、项目阶段性目标：

产出目标：

面粉发放完成率：100.00%；8 个乡镇发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）；

质量达标情况：公开、公平、公正发放救助资金和物资，物资的使用符合法律和政策规定；

完成及时性：面粉分配至各乡镇后，15 日内发放完毕；

成本控制情况：购置面粉价格不高于市场平均价格；

效益目标：

社会效益:

群众基本生活困难缓解情况: 有效缓解;

信息公开: 应按照信息公开的要求, 向社会公布冬春救助政策、资金物资数量、款物分配使用、工作措施等情况, 主动接受群众监督和社会监督, 切实增强冬春救助工作的透明度, 增强救助效果, 提高政府公信力;

可持续影响: 维护社会稳定;

服务对象满意度: $\geq 90\%$ 。

二、项目组织实施情况

(一) 项目组织情况

吉县财政局: 负责财政资金的管理, 对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理, 对项目设立国库集中支付账户, 实行分项核算, 确保专款专用, 组织开展绩效评价工作等。

吉县应急管理局: 应制定受灾人员冬春救助补助指导标准或实施标准, 确定救助对象和救灾款物, 优先做好倒房重建户和受灾的低保户、五保户、残疾人家庭等受灾人员的救助。

(1) 制定救助标准。各地民政部门可将需救助人员按因灾造成住房倒塌损坏、农作物减产绝收、致伤致残等情况实行分类救助。省级民政部门应根据人员分类情况制定冬春救助指导标准, 受灾地区县级民政部门按照“专款专用、重点使用”的原则, 根据本省冬春救助指导标准, 结合上级下拨和本级筹集的救灾款物总量、受灾人员困难程度、需救助总人数和需救助家庭人口数等因素, 制定本地受灾人员冬春救助实施标准。

(2) 确定救助对象。由受灾人员本人申请或者村(居)民小组提名, 经村(居)民委员会民主评议, 符合救助条件的, 在村(社区)范围内公示; 无异议或者经村(居)民委员会民主评议异议不能成立

的，由村（居）民委员会将评议意见和有关材料提交乡（镇）人民政府、街道办事处审核后，报县级民政部门审批。

（3）填报工作台账。县级民政部门将实施救助情况填写《受灾人员冬春生活政府救助人口台账》，并报上一级民政部门备案。

（4）发放救灾资金。冬春救助原则上实行现金救助。县级民政部门应在接到上级下拨冬春救灾资金文件后，结合本级财政安排冬春救灾资金数额和各乡镇（街道）受灾情况、受灾人员需救助情况，及时制定资金分配方案，指导乡镇（街道）认真做好救灾资金发放情况公示，15个工作日内将冬春救灾资金落实到救助对象手中。实行分段救助、分批发放的，也要一次性将资金指标分解到户、告知到户。冬春救灾资金应采用社会化方式发放，有条件的地方可通过涉农资金“一卡（折）通”发放。确需采取实物救助的，要严格按照招标投标和采购管理有关规定组织采购，确保采购物资的质量安全。

（5）加强款物管理。冬春救灾资金用于帮助受灾人员解决冬寒春荒期间口粮、衣被、取暖等基本生活困难，要按照“专款专用、重点使用、无偿使用”的原则，切实管好用好冬春救灾资金，不得优亲厚友，不得平均发放，严禁以慰问金形式发放，严禁将救灾资金用于行政管理、工作经费支出或平衡预算。

（二）项目实施及完成情况

吉县应急管理局 2020 年冬春救助资金物资采购项目（面粉）于 2021 年 1 月 26 日在吉县政府采购中心进行竞争性磋商，最终确定：

（1）第一包中标价 1789200 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县壶口面业有限责任公司，内容为：晋源牌面粉（25 千克特二粉）20000 袋；

（2）第二包中标价 1252440 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县人祖山农产品开发有限责任公司，内容为：人祖山牌面粉（25 千克特二粉）14000 袋。

2021 年 2 月 26 日，吉县应急管理局组织专家对购置的面粉进行了验收，并出具了《验收报告》，《验收报告》显示：吉县壶口面业有限责任公司 14000 袋面粉抽检合格，准予接收；吉县人祖山农产品开发有限责任公司 14000 袋面粉抽检合格，准予接收。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

各乡镇根据受灾人员冬春救助台账向救助对象发放救灾物资，物资发放确定专人负责、专账管理，所发物资必须由当事人亲自领取，对因特殊情况无法到场领取的，原则上各乡镇组织人员送达当事人。各乡镇均按要求填报《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放台账》、《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放汇总表》。

（三）资金使用及管理情况

1. 资金使用情况

根据 2021 年 1 月 8 日吉县财政投资评审中心《关于 2020 年冬春救助资金物资采购项目（面粉）的评审报告》，该项目评审后投资总额为 304.30 万元。

吉县应急管理局 2020 年冬春救助资金物资采购项目（面粉）于 2021 年 1 月 26 日在吉县政府采购中心进行竞争性磋商，最终确定：

（1）第一包中标价 1789200 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县壶口面业有限责任公司，内容为：晋源牌面粉（25 千克特二粉）20000 袋；

（2）第二包中标价 1252440 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县人祖山农产品开发有限责任公司，内容为：人祖山牌面粉（25 千克特二粉）14000 袋。

根据吉县应急管理局《关于 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）物资采购项目资金拨付的申请》（吉应急请〔2021〕7 号）文件：为保障受灾群众基本生活，采购 170 万斤面粉费用 3041640.00 元。

2021 年 3 月 11 日，吉县应急管理局支付吉县壶口面业有限责任公司 1789200.00 元，支付吉县人祖山农产品开发有限责任公司 1252440.00 元。

2020 年冬春救助自然灾害救灾资金使用情况见表 2-1。

表 1-2 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金使用情况

支付对象	支付内容	支付时间	支付金额（元）
吉县壶口面业有限责任公司	面粉购置款	2021. 3. 11	1789200.00
吉县人祖山农产品开发有限责任公司	面粉购置款	2021. 3. 11	1252440.00
合计	-	-	3041640.00

2. 资金管理情况

吉县应急管理局在 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目建设过程中：配备了专业财会人员，建立健全了内部财务管理制度，对资金来源、资金使用进行有效管理，并接受财政、审计、监察等部门的监督。截止 2020 年 12 月 31 日，资金到位 306.00 万元，预算资金到位率为 100.00%。资金支出 304.16 万元，预算执行率 99.40%。

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>

的通知》（吉财发〔2021〕34号）的有关规定，客观、全面、公正地评价项目资金的使用效益，全面反映预算资金产出和结果的经济性、效率性、效益性和公平性。

1.具体了解项目所涉及各项内容的进展、资金使用、制度建设及其取得的成效。总结经验，发现问题，并提出改进的意见和建议。

2.进一步完善相关管理制度、加强财政支出管理、强化监督，保证项目实施、资金使用管理的规范性、安全性和有效性。

3.积极探索项目的预算编制、项目申报、资金的分配机制，为以后年度其他相关工作的开展奠定基础。

4.提出改进建议，为政府作出相关决策及以后年度预算资金安排提供重要参考，促进财政资金分配科学、公正、公平，强化资金使用的责任意识和绩效意识。

5.通过对项目实施情况的调查分析，客观反映政策目标实现程度及项目满意度。

（二）绩效评价的依据

1、《中华人民共和国预算法》（2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议决定:对《中华人民共和国预算法》作出修改）；

2、《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第729号，自2020年10月1日起施行）；

3、财政部《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）；

4、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

5、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

6、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）；

7、山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2019〕12号）；

8、《临汾市预算绩效管理办法》（临政办发〔2014〕6号）；

9、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》（吉财发〔2021〕34号）；

10.评价项目采购人或相关方提供的绩效评价指标体系；

11.其他有关的法律、法规规章、政策文件；

12.与绩效评价相关的其他资料。

（三）评价对象和范围

1.评价对象

本次绩效评价对象为“2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目支出 304.16 万元”。

2.评价范围

绩效评价范围为 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目，以及项目资金产生的绩效（具体绩效评价范围包括决策、过程、产出、效益）。

（四）绩效评价基准日

本次绩效评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

（五）绩效评价的原则

1.科学规范原则

注重财政支出的经济性、效率性和效益性，采用定量与定性相结合的方法。综合分析资金管理、使用、绩效等因素，规范评价工作流程，科学设置评价指标体系（详见附件 1），确保绩效评价结果科学

合理。

2.公平公正原则

本次重点支出项目绩效评价工作全过程公开透明，坚持第三方机构应遵循的公正原则开展绩效评价工作，接受社会的监督。

3.分级分类原则

绩效评价由财政部门、预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。本次评价指标分为一级、二级、三级指标对整个项目进行评价，确保评价指标基本涵盖整个项目，保障资金效益。

4.绩效相关原则

针对各项支出及其产出绩效进行比较，使评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。本次评价流程及指标设计，以资金效率最大化为出发点，合理设置考核内容，力求评价内容与强化资金管理、优化资金使用效率相关。

（六）绩效评价的方法

本次评价工作过程中，将运用因素分析法、比较法、公众评判法、成本效益分析法和综合评价法等方法，坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本原则，确保评价的科学性与有效性。

1.因素分析法

因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本次绩效评价主要从项目立项规范性，绩效目标设定，资金拨付、使用情况，项目管理、完成情况、项目产出、效益等因素进行分析评价。

2.比较法

比较法是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。本次评价将对项目实施情况进行审核、对实施该项目进行现场实地勘察，结合

项目单位提供的资料，通过综合分析绩效目标实现程度，将实际产出与该项目的绩效目标进行比较。

3.公众评判法

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次评价针对被评价对象设置了项目区域周边群体对项目效果满意度问卷，评价绩效目标实现程度。

4.成本效益分析法

成本效益分析法是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。本次绩效评价主要从项目的投入成本和建成后产生的效益进行对比分析。

5.综合指数评价法

综合指数评价法是指把各项绩效指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标评价得分，再按照设定的各项指标权数计算出综合评价得分，分析评价绩效目标实现情况的评价方法。本次绩效评价根据评价标准计算得出各项三级指标得分，经过汇总得出综合评价分值。

（七）评价指标体系

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》（吉财发〔2021〕34 号），及其他相关文件的要求，从决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、过程（包括资金管理、组织实施）、产出和效益四个维度进行评价。

评价指标体系由 4 项一级指标，11 项二级指标，28 项三级指标构成，权重分值主要来源于政策文件及专家打分，绩效评价指标体系框架如下表：

表 3-1 绩效评价指标体系框架表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
A 决策	20	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3
				A12 立项程序规范性	3
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3
				A22 绩效指标明确性	3
		A3 资金投入	8	A31 资金分配合理性	4
				A32 预算编制科学性	4
B 过程	20	B1 资金管理	12	B11 资金到位率	4
				B12 预算执行率	4
				B13 资金使用合规性	4
		B2 组织实施	8	B21 管理制度健全性	4
				B22 制度执行有效性	4
C 产出	30	C1 项目产出	30	C11 面粉发放完成率	8
				C12 质量达标情况	6
				C13 完成及时性	8
				C14 成本控制情况	8
D 效益	30	D1 社会效益	10	D11 群众基本生活困难缓解情况	5
				D12 信息公开	5
		D2 可持续影响	10	D41 可持续影响	10
		D3 服务对象满意度	10	D51 服务对象满意度	10
合计	100		100		100

（八）绩效评价工作组织

1.组织框架

为作好本次绩效评价工作，山西恒略绩效管理咨询有限公司成立了专门的绩效评价项目工作组，工作组组织框架情况如下图：

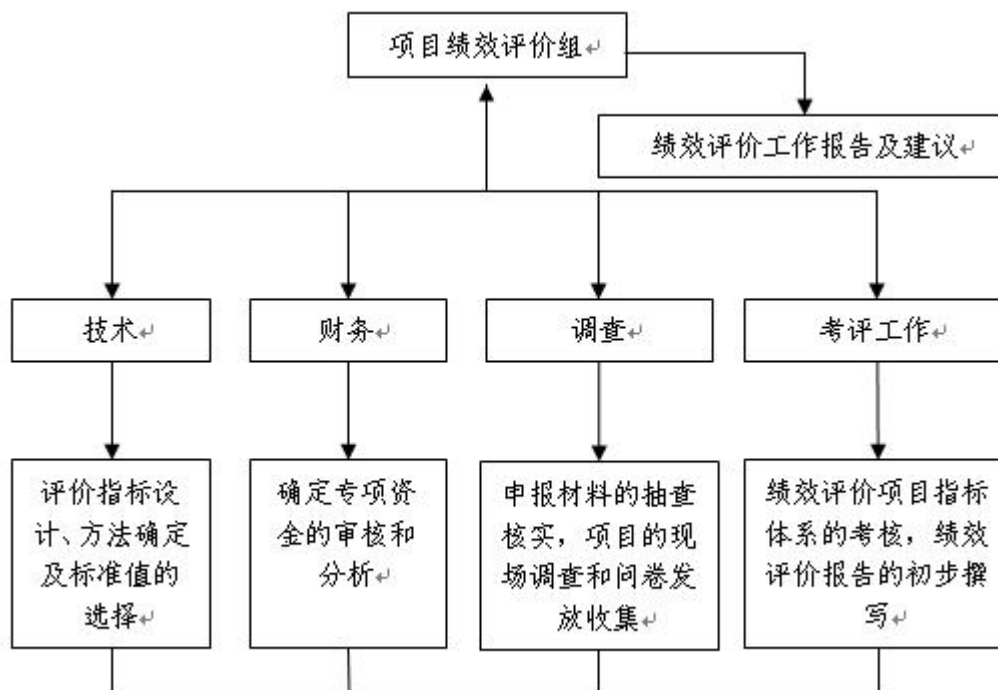


图 3-1 组织框架图

2. 评价团队成员

工作组人员情况如下表：

表 3-2 绩效评价人员分工及职责

姓名	职务（职称）	工作内容
张莉莉	项目负责人	全面负责本次绩效评价工作，统筹协调，人员培训，绩效评价方案、报告审核等。
许慧敏	组长	负责设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
韩俊	副组长	负责协助组长设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
韩金秀	成员	参与项目现场资料核查。
刘玲玲	成员	参与项目现场资料核查。
杨帆	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。
李阳	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。
樊荣荣	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。
常洪强	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。
李金文	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。
任帅	成员	参与撰写社会调查报告。
马鹏飞	成员	参与撰写社会调查报告。

3. 评价工作安排

1、前期准备阶段（2021 年 5 月上旬至 6 月上旬）

(1) 成立绩效评价工作组,确定评价指标, 制定评价工作底稿、评价报告内容;

(2) 根据文件规定时间, 制定评价实施方案, 确定现场评价时间;

(3) 确定被评单位需要配合的事项;

(4) 完成评价人员的培训;

(5) 收集整理被评价单位的相关资料。

2、现场实施阶段（2021 年 6 月中旬至 7 月上旬）

(1) 与项目单位进行沟通, 确定评价工作组现场工作安排;

(2) 评价工作组对上报的相关资料进行审查、复核和测评;

(3) 评价工作组到现场, 按照评价标准和规范, 对各项指标进行计算和打分;

3、报告撰写和提交阶段（2021 年 7 月中旬至 7 月下旬）

(1) 评价工作组根据有关规定, 整理、综合分析项目相关信息, 撰写被评单位的绩效评价报告; 与被评价单位就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见;

(2) 评价工作组出具报告报送吉县财政局, 由专家评审, 并根据专家意见修改评价报告, 于 7 月 25 日前提交正式评价报告。

四、绩效评价指标分析情况

（一）分项分析与汇总

1.决策分析

决策类指标主要从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金分配合理性、预算编制科学性 6 个指标考察该项目立项、绩效目标、资金投入情况。决策类指标权重分 20.00 分, 实际得分为 20.00 分。指标得分情况表如下:

表 4-1 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
	A12 立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	3.00	3.00	100.00%
	A22 绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00%
A3 资金投入	A31 资金分配合理性	4.00	4.00	100.00%
	A32 预算编制科学性	4.00	4.00	100.00%
合计		20.00	20.00	100.00%

(1) 项目立项

A11 立项依据充分性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标主要分析评价项目是否符合相关政策性文件精神，是否符合国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划；项目是否与项目单位职责有关。通过现场查阅项目的立项申请及批复文件，项目以《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订）、《国务院办公厅关于印发国家自然灾害救助应急预案的通知》（国办函〔2016〕25 号）、《中华人民共和国突发事件应对法》（中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于 2007 年 8 月 30 日通过）、《中华人民共和国防洪法》（2016 年 7 月 2 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十一会议修正）、《中华人民共和国防震减灾法》（2008 年 12 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第六次会议修订）、《中华人民共和国气象法》（2016 年 11 月 7 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十四次会议第三次修正）、《自然灾害救助条例》（国务院令 577 号，国务院令 709 号修正）、《山西省突发事件应对条例》（2012 年 3 月 28 日山西省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过）、《国家突发公共事件总体应急预案》（2005 年 1 月 26 日，国务院第 79 次常务会议通过）、《国家自然灾害救助应急预案》（国务院办公厅 2016 年 3 月 24 日公布）、《山西省突发公共事件总体应急预案》（2006 年 9 月 14 日发布）、《山西省自然灾害生活救助资金管理使用办法》（晋民发〔2013〕63 号）、《山西省人民政府办

公厅关于印发山西省自然灾害救助应急预案的通知》（晋政办发〔2016〕162号）、《民政部关于印发《受灾人员冬春生活救助工作规程》的通知》（民发〔2014〕169号）等文件作为依据；项目申报、审核、批复资料基本齐全、准确、符合相关要求，立项依据充分。根据评分标准，该项得满分。

A12 立项程序规范性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标主要分析评价项目所设定绩效目标是否依据充分、符合客观实际。2020 年吉县遭受了低温冷冻、风雹等自然灾害，给广大人民群众的生产生活造成了很大困难，吉县应急管理局为做好 2020 年吉县受灾群众今冬明春生活救助工作，根据《受灾人员冬春生活救助工作规程》、《财政部关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（财资环〔2020〕102 号）、《山西省财政厅关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（晋财建一〔2020〕274 号）等文件精神，并结合吉县实际制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号）。根据评分标准，该项得满分。

（2）绩效目标

A12 绩效目标合理性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标主要项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。绩效评价人员通过查阅申报材料，该项目有绩效目标：切实做好 2020 年吉县受灾群众生活救助工作，解决受灾群众的基本生活困难，根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤），维护社会稳定。项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；项目与

预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准,该项得满分。

A13 绩效指标明确性: 满分 3.00 分, 得 3.00 分。2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目严格按照预算绩效管理相关要求设定了绩效目标, 项目相关产出、效益指标也进行了设定, 绩效目标做到了细化、量化, 能够反映项目实际绩效情况。根据评分标准, 该项得满分。

(3) 资金投入

A31 资金分配合理性: 满分 4.00 分, 得分 4.00 分。2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目预算资金分配依据充分, 预算资金依据项目实际分标段中标合同价进行安排, 有明确依据; 项目资金分配额度合理, 与项目单位实际工作任务及吉县地方实际相适应。本次绩效评价项目资金专项用于 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目, 实际执行过程中, 资金分配符合文件要求。根据评分标准, 该项得满分。

A32 预算编制科学性: 满分 4.00 分, 得分 4.00 分。2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目预算编制经过了科学论证, 有相关测算依据: 预算内容与项目内容匹配; 吉县应急管理局为做好 2020 年吉县受灾群众今冬明春生活救助工作, 根据《受灾人员冬春生活救助工作规程》、《财政部关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金(冬春救助)支出预算的通知》(财资环〔2020〕102 号)、《山西省财政厅关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金(冬春救助)支出预算的通知》

(晋财建一〔2020〕274 号)等文件精神, 并结合吉县实际制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》(吉应急发〔2021〕2 号)。

《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》明确了救助对象、救助标准、救助方式、审批和发放程序等内容。根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》, 吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤(吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤)预算额度测算依据充分, 按照标准编制, 2020 年

冬春救助自然灾害救灾资金项目计划总投资 306.00 万元，预算编制较为科学：预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。该项目预算科学、合理。根据评分标准，该项得满分。

2.过程分析

过程类指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、5 个指标考核该项目资金管理及组织实施情况，过程类指标权重 20.00 分，实际得分 20.00 分。指标得分情况如表 4-2 所示：

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	4.00	4.00	100.00%
	B12 预算执行率	4.00	4.00	95.71%
	B13 资金使用合规性	4.00	4.00	100.00%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4.00	4.00	50.00%
	B22 制度执行有效性	4.00	4.00	50.00%
合计		20.00	20.00	100.00%

（1）资金管理

B11 资金到位率：满分 4.00 分，得分 4.00 分。该指标主要分析评价项目资金是否根据文件、计划要求足额拨付到位，资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%。根据资金下达文件、入账凭证，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目计划投资 306.00 万元，项目预算资金到位 306.00 万元，预算资金到位率 100.00%。根据评分标准，该项得满分。

B12 预算执行率：满分 4.00 分，得分 4.00 分。通过查阅吉县财政局下达项目资金的文件和项目实施单位财务账簿，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目资金由吉县应急管理局申请，由吉县财政局拨付预算资金，截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，资金实际到位总额为 306.00 万元，资金支出 304.16 万元，预算执行率 99.40%。根据评分标准，该项得满分。

B13 资金使用合规性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。通过对项目实施单位财务资料的现场核实，吉县应急管理局资金支出资金符合预算批复要求；未发现套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该项得满分。

（2）组织实施

B21 管理制度健全性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。该指标分析评价项目单位的项目管理制度是否健全，用以反映和考核项目管理制度对项目安全运行的保障情况。通过查阅资料和现场调查，吉县应急管理局在具体执行项目过程中，具有相应的业务、财务管理制度，相关业务、财务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，该项得满分。

B22 制度执行有效性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。该指标分析评价项目实施是否符合相关项目管理规定，是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目管理有效性。评价组通过查阅资料和现场调研了解到，吉县应急管理局在具体执行项目过程中，遵守国家、省、市相关实施自然灾害救助文件要求；项目资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，该项得满分。

3.产出分析

产出类指标主要从面粉发放完成率、质量达标情况、完成及时性、成本控制情况 4 个指标考察该项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本。产出类指标权重 30.00 分，实际得分 30.00 分。指标得分情况如表 4-3 所示：

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 项目产出	C11 面粉发放完成率	8.00	8.00	100.00%
	C12 质量达标情况	6.00	6.00	100.00%
	C13 完成及时性	8.00	8.00	100.00%
	C14 成本控制情况	8.00	8.00	100.00%

合计	30.00	30.00	100.00%
----	-------	-------	---------

(1) 项目产出

C11 面粉发放完成率：满分 8.00 分，得分 8.00 分。根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。上述涉及实事内容全部完成，面粉全部发放到位。根据评分标准，该项得满分。

C12 质量达标情况：满分 6.00 分，得分 6.00 分。2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目面粉发放做到了公开、公平、公正发放，物资的使用符合法律和政策规定。各乡镇根据受灾人员冬春救助台账向救助对象发放救灾物资，物资发放确定专人负责、专账管理，所发物资必须由当事人亲自领取，对因特殊情况无法到场领取的，原则上各乡镇组织人员送达当事人。各乡镇均按要求填报《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放台账》、《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放汇总表》。根据评分标准，该项得满分。

C13 完成及时性：满分 8.00 分，得分 8.00 分。根据吉县应急管理局提供的项目资料，评价组现场调研了解到，面粉分配至各乡镇后，各乡镇均按照要求及时发放至受灾群众手中。未发现发放不及时现象。根据评分标准，该项得 0.00 分。

C14 成本控制情况：满分 8.00 分，得分 8.00 分。吉县应急管理局 2020 年冬春救助资金物资采购项目（面粉）于 2021 年 1 月 26 日在吉县政府采购中心进行竞争性磋商，最终确定：

（1）第一包中标价 1789200 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县壶口面业有限责任公司，内容为：晋源牌面粉（25 千克特二粉）20000 袋；

（2）第二包中标价 1252440 元，供货期 7 天，中标服务方为吉

县人祖山农产品开发有限责任公司，内容为：人祖山牌面粉（25 千克特二粉）14000 袋。评价组未发现购置面粉价格高于同期市场平均价格情况。根据评分标准，该项得满分。

4.效益分析

效益类指标主要从群众基本生活困难缓解情况、信息公开、可持续影响、服务对象满意度 4 个指标考察该项目的社会效益、可持续影响、服务对象满意度情况。效益类指标权重 30.00 分，实际得分 19.00 分。指标得分情况如表 4-4 所示：

表 4-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	D11 群众基本生活困难缓解情况	5.00	3.00	60.00%
	D12 信息公开	5.00	5.00	100.00%
D2 可持续影响	D21 可持续影响	10.00	1.00	10.00%
D3 服务对象满意度	D31 服务对象满意度	10.00	10.00	100.00%
合计		30.00	19.00	63.33%

（1）社会效益

D11 群众基本生活困难缓解情况：满分 5.00 分，得分 3.00 分。根据吉县应急管理局提供的资料，评价组现场调研了解到，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目实施完成后，群众基本生活困难得到了一定程度缓解。但单一的面粉发放对群众生活困难的缓解程度有限，建议吉县应急管理局根据省、市、县相关文件，多渠道、多举措开展救助活动。根据评分标准，该项得 3.00 分。

D12 信息公开：满分 5.00 分，得分 5.00 分。根据吉县应急管理局提供的资料显示，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目做到了按照信息公开的要求，向社会公布冬春救助政策、资金物资数量、款物分配使用、工作措施等情况，主动接受群众监督和社会监督，切实增强冬春救助工作的透明度，增强救助效果，提高政府公信力。根据评分标准，该项得满分。

（2）可持续影响

D21 可持续影响：满分 10.00 分，得分 1.00 分。根据吉县应急管理局提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县应急管理局虽然结合吉县 2020 年遭受低温冷冻、风雹等自然灾害情况制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号），但该方案仅涉及灾害救助，对于受灾群众后续帮扶政策未涉及。根据评分标准，该项得 1.00 分。

（3）服务对象满意度

D31 服务对象满意度：满分 10.00 分，得分 10.00 分。本次调查涉及五个问题，对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）缓解您基本生活困难的满意度 90.00%、对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放及时性的满意度 100.00%、对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放公正、公开情况的满意度 95.00%、对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放公平性满意度 95.33%、对相关部门在项目实施、公开办事程序方面的满意度 91.33%，整体满意度 94.33%，这体现出受益群体整体对该项目比较满意。根据评分标准，该项得满分。

（二）总体得分情况

根据上述三级指标分析得分情况，经汇总计算，本次评价涉及四项一级指标总得分情况如下：

表 4-5 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	20.00	100.00%
B 过程	20.00	20.00	100.00%
C 产出	30.00	30.00	100.00%
D 效益	30.00	19.00	63.33%
合计	100.00	89.00	89.00%

五、综合评价情况及结论

（一）评分结果

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并经专家组论证的评价指标体系，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目财政支出绩效评价综合得分 89.00 分，评价等级为“良”。

（二）主要结论

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市城乡医疗救助相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效，但预算执行率未达 100%。

项目产出方面，吉县应急管理局 2020 年冬春救助资金物资采购项目（面粉）于 2021 年 1 月 26 日在吉县政府采购中心进行竞争性磋商，最终确定：

（1）第一包中标价 1789200 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县壶口面业有限责任公司，内容为：晋源牌面粉（25 千克特二粉）20000 袋；

（2）第二包中标价 1252440 元，供货期 7 天，中标服务方为吉县人祖山农产品开发有限责任公司，内容为：人祖山牌面粉（25 千克特二粉）14000 袋。

2021 年 2 月 26 日，吉县应急管理局组织专家对购置的面粉进行了验收，并出具了《验收报告》，《验收报告》显示：吉县壶口面业有限责任公司 14000 袋面粉抽检合格，准予接收；吉县人祖山农产品开发有限责任公司 14000 袋面粉抽检合格，准予接收。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、

屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

各乡镇根据受灾人员冬春救助台账向救助对象发放救灾物资，物资发放确定专人负责、专账管理，所发物资必须由当事人亲自领取，对因特殊情况无法到场领取的，原则上各乡镇组织人员送达当事人。各乡镇均按要求填报《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放台账》、《XX 乡（镇）2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）面粉发放汇总表》。

项目效益方面，项目的实施，群众基本生活困难得到了一定程度缓解，受益对象满意度较高。但吉县应急管理局对受灾群众后续帮扶政策关注度不够。

六、存在的问题和改进建议

评价小组在详细查阅项目资料的基础上，结合现场实地勘察，对本次项目建设过程中存在的问题进行总结与分析，并针对问题提出了对应建议。

（一）存在的问题

1.单一的面粉发放缓解群众生活困难程度有限。

根据吉县应急管理局提供的资料，评价组现场调研了解到，2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目实施完成后，群众基本生活困难得到了一定程度缓解。但单一的面粉发放对群众生活困难的缓解程度有限。

2.吉县应急管理局对受灾群众后续帮扶政策关注度不够。

根据吉县应急管理局提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县应急管理局虽然结合吉县 2020 年遭受低温冷冻、风雹等自然灾害情况制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号），但该方案仅涉及灾害救助，对于受灾群众后续帮扶

政策未涉及。

（二）改进建议

1.多渠道、多举措开展救助活动，解决受灾群众生活苦难问题。

建议吉县应急管理局根据省、市、县相关文件，多渠道、多举措开展救助活动，解决受灾群众生活苦难问题，提升项目整体效益。

2.建立健全受灾群众后续帮扶体制机制。

建议吉县应急管理局提高政治站位，以党的十九大精神为指导，深入贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的新思想、新论断、新定位，积极贯彻落实国家、省、市相关文件精神，认真践行“以民为本、为民解困、为民服务”的工作理念，建立健全受灾群众后续帮扶体制机制，促进自然灾害救助工作长效发挥。

附件 1：评价指标体系

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家保障河道治理相关法律法规、国民经济发展规划和保障河道治理相关政策，得 1 分； ②项目立项符合水利部门发展规划和政策要求，得 1 分； ③项目立项与吉县应急管理局职责范围相符，属于部门履职所需，得 1 分； ④项目属于公共财政支持范围，符合地方事权支出责任划分原则，得 0.5 分； ⑤项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得 0.5 分。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
				A12 立项程序规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照河道治理专项资金项目规定的程序申请设立，得 1 分； ②山西省水利局《关于清水河吉县段河道治理工程初步设计报告的批复》（晋水管函〔2018〕1035 号）、《吉县财政局关于下达单位专项经费预算指标的通知》的通知》（吉财农【2020】243 号）的规定，得 1 分； ③事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，得 1 分。
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①2019 年河道治理专项资金项目有绩效目标，得 1 分； ②2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目绩效目标与吉县应急管理局实际工作内容具有相关性，得 1 分； ③2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目预期产出效益和效果符合正常的

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
							业绩水平，得 1 分； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，得 1 分。 （若项目未设立绩效目标，其工作目标符合评价标准仅得该项 50%权重分。）
				A22 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1 分； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1 分； ③与 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目目标任务数或计划数相对应，得 1 分。 （若项目未设立绩效目标，其工作目标符合评价标准仅得该项 50%权重分。）

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过科学论证，符合山西省水利局《关于清水河吉县段河道治理工程初步设计报告的批复》（晋水管函〔2018〕1035 号）、《吉县财政局关于下达单位专项经费预算指标的通知》的通知》(吉财农【2020】243 号)的规定，得 1 分； ②预算内容与项目内容相匹配，得 1 分； ③预算额度测算依据充分，是按照标准编制，得 1 分； ④预算确定的 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 1 分。
				A32 资金分配合理性	2	项目预算资金分配是否有分配依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分，符合省、市文件目标任务要求，得 1 分； ②资金分配额度合理，与项目单位或吉县地方实际相适应，得 1 分。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
B 过程	20	B1 资金管理	12	B11 资金到位率	4	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) X 100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。得分=资金到位率×权重分。
				B12 预算执行率	4	考核预算资金是否按照计划、按标准发放,用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) X 100%。	①预算执行率≥90%, 得满分; ②预算执行率<90%, 指标得分为预算执行率×权重分。
				B13 资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合有关规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规规定,得 2 分; ②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得 1 分; ③符合河道治理专项资金项目预算批复或合同规定的用途,得 1 分; ④存在截留、挤占、挪用、虚列支出

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
		B2 组织实施	8				等情况，资金使用合规性不得分。
				B21 管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①已制定或具有相应的河道治理专项资金财务和业务管理制度，得 2 分； ②河道治理专项资金财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 2 分。
				B22 制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否国家财经法规和相关财经制度的规定,得 1 分； ②项目调整及支出调整手续是否完备，1 分； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档，1 分； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位，1 分。
C 产出	30	项目产出 C1	30	C11 面粉发放完成率	8	考察项目整体完成的情况。	8 个乡镇发放救灾面粉 170 万斤(吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
							万斤、中垛乡 28.5 万斤)； ③出现一个乡镇未按要求全部发放的扣 1 分，扣完为止。(8 分)
				C12 质量达标情况	6	考察项目的完成质量情况。	①公开、公平、公正发放救助资金和物资(3 分)，②物资的使用符合法律和政策规定(3 分)。
				C13 完成及时性	8	考察项目完成及时性。	①面粉分配至各乡镇后，15 日内发放完毕(8 分)； ②出现一个乡镇未按要求及时全部发放的扣 1 分，扣完为止。(8 分)。
				C14 成本控制情况	8	考察项目的成本控制情况。	①购置面粉价格不高于同期市场平均价格，得 8 分； ②高于市场同期价格 10%以内的，得 4 分； ③高于市场同期价格超过 10%的，得 0 分。

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
D 效益	30	D1 社会效益	5	D11 群众基本生活困难缓解情况	5	考察项目社会效益实现的情况	群众基本生活困难有效缓解，得 5 分；群众基本生活困难一定程度上缓解，得 3 分；群众基本生活困难缓解程度较差，得 0 分。
			5	D12 信息公开	5		按照信息公开的要求，向社会公布冬春救助政策（1 分）、资金物资数量（1 分）、款物分配使用（1 分）、工作措施（2 分）等情况。
		D2 可持续影响	10	D21 可持续影响	10	考察项目的可持续影响情况。	①后续帮扶政策制定情况（5 分）； ②后续帮扶政策落实情况（5 分）。
		D3 服务对象满意度	10	D31 服务对象满意度	10	考察服务对象对项目满意度的情况	问卷结果分析得到的满意度在 90%及以上(10 分)， 85%-89%(9 分)， 80%-84%(8 分)， 75%-79%(7 分)， 70%-74%(6 分)， 60%-69%(5 分)，

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重	指标解释	评价标准
							低于 60%(0 分)。
合 计	100		100		100		

附件 2：问卷调查报告

2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目

社会公众满意度调查报告

（一）调查目的

满意度调查是绩效评价中非常重要的环节，为实际了解资金的使用管理情况和项目实施情况，准确掌握社会公众及服务对象满意度数据具有重要作用。通过向受益群体发放满意度调查问卷，了解群众对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目的整体满意度，为绩效评价工作提供数据参考。

（二）调查对象

2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目涉及的群众。

（三）问卷发放/回收情况

依据公共支出绩效评价的效应原则，对涉及的乡镇开展社会调查。

本次社会调查采用随机问卷的方式，评价组将按照抽样调查的形式发放问卷，计划发放问卷 300 份，问卷主体是项目区域受益群众。

（四）问卷满意度问题结果

1. 您对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）缓解您基本生活困难的评价。

根据调查数据分析得出，在总样本 300 份调查问卷中，回答非常满意的 156 人，比较满意的 79 人，基本满意的 35 人，不太满意的 21 人，非常不满意的 9 人。受访者满意度为 90.00%。

2. 您对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放及时性的评价。

根据调查数据分析得出，在总样本 300 份调查问卷中，回答非常满意的 162 人，比较满意的 56 人，基本满意的 82 人，不太满意的 0 人，非常不满意的 0 人。受访者满意度为 100.00%。

3. 您对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放公正、公开情况的评价。

根据调查数据分析得出，在总样本 300 份调查问卷中，回答非常满意的 165 人，比较满意的 92 人，基本满意的 28 人，不太满意的 15 人，非常不满意的 0 人。受访者满意度为 95.00%。

4. 您对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放公平性评价。

根据调查数据分析得出，在总样本 300 份调查问卷中，回答非常满意的 178 人，比较满意的 36 人，基本满意的 72 人，不太满意的 9 人，非常不满意的 5 人。受访者满意度为 95.33%。

5. 您对相关部门在项目实施、公开办事程序方面的评价。

根据调查数据分析得出，在总样本 300 份调查问卷中，回答非常满意的 85 人，比较满意的 127 人，基本满意的 62 人，不太满意的 23 人，非常不满意的 3 人。受访者满意度为 91.33%。

（五）结果分析

本次调查涉及五个问题，对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）缓解您基本生活困难的满意度 90.00%、对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放及时性的满意度 100.00%、对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放公正、公开情况的满意度 95.00%、对 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目（面粉发放）物资发放公平性满意度 95.33%、对

相关部门在项目实施、公开办事程序方面的满意度 91.33%，整体满意度 94.33%，这体现出受益群体整体对该项目比较满意。

附件 3：合规性审查

为保证 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查。

1. 合规性检查对象

本次检查对象为 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目资金，共计 304.16 万元。

2. 合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现配套资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题。内容如下表：

附表 4-1 合规性审查内容框架

序号	项目	内容
1	资金管理	制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。
2	资金使用	资金的拨付有完整的审批程序和手续及符合项目预算批复或合同规定的用途；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
3	财务监控	已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。
4	项目管理	已制定或具有相应的业务管理制度及合法、合规、完整性。
5	项目执行	遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续完备。
6	项目质量	已制定或具有相应的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

3. 合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

合规性具体检查内容见附表 4-2 所示。

附表 4-2 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目资金绩效评价合规性检查表

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件(√/×)	检查结果
资金拨付	2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目资金的申请资料(项目经费调整申请及批复)	是否有资金申请报告、资金调整情况	√	合规
	财政资金下达通知及相关文件	资金拨付是否合规	√	合规
	资金到账的会计账页、记账凭证及附件	资金拨付明细	√	合规
资金支出	专项资金核算科目的会计账页、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料	资金使用是否合规	√	合规
财务管理	专项资金管理制度或相关财务管理办法等	财务管理制度是否健全	√	合规
	资金监控制度(措施)、记录或文件(专项审计报告)	资金监管情况	√	合规
项目管理	立项背景、依据文件、申请及批复	项目立项的规范性	√	合规
	项目管理机构成立证明资料、项目实施方案、部门沟通、协商机制(各自职责、协作制度等)	保障项目实施的相 关管理机构和制度	√	合规

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件(√/×)	检查结果
	项目管理制度文件（项目管理制度或相关管理办法等）	项目管理是否规范	√	合规
	项目资料归档的相关资料	项目档案管理情况	√	合规
	项目监督制度、记录或文件、项目检查验收报告	项目监管情况	√	合规
	工作总结及自评报告	项目绩效目标完成情况	√	合规

附件 4：访谈记录

对象：	项目相关负责人
时间：	2021 年 6 月
地点：	吉县应急管理局
问题 1：请您简要介绍 2020 年冬春救助自然灾害救灾资金项目的概况，项目涉及部门及各部门的职责。	
<p>自然灾害救助，是指为保障因遭受自然灾害及其他特定灾害事件而陷入生活困难的公民的基本生活，各级政府和社会为受灾人员提供现金、实物或服务援助的一种社会救助制度。自然灾害救助工作遵循以人为本、政府主导、分级管理、社会互助、灾民自救的原则。</p> <p>自然灾害救助工作不仅涉及政府部门，而且需要社会各方面的支持和参与，为了进一步明确政府在自然灾害救助工作中的职责，更好地发挥村委会、居委会以及红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织在自然灾害救助工作中的作用，2010 年 6 月国务院发布《自然灾害救助条例》，对救助准备、应急救助、灾后救助、救灾款物管理等方面作了具体规定。《条例》规定：自然灾害救助工作实行各级人民政府行政领导负责制，国家减灾委员会负责组织、领导全国自然灾害救助工作，协调开展重大自然灾害救助活动，县级以上地方人民政府或者自然灾害救助应急综合协调机构，组织、协调本行政区域的自然灾害救助工作；县级以上人民政府民政部门负责自然灾害救助工作，县级以上人民政府有关部门按照各自职责做好自然灾害救助相关工作；村委会、居委会以及红十字会、慈善会和公募基金会等社会组织，依法协助政府开展自然灾害救助工作。</p> <p>冬春生活救助重点是解决受灾人员因当年冬寒和次年春荒在口粮、衣被、取暖等方面遇到的基本生活困难。冬寒救助时段为每年的 12 月至次年的 2 月，春荒救助时段为每年的 3—5 月（一季作物区为每年的 3—7 月）。</p> <p>冬春救助工作实施前，受灾地区各级民政部门应组织力量深入基层调查当年灾害损失情况，受灾困难人员的家庭基本情况、自救能力及口粮、衣被、取暖等方面存在的困难和需求，按照《自然灾害情况统计制度》规定做好需救助</p>	

人员的统计与核查，做到对象准确，不重复统计。要认真开展冬春救助需求评估，内容包括：冬春因灾生活困难需口粮、衣被、取暖等救助人员数量，需救助人员的构成及自救能力，需救助时段，需救助资金、物资数量，本级安排救灾资金和物资数量，需上级帮助解决资金和物资数量。

2020 年吉县遭受了低温冷冻、风雹等自然灾害，给广大人民群众的生产生活造成了很大困难，吉县应急管理局为做好 2020 年吉县受灾群众今冬明春生活救助工作，根据《受灾人员冬春生活救助工作规程》、《财政部关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（财资环〔2020〕102 号）、《山西省财政厅关于下达 2020 年中央自然灾害救灾资金（冬春救助）支出预算的通知》（晋财建一〔2020〕274 号）等文件精神，并结合吉县实际制定了《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》（吉应急发〔2021〕2 号）。

《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》明确了救助对象、救助标准、救助方式、审批和发放程序等内容。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

吉县财政局：负责财政资金的管理，对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理，对项目设立国库集中支付账户，实行分项核算，确保专款专用，组织开展绩效评价工作等。

吉县应急管理局：应制定受灾人员冬春救助补助指导标准或实施标准，确定救助对象和救灾款物，优先做好倒房重建户和受灾的低保户、五保户、残疾人家庭等受灾人员的救助。

（1）制定救助标准。各地民政部门可将需救助人员按因灾造成住房倒塌损坏、农作物减产绝收、致伤致残等情况实行分类救助。省级民政部门应根据人员分类情况制定冬春救助指导标准，受灾地区县级民政部门按照“专款专用、重点使用”的原则，根据本省冬春救助指导标准，结合上级下拨和本级筹集的

救灾款物总量、受灾人员困难程度、需救助总人数和需救助家庭人口数等因素，制定本地受灾人员冬春救助实施标准。

(2) 确定救助对象。由受灾人员本人申请或者村（居）民小组提名，经村（居）民委员会民主评议，符合救助条件的，在村（社区）范围内公示；无异议或者经村（居）民委员会民主评议异议不能成立的，由村（居）民委员会将评议意见和有关材料提交乡（镇）人民政府、街道办事处审核后，报县级民政部门审批。

(3) 填报工作台账。县级民政部门将实施救助情况填写《受灾人员冬春生活政府救助人口台账》，并报上一级民政部门备案。

(4) 发放救灾资金。冬春救助原则上实行现金救助。县级民政部门应在接到上级下拨冬春救灾资金文件后，结合本级财政安排冬春救灾资金数额和各乡镇（街道）受灾情况、受灾人员需救助情况，及时制定资金分配方案，指导乡镇（街道）认真做好救灾资金发放情况公示，15个工作日内将冬春救灾资金落实到救助对象手中。实行分段救助、分批发放的，也要一次性将资金指标分解到户、告知到户。冬春救灾资金应采用社会化方式发放，有条件的地方可通过涉农资金“一卡（折）通”发放。确需采取实物救助的，要严格按照招标投标和采购管理有关规定组织采购，确保采购物资的质量安全。

(5) 加强款物管理。冬春救灾资金用于帮助受灾人员解决冬寒春荒期间口粮、衣被、取暖等基本生活困难，要按照“专款专用、重点使用、无偿使用”的原则，切实管好用好冬春救灾资金，不得优亲厚友，不得平均发放，严禁以慰问金形式发放，严禁将救灾资金用于行政管理、工作经费支出或平衡预算。

问题 2：请您简要介绍项目预期目标及实际完成情况。

根据《吉县 2020 年受灾人员冬春救助工作方案》，吉县 8 个乡镇共计需要发放救灾面粉 170 万斤（吉昌镇 31 万斤、壶口镇 10.5 万斤、屯里镇 24 万斤、文城乡 19.5 万斤、东城乡 15 万斤、车城乡 18.5 万斤、柏山寺乡 23 万斤、中垛乡 28.5 万斤）。

问题 3：是否有专门的扶贫资金监管机构？如何监管。

项目单独建账、独立核算。

问题 4：请您简要介绍为保障项目的顺利实施所制定的制度、措施有哪些？

吉县应急管理局制定了相关业务管理制度及财务管理制度。