



## 就业补助资金项目支出绩效评价报告

项目名称：就业补助资金项目

报告编号：晋泰巨绩评[2021]015号

主管单位：吉县人力资源和社会保障局

实施单位：吉县人力资源和社会保障局

委托单位：吉县财政局

评价机构：山西泰巨资产评估事务所（普通合伙）

二〇二一年七月十五日

## 目 录

摘 要 .....	1
一、基本情况 .....	8
（一）项目背景 .....	8
（二）项目实施内容 .....	10
（四）资金投入情况 .....	12
（五）资金使用情况 .....	13
（六）项目绩效目标 .....	13
二、绩效评价工作开展情况 .....	14
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	14
（二）绩效评价原则 .....	16
（三）绩效评价指标体系 .....	17
（四）绩效评价方法 .....	18
（五）绩效评价标准 .....	19
（六）绩效评价工作过程 .....	19
三、综合评价情况及评价结论 .....	22
四、绩效评价指标分析 .....	23
（一）项目决策情况 .....	23
（二）项目过程情况 .....	28
（三）项目产出情况 .....	31
（四）项目效益情况 .....	35

五、主要经验 .....	38
六、存在的问题及原因分析 .....	39
七、建议 .....	40
八、评价结果应用建议 .....	41
九、报告附件 .....	41
附件 1 项目支出绩效评价指标评分 .....	42
附件 2 项目支出绩效评价指标体系 .....	43
附件 3 满意度调查报告 .....	48
附件 4 合规性检查报告 .....	52
附件 5 访谈报告 .....	55
附件 6 现场勘察照片 .....	57

## 摘 要

受吉县财政局委托，我所承担对就业补助资金项目支出绩效评价工作。我们本着客观、公平、公正的原则，按照绩效评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的资金使用情况进行全面分析和综合评价，形成了本报告，现将绩效评价情况简要报告如下：

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

公益性岗位是指由政府出资开发，以实现公共利益和安置就业困难人员为主要目的，从事非营利性公共管理和社会公益性服务的各类岗位。就业再就业工作，关乎人民群众的切身利益和社会的和谐稳定，开发公益性就业岗位是党和政府对就业困难群体实施重点帮扶的重大举措。

见习岗位是国家邀请企业给予应届毕业生就业机会增加社会阅历和工作经验，政府出资支付基本的生活补助。

为全面落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的部署安排，聚集解决劳动组织化程度低的问题，进一步加大就业扶贫政策支持力度，努力促进建档立卡贫困劳动力就业创业，人力资源和社会保障部、财政部《关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度和通知》

（人社部发〔2018〕46号）提出：大力促进就地就近就业，积极支持创业带动就业，大力开展有组织劳务输出，通过公益性岗位托底安置。

山西省人力资源和社会保障厅、山西省财政厅《关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅〔2028〕1662号），根据相关文件制定就业扶贫政策，确保政策落地生效、工作顺利推进。

吉县人力资源和社会保障局根据晋人社厅〔2028〕1662号、晋财社〔2019〕1号文件，组合吉县实际，组织农村贫困劳动力异地转移就业，鼓励创办小微企业或从事个体经营，开发公益性岗位安置就业。

《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕14号）文件下达青年见习人数2020年度目标任务50人。

吉县人力资源和社会保障局根据《临汾市青年就业见习管理办法》临人社发〔2020〕23号，为帮助吉县未就业高校毕业生和城乡失业青年加强岗位实践锻炼，提升就业能力，招聘吉县2019-2020年高校毕业生就业见习人员68人。

经临汾市财政局下达2020年中央和省级财政就业补助资金541.5万元，根据县级财力年初预算，下达专项经费22.65019万元，合计564.15019万元，用于吉县公益岗位工资补贴、见习补贴、吸纳就业补贴。

## （二）项目实际实施情况

根据《就业补助资金管理办法》（晋财社〔2019〕1号），公益性岗位补贴标准参照当地最低工资标准执行；小微企业一次性吸纳就业补助标准每人不超过1000元；一次性创业补贴补助标准每人不超过1000元，最高不超过3000元。依据《山西省人民政府办公厅关于调整我省最低工资标准的通知》（晋政办发〔2017〕120号），吉县执行二类最低工资标准1600元。

根据临汾市人力资源和社会保障局关于印发《临汾市青年就业见习管理办法》的通知（临人社发〔2020〕23号），就业见习补贴标准为当地最低工资标准的60%（960元/人/月）。

根据《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662号），对农村贫困劳动力当年跨省务工的，对劳动者从输出地到输入地单程交通费给予一次性交通补贴，按照票价实报实销，最高不超过800元；对贫困劳动力通过有组织输出到户籍所在县以外的省内用人单位就业的，给予劳动者不超过300元的一次性求职创业补贴（含交通费用）。

2020年支付工益岗人员工资371.12万元，工益岗社保补贴132.278758万元，高校毕业生见习补助53.185万元，

一次性补贴 1.06635 万元。

项目实施情况表

序号	项目名称	月份	人数	支付金额（万元）
1	公益岗位工资	2020.1-2	247 人	76.96
		2020.3	232 人	38.24
		2020.4	229 人	37.28
		2020.5	209 人	26.88
		2020.6	209 人	36.4
		2020.7	156 人	24.24
		2020.8	154 人	23.92
		2020.9	161 人	35.92
		2020.10	158 人	25.52
		2020.11	150 人	23.28
		2020.12	145 人	22.48
合计			2297 人次	371.12
2	公益岗社保补贴	2020.1-6	191 人	80.57821
		2020.7-9	166 人	26.203148
		2020.10-12	150 人	25.497482
合计			2094 人次	132.27884
3	见习补贴	2019.10-12	48 人	11.52
		2020.1-3	46 人	10.705
		2020.4-6	40 人	9.36
		2020.7-9	38 人	8.64
		2020.11-12	68 人	12.96
合计			720 人次	53.185
4	小微企业一次性吸纳就业补助	——	9 人	0.9
	一次性创业补贴	——	1 人	0.1
	一次性求职创业补贴	——	1 人	0.03
	一次性交通补贴	——	1 人	0.03635
合计			12 人	1.06635

## 二、评价结论

经过资料收集、现场抽查及访谈，运用比较法、因素分

析法、公众评判法进行评价分析，就业补助资金项目支出绩效评价得分 88.41 分，绩效评价等级为“良”。

总体上，就业补助资金项目立项程序规范，资金落实到位，业务管理、财务管理规范，产出绩效较为明显，取得了较好的社会效益。详见下表：

绩效评价得分表

指标	决策	过程	产出	效益	总分
标准分	20	20	30	30	100
得分	18	19	28.33	23.08	88.41
得分率	90%	95%	94.43%	76.93%	88.41%

### 三、主要经验

#### （一）开发岗位辅助就业

严格按照专项资金管理办法相关规定执行，有效防范风险。推行就业政策，鼓励创业带动就业，支持农村贫困劳动力异地转移就业。全年发放公益岗位工资 2297 人次，发放小微企业一次性吸纳就业补助 9 人、一次性创业补贴 1 人、一次性求职创业补贴 1 人、一次性交通补贴 1 人。

#### （二）提供见习机会

2020 年共有 28 家见业单位包括：21 家行政事业单位和 7 家小微企业，接收见习人员 68 名，为离校未就业毕业生及城乡失业青年提供了见习机会，帮助他们完成身份的转换，



心理的转变。

## 四、存在的问题及原因分析

### （一）绩效指标不明确

项目主管单位根据下达的年度目标任务开展工作，未结合文件及实际情况设置可衡量的绩效指标，产出、效益无法细化量化。

### （二）政策知晓率较低

经了解，岗位人员及用人单位均存在对就业补助资金项目了解度不够的情况。

## 五、建议

### （一）加强绩效管理

就业补助资金项目根据目标任务实施，为了发挥绩效目标对资金使用效益的考评作用，建议项目主管单位加强绩效工作人员专业知识的培训学习，构建科学、合理、规范的绩效考核体系，及时进行绩效目标申报。在进行绩效指标设置时，坚持能量化的尽量量化，不能量化尽量细化，不能细化尽量流程化三个工作步骤，提高服务管理水平的同时，完善绩效管理工作，根据工作目标结合实际情况制定明确、可操作的绩效指标，开展动态化管理，使绩效目标完成情况得到

及时反映。

## **（二）强化宣传引导**

加强宣传，让群众更多的了解就业服务以及相应就业扶持政策，使有意愿的贫困劳动力了解异地转移就业政策，提升就业帮扶政策知晓率。

## **六、评价结果应用建议**

一是将这次绩效评价结果以适当形式反馈告知项目主管单位及实施单位，使其了解项目的绩效分值、等级，存在的问题及相关建议，针对性地解决问题，发扬成绩，提高中央财政就业补助资金的绩效管理使用水平。

二是建议项目单位继续加强绩效管理学习，强化绩效管理制度，结合实际情况设置细化量化流程化的绩效指标并进行动态管理，并认真做好自评工作，以便后期评价工作的开展。

# 就业补助资金 项目支出绩效评价报告

受吉县财政局委托，我所承担对就业补助资金项目支出绩效评价工作。根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）、《临汾市全面实施预算绩效管理实施方案》（临财办〔2019〕30号）、吉县财政局关于印发《吉县财政局2021年预算绩效评价实施方案》的通知（吉财发〔2021〕34号）等文件，按照绩效评价工作方案确定的评价指标、评价标准和评价方法，对就业补助资金项目支出进行全面的分析和综合评价，形成了本报告。现将绩效评价情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）项目背景

公益性岗位是指由政府出资开发，以实现公共利益和安置就业困难人员为主要目的，从事非营利性公共管理和社会公益性服务的各类岗位。就业再就业工作，关乎人民群众的

切身利益和社会的和谐稳定，开发公益性就业岗位是党和政府对就业困难群体实施重点帮扶的重大举措。

见习岗位是国家邀请企业给予应届毕业生就业机会增加社会阅历和工作经验，政府出资支付基本的生活补助。

为全面落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的部署安排，聚集解决劳动组织化程度低的问题，进一步加大就业扶贫政策支持力度，努力促进建档立卡贫困劳动力就业创业，人力资源和社会保障部、财政部《关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度和通知》（人社部发〔2018〕46号）提出：大力促进就地就近就业，积极支持创业带动就业，大力开展有组织劳务输出，通过公益性岗位托底安置。

山西省人力资源和社会保障厅、山西省财政厅《关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅〔2018〕1662号），根据相关文件制定就业扶贫政策，确保政策落地生效、工作顺利推进。

吉县人力资源和社会保障局根据晋人社厅〔2018〕1662号、晋财社〔2019〕1号文件，组合吉县实际，组织农村贫困劳动力异地转移就业，鼓励创办小微企业或从事个体经营，开发公益性岗位安置就业。

《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕

14 号) 文件下达青年见习人数 2020 年度目标任务 50 人。

吉县人力资源和社会保障局根据《临汾市青年就业见习管理办法》临人社发〔2020〕23 号, 为帮助吉县未就业高校毕业生和城乡失业青年加强岗位实践锻炼, 提升就业能力, 招聘吉县 2019-2020 年高校毕业生就业见习人员 68 人。

经临汾市财政局下达 2020 年中央和省级财政就业补助资金 541.5 万元, 根据县级财力年初预算, 下达专项经费 22.65019 万元, 合计 564.15019 万元, 用于吉县公益岗位工资补贴、见习补贴、吸纳就业补贴。

## (二) 项目实施内容

根据《就业补助资金管理办法》(晋财社〔2019〕1 号), 公益性岗位补贴标准参照当地最低工资标准执行; 小微企业一次性吸纳就业补助标准每人不超过 1000 元; 一次性创业补贴补助标准每人不超过 1000 元, 最高不超过 3000 元。依据《山西省人民政府办公厅关于调整我省最低工资标准的通知》(晋政办发〔2017〕120 号), 吉县执行二类最低工资标准 1600 元。

根据临汾市人力资源和社会保障局关于印发《临汾市青年就业见习管理办法》的通知(临人社发〔2020〕23 号), 就业见习补贴标准为当地最低工资标准的 60% (960 元/人/月)。

根据《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662号），对农村贫困劳动力当年跨省务工的，对劳动者从输出地到输入地单程交通费给予一次性交通补贴，按照票价实报实销，最高不超过800元；对贫困劳动力通过有组织输出到户籍所在县以外的省内用人单位就业的，给予劳动者不超过300元的一次性求职创业补贴（含交通费用）。

2020年支付工益岗人员工资371.12万元，工益岗社保补贴132.278758万元，高校毕业生见习补助53.185万元，一次性补贴1.06635万元。详见表1-1：

表 1-1 项目实施情况表

序号	项目名称	月份	人数	支付金额（万元）
1	公益岗位工资	2020.1-2	247 人	76.96
		2020.3	232 人	38.24
		2020.4	229 人	37.28
		2020.5	209 人	26.88
		2020.6	209 人	36.4
		2020.7	156 人	24.24
		2020.8	154 人	23.92
		2020.9	161 人	35.92
		2020.10	158 人	25.52
		2020.11	150 人	23.28
		2020.12	145 人	22.48
合计			2297 人次	371.12
2	公益岗社保补贴	2020.1-6	191 人	80.57821
		2020.7-9	166 人	26.203148
		2020.10-12	150 人	25.497482
合计			2094 人次	132.27884
3	见习补贴	2019.10-12	48 人	11.52

序号	项目名称	月份	人数	支付金额（万元）
		2020.1-3	46 人	10.705
		2020.4-6	40 人	9.36
		2020.7-9	38 人	8.64
		2020.11-12	68 人	12.96
合计			720 人次	53.185
4	小微企业一次性吸纳就业补助	——	9 人	0.9
	一次性创业补贴	——	1 人	0.1
	一次性求职创业补贴	——	1 人	0.03
	一次性交通补贴	——	1 人	0.03635
合计			12 人	1.06635

#### （四）资金投入情况

经《临汾市财政局关于下达 2020 年中央和省级财政就业补助资金预算指标的通知》（临财社〔2020〕3 号），下达 2020 年中央和省级财政就业补助资金 409 万元，经《临汾市财政局关于下达 2020 年中央和省级就业专项资金（第二批）的通知》（临财社〔2020〕91 号）下达 2020 年中央和省级财政就业补助资金（第二批）132.5 万元，根据县级财力年初预算，下达专项经费 22.65019 万元，合计 564.15019 万元。具体资金拨付及结余情况如表 1-2 所示：

表 1-2 项目资金拨付级结余情况

序号	资金拨付文件	资金拨付时间	资金额度（万元）	
1	临财社〔2020〕3 号	2020.1.15	中央资金	409
2	临财社〔2020〕91 号	2020.7.7	中央资金	129
			省级资金	3.5
3	年初预算	2020.12.18	县级资金	22.65019
合 计				564.15019
资金支出				560.65019
资金结余				3.5

## （五）资金使用情况

截至绩效评价基准日 2020 年 12 月 31 日，项目实际使用资金为 560.65019 万元，资金支付明细如表 1-3 所示。

表 1-3 资金支付明细

序号	项目名称	支付金额（万元）	资金支付时间
1	公益岗位工资	76.96	2020.01.16
		38.24	2020.04.08
		37.28	2020.04.22
		26.88	2020.06.03
		84.56	2020.09.22
		35.92	2020.10.20
		25.52	2020.11.24
		45.76	2020.12.18
2	公益岗社保补贴	80.57821	2020.09.25
		26.203148	2020.10.28
		25.497482	2020.12.18
3	见习补贴	11.52	2020.02.28
		10.705	2020.04.22
		9.36	2020.09.02
		8.64	2020.10.20
		12.96	2020.12.07
4	小微企业一次性吸纳就业补助	1.06635	2020.11.06
5	办公费	3	2020.06.12
合 计		560.65019	——

## （六）项目绩效目标

### 1. 绩效总目标

以增加收入为目标，以开发岗位、提升技能、扩大就业为根本路径，创新完善政策制度，强化服务保障能力，帮助更多农村贫困劳动力实现转移就业。



## 2.阶段性目标

### 产出目标:

- (1) 见习计划完成量 $\geq 50$ 人。
- (2) 应补尽补率=100%。
- (3) 补贴标准达标性: 发放的贴补符合文件规定标准。
- (4) 补贴对象准确性: 贴补对象符合文件规定。
- (5) 补助资金发放及时性: 根据文件规定申请的补贴是否及时拨付到企业或个人帐户。

### 效益目标:

(1) 社会效益: 开发公益就业岗位, 拓宽就业困难人员就业渠道, 增加其家庭收入, 保障其基本生活。提高高校毕业生就业能力, 减少就业盲从性, 引导毕业生完成身份转换。

- (2) 政策知晓率 $\geq 90\%$ 。
- (3) 见习人员就业率 $\geq 80\%$ 。
- (3) 岗位人员满意度 $\geq 90\%$ 。
- (4) 用人单位满意度 $\geq 90\%$ 。

## 二、绩效评价工作开展情况

### (一) 绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10号)、山西省财政厅关于印发《省级项目支出绩效评价管理办法》的有关规定，客观、全面、公正地评价就业补助资金项目。

(1) 通过绩效评价，深入了解就业补助资金项目的决策、过程、产出和效益方面的详细情况，从而发现问题，并提出改进意见，进一步提高资金使用效率，为政府决策和财政预算管理提供依据。

(2) 督促、指导资金使用单位，严格按照政策规定用途使用就业补助资金，建立健全资金分配、管理制度，确保资金运行安全。

(3) 从绩效的角度发现该项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，提高各职能部门管理水平，加强规范化、制度化建设，建立健全目标化管理制度，推进预算绩效管理。

## 2.绩效评价对象

本次绩效评价的对象为就业补助资金项目 564.15019 万元。

## 3.绩效评价范围

本次评价的范围是就业补助资金项目支出，评价其绩效目标设定情况，投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

本次评价通过现场调查评价资金使用情况，同时考核吉县人力资源和社会保障局就业补助资金项目任务工作开展情况。

## （二）绩效评价原则

1.科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2.统筹兼顾。单位自评财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。在单位自评的基础上，评价小组根据就业补助资金项目实际开展情况，结合决策、过程、产出、效益四个方面开展评价工作。

3.激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

3.公开透明。评价组遵循真实、客观、公正的原则，以第三方中立立场，公开公平的工作方式及评价态度收集资料，得出客观真实的评价结论。

### （三）绩效评价指标体系

根据《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《吉县财政局关于印发（吉县财政局2021年预算绩效评价实施方案）》（吉财发〔2021〕34号）提供的项目绩效评价指标体系，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了就业补助资金项目的绩效评价指标体系。评价指标在实施方案中确定的绩效评价指标体系的基础上，结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，最终形成20个三级指标。其中：6个决策类指标，5个过程类指标，5个产出类指标和4个效益类指标。

（1）决策指标：主要考核项目立项是否规范，设立的绩效目标是否合理，绩效指标是否明确，预算编制是否合理，资金分配是否合理。包括3个二级指标，6个三级指标。

（2）过程指标：主要考核项目资金是否按计划到位，资金使用是否合规，单位是否建立健全管理制度，制度执行是否有效。包括2个二级指标，5个三级指标。

（3）产出指标：主要考察项目是否计划进行，是否符合相关文件规定，项目是否及时完成。包括3个二级指标，5个三级指标。

（4）效益指标：主要从社会效益、可持续影响、服务对象满意度来评价项目效益。具体考核就业补助资金项目带

来的社会效益、可持续影响、项目受益群体对项目的满意度。包括2个二级指标，4个三级指标。

### 3.分值评级

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、山西省财政厅关于印发《省级项目支出绩效评价管理办法》以及《吉县财政局关于印发（吉县财政局2021年预算绩效评价实施方案）》（吉财发〔2021〕34号）相关规定，本次绩效评价实行百分制，按照综合评分分级：

表 2-1 评价分值与评价等级表

等级	优	良	中	差
分值	$100 \geq P \geq 90$	$90 > P \geq 80$	$80 > P \geq 60$	$P < 60$

## （四）绩效评价方法

据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，绩效评价的方法主要为成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等评价方法。根据评价对象的具体情况，可采用一种或多种方法。

1.比较法。是指将实施情况与绩效目标进行比较的方法。评价组综合分析就业补助资金项目实施情况，通过实际实施情况与目标绩效进行比较，对项目进行综合评价。

2.因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。包括项目决策、过程、产出和效

益各个阶段涉及的影响因素，评价绩效目标实现程度。

3.公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本次评价效益类指标主要通过公众评判法进行评价。评价小组在现场调研期间，对项目相关负责人进行访谈，询问项目实施内容，项目产出情况，实施过程中遇到的问题及解决办法。通过在一定范围内发放、收集调查问卷，分析评价目标群体满意度指标。

### （五）绩效评价标准

行业标准。参照山西省财政厅 山西省人力资源和社会保障厅关于印发《就业补助资金管理办法》的通知（晋财社〔2019〕1号）、《临汾市人力资源和社会保障局关于印发<临汾市青年就业见习管理办法>的通知》（临人社发〔2020〕23号）、山西省人民政府办公厅关于调整我省最低工资标准的通知（晋政办发〔2017〕120号）作为评价标准。

### （六）绩效评价工作过程

#### 1.组织框架

为使绩效评价工作顺利开展，成立绩效评价项目评价组，组成情况简要如下图 2-1:

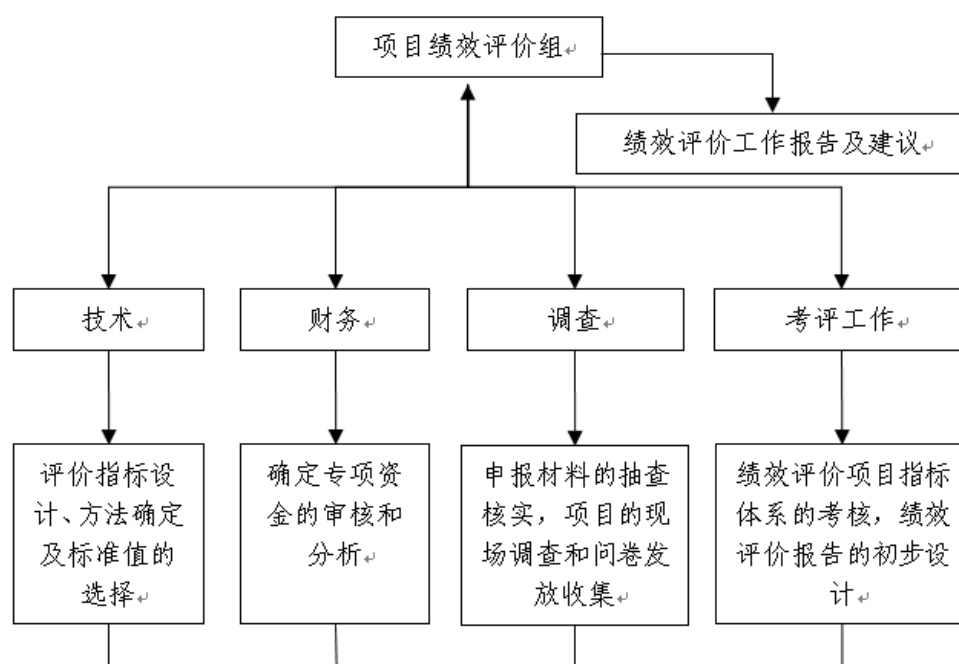


图 2-1 组织框架图

## 2.人员分工

为加强对绩效评价工作的领导管理，成立由山西泰巨资产评估事务所（普通合伙）有关人员组成的领导工作小组。

表 2-2 绩效评价人员分工及职责

姓名	性别	职务（职称）	工作内容
梁立婷	女	质量控制总负责人	全面负责本次绩效评价工作，统筹协调，人员培训，绩效评价方案、报告审核等。
温霞	女	项目负责人	负责设计指标体系、撰写实施方案、评价报告等。
刘晓丽	女	组长	负责撰写实施方案、访谈方案、项目现场资料核查等。
梁慧琴	女	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。
柴红迪	女	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。

## 3.工作进程安排

### （1）评价准备阶段（2021 年 5 月下旬至 2021 年 6 月上

旬)

①制定项目评价实施方案。评价组在收集、审核资料的基础上,根据项目具体情况制定绩效评价实施方案,并拟定评价指标体系,细化评分标准,报吉县财政局预算绩效管理股审核。

②确认项目评价实施方案。绩效评价中心聘请专家对项目评价方案及指标体系进行审核论证。

## (2) 评价实施阶段(2021年6月中旬至7月上旬)

①收集、审核资料。评价机构在全面收集资料的基础上,根据评价实施方案,对已收集的资料进行分类整合、审查和分析。

②现场勘查。根据评价对象的特点和项目承担单位提供的资料,评价机构进行实地勘查验证。

③综合评价。评价机构根据评价实施方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法,对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价,形成评价结论。

## (3) 报告撰写阶段(2021年7月中旬至7月下旬)

①撰写评价报告。评价机构根据被评价单位的绩效评价情况,按要求撰写评价报告。报告应包括以下内容:项目基本情况(政策背景、政策目标、政策内容、资金投入和项目实施情况)、绩效评价的组织实施情况、绩效评价指标体系、评价标准和评价方法、绩效目标实现情况分析和评价



结论、项目主要经验和存在的问题及原因分析、建议等。

②与被评价部门（单位）交换意见。评价机构与被评价部门（单位）交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，于7月15日之前将绩效评价报告报送县财政局预算绩效评价中心。

③审核绩效评价报告。县财政局预算绩效评价中心组织专家对绩效评价报告进行评审，主要从报告内容的完整性、评价方法的科学性、评价结论的合理性、问题分析的全面性、建议的可行性等方面进行审核，提出审核意见。

④专家组于7月20日之前提交书面评审意见。

⑤评价机构根据专家意见修改评价报告，于7月25日前提交正式评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

经过资料收集、现场抽查及访谈，运用比较法、因素分析法、公众评判法进行评价分析，就业补助资金项目支出绩效评价得分88.41分，绩效评价等级为“良”。

总体上，就业补助资金项目立项程序规范，资金落实到位，业务管理、财务管理规范，产出绩效较为明显，取得了较好的社会效益。

1.决策阶段（满分20分，考评得分17.00分）：

项目立项有充分的依据，符合国家、本地区的相关规定；

项目的立项程序符合相关要求；预算资金分配合理。项目根据工作任务实施，未将工作目标细化成具体绩效指标。

#### 2.过程阶段（满分 20 分，考评得分 19 分）：

项目资金 100%到位，项目资金实际支出为全部到位资金的 99.38%，资金使用合规，未发现套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；项目管理制度健全，相关申请、审批资料，人员名单信息等齐全，统计信息资料归档不及时。

#### 3.产出阶段（满分 30 分，考评得分 28.33 分）：

项目应补尽补率 100%，按照规定进行补助资金的审批、申请及发放。

#### 4.效益阶段（满分 30 分，考评得分 23.08 分）：

项目政策知晓率 80%，见习人员就业率 66.67%，人员满意度较好。

### 四、绩效评价指标分析

#### （一）项目决策情况

主要指标包括项目立项、绩效目标、资金投入三方面。决策：标准分 20 分，实际得分 18 分，得分率 90%。详见表 4-1：

表4-1 决策类指标体系表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	20	项目立项	8	立项依据充分性	4	4

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
		绩效目标	6	立项程序规范性	4	4
				绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	3	1
		资金投入	6	预算编制科学性	3	3
				资金分配合理性	3	3
			20		20	17

## 1.项目立项情况分析

**立项依据充分性：**满分4分，得4分。

本指标考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

根据《国务院关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的意见》（国发〔2018〕39号）、《山西省人民政府关于做好当前和今后一个时期促进就业工作的实施意见》（晋政发〔2019〕2号）、临汾市人力资源和社会保障局关于印发《临汾市青年就业见习管理办法》的通知（临人社发〔2020〕23号），由吉县人力资源和社会保障局为项目主管单位，进行就业补助资金项目工作的开展，项目立项依据充分，且属于部门履职所需，项目属于公共财政支持范围，未与部门内部相关项目重复。

根据评分标准：1.项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；2.项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；3.项目属于公共财政支持范围，符合中

央、地方事权支出责任划分原则；4.项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。（满分4分，得分4分）

**立项程序规范性：**满分4分，得4分。

本指标考核项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

由吉县人力资源和社会保障局作为项目主管单位，经《临汾市财政局关于下达2020年中央和省级财政就业补助资金预算指标的通知》（临财社〔2020〕3号）、《临汾市财政局关于下达2020年中央和省级就业专项资金（第二批）的通知》（临财社〔2020〕91号）下达2020年中央和省级财政就业补助资金，根据山西省财政厅 山西省人力资源和社会保障厅关于印发《就业补助资金管理办法》的通知（晋财社〔2019〕1号）、《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662号）实施。

根据评分标准：1.项目按照规定的程序申请设立；2.审批文件、材料符合相关要求。（满分4分，得分4分）

## **2.绩效目标设置情况分析**

**绩效目标合理性：**满分3分，得3分。

本指标考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的

相符情况。

项目主管单位根据临汾市人力资源和社会保障局 临汾市财政局 临汾市商务局 临汾市工业和信息化局 共青团临汾市委 临汾市工商业联合会《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕14号）文件下达的青年见习人数2020年度目标任务开展工作。与实际工作内容相关，工作内容与预算确定的资金量相匹配。

根据评分标准：1.项目有工作目标；2.项目工作目标与实际工作内容具有相关性；3.工作内容与预算确定的资金量相匹配。（满分3分，得分3分）

**绩效指标明确性：**满分3分，得1分。

本指标考核依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

吉县人力资源和社会保障局根据临汾市人力资源和社会保障局 临汾市财政局 临汾市商务局 临汾市工业和信息化局 共青团临汾市委 临汾市工商业联合会《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕14号）文件下达的青年见习人数2020年度目标任务安排开展工作，未将工作任务细化分解为具体的绩效指标，专项资金具有明确的工作内容，执行目的明确。

根据评分标准：项目实施单位依据工作任务目标开展工作，未将工作任务目标细化为绩效指标，扣 2 分。（满分 3 分，得分 1 分）

### 3.资金投入情况分析

**预算编制科学性：**满分 3 分，得 3 分。

本指标反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

根据《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕14 号）文件下达青年见习人数进行预算。

根据评分标准：1.预算内容与项目内容匹配；2.预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。（满分 3 分，得 3 分）

**资金分配合理性：**满分 3 分，得 3 分。

本指标考核项目资金分配是否与预算资金支持方向一致，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

根据山西省财政厅、山西省人力资源和社会保障厅关于印发《就业补助资金管理办法》的通知（晋财社〔2019〕1 号）、《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662 号）对公益性岗工资、一次性补贴进行分配。

根据《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕14号）文件下达青年见习任务进行见习补助的资金预算。

根据评分标准：1.预算资金分配依据充分；2.资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。（满分3分，得分3分）

## （二）项目过程情况

主要指标包括资金管理和组织实施两方面。过程：标准分20分，实际得分19分，得分率95%。详见表4-2：

表4-2 过程类指标体系表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
过程	20	资金管理	12	资金到位率	4	4
				预算执行率	4	4
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	8	管理制度健全性	4	4
				制度执行有效性	4	3
			20		20	19

### 1.资金管理情况分析

**资金到位率：**满分4分，得4分。

本指标考核实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障相关申请、审批资料，人员名单信息等齐全，统计信息归档不及时程度。

本项目计划到位资金 564.15019 万元，实际到位

564.15019 万元，资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%=564.15019/564.15019×100%=100%。

根据评分标准：资金到位率得分=564.15019/564.15019×100%×4=4分。此项得分4分。

**预算执行率：**满分4分，得3.94分。

本指标考核项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。  
截止2020年12月31日，实际支出560.65019万元，预算执行率=560.65019/564.15019×100%=99.38%。

根据评分标准：预算执行率>95%。此项得分4分。

**资金使用合规性：**满分4分，得4分。

本指标反映和考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

项目单位按《就业补助资金管理办法》、《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662号）、临汾市人力资源和社会保障局关于印发《临汾市青年就业见习管理办法》的通知（临人社发〔2020〕23号）使用专项资金；资金支出有补贴申请表、审核批准等相关手续资料，未发现套取、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准：1.符合国家财经法规和财务管理制度以



及有关专项资金管理办法的规定；2.资金的拨付有完整的审批程序和手续；3.符合项目预算批复规定的用途；4.未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。（满分4分，得分4分）

## 2.组织实施情况分析

**管理制度健全性：**满分4分，得4分。

本指标用以反映和考核项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

吉县人力资源和社会保障局制定了《吉县人力资源和社会保障局原始档案资料管理制度》、《吉县人力资源和社会保障局就业资金使用管理制度》，以保障项目实施。

根据评分标准：1.已制定或具有相应的财务和业务管理制度；2.财务和业务管理制度合法、合规、完整。（满分4分，得分4分）

**制度执行有效性：**满分4分，得3分。

本指标用以反映和考核项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

经评价组了解，公益岗位资金按月根据上报的考勤信息进行计算，上报审核后拨付。见习补贴根据用工单位提交的申请，经审核后确定成为见习基地，根据临汾市人力资源和社会保障局关于印发《临汾市青年就业见习管理办法》的通

知（临人社发〔2020〕23号）提供见习人员资料，进行见习补贴的发放。相关申请、审批资料，人员名单信息等齐全，统计信息归档资料不及时。

根据评分标准：1.遵守相关法律法规和相关管理规定；2.相关申请、审批资料，人员名单信息等齐全，统计信息归档不及时，扣1分。（满分4分，得分3分）

### （三）项目产出情况

主要指标包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四方面。产出：标准分30分，实际得分28.33分，得分率94.43%。详见表4-3：

表4-3 产出类指标体系表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
产出	30	产出数量	10	见习计划完成量	5	5
				应补尽补率	5	5
		产出质量	12	补贴标准达标率	6	6
				补贴对象准确率	6	6
		产出时效	8	补助资金发放及时性	8	6.33
			30		30	28.33

#### 1.项目产出数量目标的实现程度分析

见习计划完成量：满分5分，得5分。

本指标考核评价青年见习人员2020年度目标任务完成情况。

临汾市人力资源和社会保障局 临汾市财政局 临汾市

商务局 临汾市工业和信息化局 共青团临汾市委 临汾市工商业联合会《关于转发省人社厅、省财政厅等部门<关于实施三年五万青年就业见习计划的通知>的通知》（临人社发〔2019〕14号）文件下达青年见习人数 2020 年度目标任务 50 人。

经评价组了解，2020 年共招用高校毕业生就业见习人员 68 人。

根据评分标准：完成三年五万青年见习计划 2020 年度目标任务，此项得分 5 分。

**应补尽补率：**满分5分，得5分。

本指标考核评价符合补贴条件的对象是否都进行补贴。

经评价组了解，2020 年就业补助资金项目共发放公益岗位工资补贴 2297 人次，就业见习补贴 720 人次。小微企业一次性吸纳就业补助 9 人次，一次性创业补贴 1 人次，一次性求职创业补贴 1 人次，一次性交通补贴 1 人次。

根据评分标准：应补尽补率 100%，此项得分 8 分。

## **2.项目产出质量目标的实现程度分析**

**补贴标准达标率：**满分6分，得6分。

本指标分析评价项目补贴标准是否符合相关文件规定。

依据《就业补助资金管理办法》（晋财社〔2019〕1号），公益性岗位补贴标准参照当地最低工资标准执行；小微企业一次性吸纳就业补助标准每人不超过 1000 元；一次性创业

补贴补助标准每人不超过 1000 元，最高不超过 3000 元。

依据临汾市人力资源和社会保障局关于印发《临汾市青年就业见习管理办法》的通知（临人社发〔2020〕23 号），就业见习补贴标准为当地最低工资标准的 60%（960 元/人/月）。

依据《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662 号），对农村贫困劳动力当年跨省务工的，对劳动者从输出地到输入地单程交通费给予一次性交通补贴，按照票价实报实销，最高不超过 800 元；对贫困劳动力通过有组织输出到户籍所在县以外的省内用人单位就业的，给予劳动者不超过 300 元的一次性求职创业补贴（含交通费用）。

根据《山西省人民政府办公厅关于调整我省最低工资标准的通知》（晋政办发〔2017〕120 号），吉县执行二类最低工资标准 1600 元。

经评价组查阅相关资料并分析计算，工益岗位工资补贴、就业见习补贴、小微企业一次性吸纳就业补贴、一次性创业补贴、一次性求职创业补贴、一次性交通补贴符合相关文件规定。

根据评分标准：6 项补贴均符合相关文件规定，此项得分 6 分。

**补贴对象准确率：**满分6分，得6分。

本指标分析评价项目补贴发放对象是否符合《就业补助资金管理办法》规定。

经评价组查阅相关资料，工益岗位人员为工益岗位招录人员；就业见习人员为待业应届毕业生；小微企业新吸纳城镇登记失业人员及转移就业农村劳动者稳定就业半年以上；一次性创业补贴补贴对象为首次创办个体经营，组正常运营一年以上；一次性求职创业补贴及一次性交通补贴补贴对象符合晋人社厅函〔2018〕1662号文件规定。

根据评分标准：6项补贴涉及的补贴对象符合相关文件规定，此项得6分。

### 3.项目产出时效目标的实现程度分析

**补助资金发放及时性：**满分8分，得6.33分。

本指标考核补助资金是否按规定及时发放。

经评价组查阅相关资料，工益岗位工资申请时间及下达通知时间分别见表4-4。6月、7月、8月工益岗位工资合并申请，时间为2020年9月18日，未于当期进行申请拨付。2月、4月、12月工益岗位工资申请时间分别为2020年1月15日、2020年4月17日、2020年12月17日，申请拨付时间提前。

表4-4 工益性岗位工资申请时间及下达通知时间表

月份	申请公益岗工资的请示时间	下达单位专项经费预算指标的通知
1	2020.1.15	2020.1.16
2	2020.1.15	2020.1.16
3	2020.3.27	2020.4.8
4	2020.4.17	2020.4.22
5	2020.5.28	2020.6.3
6	2020.9.18	2020.9.22
7	2020.9.18	2020.9.22
8	2020.9.18	2020.9.22
9	2020.10.16	2020.10.20
10	2020.11.18	2020.11.24
11	2020.12.17	2020.12.18
12	2020.12.17	2020.12.18

见习补贴按季度进行申请及拨付，小微企业一次性吸纳就业补贴、一次性创业补贴、一次性求职创业补贴、一次性交通补贴申请审核后及时拨付。

根据评分标准：工益岗位工资申请拨付时间2次推迟，3次提前， $4\text{分}/12 \times 5\text{次} = 1.67\text{分}$ ，扣1.67分（满分8分，得分6.33分）。

#### （四）项目效益情况

主要指标包括项目效益和满意度两方面。效益：标准分30分，实际得分23.08分，得分率76.93%。详见表4-5：

表4-5 效益类指标体系表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
效益	30	项目效益	9	社会效益	4	4
				政策知晓率	6	3

		可持续影响	7	见习人员就业率	6	4
		满意度	14	岗位人员满意度	7	5.08
				用人单位满意度	7	7
			30		30	23.08

## 1.项目实施所产生的效益分析

**社会效益：**满分 4 分，得 4 分。

本指标考察分析评价项目综合社会效益。

经过评价组了解，公益性就业岗位由于 45 家行政事业单位根据本单位情况开发设置，截止 2020 年年底，有公益岗工作人员 145 人。全年发放公益性岗位工资 2297 人次，拓宽了就业渠道，增加就业困难人员家庭收入，保障其基本生活。

为帮助吉县未就业高校毕业生和城乡失业青年加强岗位实践锻炼，提升就业能力，2020 年提供 68 个就业见习岗位，见习对象为吉县毕业两年内（2019 届、2020 届）未就业的全日制大专以上学历高校毕业生、16-24 周岁城乡失业青年（2019 年已参加过的见习生不能重复参加）。通过就业见习，加强毕业生对职场的了解，减少就业盲从，增加工作经验，能够更全面的给自己的未来做规划。

根据评分标准：①开发公益就业岗位，拓宽就业渠道，增加就业困难人员家庭收入，保障其基本生活。（得分 2 分）  
②提高高校毕业生就业能力，减少就业盲从性，引导毕业生完成身份转换。（得分 2 分）

**政策知晓率：**满分 6 分，得 3 分。

本指标考察就业补助项目的知晓程度。

评价组收回调查问卷共 88 份，经过了解，80%的人员了解就业补助项目。详见表 4-6:

**表4-6 政策知晓度调查表**

序号	调查内容	问卷数量	调查结果		
1	您是否了解就业补助项目（用人单位）	23	了解	一般	不了解
			14	7	2
2	您是否了解就业补助项目（岗位人员）	65	了解	一般	不了解
			21	28	16
	合计	88	35	35	18
	占比	——	40%	40%	20%

根据评分标准：政策知晓率为 80%，得 3 分。

## 2.项目实施所产生的可持续影响分析

**见习人员就业率：**满分6分，得4分。

本指标考察见习大学生见习期结束后就业比率。

根据就业见习人员就业情况登记表，2020 年共 48 名大学生结束见习期，为 2019 年高校毕业生，其中，14 人考入公务员或公益岗位，5 人进入中学、幼儿园就职，13 人灵活就业，2 人继续研究生学习，14 人备考。

见习生见习期结束后就业的有 32 人，见习人员就业率=（就业人数/见习人数）×100%=32/48×100%=66.67%。

根据评分标准：见习人员就业率为 66.67%，此项得分 4



分。

### 3.服务对象对项目实施效果的满意度分析

**岗位人员满意度：**满分 7 分，得 5.08 分。

本指标反映和考核受益对象对项目的满意程度。

经评价组分析计算，回收岗位人员有效调查问卷 65 份。对从事的岗位 84.62%，对就业补助金的发放满意度 78.46%，对就业补助金及时发放方面满意度 75.08%，对就业补助项目满意度 83.38%。综合满意度为 80.38%。

根据评分标准：综合满意度为 80.38%， $(90-80.38) \times 0.2=1.92$ ，扣 1.92 分。此项得分 5.08 分。

**用人单位满意度：**满分 7 分，得 7 分。

本指标反映用人单位对项目的满意程度。

经评价组分析计算，回收用人单位有效调查问卷 23 份。对领取就业补助（或见习补助）的工作人员满意度 93.91%，对领取就业补助（或见习补助）工作人员的工作质量满意度 95.65%。综合满意度为 94.78%。

根据评分标准：综合满意度为 94.78%。此项得分 8 分。

## 五、主要经验

### （一）开发岗位辅助就业

严格按照专项资金管理办法相关规定执行，有效防范风险。推行就业政策，鼓励创业带动就业，支持农村贫困劳动

力异地转移就业。全年发放公益岗位工资 2297 人次，发放小微企业一次性吸纳就业补助 9 人、一次性创业补贴 1 人、一次性求职创业补贴 1 人、一次性交通补贴 1 人。

## （二）提供见习机会

2020 年共有 28 家见习单位包括：21 家行政事业单位和 7 家小微企业，接收见习人员 68 名，为离校未就业毕业生及城乡失业青年提供了见习机会，帮助他们完成身份的转换，心理的转变。

# 六、存在的问题及原因分析

## （一）绩效指标不明确

项目主管单位根据下达的年度目标任务开展工作，未结合文件及实际情况设置可衡量的绩效指标，产出、效益无法细化量化。

## （二）公益岗位工资未按月进行申请拨付

公益岗位工资申请拨付时间 6 月、7 月两次推迟，2 月、4 月、12 月三次提前。公益岗位在岗情况存在变动性，提前进行申请拨付存在不合理性。

## （三）政策知晓率较低

经了解，岗位人员及用人单位均存在对就业补助资金项目了解度不够的情况。

## 七、建议

### （一）加强绩效管理

就业补助资金项目根据目标任务实施，为了发挥绩效目标对资金使用效益的考评作用，建议项目主管单位加强绩效工作人员专业知识的培训学习，构建科学、合理、规范的绩效考核体系，及时进行绩效目标申报。在进行绩效指标设置时，坚持能量化的尽量量化，不能量化尽量细化，不能细化尽量流程化三个工作步骤，提高服务管理水平的同时，完善绩效管理工作，根据工作目标结合实际情况制定明确、可操作的绩效指标，开展动态化管理，使绩效目标完成情况得到及时反映。

### （二）进行社保金额预估

公益岗位人员社保从6月开始更新基数进行计算，建议根据上一年度社保金额进行预估，每月进行预扣，6月进行调整，合理安排每月的工资发放，保障岗位人员的生活。

### （三）强化宣传引导

加强宣传，让群众更多的了解就业服务以及相应就业扶持政策，使有意愿的贫困劳动力了解异地转移就业政策，提升就业帮扶政策知晓率。

## 八、评价结果应用建议

一是将这次绩效评价结果以适当形式反馈告知项目主管单位及实施单位，使其了解项目的绩效分值、等级，存在的问题及相关建议，针对性地解决问题，发扬成绩，提高中央财政就业补助资金的绩效管理使用水平。

二是建议项目单位继续加强绩效管理学习，强化绩效管理制度，结合实际情况设置细化量化流程化的绩效指标并进行动态管理，并认真做好自评工作，以便后期评价工作的开展。

## 九、报告附件

- 1.项目支出绩效评价指标评分表
- 2.项目支出绩效评价指标体系
- 3.问卷调查报告
- 4.合规性检查报告
- 5.访谈报告
- 6.现场勘查照片

山西泰巨资产评估事务所（普通合伙）

2021 年 7 月 15 日

## 附件 1 项目支出绩效评价指标评分

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
决策	20	项目立项	8	立项依据充分性	4	4
				立项程序规范性	4	4
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	3
				绩效指标明确性	3	1
		资金投入	6	预算编制科学性	3	3
				资金分配合理性	3	3
过程	20	资金管理	12	资金到位率	4	4
				预算执行率	4	4
				资金使用合规性	4	4
		组织实施	8	管理制度健全性	4	4
				制度执行有效性	4	3
产出	30	产出数量	10	见习计划完成量	5	5
				应补尽补率	5	5
		产出质量	12	补贴标准达标率	6	6
				补贴对象准确率	6	6
		产出时效	8	补助资金发放及时性	8	6.33
效益	30	社会效益	10	政策知晓率	4	4
				政策知晓率	6	3
		可持续影响	6	见习人员就业	6	4
		满意度	14	岗位人员满意度	7	5.08
				用人单位满意度	7	7
合计	200		100		100	88.41

## 附件 2 项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分过程	得分
决策 (20)	项目立项 (8)	立项依据充分性 (4)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ③项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则; ④项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 若以上 4 项齐全,得 4 分,缺一项扣 1 分。	4
		立项程序规范性 (4)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料符合相关要求; 若以上 2 项齐全,得 4 分,缺一项扣 2 分。	4
	绩效目标 (6)	绩效目标合理性 (3)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性; ③与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若以上 3 项齐全,得 3 分,缺①项不得分,缺②项扣 1 分,缺③项扣 1 分。	3
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	1

		确性（3）	否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数相对应。 若以上3项齐全，得3分，缺一项扣1分。	
	资金投入（6）	预算编制科学性（3）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算内容与项目内容匹配； ②预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。 若以上2项齐全得3分，缺一项扣1.5分	3
		资金分配合理性（3）	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。 若以上2项齐全得3分，缺任一扣1.5分。	3
过程（20）	资金管理（12）	资金到位率（4）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：本次落实到具体项目的资金。 预算资金：本次预算安排到具体项目的资金。 资金到位率100%为满分，每下降1%扣0.1分，低于60%不得分。	4
		预算执行率（4）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：本年度内项目实际拨付的资金。 预算执行率95%为满分，每下降1%扣0.1，低于60%不得分。	4
		资金使用合规性（4）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 若以上4项齐全，得4分，缺①②③项分别扣1分，	4

				缺④项，实施一票否决，此项整体为 0 分。	
	组织实施（8）	管理制度健全性（4）	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况,	①具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度合法、合规、完整。 若以上 2 项齐全得 4 分，缺任一扣 2 分。	4
		制度执行有效性（4）	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①遵守相关法律法规和相关管理规定; ②审批资料、人员名单、统计信息等资料是否齐全并及时归档。 若以上 2 项齐全，得 4 分，缺一项扣 2 分。	3
产出（30）	产出数量（10）	见习计划完成量（5）	考核评价青年见习人员 2020 年度目标任务完成情况。	三年五万青年见习计划 2020 年度目标任务 50 人，完成得满分，未完成不得分。	5
		应补尽补率（5）	考核评价符合补贴条件的对象是否都进行补贴。	根据公益岗位人员名单及见习人员名单发放补贴。 应补尽补率=100%得满分，反之不得分。	5
	产出质量（12）	补贴标准达标率（6）	分析评价项目补贴标准是否符合相关文件规定。	①工益岗补贴符合《就业补助资金管理办法》（晋财社〔2019〕1 号）的规定; ②就业见习补贴符合《临汾市青年就业见习管理办法》的规定; ③小微企业一次性吸纳就业补贴、一次性创业补贴符合《就业补助资金管理办法》（晋财社〔2019〕1 号）的规定。 ④一次性求职创业补贴、一次性交通补贴符合《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步	6



				加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662号）的规定。 6项补贴全部符合文件规定得满分，否则按比例扣分。	
		补贴对象准确率（6）	分析评价项目补贴发放对象是否符合《就业补助资金管理办法》规定。	①工益岗补贴对象符合《就业补助资金管理办法》（晋财社〔2019〕1号）的规定； ②就业见习补贴对象符合《临汾市青年就业见习管理办法》的规定； ③小微企业一次性吸纳就业补贴、一次性创业补贴涉及的补贴对象符合《就业补助资金管理办法》（晋财社〔2019〕1号）的规定。 ④一次性求职创业补贴、一次性交通补贴涉及的补贴对象符合《山西省人力资源和社会保障厅 山西省财政厅关于进一步加大就业扶贫政策支持力度着力提高劳务组织化程度的通知》（晋人社厅函〔2018〕1662号）的规定 6项补贴涉及的补贴对象部符合文件规定得满分，否则按比例扣分。	6
	产出时效（8）	补助资金发放及时性（8）	考核补助资金是否按规定及时发放。	根据文件规定申请的补贴及时拨付。 ①工益岗位工资补贴及时拨付。（4分） ②见习补贴及时拨付。（2分） ③吸纳就业补贴、创业补贴、交通补贴及时拨付。（2分）	6.33
效益（30）	项目效益（10）	社会效益（4）	分析评价项目综合社会效益。	①开发公益就业岗位，拓宽就业困难人员就业渠道，增加其家庭收入，保障其基本生活。（2分） ②提高高校毕业生就业能力，减少就业盲从性，引导毕业生完成身份转换。（2分）	4

	政策知晓率 (6)	考察就业补助项目的知晓程度。	政策知晓率= (知晓人数/被调查人数) × 100%。 开展问卷调查, 知晓率 ≥ 90%, 得 6 分; 80% ≤ 知晓率 < 90%, 得 3 分; 70% ≤ 知晓率 < 80%, 得 1 分; 70% 以下得 0 分。	3
可持续性影响 (6)	见习人员就业率 (6)	考察见习大学生见习期结束后就业比率。	见习人员就业率= (就业人数/见习人数) × 100%。 见习人员就业率 ≥ 80%, 得 6 分; 70% ≤ 见习人员就业率 < 80%, 得 5 分; 60% ≤ 见习人员就业率 < 70%, 得 4 分; 50% ≤ 见习人员就业率 < 60%, 得 3 分; 40% ≤ 见习人员就业率 < 50%, 得 2 分; 30% ≤ 见习人员就业率 < 40%, 得 1 分; 30% 以下不得分。	4
满意度 (14)	岗位人员满意度 (7)	反映公益岗位人员及见习人员对项目的满意程度。	问卷调查结果中满意度 ≥ 90%, 得满分, 每下降 1% 扣 0.2 分, 低于 50% 不得分。	5.08
	用人单位满意度 (7)	反映用人单位对项目的满意程度。	问卷调查结果中满意度 ≥ 90%, 得满分, 每下降 1% 扣 0.2 分, 低于 50% 不得分。	7
总分				88.41

## 附件 3 满意度调查报告

### 一、调查背景

为建立健全激励和约束机制，确保政策落到实处，提高资金使用效益，我们组织了本次问卷调查。

### 二、调查目的

本次社会调查工作是针对就业补助资金资金 564.15019 万元的使用情况进行核实，并依照设计的绩效评价指标体系对相关的指标数据进行搜集、整理和分析，为本次绩效评价提供合理性支撑。

### 三、调查对象

本次调查的对象为参加补助人员及用工单位。

### 四、调查内容

本次问卷调查内容涉及调查对象基本信息、政策知晓率和满意度。

### 五、调查样本选取方案

由于调查问卷对象涉及吉县各乡镇，范围较广，实际调查中将采取随机抽样调查的方法进行。

### 六、调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在抽样调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

调查内容包括政策知晓度、政策满意度、课程满课度等，调查问卷满意度问题按百分制设定，下设“非常满意”、“比较满意”、“基本满意”、“不满意”、“非常不满意”，每题分值权重为“非常满意”占 1、“比较满意”0.8、“基本满意”0.6、“不满意”0、“非常不满意”-1，问卷调查总分值按实际得分值平均计算（每项调查内容分值下限为 0）。

## 七、调查方式及回收情况

本次调查采用网络调查的方式，回收岗位人员有效调查问卷 65 份，回收用人单位有效调查问卷 23 份，共计有效问卷 88 份。

回收岗位人员有效调查问卷 65 份。对从事的岗位 84.62%，对就业补助金的发放满意度 78.46%，对就业补助金及时发放方面满意度 75.08%，对就业补助项目满意度 83.38%。综合满意度为 80.38%。详见表险附 3-1。

回收用人单位有效调查问卷 23 份。对领取就业补助（或见习补助）的工作人员满意度 93.91%，对领取就业补助（或见习补助）工作人员的工作质量满意度 95.65%。综合满意度为 94.78%。详见表附 3-2:

表附 3-1            就业补助资金项目支出绩效评价满意度调查问卷统计表（岗位人员满意度）

	总数	份数					权重					满意度
		非常满 意	比较满 意	基本满 意	不满 意	非常不 满意	非常满 意	比较满 意	基本满 意	不满 意	非常不 满意	
您对从事的岗位满意吗？	65	31	24	8	2	0	1	0.8	0.6	0	-1	84.62%
您对就业补助金的发放满意吗？	65	29	17	14	3	2	1	0.8	0.6	0	-1	78.46%
您对就业补助金及时发放方面满意吗？	65	27	19	11	4	4	1	0.8	0.6	0	-1	75.08%
您对就业补助项目是否满意？？	65	32	21	9	1	2	1	0.8	0.6	0	-1	83.38%
综合满意度												80.38%

表附 3-2 就业补助资金项目支出绩效评价满意度调查问卷统计表（用人单位满意度）

	总数	份数					权重					满意度
		非常满意	比较满意	基本满意	不满意	非常不满意	非常满意	比较满意	基本满意	不满意	非常不满意	
贵单位对领取就业补助（或见习补助）的工作人员是否满意？	23	17	5	1	0	0	1	0.8	0.6	0	-1	93.91%
贵单位对领取就业补助（或见习补助）工作人员的工作质量是否满意	23	18	5	0	0	0	1	0.8	0.6	0	-1	95.65%
综合满意度												94.78%

## 附件 4 合规性检查报告

为保证就业补助资金项目在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，特制订合规性检查方案。方案对就业补助资金项目资金使用展开合规性检查。

### 一、合规性检查对象

本次检查对象为就业补助资金资金，共计资金数额 564.15019 万元。

### 二、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解实施部门对项目的管理、监督工作开展情况，以发现项目和管理层面和实施操作规范性上存在的问题，内容如下：

#### 1. 资金拨付情况

预算资金来源表

序号	资金拨付文件	资金拨付时间	资金额度（万元）	
1	临财社〔2020〕3号	2020.1.15	中央资金	409
2	临财社〔2020〕91号	2020.7.7	中央资金	129
			省级资金	3.5
3	年初预算	2020.12.18	县级资金	22.65019
合 计				564.15019

#### 2. 项目支出情况

预算资金使用情况

序号	项目名称	支付金额（万元）	资金支付时间
1	公益岗位工资	76.96	2020.01.16
		38.24	2020.04.08

序号	项目名称	支付金额（万元）	资金支付时间
		37.28	2020.04.22
		26.88	2020.06.03
		84.56	2020.09.22
		35.92	2020.10.20
		25.52	2020.11.24
		45.76	2020.12.18
2	公益岗社保补贴	80.57821	2020.09.25
		26.203148	2020.10.28
		25.497482	2020.12.18
3	见习补贴	11.52	2020.02.28
		10.705	2020.04.22
		9.36	2020.09.02
		8.64	2020.10.20
		12.96	2020.12.07
4	小微企业一次性吸纳就业补助	1.06635	2020.11.06
5	办公费	3	2020.06.12
合 计		560.65019	——

### 3.财务管理情况

经过实地调查，项目实施单位财务管理制度健全，财务科各岗位不兼容，记账、报审、审批各司其职，补助款由项目实施单位填报补贴资金审批表，经项目实施单位主管部门审核，报项目单位的财务主管、部门领导审批后申报支付，有相应的监控机制及必要的监控措施。

### 三、合规性检查结论

通过对就业补助资金项目财务管理等方面核查，吉县人力资源和社会保障局资金支出合规。



项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件 (√/×)
资金拨付	项目资金的申请资料(项目经费调整申请及批复)	是否有资金申请报告、资金调整情况	√
	财政资金下达通知及相关文件	资金拨付是否合规	√
	资金到账的会计账页、记账凭证及附件	资金拨付明细	√
资金支出	专项资金核算科目的会计账页、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料	资金使用是否合规	√
财务管理	专项资金管理制度或相关财务管理办法等	财务管理制度是否健全	√
	资金监控制度(措施)、记录或文件(专项审计报告)	资金监管情况	√
项目管理	立项背景、依据文件、申请及批复	项目立项的规范性	√
	项目管理机构成立证明资料、项目实施方案、部门沟通、协商机制(各自职责、协作制度等)	保障项目实施的相关管理机构 and 制度	√
	项目管理制度文件(项目管理制度或相关管理办法等)	项目管理是否规范	√
	项目资料归档的相关资料	项目档案管理情况	√
	项目监督制度、记录或文件、项目检查验收报告	项目监管情况	√
	工作总结	项目绩效目标完成情况	×
	自评报告	项目绩效目标完成情况	×

## 附件 5

## 访谈报告

### 就业补助资金项目访谈报告

访谈日期：2021年6月20日

访谈地点：吉县人力资料和社会保障局办公室

评价组人员：梁立婷，温霞

访谈对象：就业补助资金项目负责人王晓辉

1.请简要介绍就业补助资金项目实施过程情况。

工益性岗位分布于 45 家行政事业单位，截止 2020 年年底，有工益岗工作人员 145 人，包括发放岗位工资及社保补贴。由用人单位提出申请，经审核后成为见习基地，与有意愿离校毕业生签署见习协议，见习期最长 12 个月，由财政发放 960 元见习补贴。

2.请您简要介绍项目资金申请、审批和支付流程。

公益岗位工资根据上报的考勤表进行计算，经审核批准后由吉县财政局拨付。见习补助由单位填报见习人员花名册，领导审核后由吉县财政局拨付。

3.请您简要介绍资金到位及使用情况

2020 年中央和省级财政就业补助资金分两批下达，加县级财力年初预算，共计 564.15019 万元，目前已支付 560.65019 万元，用于发放公益岗位工资及社保补贴、见习补贴、一次性吸纳就业补贴、一次性创业补贴等。

#### 4.是否有专门的资金监管部门？如何监管

由吉县就业服务中心进行公益岗位人员工资核查，由吉县人才交流服务中心进行见习人员工资核查，由我单位进行申请，2020 年中央和省级财政就业补助资金由吉县国库支付中心零余额账户拨付至吉县就业服务中心，由吉县就业服务中心支付给个人及企业。

5.请您简要介绍为保障项目的顺利实施所制定的制度、措施。

根据文件我单位制定了《吉县人力资源和社会保障局原始档案资料管理制度》、《吉县人力资源和社会保障局就业资金使用管理制度》，以保障项目实施。

8.请您简要介绍项目任务完成情况及未完成内容和原因。

2020 年度，支付公益岗位工资 2297 人次，共计 371.12 万元，社保补贴 132.27884 万元；支付见习补贴 720 人次，共计 53.185 万元；支付小微企业一次性吸纳就业补助 9 人，共计 9000 元；支付一次性创业补贴 1 人，计 1000 元；支付一次性求职创业补贴 1 人，计 300 元；支付一次性交通补贴 1 人，计 363.5 元。结余 3.5 万元，留存下一年度使用。

## 附件 6 现场勘察照片



