

吉县2020年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

主管单位：吉县水利局

实施单位：吉县水利局

委托单位：吉县财政局

评价机构：山西恒略绩效管理咨询有限公司

目 录

报告摘要.....	1
一、项目基本情况.....	8
（一）项目背景及概况.....	8
（二）预算资金来源与资金使用范围.....	10
（三）项目立项依据.....	11
（四）项目绩效目标.....	12
二、项目组织实施情况.....	13
（一）项目组织情况.....	13
（二）项目实施及完成情况.....	14
（三）资金使用及管理情况.....	26
三、绩效评价工作情况.....	28
（一）绩效评价的目的.....	28
（二）绩效评价的依据.....	28
（三）评价对象和范围.....	29
（四）绩效评价基准日.....	30
（五）绩效评价的原则.....	30
（六）绩效评价的方法.....	30
（七）评价指标体系.....	32
（八）绩效评价工作组织.....	33
四、绩效评价指标分析情况.....	35
（一）分项分析与汇总.....	35

(二) 总体得分情况.....	46
五、综合评价情况及结论.....	46
(一) 评分结果.....	46
(二) 主要结论.....	47
六、存在的问题和改进建议.....	48
(一) 存在的问题.....	48
(二) 改进建议.....	50
附件 1：评价指标体系.....	52
附件 2：问卷调查报告.....	57
附件 3：合规性审查.....	59
附件 4：访谈记录.....	62

报告摘要

一、项目概况

（一）立项背景

农村饮水安全，是指农村居民能够及时、方便地获得足量、洁净、负担得起的生活饮用水。农村饮水安全包括水质、水量、用水方便程度和供水保证率 4 项评价指标。新中国成立后至 2015 年底，我国农村供水先后历经了自然发展、饮水起步、饮水解困、饮水安全四个阶段，自 2016 年起进入农村饮水巩固提升的新阶段。

精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要保障。扶贫工作的重要意义在于帮助贫困地区人民早日实现伟大的“中国梦”。自 2015 年中共中央政治局审议通过了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）起，我国脱贫攻坚战正式打响，目的是要确保 2020 年我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫。同年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命；没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。

党中央、国务院在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中明确提出，“实施农村饮水安全巩固提升工程，全面解决贫困人口饮水安全问题。”解决建档立卡贫困户饮水安全，是实现脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中“不愁吃”的重点工作，是中央对省级党委政府扶贫开发成效考核的重要内容。

山西省为深入贯彻中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号），全面落实全省脱贫攻坚推进大会精神，坚决打赢全省脱贫攻坚战，结合山西省实际，印发《中共山西省委、

山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》(晋发〔2016〕23 号),《意见》围绕补齐贫困短板,以实现全面小康的目标,并确保山西与全国同步进入全面小康社会,贫困群众和全省人民同步进入全面小康社会。

目前,吉县农村的饮水设施存在工程老化、供水量不足、水源枯竭等诸多问题,与农村快速发展的形势不相适应,成为农村进一步发展的制约因素,不仅影响群众的正常生活,也是农村社会的不稳定因素,亟待解决。

根据省、市文件要求,吉县水利局委托山西万水达工程技术咨询有限公司编制完成了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程(中央预算内投资)项目可行性研究报告》和《吉县 2020 年省级水利发展资金项目农村饮水安全巩固提升工程(第一批)设计》、委托河南省兴泽水利水电工程有限公司编制完成了《吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目实施方案》

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目分为 3 个部分:

(1) 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程:解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇 5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。

(2) 吉县 2020 年省级水利发展资金项目:解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

(3) 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目:解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题。

(二) 预算资金内容及来源

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程项目预算资金 1750.00 万元,其中中央财政资金 100.00 万元,省级财政资金 150.00 万元,

县级财政配套资金 1500.00 万元。

二、评价结论

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并经专家组论证的评价指标体系，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目财政支出绩效评价综合得分 80.83 分，评价等级为“良”。

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市城乡医疗救助相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效，但预算执行率未达 100%。

项目产出方面，（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程验收卡》，项目通过验收。（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目 建设窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日，计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程（第一批）验收卡》，项目通过验收。（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目建设白额村、白额村移民新村、永

固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。第一标段（山西国宇建设工程有限公司）：计划开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；第二标段（山西鼎润建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第三标段（吉县润泽水利工程建筑有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第四标段（山西腾晖杰建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第五标段（吉县润泽水利工程建筑有限公司）：计划开开工日期 2020 年 7 月 24 日，计划开完工日期 2020 年 9 月 21 日；第六标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；第七标段（山西友聚建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；第八标段（山西国晨建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第九标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日。白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工，截止 2020 年 12 月 31 日，该项目涉及的 9 个标段尚未验收。吉县水利局未提供相应水质检测报告，评价组无法判断农村安全饮水巩固提升工程完工后的水质情况。

项目效益方面，项目社会效益良好，项目具备可持续性，受益对象满意度较高。

表 1-1 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	17.00	85.00%

B 过程	20.00	19.83	99.15%
C 产出	30.00	15.00	50.00%
D 效益	30.00	29.00	96.67%
合计	100.00	80.83	80.83%

三、存在问题

1.项目整体出现延期现象，个别子项目尚未验收，影响项目整体进度。

(1) 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程验收卡》，项目通过验收。(2) 吉县 2020 年省级水利发展资金项目 建设 窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日，计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程（第一批）验收卡》，项目通过验收。(3) 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目 建设白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。第一标段（山西国宇建设工程有限公司）：计划开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；第二标段（山西鼎润建筑工程有限公司）：

计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第三标段（吉县润泽水利工程建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第四标段（山西腾晖杰建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第五标段（吉县润泽水利工程建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 7 月 24 日，计划开完工日期 2020 年 9 月 21 日；第六标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；第七标段（山西友聚建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；第八标段（山西国晨建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第九标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日。白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工，截止 2020 年 12 月 31 日，该项目涉及的 9 个标段尚未验收。

2.水质检测数据未提供。

该项目实施过程中，吉县水利局未制定相关《业务管理制度》，不利于项目整体质量把控。

3.项目后续管护体制机制不健全。

考察项目实施完成后基础设施的管护工作是否到位。根据现场访谈，负责人表示工程完工验收后，项目受益村将严格按照《吉县农村饮水安全工程运行管理办法》负责工程的运行管理，但管护单位未制定明确的后续管护方案，对工程项目移交后的管护工作不利。

四、改进措施

1.严格按照施工合同约定督促施工方按期完成计划实施内容，完工项目及时组织验收，确保项目整体进度达标。

建议吉县水利局严格按照施工合同约定督促施工方按期完成计划实施内容，确保项目整体进度达标。对于施工方延期情况，按照合同约定采取必要措施进行惩戒，对于延期严重的项目扣减施工方相关费用。对于已完工项目，及时组织验收。

2.建立健全相关体制机制，加强水质监测工作责任落实。

建议吉县水利局根据国家有关规定加强供水水质监测，设立水质监测机构，通过依托规模较大的集中供水站，分区域选定有代表性的典型监测点，对农村饮水安全状况进行监控。对规模较大的集中供水工程，设置化验室和配备检测设备，按照《生活饮用水水质卫生规范》对水源、出厂水和管网末梢水等定期进行水质检测，确保供水工程的水质符合国家规定的饮用水标准，以便于从整体把控项目质量。

3.建立健全后续管护体制机制，确保项目持续发挥效益。

建议管护单位健全后期管护的体制机制，制定后续管护制度，确保在项目建成并投用后能够持续、稳定发挥作用，减少因后续管理脱节导致的项目使用风险。

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

受吉县财政局委托，山西恒略绩效管理咨询有限公司承担对吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目绩效评价工作。根据《中华人民共和国预算法》（2014 年 8 月 31 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订）、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）、中共山西省委 山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》（吉财发〔2021〕34 号）等文件精神的要求，我们按照财政支出绩效评价的评价标准、评价方法和依据本项目特点制定的评价指标，对评价对象的绩效情况进行全面的分析和综合评价，形成了本报告。

本次绩效评价工作反映了吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目资金在决策、过程、产出和效益四个方面的情况，并对项目实施中存在的问题提出改进建议，以期在今后的工作中进一步完善工作流程，提高资金绩效水平。现将绩效评价情况及评价结果报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景及概况

农村饮水安全，是指农村居民能够及时、方便地获得足量、洁净、负担得起的生活饮用水。农村饮水安全包括水质、水量、用水方便程度和供水保证率 4 项评价指标。新中国成立后至 2015 年底，我国农村供水先后历经了自然发展、饮水起步、饮水解困、饮水安全四个阶

段，自 2016 年起进入农村饮水巩固提升的新阶段。

精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要保障。扶贫工作的重要意义在于帮助贫困地区人民早日实现伟大的“中国梦”。自 2015 年中共中央政治局审议通过了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）起，我国脱贫攻坚战正式打响，目的是要确保 2020 年我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫。同年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命；没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。

党中央、国务院在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中明确提出，“实施农村饮水安全巩固提升工程，全面解决贫困人口饮水安全问题。”解决建档立卡贫困户饮水安全，是实现脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中“不愁吃”的重点工作，是中央对省级党委政府扶贫开发成效考核的重要内容。

山西省为深入贯彻中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号），全面落实全省脱贫攻坚推进大会精神，坚决打赢全省脱贫攻坚战，结合山西省实际，印发《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号），《意见》围绕补齐贫困短板，以实现全面小康的目标，并确保山西与全国同步进入全面小康社会，贫困群众和全省人民同步进入全面小康社会。

目前，吉县农村的饮水设施存在工程老化、供水量不足、水源枯竭等诸多问题，与农村快速发展的形势不相适应，成为农村进一步发展的制约因素，不仅影响群众的正常生活，也是农村社会的不稳定因素，亟待解决。

根据省、市文件要求，吉县水利局委托山西万水达工程技术咨询

有限公司编制完成了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）项目可行性研究报告》和《吉县 2020 年省级水利发展资金项目农村饮水安全巩固提升工程（第一批）设计》、委托河南省兴泽水利水电工程有限公司编制完成了《吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目实施方案》

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目分为 3 个部分：

（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇 5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。

（3）吉县 2020 年省级水利发展资金项目：解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题。

（二）预算资金来源与资金使用范围

1. 预算资金来源

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程项目预算资金 1750.00 万元，其中中央财政资金 100.00 万元，省级财政资金 150.00 万元，县级财政配套资金 1500.00 万元。

具体资金来源如表 1-1 所示。

表 1-1 预算及资金来源汇总表

日期	金额	文件号	资金来源
2020 年 4 月 15 日	1500.00	吉财农【2020】76 号	县级配套
2020 年 7 月 20 日	100.00	吉财建【2020】199 号	中央资金
2020 年 8 月 7 日	150.00	吉财农【2020】244 号	省级资金
合计	1750.00	/	

2.资金使用范围

本次评价的项目资金应当全部用于吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目。

（三）项目立项依据

本项目的立项依据包括但不限于：

- 1、《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）；
- 2、《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议在 2014 年 8 月 31 日表决通过了《全国人大常委会关于修改〈预算法〉的决定》，并决议于 2015 年 1 月 1 日起施行）；
- 3、《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号）；
- 4、山西省水利厅《关于提前下达 2019 年第一批专项转移支付财政水利发展资金计划的通知》（晋水财务〔2018〕365 号）；
- 5、《临汾市水利局关于下达 2019 年第一批专项转移支付财政水利发展资金计划的通知》（临水规〔2019〕33 号）；
- 6、吉县人民政府办公室《关于调整农村饮水安全工程建设工作领导小组的通知》（吉政办函〔2017〕21 号）；
- 7、《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）项目可行性研究报告》；
- 8、《吉县水利局关于吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）设计的批复》（吉水字〔2020〕14 号）；
- 9、《吉县 2020 年省级水利发展资金项目农村饮水安全巩固提升工程（第一批）设计》；
- 10、《吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目实施方案》；
- 11、其他相关政策法规。

（四）项目绩效目标

1、项目总目标

通过吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目的实施，完善农村饮水基础设施，巩固农村饮水安全，改善农村落后的饮水现状。

2、项目年度目标

（1）数量目标：

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程项目（中央预算内投资）完成率：100%；

吉县 2020 年省级水利发展资金项目完成率：100%；

吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目完成率：100%。

（2）质量目标：

工程验收合格率达到 100%；水质符合生活饮水标准；水量达标率为 100%。

（3）时限目标：

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）项目：开工日期 2020 年 7 月 7 日，完工日期 2020 年 8 月 15 日；

吉县 2020 年省级水利发展资金项目：开工日期 2020 年 4 月 30 日，完工日期 2020 年 6 月 8 日；

吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：

第一标段：开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；

第二标段：开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；

第三标段：开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；

第四标段：开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；

第五标段：开工日期 2020 年 7 月 24 日，完工日期 2020 年 9 月 21 日；

第六标段：开工日期 2020 年 6 月 1 日，完工日期 2020 年 7 月 30 日；

第七标段：开工日期 2020 年 6 月 5 日，完工日期 2020 年 8 月 3 日；

第八标段：开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；

第九标段：开工日期 2020 年 6 月 1 日，完工日期 2020 年 7 月 30 日。

（4）成本目标：

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程项目建筑成本应控制在 100 万元以内；

吉县 2020 年省级水利发展资金项目建筑成本应控制在 150 万元以内；

吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目建筑成本应控制在 1500 万元以内。

（5）效益目标：通过项目的实施，完善农村饮水安全基础设施，保障群众的饮水安全。

（3）受益群众满意度达到 90%。

二、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

吉县水利局：作为本次绩效评价主管部门，根据管理职责监督项目实施范围和资金管理情况，对资金进行合规性管理；作为本项目实施单位，以中央、省、市、县相关文件为指导，严格按照规章制度要求实施项目，资金设立专账，实行分项核算，确保专款专用；按照国

家和水利行业有关工程建设法律、法规、技术标准、规范和批复设计文件实施工程质量监督,对施工现场影响工程质量的行为和做法进行旁站式监督检查。

吉县财政局:负责拨付预算资金和财政资金的管理,对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理,对专项经费的使用进行规范,组织开展绩效评价工作等。贯彻执行国家有关法律、法规、方针、政策,做好项目资金的预算、控制和监督,规范财会行为,依法合理、及时筹集使用建设资金、严格控制建设成本,提高投资效益。

经评价组对项目进行调查,实际情况如下:

吉县财政局作为财政监管部门,组织管理严密,设有专项资金专账,并且有专门科室负责管理,并对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理,确保了财政资金运作整个过程的合法合规。

吉县水利局作为本项目主管部门和实施单位,基本做到了按照国家和水利行业有关工程建设法律、法规、技术标准、规范和批复设计文件实施工程质量监督。

(二) 项目实施及完成情况

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目分为 3 个部分:

(1) 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程:解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇 5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。

主要内容:①窑科新村新建机井 1 座; 9 m² 机房 1 间; 配套安装 DN50 钢管 260m,安装潜水泵(200QJ5-250)1 台, 7.5KW 软启动柜 1 台, 电缆(3*16)300m,吊泵架 1 个;

②桐树岭新建入户井 24 座;

③县底新建入户井 26 座;

④湾里新建入户井 172 座; 武庄新建入户井 96 座; 阳坡新建入户井 57 座; 沟口新建入户井 64 座; 岔口新建入户井 112 座; 安乐新

建入户井 149 座；李家湾新建入户井 43 座；新庄新建入户井 48 座；毛家庄新建入户井 46 座；

⑤圪塔新建入户井 122 座；更换 $\Phi 50$ PE 管（0.6MPa）2328m, $\Phi 32$ PE 管（0.6MPa）1615m, 新增 $\Phi 25$ PE 管（0.6MPa）6940m;

⑥王家原新建入户井 34 座；更换 $\Phi 50$ PE 管（0.6MPa）500m, $\Phi 32$ PE 管（0.6MPa）300m, 新增 $\Phi 25$ PE 管（0.6MPa）960m;

⑦腰上新建入户井 11 座；更换 $\Phi 50$ PE 管（0.6MPa）1180m, $\Phi 32$ PE 管（0.6MPa）960m, 新增 $\Phi 25$ PE 管（0.6MPa）80m;

⑧庄子更换潜水泵（200QJ10-130）1 台，更换电缆（3*16）120m, 更换 DN80 钢管 740m。

（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目：解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

主要内容：①窑头路面拆除 7.5m^3 , 路面恢复 50m^2 (厚 15cm) 新建 200m^3 蓄水池 1 座，井台（1*1*0.5）一座，阀门井 1 座， 9m^2 管理房 1 座，安装卧式潜水泵（200QJ50-240）1 台，55KW 软启动柜 1 台，更换低压线路 200m, 更换电缆（3*16）260m, 配套 DN50 钢管 340m, $\Phi 63$ PE 管（0.6MPa）200m, DN50 闸阀 1 个；

②大回官新建入户井 75 座；

③桃园新建入户井 46 座；

④马连滩新建 30m^3 蓄水池 1 座， 9m^2 管理房 1 座，安装卧式潜水泵（200QJ50-240）1 台，55KW 软启动柜 1 台，更换电缆（3*16）30m, 更换 DN50 钢管 700m;

⑤半沟新建 30m^3 蓄水池 1 座， 9m^2 管理房 1 座，新打 260m 深井 1 眼，安装卧式潜水泵（200QJ50-240）1 台，55KW 软启动柜 1 台，更换低压线路 200m, 更换电缆（3*16）260m, 更换 DN50 钢管 1200m, $\Phi 50$ PE 管（0.6MPa）1000m, $\Phi 32$ PE 管（0.6MPa）740m, $\Phi 25$ PE 管

(0.6MPa)300m;

⑥西河沟保护水源工程 1 处，更换 $\Phi 50$ PE 管 (0.6MPa)3000m;

⑦窑圪垛更换 $\Phi 63$ PE 管 (0.6MPa)3200m, $\Phi 50$ PE 管 (0.6MPa)1100m, $\Phi 32$ PE 管 (0.6MPa)3700m;

⑧大田窝新建 200m³蓄水池 1 座，DN50 闸阀 1 个。

(3) 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题。

主要内容：(1) 白额村供水改造工程

①为了安装管道，拆除及恢复路面 6353 m²，共计拆除道路 10589m;

②拆除及恢复 D40 钢筋砼矩形渠 460 米;

③修建调控房 30 座;

④铺设安装 De90PE 管 340m. 铺设安装 De63PFE 管 2014m、铺设安装 De50PE 管 2572m、铺设安装 De32PE 管 5695m、铺设安装 De25PE 管 13734m;

⑤安装智能水表 165 个、安装 DNI5 磁性锁阀 165 个、安装 DN20、铜球阀 165 个。

(2) 白额村移民新村供水改造工程

①拆除及恢复 C20 砼路面 13299 m²，共计道路 22165m;

②拆除及恢复 D40 钢筋砼矩形渠 660m;

③修建调控房 25 座;

④新建 200m³蓄水池一座， 砖砌检查井 1 座;

⑤铺设安装 De90PE 管 3840m、铺设安装 De63PE 管 4630m、铺设安装 De50PE 管 7903m、铺设安装 De32PE 管 5792m、铺设安装 De25PE 管 7474m;

⑥安装智能水表 165 个、安装 DNI5 磁性锁阀 165 个、安装 DN20

铜球阀 165 个。

(3) 永固村补充水源工程

1) 中垛乡永固村

①拆除及恢复 C20 砼路面 150 m²，共计 250m；

②修建临时道路 500m；

③新建 300m 深井 1 眼；

④新建 1000m³蓄水池 1 座；

⑤井房 1 座 9 m²；

⑥砖砌检查井 1 座；

⑦管道跨路 2 处；

⑧铺设安装 De90PE 管装 1410m、铺设安装 DN100 钢管铺设安装 1547m；

⑨200QJ20-350 水泵 2 套、启动柜 1 套；

⑩拉高压电 1.2km。

2) 吉昌镇烟里：

①修建 50m³蓄水池 2 座，砖检查井 2 座；

②铺设安装 De63PE 管 890m。

3) 吉昌镇结子院：

①拆除及恢复 C20 砼路面 330m²， 共计拆除路面 550m；

②铺设安装 De90PE 管 2190m、铺设安装 De63PE 管铺设安装 680m。

4) 吉昌镇两满地：

①拆除及恢复路面 720m²， 共计拆除砼 1200m；

②铺设安装 De63PE 管铺设安装 890m、铺设安装 De63PE 管铺设安装 2450m。

(4) 曹井村供水改造工程

①拆除及恢复路面 90 平米， 共计拆除路面 150m；

②临时工程修建道路；

③修建 200m³钢筋砼蓄水池 1 座；

④铺设安装 De63PE 管 590m、铺设安装 De50PE 管铺设安装 400m, 铺设安装 DN50 钢管 1648m；

⑤启动柜 3 套、200QJ5-300 水泵 1 套、200QJ5-200 水泵 1 套、20QJ5-120 水泵 1 套。

(5) 曹井村蒜峪提水改造工程

①临时工程修路 1km；

②修建 100m³蓄水池(水源) 2 座，100m³蓄水池(垣面) 2 座；

③修建井房 9m²；

④砖砌检查井 5 座；

⑤铺设安装 De63PE 管铺设安装 590m、铺设安装 De50PE 管 4100m、铺设安装 DN50 钢管铺设安装 2850m；

⑥配套 200QJ5-300 水泵 4 套、配套启动柜 2 套；

⑦配套电缆 65m。

(6) 东城供水改造工程

1)东城村

①拆除及恢复 C20 砼路面 420m²，共计拆除路面 700m；

②铺设安装 De63PE900m、铺设安装 De50PE 管 200m、铺设安装 De25PE 管 200m；

③配套 250QJ50-240 水泵 1 套。

2)东庄村：

①维修调控房 1 座；

②新建 100m³蓄水池 1 座；

③砖砌检查井 1 座；

④拆除及恢复 C20 砼路面 882m²，共计拆除路面 1470m；

⑤铺设安装 De63PE 管 2600m、铺设安装 De50PE 管 200m、铺

设安装 De25PE 管 100m;

⑥配套 200QJ20-250 水泵 1 套。

3)婆美村:

①维修调控房 2 座;

②新建 200m³蓄水池一座;

③拆除及恢复 C20 砼路面 750m², 共计拆除砼路面 1250m;

④铺设安装 De63PE 管 1650m、铺设安装 De50PE 管 300m,铺设安装 De32PE 管铺设安装 500m,铺设安装 De25PE 管 450m。

4)沟南村:

①维修调控房三座;

②100m³蓄水池一座;

③砖砌检查井 1 座;

④拆除及恢复路面 1008m²,共计拆除砼路面 1680m;

⑤拆除及恢复 DN40 渠道 400m;

⑥铺设安装 De63PE 管 3350 m²铺设安装 De50PE 管 2600m、铺设安装 De32PE 管 450m、铺设安装 De25PE 管 480m;

⑦配套 250QJ32-450 水泵 1 套、 配套 200QJ20-270 水泵 1 套。

5)山头村刘真组:

①维修 600m³蓄水池一座、维修 500m³蓄水池一座;

②临时工程修建道路;

③拆除及恢复道路共计 90m², 共计拆除砼道路 150m;

④铺设安装 De63PE 管 650m;

⑤DN80 钢管泵架 1 副;

⑥铺设安装 DN80 钢管 1956m;

⑦铺设电缆 65m;

⑧配套 200Q20-350 水泵 2 套;

⑨配套启动柜 1 台。

6)留村站(岭上坡等)补充水源

①新建 200m³蓄水池 1 座；

②临时工程；

③铺设安装 DN100 钢管 3628m；

④配套 200QJ20-300 水泵 2 套、启动柜 2 套、250QJ20-350 水泵 2 套；

⑤配套变压器 160KVA 1 台；

⑥低压电缆 400m；

⑦镇墩 5 个；

⑧自动化 2 套；

⑨4 寸蝶阀 2 个、逆止阀 1 个。

(7) 南宜秋至柏山寺提水管道改造

①拆除及恢复路面 2250 m²，共计拆除路面 3750m；

②栽植乔木树木移栽 ((带土球)土球直径 50cm 以内)1200 株；

③金属支架制作、安装(钢管跨路支架) 2 个；

④拆除钢筋砼渠道 1500m，并恢复钢筋砼排水渠 1500m；

⑤200QJ50-350 水泵 4 套、200QJ50-210 水泵 2 套；

⑥配电柜 3 套；

⑦铺设安装 DN125 钢管 9200m。

(8) 西岭、徐家岭等新农村供水改造

①拆除及恢复路面 4050 m²，拆除路面 6750m；

②新建 200m³蓄水池 2 座、100m³蓄水池 2 座、50m³ 蓄水池 6 座；

③砖砌检查井 10 座；

④铺设安装 De90PE 管 1900m、铺设安装 De63PE 管 6000m、铺设安装 De50PE 管 19600m、 铺设安装 De32PE 管 950m。

(9) 文城供水改造工程

- ①修建临时道路 1km;
- ②打井 300m;
- ③100m³蓄水池(水源) 1 座;
- ④机房砖混 9m²;
- ⑤砖检查井 1 座;
- ⑥拆除路面 500m, 拆除及恢复路面 300m²;
- ⑦铺设安装 De90PE 管铺设安装 2600m、铺设安装 DN100 钢管 2569m;
- ⑧250QJ20-350 水泵 2 套、200QJ20-300 水泵 2 套;
- ⑨启动柜 1 套;
- ⑩拉高压电 2.4Km、低压电缆 450m; 自动化 3 套。

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目具体实施内容及完成情况见表 2-1。

表 2-1 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目实施内容及完成情况表

项目名称	项目计划实施内容	项目实际实施内容及完成情况	效益情况
吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程	建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。	窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程验收卡》，项目通过验收。	项目实施后，能解决 5 个乡镇、16 个自然村、2063 口人的饮水问题。
吉县 2020 年省级水利发展资金项目	建设窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日，计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。	窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年省级水利	项目实施后，能解决 4 个乡镇、9 个自然村、2553 口人的饮水问题。

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

		发展资金农村饮水安全巩固提升工程 (第一批)验收卡》，项目通过验收。	
吉县 2020 年扶贫资金 农村饮水安全巩固提 升项目	<p>建设白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。</p> <p>第一标段(山西国宇建设工程有限公司):计划开工日期 2020 年 5 月 26 日,完工日期 2020 年 7 月 24 日;</p> <p>第二标段(山西鼎润建筑工程有限公司):计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日,计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日;</p> <p>第三标段(吉县润泽水利工程建筑有限公司):计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日,计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日;</p> <p>第四标段(山西腾晖杰建筑工程有限公司):计划开开</p>	<p>白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工,截止 2020 年 12 月 31 日,该项目涉及的 9 个标段尚未验收。</p>	<p>项目实施后,能解决 7 个乡镇、21 个自然村的安全饮水问题,涉及 2639 户,7895 口人饮水安全巩固提升问题,其中贫困户 985 户,贫困人口 2803 人。</p>

	<p>工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；</p> <p>第五标段（吉县润泽水利工程建筑有限公司）：计划开工日期 2020 年 7 月 24 日，计划开完工日期 2020 年 9 月 21 日；</p> <p>第六标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；</p> <p>第七标段（山西友聚建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；</p> <p>第八标段（山西国晨建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；</p> <p>第九标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30</p>		
--	--	--	--

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

	日		
--	---	--	--

（三）资金使用及管理情况

1. 资金使用情况

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程项目共计支出 1674.9319 万元。其中：

（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程支出 95.13 万元；

（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目支出 137.8317 万元；

（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目支出 1441.9702 万元。

具体资金支付情况如表 2-2、2-3、2-4 所示：

表 2-2 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程中央资金使用情况

支付对象	支付内容	支付时间	支付金额（元）
吉县鲲鹏水利水电工程有限公司	工程款	2020.12.3	907800
山西万水达工程技术咨询有限公司	咨询费	2020.12.8	25500
郑州众诚建设咨询有限公司	咨询费	2020.12.8	18000
合计			951300

表 2-3 吉县 2020 年省级水利发展资金项目专项资金使用情况

支付对象	支付内容	支付时间	支付金额（元）
吉县鲲鹏水利水电工程有限公司	工程款	2020.12.3	1309000
临汾市欣润洁水质检测有限公司	检测费	2020.12.14	2117
山西万水达工程技术咨询有限公司	咨询费	2020.12.14	40000
郑州众诚建设咨询有限公司	咨询费	2020.12.14	27200
合计			1378317

表 2-4 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目县级资金使用情况

支付对象	支付内容	支付时间	支付金额（元）
山西腾晖杰建筑工程有限公司	工程款	2020.9.14	1334800

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

山西润泽水利工程建筑有限公司	工程款	2020.9.24	654100
山西国宇建设工程有限公司	工程款	2020.9.24	1288700
山西友聚建设工程有限公司	工程款	2020.9.24	1395000
山西国晨建设工程有限公司	工程款	2020.9.24	1843100
山西润泽水利工程建筑有限公司	工程款	2020.9.24	1124180
山西鼎润建筑工程有限公司	工程款	2020.9.24	1787100
中晋华泰建设有限公司	工程款	2020.9.24	1557430
中晋华泰建设有限公司	工程款	2020.11.13	1822000
中晋华泰建设有限公司	工程款	2020.12.10	160500
山西润泽水利工程建筑有限公司	工程款	2020.12.10	172300
山西友聚建设工程有限公司	工程款	2020.12.10	37300
山西鼎润建筑工程有限公司	工程款	2020.12.10	98440
山西国宇建设工程有限公司	工程款	2020.12.10	141400
中晋华泰建设有限公司	工程款	2020.12.10	441100
山西腾晖杰建筑工程有限公司	工程款	2020.12.10	123400
山西国晨建设工程有限公司	工程款	2020.12.10	56800
山西润泽水利工程建筑有限公司	工程款	2020.12.24	98552
山西国晨建设工程有限公司	工程款	2020.12.24	143300
山西鼎润建筑工程有限公司	工程款	2020.12.24	57000
山西国宇建设工程有限公司	工程款	2020.12.24	41000
山西腾晖杰建筑工程有限公司	工程款	2020.12.24	42200
合计			14419702

2.资金管理情况

吉县水利局在吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目建设过程中：配备了专业财会人员，建立健全了内部财务管理制度，对资金来源、资金使用进行有效管理，并接受财政、审计、监察等部门的监督。

截止 2020 年 12 月 31 日，资金到位 1750.00 万元，预算资金到位率为 100.00%。资金支出 1674.9319 万元，预算执行率 95.71%。

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置及提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10 号）、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》（吉财发〔2021〕34 号）的有关规定，客观、全面、公正地评价项目资金的使用效益，全面反映预算资金产出和结果的经济性、效率性、效益性和公平性。

1.具体了解项目所涉及各项内容的进展、资金使用、制度建设及其取得的成效。总结经验，发现问题，并提出改进的意见和建议。

2.进一步完善相关管理制度、加强财政支出管理、强化监督，保证项目实施、资金使用管理的规范性、安全性和有效性。

3.积极探索项目的预算编制、项目申报、资金的分配机制，为以后年度其他相关工作的开展奠定基础。

4.提出改进建议，为政府作出相关决策及以后年度预算资金安排提供重要参考，促进财政资金分配科学、公正、公平，强化资金使用单位的责任意识和绩效意识。

5.通过对项目实施情况的调查分析，客观反映政策目标实现程度及项目满意度。

（二）绩效评价的依据

1、《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过第十三届全国人民代表

大会常务委员会第七次会议决定:对《中华人民共和国预算法》作出修改)；

2、《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号，自 2020 年 10 月 1 日起施行）；

3、财政部《关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；

4、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

5、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)；

6、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

7、山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2019〕12 号）；

8、《临汾市预算绩效管理办法》（临政办发〔2014〕6 号）；

9、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》（吉财发〔2021〕34 号）；

10.评价项目采购人或相关方提供的绩效评价指标体系；

11.其他有关的法律、法规规章、政策文件；

12.与绩效评价相关的其他资料。

（三）评价对象和范围

1.评价对象

本次绩效评价对象为“吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出 1674.9319 万元”。

2.评价范围

绩效评价范围为吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目，以及

项目资金产生的绩效（具体绩效评价范围包括决策、过程、产出、效益）。

（四）绩效评价基准日

本次绩效评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

（五）绩效评价的原则

1.科学规范原则

注重财政支出的经济性、效率性和效益性，采用定量与定性相结合的方法。综合分析资金管理、使用、绩效等因素，规范评价工作流程，科学设置评价指标体系（详见附件 1），确保绩效评价结果科学合理。

2.公平公正原则

本次重点支出项目绩效评价工作全过程公开透明，坚持第三方机构应遵循的公正原则开展绩效评价工作，接受社会的监督。

3.分级分类原则

绩效评价由财政部门、预算部门根据评价对象的特点分类组织实施。本次评价指标分为一级、二级、三级指标对整个项目进行评价，确保评价指标基本涵盖整个项目，保障资金效益。

4.绩效相关原则

针对各项支出及其产出绩效进行比较，使评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的对应关系。本次评价流程及指标设计，以资金效率最大化为出发点，合理设置考核内容，力求评价内容与强化资金管理、优化资金使用效率相关。

（六）绩效评价的方法

本次评价工作过程中，将运用因素分析法、比较法、公众评判法、成本效益分析法和综合评价等方法，坚持定量优先、定量与定性相结合的方式，遵循科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关的基本

原则，确保评价的科学性与有效性。

1.因素分析法

因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本次绩效评价主要从项目立项规范性，绩效目标设定，资金拨付、使用情况，项目管理、完成情况、项目产出、效益等因素进行分析评价。

2.比较法

比较法是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。本次评价将对项目实施情况进行审核、对实施该项目进行现场实地勘察，结合项目单位提供的资料，通过综合分析绩效目标实现程度，将实际产出与该项目的绩效目标进行比较。

3.公众评判法

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次评价针对被评价对象设置了项目区域周边群体对项目效果满意度问卷，评价绩效目标实现程度。

4.成本效益分析法

成本效益分析法是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析，以评价绩效目标实现程度。本次绩效评价主要从项目的投入成本和建成后产生的效益进行对比分析。

5.综合指数评价法

综合指数评价法是指把各项绩效指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标评价得分，再按照设定的各项指标权数计算出综合评价得分，分析评价绩效目标实现情况的评价方法。本次绩效评价根据评价标准计算得出各项三级指标得分，经过汇总得出综合评价分值。

（七）评价指标体系

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》（吉财发〔2021〕34 号），及其他相关文件的要求，从决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、过程（包括资金管理、组织实施）、产出和效益四个维度进行评价。

评价指标体系由 4 项一级指标，11 项二级指标，28 项三级指标构成，权重分值主要来源于政策文件及专家打分，绩效评价指标体系框架如下表：

表 3-1 绩效评价指标体系框架表

一级指标	权重	二级指标	权重	三级指标	权重
A 决策	20	A1 项目立项	6	A11 立项依据充分性	3
				A12 立项程序规范性	3
		A2 绩效目标	6	A21 绩效目标合理性	3
				A22 绩效指标明确性	3
		A3 资金投入	8	A31 资金分配合理性	4
				A32 预算编制科学性	4
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	4
				B12 预算执行率	4
				B13 资金使用合规性	2
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	2
				B22 制度执行有效性	2
				B23 招投标过程规范性	2
				B24 监理过程规范性	2
C 产出	30	C1 项目产出	30	B25 安全事故发生率	2
				C11 项目实施覆盖情况	6
				C12 项目计划任务完成情况	6
				C21 项目完工及时性	6
				C31 项目验收符合质量要求	6
D 效益	30	D1 社会效益	18	C32 水质达标率	6
				D11 解决农村饮水安全问题	3

				题	
				D12 提高饮水便捷性	3
				D13 完善农村饮水安全基础设施	3
				D14 提高自来水普及率	3
				D15 提高集中供水率	3
				D16 供水保障情况	3
		D2 可持续影响	6	D21 基础设施管护到位情况	4
				D22 节约饮水成本	2
		D3 服务对象满意度	6	D31 受益群众满意度	6
合计	100		100		100

（八）绩效评价工作组织

1.组织框架

为作好本次绩效评价工作，山西恒略绩效管理咨询有限公司成立了专门的绩效评价项目工作组，工作组组织框架情况如下图：

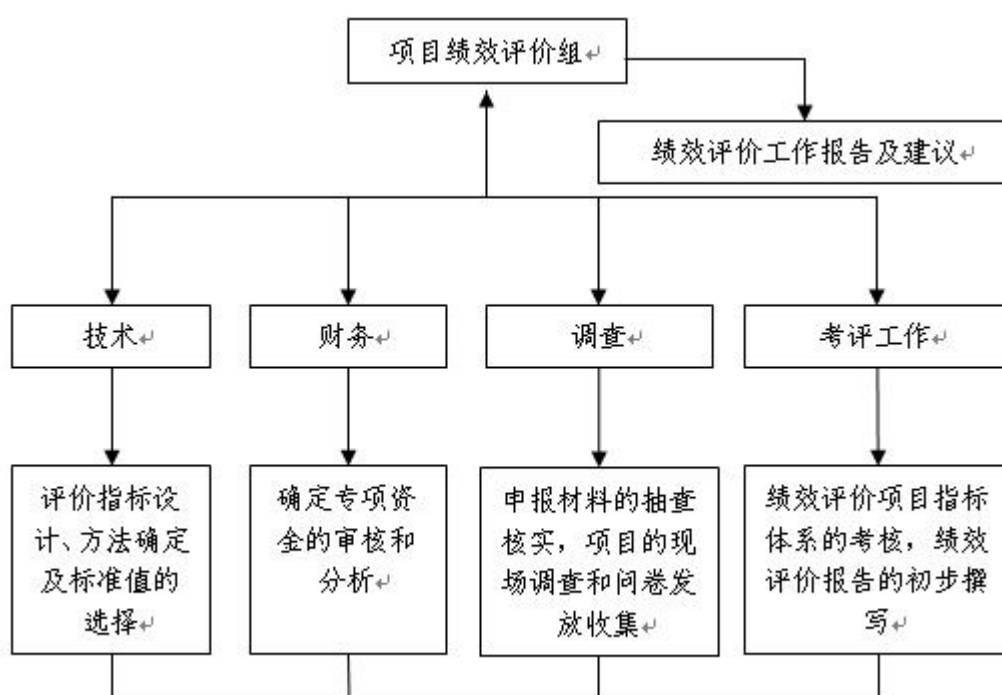


图 3-1 组织框架图

2.评价团队成员

工作组人员情况如下表：

表 3-2 绩效评价人员分工及职责

姓名	职务（职称）	工作内容
张莉莉	项目负责人	全面负责本次绩效评价工作，统筹协调，人员培训，绩效评价方案、报告审核等。
许慧敏	组长	负责设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
韩俊	副组长	负责协助组长设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
韩金秀	成员	参与项目现场资料核查。
刘玲玲	成员	参与项目现场资料核查。
杨帆	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。
李阳	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。
樊荣荣	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。
常洪强	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。
李金文	成员	参与现场发放问卷、回收并汇总问卷结果。
任帅	成员	参与撰写社会调查报告。
马鹏飞	成员	参与撰写社会调查报告。

3.评价工作安排

1、前期准备阶段（2021 年 5 月上旬至 6 月上旬）

（1）成立绩效评价工作组,确定评价指标，制定评价工作底稿、评价报告内容；

（2）根据文件规定时间，制定评价实施方案，确定现场评价时间；

（3）确定被评单位需要配合的事项；

（4）完成评价人员的培训；

（5）收集整理被评价单位的相关资料。

2、现场实施阶段（2021 年 6 月中旬至 7 月上旬）

（1）与项目单位进行沟通，确定评价工作组现场工作安排；

（2）评价工作组对上报的相关资料进行审查、复核和测评；

（3）评价工作组到现场，按照评价标准和规范，对各项指标进行计算和打分；

3、报告撰写和提交阶段（2021 年 7 月中旬至 7 月下旬）

（1）评价工作组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，

撰写被评单位的绩效评价报告；与被评价单位就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见；

(2) 评价工作组出具报告报送吉县财政局，由专家评审，并根据专家意见修改评价报告，于 7 月 25 日前提交正式评价报告。

四、绩效评价指标分析情况

(一) 分项分析与汇总

1. 决策分析

决策类指标主要从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金分配合理性、预算编制科学性 6 个指标考察该项目立项、绩效目标、资金投入情况。决策类指标权重分 20.00 分，实际得分为 20.00 分。指标得分情况表如下：

表 4-1 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3.00	3.00	100.00%
	A12 立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	3.00	3.00	100.00%
	A22 绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00%
A3 资金投入	A31 资金分配合理性	4.00	4.00	100.00%
	A32 预算编制科学性	4.00	4.00	100.00%
合计		20.00	20.00	100.00%

(1) 项目立项

A11 立项依据充分性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标主要分析评价项目是否符合相关政策性文件精神，是否符合国家和地区的战略目标、发展规划、工作计划；项目是否与项目单位职责有关。通过现场查阅项目的立项申请及批复文件，项目以《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）、《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议在 2014 年 8 月 31 日表决通过了《全国人大常委会关于修改〈预算法〉的决定》，并决议

于 2015 年 1 月 1 日起施行）、《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号）、山西省水利厅《关于提前下达 2019 年第一批专项转移支付财政水利发展资金计划的通知》（晋水财务〔2018〕365 号）、《临汾市水利局关于下达 2019 年第一批专项转移支付财政水利发展资金计划的通知》（临水规〔2019〕33 号）、吉县人民政府办公室《关于调整农村饮水安全工程建设工作领导小组的通知》（吉政办函〔2017〕21 号）、《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）项目可行性研究报告》、《吉县水利局关于吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）设计的批复》（吉水字〔2020〕14 号）、《吉县 2020 年省级水利发展资金项目农村饮水安全巩固提升工程（第一批）设计》、《吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目实施方案》等文件作为依据；项目申报、审核、批复资料基本齐全、准确、符合相关要求，立项依据充分。根据评分标准，该项得满分。

A12 立项程序规范性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标主要分析评价项目所设定绩效目标是否依据充分、符合客观实际，符合吉县扶贫年度计划。该项目的绩效目标设定符合国家对扶贫项目的要求，目标有时间限制，且列示了扶贫项目的对象及标准。根据评分标准，该项得满分。

（2）绩效目标

A12 绩效目标合理性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标主要项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。绩效评价人员通过查阅申报材料，该项目有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；项目与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。根据评分标准，该项得满分。

A13 绩效指标明确性：满分 3.00 分，得 3.00 分。吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目严格按照预算绩效管理相关要求设定了绩效目标，项目相关产出、效益指标也进行了设定，绩效目标做到了细化、量化，能够反映项目实际绩效情况。根据评分标准，该项得满分。根据评分标准，该项得满分。

（3）资金投入

A31 资金分配合理性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目预算资金分配依据充分，预算资金依据项目实际分标段中标合同价进行安排，有明确依据；项目资金分配额度合理，与项目单位实际工作任务及吉县地方实际相适应。本次绩效评价项目资金专项用于吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目，实际执行过程中，资金分配符合文件要求。根据评分标准，该项得满分。

A32 预算编制科学性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目预算编制经过了科学论证，有相关设计及工程量测算：预算内容与项目内容匹配，核心围绕（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇 5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目：解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题；预算额度测算依据充分，按照标准编制，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目计划总投资 1750.00 万元，预算编制较为科学；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，投资额涵盖本次项目涉及的所有工程项目。该项目预算科学、合理。根据评分标准，该项得满分。

2.过程分析

过程类指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性、招投标过程规范性、监理过程规范性、安全事故发生率 8 个指标考核该项目资金管理及组织实施情况，过程类指标权重 20.00 分，实际得分 19.83 分。指标得分情况如表 4-2 所示：

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	4.00	4.00	100.00%
	B12 预算执行率	4.00	3.83	95.71%
	B13 资金使用合规性	2.00	2.00	100.00%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	2.00	2.00	50.00%
	B22 制度执行有效性	2.00	2.00	50.00%
	B23 招投标过程规范性	2.00	2.00	100.00%
	B24 监理过程规范性	2.00	2.00	100.00%
	B25 安全事故发生率	2.00	2.00	100.00%
合计		20.00	19.83	99.15%

（1）资金管理

B11 资金到位率：满分 4.00 分，得分 4.00 分。该指标主要分析评价项目资金是否根据文件、计划要求足额拨付到位，资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）×100%。根据资金下达文件、入账凭证，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目计划投资 1750.00 万元，项目预算资金到位 1750.00 万元，预算资金到位率 100.00%。根据评分标准，该项得满分。

B12 预算执行率：满分 4.00 分，得分 3.83 分。通过查阅吉县财政局下达项目资金的文件和项目实施单位财务账簿，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目资金由吉县水利局申请，由吉县财政局拨付预算资金，截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，资金实际到位总额为 1750.00 万元，资金支出 1674.9319 万元，预算执行率 95.71%。根据评分标准，该项得 3.83 分。

B13 资金使用合规性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。通过对项目实施单位财务资料的现场核实，吉县水利局资金支出资金符合预算批复要求；未发现套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该项得满分。

(2) 组织实施

B21 管理制度健全性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。该指标分析评价项目单位的项目管理制度是否健全，用以反映和考核项目管理制度对项目安全运行的保障情况。通过查阅资料和现场调查，项目属于工程类项目，评价组审核关于项目的进度管理、质量控制、投资控制、合同管理、风险管理、应急管理和档案管理，该项目实施过程中，吉县水利局制定了相关业务、财务管理制度。根据评分标准，该项得满分。

B22 制度执行有效性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。该指标分析评价项目实施是否符合相关项目管理规定，是否为达到项目扶贫质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目管理有效性。评价组通过查阅资料和现场调研了解到，吉县水利局在具体执行项目过程中，遵守国家、省、市相关实施农村饮水安全巩固提升文件要求；项目资料齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。根据评分标准，该项得满分。

B23 招投标过程规范性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。该指标分析评价项目招投标过程是否合规。根据吉县水利局提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目中，项目组实地查看和审核项目招投标过程资料，包括招标公告、评标程序、评标方法、评标委员会签字、投标文件，资料完整。根据评分标准，该项得满分。

B24 监理过程规范性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。该指标分析评价项目监理过程是否合规。审核项目监理过程资料，包括监理日志、

监理报告、监理细则、监理人执业证书，资料均齐全；同时项目实施过程中的各分工程的进度申报资料上均有监理单位监理人的签字和盖章。根据评分标准，该项得满分。

B25 安全事故发生率：满分 2.00 分，得分 2.00 分。该指标分析评价项目实施过程中是否存在安全事故发生。根据吉县水利局提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目中，项目单位制定了一系列行之有效的安全管理办法及措施，使安全工作处于制度化、规范化管理之中，整个工程施工过程中没有出现安全责任事故。根据评分标准，该项得满分。

3.产出分析

产出类指标主要从项目实施覆盖情况、项目计划任务完成情况、项目完工及时性、项目验收符合质量要求、水质达标率 5 个指标考察该项目产出数量、产出质量、产出时效。产出类指标权重 30.00 分，实际得分 15.00 分。指标得分情况如表 4-3 所示：

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 项目产出	C11 项目实施覆盖情况	6.00	6.00	100.00%
	C12 项目计划任务完成情况	6.00	5.00	83.33%
	C21 项目完工及时性	6.00	0.00	0.00%
	C31 项目验收符合质量要求	6.00	4.00	100.00%
	C32 水质达标率	6.00	0.00	0.00%
合计		30.00	15.00	50.00%

(1) 项目产出

C11 项目实施覆盖情况：满分 6.00 分，得分 6.00 分。该指标考察项目实际实施地点是否覆盖了全部计划实施地点。吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目分为 3 个部分：

(1) 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇

5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。

(2) 吉县 2020 年省级水利发展资金项目：解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

(3) 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题。根据项目单位提供的资料，该项目全部覆盖。根据评分标准，该项得满分。

C12 项目计划任务完成情况：满分 6.00 分，得分 5.00 分。该指标考察项目计划实施任务的完成情况。(1) 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程验收卡》，项目通过验收。(2) 吉县 2020 年省级水利发展资金项目 建设窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日，计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程（第一批）验收卡》，项目通过验收。(3) 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目 建设白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、

南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。第一标段（山西国宇建设工程有限公司）：计划开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；第二标段（山西鼎润建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第三标段（吉县润泽水利工程建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第四标段（山西腾晖杰建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第五标段（吉县润泽水利工程建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 7 月 24 日，计划开完工日期 2020 年 9 月 21 日；第六标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；第七标段（山西友聚建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；第八标段（山西国晨建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第九标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日。白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工，截止 2020 年 12 月 31 日，该项目涉及的 9 个标段尚未验收。根据评分标准，该项得 5.00 分。

C21 项目完工及时性：满分 6.00 分，得分 0.00 分。该指标分析评价该项目完成是否按项目计划要求时限及时完成，依据施工计划及方案、开工报告、竣工报告、验收报告等，（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月，该项目延期完工。（2）吉县 2020 年省级水利

发展资金项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日,计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。该项目延期完工。(3)吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目:项目尚未验收,整体工期延期。根据评分标准,该项得 0.00 分。

C31 项目验收符合质量要求:满分 6.00 分,得分 4.00 分。该指标考察项目验收时,每项子项目的质量是否符合国家要求的标准质量。(1)吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程:2020 年 11 月 18 日,吉县水利局组织对该项目进行了验收,并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程验收卡》,项目通过验收。(2)吉县 2020 年省级水利发展资金项目:2020 年 11 月 19 日,吉县水利局组织对该项目进行了验收,并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程(第一批)验收卡》,项目通过验收。(3)吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目:截止 2020 年 12 月 31 日,该项目涉及的 9 个标段尚未验收。根据评分标准,该项得 4.00 分。

C32 水质达标率:满分 6.00 分,得分 0.00 分。该指标考察项目实施后,项目区水质是否达标。吉县水利局未提供相应水质检测报告,评价组无法判断农村安全饮水巩固提升工程完工后的水质情况。根据评分标准,该项得 0.00 分。

4.效益分析

效益类指标主要从解决农村饮水安全问题、提高饮水便捷性、完善农村饮水安全基础设施、提高自来水普及率、提高集中供水率、供水保障情况、基础设施管护到位情况、节约饮水成本、受益群众满意度 9 个指标考察该项目的社会效益、可持续影响、服务对象满意度情况。效益类指标权重 30.00 分,实际得分 29.00 分。指标得分情况如表 4-4 所示:

表 4-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
------	------	----	----	-----

D1 社会效益	D11 解决农村饮水安全问题	3.00	3.00	100.00%
	D12 提高饮水便捷性	3.00	3.00	100.00%
	D13 完善农村饮水安全基础设施	3.00	3.00	100.00%
	D14 提高自来水普及率	3.00	3.00	100.00%
	D15 提高集中供水率	3.00	3.00	100.00%
	D16 供水保障情况	3.00	3.00	100.00%
D2 可持续影响	D21 基础设施管护到位情况	4.00	2.00	50.00%
	D22 节约饮水成本	2.00	2.00	100.00%
D3 服务对象满意度	D31 受益群众满意度	6.00	6.00	100.00%
合计		30.00	29.00	96.67%

（1）社会效益

D11 解决农村饮水安全问题：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标考察农村饮水安全工程是否改善项目区饮用水水质减少疾病发生。根据吉县水利局提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目实施完成后，吉县水利局组织进行水质检测，水质参数达标，良好的水质有助于减少项目区群众因饮水水质不达标造成的相关疾病。根据评分标准，该项得满分。

D12 提高饮水便捷性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。该指标考察农村饮水安全工程是否提高居民饮水的便捷性。农村安全饮水巩固提升工程建设是改善水质，提高乡村居民人口素质保障居民身体健康的德政工程。项目实施后，供水保障程度进一步提高。不仅巩固提升了农村居民用水状况，而且进一步提高了农村集中供水率、农村自来水普及率以及水质达标率，使广大群众倍感政府的关怀，更加树立了建设具有中国特色社会主义的优越性和决心，同时有利于促进乡村经济发展，缩小城乡差别。根据评分标准，该项得满分。

D13 完善农村饮水安全基础设施：满分 3.00 分，得分 3.00 分。考察项目建成后农村饮水安全基础设施是否得到改善。通过现场走访，项目建成后农村饮水安全基础设施得到极大地改善，改善了当地

农民的生产生活条件,增强贫困人口的自我发展能力。根据评分标准,该项得满分。

D14 提高自来水普及率: 满分 3.00 分, 得分 3.00 分。该指标考察项目实施后,自来水供水普及情况是否提高。通过现场走访,项目建成后项目区域涉及的村均可接入自来水,极大地提高了自来水普及率。根据评分标准,该项得满分。

D15 提高集中供水率: 满分 3.00 分, 得分 3.00 分。考察项目实施后,村内集中供水情况是否提高。通过现场走访,项目实施后项目区村内实现了集中供水,提高了村内集中供水率。根据评分标准,该项得满分。

D16 供水保障情况: 满分 3.00 分, 得分 3.00 分。本指标考察项目实施后,项目区供水保障情况。吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目涉及的乡镇均存在原水源水量不足,不能够满足村民用水量问题,严重影响当地的经济发展和居民生活,因此,建设饮水工程,保障村民正常饮水,改善当地村民生活条件十分必要。项目涉及根据《山西省农村供水工程设计要点》进行指标设计,结合了区域实际情况,该项目的顺利实施,切实提高人民的生活质量和身心健康,并保证饮水安全工程的有效长期运行。根据评分标准,该项得满分。

(2) 可持续影响

D21 基础设施管护到位情况: 满分 4.00 分, 得分 3.00 分。考察项目实施完成后基础设施的管护工作是否到位。根据现场访谈,负责人表示工程完工验收后,项目受益村将严格按照《吉县农村饮水安全工程运行管理办法》负责工程的运行管理,但项目单位未制定明确的后续管护方案,对工程项目移交后的管护工作不利。根据评分标准,该项得 3.00 分。

D22 节约饮水成本: 满分 2.00 分, 得分 2.00 分。该指标考察项目实施后是否节约项目实施点饮水成本。通过现场调查和访谈,群众

表示项目建成后大大改善居民的饮水状况，提高饮水的便捷度，节约了饮水的成本，是一项惠民举措，社会效益良好。根据评分标准，该项得满分。

（3）服务对象满意度

D31 服务对象满意度：满分 6.00 分，得分 6.00 分。考察项目实施后，项目区农民对项目实施的满意度。现场调查主要对农村饮水安全巩固提升工程所涉村民进行了问卷调查，本次调查涉及四个问题，整体满意度较高，分别为：86.67%、100.00%、100.00%、98.67%，整体满意度 96.34%，这体现出受益群体整体对该项目比较满意。根据评分标准，该项得满分。

（二）总体得分情况

根据上述三级指标分析得分情况，经汇总计算，本次评价涉及四项一级指标总得分情况如下：

表 4-5 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	17.00	85.00%
B 过程	20.00	19.83	99.15%
C 产出	30.00	15.00	50.00%
D 效益	30.00	29.00	96.67%
合计	100.00	80.83	80.83%

五、综合评价情况及结论

（一）评分结果

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并经专家组论证的评价指标体系，吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目财政支出绩效评价综合得分 80.83 分，评价等级为“良”。

（二）主要结论

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市城乡医疗救助相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效，但预算执行率未达 100%。

项目产出方面，（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程验收卡》，项目通过验收。（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目 建设窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日，计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程（第一批）验收卡》，项目通过验收。（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目 建设白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。第一标段（山西国宇建设工程有限公司）：计划开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；第二标段（山西鼎润建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工

日期 2020 年 7 月 24 日；第三标段(吉县润泽水利工程建设有限公司)：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第四标段（山西腾晖杰建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第五标段(吉县润泽水利工程建设有限公司)：计划开开工日期 2020 年 7 月 24 日，计划开完工日期 2020 年 9 月 21 日；第六标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；第七标段（山西友聚建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；第八标段（山西国晨建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第九标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日。白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工，截止 2020 年 12 月 31 日，该项目涉及的 9 个标段尚未验收。吉县水利局未提供相应水质检测报告，评价组无法判断农村安全饮水巩固提升工程完工后的水质情况。

项目效益方面，项目社会效益良好，项目具备可持续性，受益对象满意度较高。

六、存在的问题和改进建议

评价小组在详细查阅项目资料的基础上，结合现场实地勘察，对本次项目建设过程中存在的问题进行总结与分析，并针对问题提出了对应建议。

（一）存在的问题

1.项目整体出现延期现象，个别子项目尚未验收，影响项目整体

进度。

(1) 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程:建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司;项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日,计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日,吉县水利局组织对该项目进行了验收,并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程验收卡》,项目通过验收。(2) 吉县 2020 年省级水利发展资金项目 建设窑头、大回宫、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司;项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日,计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日,吉县水利局组织对该项目进行了验收,并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程(第一批)验收卡》,项目通过验收。(3) 吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目 建设白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。第一标段(山西国宇建设工程有限公司):计划开工日期 2020 年 5 月 26 日,完工日期 2020 年 7 月 24 日;第二标段(山西鼎润建筑工程有限公司):计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日,计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日;第三标段(吉县润泽水利工程建筑有限公司):计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日,计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日;第四标段(山西腾晖杰建筑工程有限公司):计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日,计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日;第五标段(吉县润泽水利工程建筑有限公司):计划开开工日期 2020 年 7 月 24 日,计划开完工日期

2020 年 9 月 21 日；第六标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；第七标段（山西友聚建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；第八标段（山西国晨建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第九标段（中晋华泰建设工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日。白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工,截止 2020 年 12 月 31 日,该项目涉及的 9 个标段尚未验收。

2.水质检测数据未提供。

该项目实施过程中，吉县水利局未制定相关《业务管理制度》，不利于项目整体质量把控。

3.项目后续管护体制机制不健全。

考察项目实施完成后基础设施的管护工作是否到位。根据现场访谈，负责人表示工程完工验收后，项目受益村将严格按照《吉县农村饮水安全工程运行管理办法》负责工程的运行管理，但管护单位未制定明确的后续管护方案，对工程项目移交后的管护工作不利。

（二）改进建议

1.严格按照施工合同约定督促施工方按期完成计划实施内容，完工项目及时组织验收，确保项目整体进度达标。

建议吉县水利局严格按照施工合同约定督促施工方按期完成计划实施内容，确保项目整体进度达标。对于施工方延期情况，按照合同约定采取必要措施进行惩戒，对于延期严重的项目扣减施工方相关费用。对于已完工项目，及时组织验收。

2.建立健全相关体制机制，加强水质监测工作责任落实。

建议吉县水利局根据国家有关规定加强供水水质监测，设立水质监测机构，通过依托规模较大的集中供水站，分区域选定有代表性的典型监测点，对农村饮水安全状况进行监控。对规模较大的集中供水工程，设置化验室和配备检测设备，按照《生活饮用水水质卫生规范》对水源、出厂水和管网末梢水等定期进行水质检测，确保供水工程的水质符合国家规定的饮用水标准，以便于从整体把控项目质量。

3.建立健全后续管护体制机制，确保项目持续发挥效益。

建议管护单位健全后期管护的体制机制，制定后续管护制度，确保在项目建成并投用后能够持续、稳定发挥作用，减少因后续管理脱节导致的项目使用风险。

附件 1：评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准
A 决策 (20 分)	A1 项目立项 (6 分)	A11 立项依据充分性 (3 分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策, 0.6 分; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求, 0.6 分; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需, 0.6 分; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则, 0.6 分; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复, 0.6 分。
		A12 立项程序规范性 (3 分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立, 1 分; ②审批文件、材料是否符合相关要求, 1 分; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策, 1 分。
	A2 绩效目标 (6 分)	A21 绩效目标合理性 (3 分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标, 1 分; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性, 1 分; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平, 0.5 分;

				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，0.5 分。
		A22 绩效指标明确性（3 分）	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，1 分： ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，1 分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，1 分。
	A3 资金投入（8 分）	A31 预算编制科学性（4 分）	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证，1 分； ②预算内容与项目内容是否匹配，1 分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，1 分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，1 分。
		A32 资金分配合理性（4 分）	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分，2 分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，2 分。
B 过程（20 分）	B1 资金管理（10 分）	B11 资金到位率（4 分）	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）X 100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。得分=资金到位率×4 分。
		B12 预算执行率（4 分）	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）X 100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。得分=预算执行率×4 分。
		B13 资金使用合规性（2 分）	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，1 分：

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

			的规范运行情况。	②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,0.5分: ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途,0.5分: ④存在藏留、挤占、挪用、虚列支出等情况,本项得0分。
	B2 组织实施(10分)	B21 管理制度健全性(2分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度,1分; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整,1分。
		B22 制度执行有效性(2分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	项目严格按照制度执行,2分;涉及调整的,调整手续完善,1分;未按照制度执行,且手续不完善的,不得分。总得分=Σ各项目得分*项目预算占总预算的比值。
		B23 招投标过程规范性(2分)	考察招投标过程是否合规。	①选择有资质的招标代理公司编制招标文件;②评标方法适合本项目;③有专业的评标委员会;④评标委员会按照规定和要求评标。每满足1项得0.5分。
		B24 监理过程规范性(2分)	考察项目实施过程中监理是否规范。	①监理单位应当依法取得相应等级的资质证书、监理人员持有监理工程师岗位证书;②有监理月报告或监理日志,监理报告能反映当月或当日的监理工作情况。每满足1项得1分。
		B25 安全事故发生率(2分)	考察项目实施过程中是否存在安全事故发生。	无事故发生,得满分;存在一起事故发生,不得分。
C 产出(30)	C1 产出数量(12)	C11 项目实施覆盖情况(6分)	考察项目计划实施地点是否覆盖了计划实施地点。	项目实施覆盖所有计划内容,全部覆盖,得满分;存在不符,不得分。
		C12 项目计划任务完成情况(6分)	考察项目计划实施任务的完成情况。	吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升(中央预算内投资)工程实施完成(1分)验收合格(1分);吉县 2020 年省级水利发展资金项目实施完成(1分)验收

				合格（1 分）；吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目实施完成（1 分）验收合格（1 分）。
	C2 产出 时效 (6)	C21 项目完工 及时性 (6 分)	考察项目实施的工期是否存在延期。	吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程按照合同约定的计划工期完成（2 分）；吉县 2020 年省级水利发展资金项目按照合同约定的计划工期完成（2 分）；吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目按照合同约定的计划工期完成（2 分）。
	C3 产出 质量 (12)	C31 项目验收 符合质量要求 (6 分)	考察项目验收时，每项子项目的质量是否符合国家要求的标准质量。	吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程项目验收合格，得 2 分；验收存在需要整改事项，整改后验收合格，得权重分的 1%；整改后依然不合格，不得分；吉县 2020 年省级水利发展资金项目验收合格，得 2 分；验收存在需要整改事项，整改后验收合格，得权重分的 1%；整改后依然不合格，不得分；吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目验收合格，得 2 分；验收存在需要整改事项，整改后验收合格，得权重分的 1%；整改后依然不合格，不得分；
		C32 水质达标 率（6 分）	考察项目实施后，项目区水质是否达标。	经有关部门检测，达标，得满分；未达标，不得分。
	D 效益 (30)	D1 社会 效益 (18)	D11 解决农村 饮水安全问题 (3 分)	考察农村饮水安全工程是否改善项目区饮用水水质减少疾病发生。
		D12 提高饮水 便捷性（3 分）	考察农村饮水安全工程是否使区域群众饮水更加便捷。	实地调研，确实提高饮水便捷性，得权重分的 100%。
		D13 完善农村	考察农村饮水安全工程设施是否完善。	实地调研，确实完善乡村饮水安全设施，得权重分的

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目支出绩效评价报告

		饮水安全基础设施（3分）		100%；完善程度不足，得权重分的 50%；安全饮水设施不完善，不得分。每低于目标值 1%，扣除权重分的 1%，扣完为止。
		D14 提高自来水普及率（3分）	考察项目实施后，自来水供水平普及情况是否提高。	经分析，项目实施前后自来水普及率确实提高，得满分；持平，得权重分的 50%；降低，不得分。
		D15 提高集中供水率（3分）	考察项目实施后，自来水供水平集中供水情况是否提高。	经分析，项目实施前后集中供水率确实提高，得满分；持平，得权重分的 50%；降低，不得分。
		D16 供水保障情况（3分）	考察项目实施后，项目区供水保障情况。	问卷调查结果的按到 90%，得满分，每低于目标值 1%，扣除权重分的 1%，扣完为止。
	D2 可持续影响（6）	D21 基础设施管护到位情况（4分）	考察项目实施完成后基础设施的管护工作是否到位。	1、明确基础设施的管护主体；2、制定有管护方案；3、定期或不定期对基础设施按照管护方案开展检修和维护工作。3 条均满足，得满分；存在 1 条不满足，扣除权重分的 50%，扣完为止。
		D22 节约饮水成本（2分）	考察项目实施后，是否节约项目实施点饮水成本。	经分析，节约饮水成本，得满分；未节约，不得分。
	D3 服务对象满意度（6）	D31 受益群众满意度（6）	反映社会公众的满意程度；根据问卷调查内容进行科学计算后得出群众满意度。	得分=抽样调查群众满意度×7，群众满意度≥90%，得 7 分；<60%，不得分；60%-90%之间按比例得分。
注：绩效评价结果等级划分标准为：90 分（含）以上的为“优”，80 分（含）-90 分的为“良”，60 分（含）-80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。				

附件 2：问卷调查报告

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目

社会公众满意度调查报告

（一）调查目的

满意度调查是绩效评价中非常重要的环节，为实际了解资金的使用管理情况和项目实施情况，准确掌握社会公众及服务对象满意度数据具有重要作用。通过向受益群体发放满意度调查问卷，了解群众对吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目的整体满意度，为绩效评价工作提供数据参考。

（二）调查对象

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目涉及的群众。

（三）问卷发放/回收情况

依据公共支出绩效评价的效应原则，对涉及的乡镇开展社会调查。

（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇 5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。

（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目：解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题。

本次社会调查采用随机问卷的方式，评价组将按照抽样调查的形

式发放问卷，计划发放问卷 150 份，问卷主体是项目区域受益群众。

（四）问卷满意度问题结果

1. 您对项目实施后提高饮水的便捷性的满意程度？

根据调查数据分析得出，在总样本 150 份调查问卷中，回答非常满意的 85 人，一般的 52 人，不满意的 13 人。受访者满意度为 91.33%。

2. 您对项目完善农村饮水安全基础设施的满意程度？

根据调查数据分析得出，在总样本 150 份调查问卷中，回答非常满意的 150 人，一般的 0 人，不满意的 0 人。受访者满意度为 100.00%。

3. 您对项目实施后本村的供水保障情况的满意程度？

根据调查数据分析得出，在总样本 150 份调查问卷中，回答非常满意的 120 人，一般的 30 人，不满意的 0 人。受访者满意度为 100.00%。

4. 您对项目后期运行维护的满意程度？

根据调查数据分析得出，在总样本 150 份调查问卷中，回答非常满意的 115 人，一般的 33 人，不满意的 2 人。受访者满意度为 98.67%。

（五）结果分析

本次调查涉及四个问题，整体满意度较高，分别为：91.33%、100.00%、100.00%、98.67%，整体满意度 97.50%，这体现出受益群体整体对该项目比较满意。

附件 3：合规性审查

为保证吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查。

1. 合规性检查对象

本次检查对象为吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目资金，共计 1750.00 万元。

2. 合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现配套资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题。内容如下表：

附表 4-1 合规性审查内容框架

序号	项目	内容
1	资金管理	制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。
2	资金使用	资金的拨付有完整的审批程序和手续及符合项目预算批复或合同规定的用途；存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
3	财务监控	已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。
4	项目管理	已制定或具有相应的业务管理制度及合法、合规、完整性。
5	项目执行	遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续完备。
6	项目质量	已制定或具有相应的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

3. 合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

合规性具体检查内容见附表 4-2 所示。

附表 4-2 吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目资金绩效评价合规性检查表

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件(√/×)	检查结果
资金拨付	吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目资金的申请资料（项目经费调整申请及批复）	是否有资金申请报告、资金调整情况	√	合规
	财政资金下达通知及相关文件	资金拨付是否合规	√	合规
	资金到账的会计账页、记账凭证及附件	资金拨付明细	√	合规
资金支出	专项资金核算科目的会计账页、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料	资金使用是否合规	√	合规
财务管理	专项资金管理制度或相关财务管理办法等	财务管理制度是否健全	√	合规
	资金监控制度（措施）、记录或文件（专项审计报告）	资金监管情况	√	合规
项目管理	立项背景、依据文件、申请及批复	项目立项的规范性	√	合规
	项目管理机构成立证明资料、项目实施方案、部门沟通、协商机制（各自职责、协作制度等）	保障项目实施的相 关管理机构和制度	√	合规

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件(√/×)	检查结果
	项目管理制度文件（项目管理制度或相关管理办法等）	项目管理是否规范	√	合规
	项目资料归档的相关资料	项目档案管理情况	√	合规
	项目监督制度、记录或文件、项目检查验收报告	项目监管情况	×	个别项目未验收
	工作总结及自评报告	项目绩效目标完成情况	×	未提供

附件 4：访谈记录

对象：	项目相关负责人
时间：	2021 年 6 月
地点：	吉县水利局
问题 1：请您简要介绍吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目的概况，项目涉及部门及各部门的职责。	
<p>农村饮水安全，是指农村居民能够及时、方便地获得足量、洁净、负担得起的生活饮用水。农村饮水安全包括水质、水量、用水方便程度和供水保证率 4 项评价指标。新中国成立后至 2015 年底，我国农村供水先后历经了自然发展、饮水起步、饮水解困、饮水安全四个阶段，自 2016 年起进入农村饮水巩固提升的新阶段。</p> <p>精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的重要保障。扶贫工作的重要意义在于帮助贫困地区人民早日实现伟大的“中国梦”。自 2015 年中共中央政治局审议通过了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号）起，我国脱贫攻坚战正式打响，目的是要确保 2020 年我国现行标准下的农村贫困人口实现脱贫。同年，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上强调，消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命；没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。</p> <p>党中央、国务院在《关于打赢脱贫攻坚战的决定》中明确提出，“实施农村饮水安全巩固提升工程，全面解决贫困人口饮水安全问题。”解决建档立卡贫困户饮水安全，是实现脱贫攻坚“两不愁、三保障”总体目标中“不愁吃”的重点工作，是中央对省级党委政府扶贫开发成效考核的重要内容。</p> <p>山西省为深入贯彻中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》（中发〔2015〕34 号），全面落实全省脱贫攻坚推进大会精神，坚决打赢全省脱贫攻坚战，结合山西省实际，印发《中共山西省委、山西省人民政府关于坚决打赢全省脱贫攻坚战的实施意见》（晋发〔2016〕23 号），《意见》围绕补齐贫困</p>	

短板，以实现全面小康的目标，并确保山西与全国同步进入全面小康社会，贫困群众和全省人民同步进入全面小康社会。

目前，吉县农村的饮水设施存在工程老化、供水量不足、水源枯竭等诸多问题，与农村快速发展的形势不相适应，成为农村进一步发展的制约因素，不仅影响群众的正常生活，也是农村社会的不稳定因素，亟待解决。

根据省、市文件要求，吉县水利局委托山西万水达工程技术咨询有限公司编制完成了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升工程（中央预算内投资）项目可行性研究报告》和《吉县 2020 年省级水利发展资金项目农村饮水安全巩固提升工程（第一批）设计》、委托河南省兴泽水利水电工程有限公司编制完成了《吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目实施方案》

吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升项目分为 3 个部分：

（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：解决 2020 年吉县车城乡、屯里镇、柏山寺乡、文城乡、壶口镇 5 个乡镇、8 个行政村、16 个自然村、2063 口人的饮水安全问题。

（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目：解决 2020 年吉县屯里镇、中垛乡、车城乡、吉昌镇 4 个乡镇、6 个行政村、9 个自然村、2553 口人的饮水安全问题。

（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目：解决 2020 年吉县中垛乡、吉昌镇、车城乡、东城乡、壶口镇、柏山寺乡、文城乡 7 个乡镇、21 个自然村、2639 户、7895 口人的饮水安全问题

吉县水利局：作为本次绩效评价主管部门，根据管理职责监督项目实施范围和资金管理情况，对资金进行合规性管理；作为本项目实施单位，以中央、省、市、县相关文件为指导，严格按照规章制度要求实施项目，资金设立专账，实行分项核算，确保专款专用；按照国家和水利行业有关工程建设法律、法规、技术标准、规范和批复设计文件实施工程质量监督，对施工现场影响工程质量的行为和做法进行旁站式监督检查。

吉县财政局：负责拨付预算资金和财政资金的管理，对资金的分配、下拨、

使用等全过程进行规范化管理，对专项经费的使用进行规范，组织开展绩效评价工作等。贯彻执行国家有关法律、法规、方针、政策，做好项目资金的预算、控制和监督，规范财会行为，依法合理、及时筹集使用建设资金、严格控制建设成本，提高投资效益。

问题 2：请您简要介绍项目预期目标及实际完成情况。

（1）吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程：建设窑科新村、桐树岭、县底、安乐、圪塔、王家原、腰上、庄子等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 7 月 7 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 15 日。工程实际开完工时间为 2020 年 7 月至 11 月。2020 年 11 月 18 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年农村饮水安全巩固提升（中央预算内投资）工程验收卡》，项目通过验收。（2）吉县 2020 年省级水利发展资金项目 建设窑头、大回官、桃园、马连滩、半沟、西河沟、窑圪垛、大田窝等 8 处饮水安全巩固提升工程。中标施工方为吉县鲲鹏水利水电工程有限公司；项目计划开工日期 2020 年 4 月 30 日，计划开完工日期 2020 年 6 月 8 日。工程实际开完工时间为 2020 年 5 月至 2020 年 11 月。2020 年 11 月 19 日，吉县水利局组织对该项目进行了验收，并出具了《吉县 2020 年省级水利发展资金农村饮水安全巩固提升工程（第一批）验收卡》，项目通过验收。（3）吉县 2020 年扶贫资金农村饮水安全巩固提升项目 建设白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程。第一标段（山西国宇建设工程有限公司）：计划开工日期 2020 年 5 月 26 日，完工日期 2020 年 7 月 24 日；第二标段（山西鼎润建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第三标段（吉县润泽水利工程建筑有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第四标段（山西腾晖杰建筑工程有限公司）：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第五标段（吉县润泽水利工程建筑有限公

司)：计划开开工日期 2020 年 7 月 24 日，计划开完工日期 2020 年 9 月 21 日；第六标段(中晋华泰建设工程有限公司)：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日；第七标段(山西友聚建设工程有限公司)：计划开开工日期 2020 年 6 月 5 日，计划开完工日期 2020 年 8 月 3 日；第八标段(山西国晨建设工程有限公司)：计划开开工日期 2020 年 5 月 26 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 24 日；第九标段(中晋华泰建设工程有限公司)：计划开开工日期 2020 年 6 月 1 日，计划开完工日期 2020 年 7 月 30 日 白额村、白额村移民新村、永固村、曹井村、曹井村蒜峪、东城、留村站(岭上坡等)、南宜秋至柏山寺、西岭、徐家岭等新农村、文城等 10 处饮水安全巩固提升工程已全部完工，截止 2020 年 12 月 31 日，该项目涉及的 9 个标段尚未验收。

问题 3：是否有专门的扶贫资金监管机构？如何监管。

项目单独建账、独立核算。

问题 4：请您简要介绍为保障项目的顺利实施所制定的制度、措施有哪些？

吉县水利局制定了相关业务管理制度及财务管理制度。