

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目支出绩效评价报告

主管单位：吉县林业局

实施单位：吉县林业局

委托单位：吉县财政局

评价机构：山西奥杰资产评估有限公司

目 录

报告摘要.....	1
一、项目基本情况.....	8
（一）项目背景及概况.....	8
（二）预算资金来源与资金使用情况.....	10
（三）项目立项依据.....	14
（四）项目绩效目标.....	15
二、项目组织实施情况.....	17
（一）项目组织情况.....	17
（二）项目实施内容与完成情况.....	17
三、绩效评价工作情况.....	24
（一）绩效评价的目的.....	24
（二）绩效评价的依据.....	24
（三）评价对象和范围.....	25
（四）绩效评价基准日.....	26
（五）绩效评价的原则.....	26
（六）绩效评价的方法.....	27
（七）评价指标体系.....	28
（八）绩效评价工作组织.....	30
（九）评价工作安排.....	30
（十）评价等级.....	31
四、绩效评价指标分析情况.....	31
（一）分项分析与汇总.....	31
（二）总体得分情况.....	41
五、综合评价情况及结论.....	42
（一）评分结果.....	42
（二）主要结论.....	42
六、存在的问题和改进建议.....	42
（一）存在的问题.....	43

（二）改进建议.....	43
七、绩效评价结果应用建议.....	44
附件 1：评价指标体系.....	46
附件 2：问卷调查报告.....	52
附件 3：访谈报告.....	55
附件 4：合规性审查.....	57

报告摘要

一、项目概况

（一）立项背景

黄土高原是中华文明的发祥地。受地形破碎、土质疏松、降雨集中等自然因素和乱砍滥伐、过度放牧、陡坡开垦等人为因素的影响，黄土高原地区水土流失严重、荒漠化土地面积大、草原退化沙化和碱化面积逐年增加。党中央、国务院历来高度重视黄土高原地区的治理工作，在黄土高原地区先后实施了水土保持重点建设、三北防护林体系建设、天然林资源保护、退耕还林、退牧还草、黄土高原淤地坝建设、旱作节水农业示范基地建设等一系列生态建设与可持续农业建设工程，取得了令人瞩目的成就。但黄土高原地区的治理还存在综合配套不够、治理投入不足、科技水平不高、生态保护监管不到位等问题。

为进一步加强黄土高原地区综合治理，根据国务院要求，国家发展改革委会同水利部、农业部、国家林业局组织编制了《黄土高原地区综合治理规划大纲（2010—2030 年）》。规划大纲的实施有利于保障国土生态安全，有利于促进区域产业结构调整和经济可持续发展，有利于促进社会主义新农村建设，有利于整合生态治理资金和提高资金使用效益，具有重要的现实意义。

按照《黄土高原地区综合治理规划大纲（2010-2030 年）》和黄土高原地区的生态现状，当前，推进黄土高原综合治理的总体要求为，要以充分发挥生态林业与民生林业的强大功能为主线，以植树造林为重点，以生态修复为核心，以小流域治理为基本单元，坚持生态优先、保护第一、量水而行，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，坚持依靠群众、依靠科技、依靠体制机制创新，坚持科学谋划、整体布局、规模治理，大力造林育林护林，扩大森林资源总量和生态容量，着力构筑黄土高原生态安全屏障。

到 2030 年，黄土高原地区新增水土流失治理面积 12.84 万 km^2 ，使适宜治理的水土流失区基本得到治理，年减少入黄泥沙 6.5 亿 t；建设和保护林草植被 21.63 万 km^2 ；农业综合生产能力稳定提高，农业与农村产业结构不断优化，草食畜牧业和特色产业得到发展，人民生活水平持续稳步提高，生态文明建设取得显著成效，农村经济逐渐步入稳定协调可持续发展的轨道。

吉县位于晋西吕梁山南端，黄河东岸，属黄土残垣沟壑区，全县总土地面积 266.94 万亩，辖 3 镇 5 乡 9 个村委 567 个自然村，人口 11 万。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，资金来源上：中央投资 500 万元，省级融资资金 220 万元。项目工程位于吉昌镇、屯里镇、壶口镇、文城乡、车城乡、东城乡、中垛乡，设计主要树种有油松、连翘、侧柏、丁香、元宝枫、白皮松、杨树、花椒、苹果。

（二）预算资金内容

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，其中中央投资 500 万元（临汾市发展和改革委员会、临汾市规划和自然资源局《关于转发下达森林草原资源培育专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（临发改农产发〔2020〕288 号）），省级融资 220 万元。

（三）项目绩效目标

1、绩效总目标

以习近平总书记“青山绿水就是金山银山”指导围绕省委提出绿化、彩化、财化方向，着力推进实现森林覆盖率城乡绿化水平、生态

产业三提升，以全面加强沿黄河流域三北防护林建设为重点，按照市委要求把工程布局在高速、国道、省道等干线公路两侧的农林交错区，营造以连翘为主的防火生物隔离带。以生态经济型林业为指针，坚持山、垣、沟、坡、梁峁综合治理措施，使吉县的生态环境得到较大的改善，生态全域旅游功能得到提升，生态景观效果得到展现，为吉县其它林业工程建设起到示范带动作用。同时坚持“生态优先；扶贫攻坚优先”的原则，把工程建设同振兴农村经济、促进农民脱贫致富结合起来，农民致富脱贫效果逐步凸显。

2、阶段性目标

(1) 产出目标：工程完工率 100%，黄土高原综合治理林业示范建设人工造林项目设计总面积 9000 亩，其中：重点示范区域 1772 亩，位于文城乡的青村；一般示范区域 7228 亩。位于文城乡的青村、午生；壶口镇的留村、存心；东城乡的山头村；中垛乡的马连滩、南光村、安坪村；吉昌镇的林雨、上东村、祖师庙、桥南、马家河；车城乡的桃村、曹井村、车城村、窑科村；屯里镇的窑渠村、五龙宫村。涉及 7 个乡镇 19 个村委，设计作业小班 184 个。项目涉及 9 个合作社。

(2) 质量目标：按照《施工合同》和工程质量要求进行验收，并达到验收标准。

(3) 时限目标：合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。

(4) 效益目标

①经济效益：

该项目建设全部由扶贫攻坚造林专业合作社实施，按照扶贫合作社要求，由 60%以上贫困社员参与，可有效带动 456 贫困户 1306 口人脱贫致富，当年人均增收 3500 余元。项目区所栽山桃、连翘、苹果，可为当地农民带来一定的经济收入。成林后，木材蓄积可带来一定的经济收入，促进当地农村生产生活条件的改善，可进一步促进农业增产、农民增收。

②社会效益：

人居环境改善，县域形象提升，生态文明新理念更加深入人心，项目覆盖 7 个乡镇 9 个造林合作社 456 户建档立卡贫困户 1306 口人。

③生态效益：

本项目的实施将新增林地 1 万亩，全部为生态林，工程竣工后林木的各项生态防护效益将逐渐凸显出来，项目区林木覆盖率提高 1.76%，治理水土流失面积 1 万亩，使该区域域的生态系统趋于完善。同时能够降低风速、防风固沙、减水土流失，为农业生产起到生态屏障作用，保障农作物的稳非丰产。各类林木可有效地净化空气、涵养水源、吸滞粉尘、降低噪声、提高空气湿度、调节气温，给全县人民创造一个良的生态环境。

④可持续影响：后续管护制度健全，后续管护责任落实，确保林草原资源培育项目可持续发展。

⑤满意度目标：受益对象满意度 $\geq 90\%$ 。

二、评价结论

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并由专家组论证的评价指标体系，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目支出绩效评价综合得分 92.96 分，评价等级为“优”。

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市黄土高原地区综合治理相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效，但预算执行率未达 100%。

项目产出方面，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目完工及时，项目质量合格，项目成本控制有效。

项目效益方面，项目经济效益、社会效益良好，项目具备可持续性，受益对象满意度较高。但项目后续管护仍需加强。

表 1-1 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	20.00	100.00%
B 过程	20.00	17.96	89.80%
C 产出	30.00	30.00	100.00%
D 效益	30.00	25.00	83.33%
合计	100.00	92.96	92.96%

三、存在问题

1、项目预算执行率低，主要原因是项目为阶段性实施项目。

根据吉县财政局、吉县林业局等单位提供的资料，截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目共计支付资金 351.93 万元。预算执行率 48.88%。主要原因是项目为阶段性实施项目，根据吉县林业局与 9 个标段涉及的造林合作社签订的《施工合同》：①合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年

10 月 30 日。②第一阶段验收合格后，支付合同价款的 50%；第二阶段验收合格后，支付合同价款的 10%；完工验收合格后，支付合同价款的 40%。

2、项目完成后，后续管护仍需加强。

根据现场勘查以及吉县林业局提供的相关资料，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续的管护事项落实了相关责任，吉县林业局后续管护制度完善。但评价组也发现，项目涉及的 9 个标段均不同程度存在如下问题：①部分小班存在鼠、兔啃咬苗木现象；②部分小班存在苗木栽植不到位现象；③部分小班涉及的苗木存活质量不高。

四、改进措施

1、严格按照合同约定开展后续抚育验收，确保财政资金使用合规。

建议吉县林业局严格按照与 9 个标段涉及的造林合作社签订的《施工合同》开展后续抚育验收，确保财政资金使用合规：①合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。②第一阶段验收合格后，支付合同价款的 50%；第二阶段验收合格后，支付合同价款的 10%；完工验收合格后，支付合同价款的 40%。

2、加强项目后续管护，确保项目实施效益。

建议吉县林业局在项目抚育期管理中督促相关造林合作社加强后期抚育管护：①对存在鼠、兔啃咬苗木现象的小班及时进行补植补栽；②对存在苗木栽植不到位现象的小班及时进行补植补栽；③对苗

木存活质量不高的及时进行补植。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目 支出绩效评价报告

受吉县财政局委托,山西奥杰资产评估有限公司承担对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目绩效评价工作。根据《中华人民共和国预算法》、《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预〔2020〕10 号)、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34 号)、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发〔2018〕39 号)、《吉县财政局关于印发<吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案>的通知》(吉财发〔2021〕34 号)等文件精神的要求,我们按照财政支出绩效评价的评价标准、评价方法和依据本项目特点制定的评价指标,对评价对象的绩效情况进行全面的分析和综合评价,形成了本报告。

本次绩效评价工作反映了吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目在决策、过程、产出和效益四个方面的情况,并对项目实施中存在的问题提出改进建议,以期在今后的工作中进一步完善工作流程,提高资金绩效水平。现将绩效评价情况及评价结果报告如下:

一、项目基本情况

(一) 项目背景及概况

黄土高原是中华文明的发祥地。受地形破碎、土质疏松、降雨集中等自然因素和乱砍滥伐、过度放牧、陡坡开垦等人为因素的影响,黄土高原地区水土流失严重、荒漠化土地面积大、草原退化沙化和碱

化面积逐年增加。党中央、国务院历来高度重视黄土高原地区的治理工作，在黄土高原地区先后实施了水土保持重点建设、三北防护林体系建设、天然林资源保护、退耕还林、退牧还草、黄土高原淤地坝建设、旱作节水农业示范基地建设等一系列生态建设与可持续农业建设工程，取得了令人瞩目的成就。但黄土高原地区的治理还存在综合配套不够、治理投入不足、科技水平不高、生态保护监管不到位等问题。

为进一步加强黄土高原地区综合治理，根据国务院要求，国家发展改革委同水利部、农业部、国家林业局组织编制了《黄土高原地区综合治理规划大纲（2010—2030 年）》。规划大纲的实施有利于保障国土生态安全，有利于促进区域产业结构调整和经济可持续发展，有利于促进社会主义新农村建设，有利于整合生态治理资金和提高资金使用效益，具有重要的现实意义。

按照《黄土高原地区综合治理规划大纲（2010—2030 年）》和黄土高原地区的生态现状，当前，推进黄土高原综合治理的总体要求为，要以充分发挥生态林业与民生林业的强大功能为主线，以植树造林为重点，以生态修复为核心，以小流域治理为基本单元，坚持生态优先、保护第一、量水而行，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，坚持依靠群众、依靠科技、依靠体制机制创新，坚持科学谋划、整体布局、规模治理，大力造林育林护林，扩大森林资源总量和生态容量，着力构筑黄土高原生态安全屏障。

到 2030 年，黄土高原地区新增水土流失治理面积 12.84 万 km^2 ，使适宜治理的水土流失区基本得到治理，年减少入黄泥沙 6.5 亿 t；建设和保护林草植被 21.63 万 km^2 ；农业综合生产能力稳定提高，农业与农村产业结构不断优化，草食畜牧业和特色产业得到发展，人

民生活水平持续稳步提高，生态文明建设取得显著成效，农村经济逐渐步入稳定协调可持续发展的轨道。

吉县位于晋西吕梁山南端，黄河东岸，属黄土残垣沟壑区，全县总土地面积 266.94 万亩，辖 3 镇 5 乡 9 个村委 567 个自然村，人口 11 万。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，资金来源上：中央投资 500 万元，省级融资资金 220 万元。项目工程位于吉昌镇、屯里镇、壶口镇、文城乡、车城乡、东城乡、中垛乡，设计主要树种有油松、连翘、侧柏、丁香、元宝枫、白皮松、杨树、花椒、苹果。

（二）预算资金来源与资金使用情况

1、预算资金

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，其中中央投资 500 万元（临汾市发展和改革委员会、临汾市规划和自然资源局《关于转发下达森林草原资源培育专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（临发改农产发〔2020〕288 号）），省级融资 220 万元。具体明细见表 1-1 所示。

表 1-1 吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目预算明细表

预算明细	预算金额	资金来源
种苗	185.00	中央投资
整地	135.90	中央投资
栽植	78.20	中央投资
补植	62.40	中央投资、省级融资（省级 PPP 项目筹资）
抚育管护	216.00	省级融资（省级 PPP 项目筹资）
辅助工程	6.50	中央投资

咨询设计费	13.00	中央投资
工程监理费	23.00	中央投资
合计	720.00	-

2、资金使用情况

截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目共计支付资金 351.93 万元。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目经费使用情况见表 1-2。

表 1-2 实施内容与资金使用情况表

包号	中标单位	项目内容	合同金额（万元）	合同期限及支付约定	项目地点	支付时间	支付金额（万元）	验收情况
一标段	吉县茂乾扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 1016 亩	90.4234	①合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。 ②第一阶段验收合格后，支付合同价款的 50%；第二阶段验收合格后，支付合同价款的 10%；完工验收合格后，支付合同价	文城乡青村	2020.12.22	45.2117	2020 年 12 月 14 日验收，并按照标段出具《完工验收报告》。
二标段	吉县庄子扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 1133 亩	83.26025		屯里镇窑渠、五龙宫	2020.12.22	41.6302	
三标段	吉县绿盈扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 1281 亩	94.058		中垛乡南光村、车城乡桃村	2020.12.22	42.0790	
四标段	吉县锦屏扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 882.1 亩	64.7123		壶口镇、吉昌镇林雨村、祖师庙、马家河、车城乡、屯里乡窑渠	2020.12.22	31.9562	
五标段	吉县厚土扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 952.3 亩	64.94905		车城乡桃村	2020.12.22	34.9745	
六标段	吉县兄弟扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 904 亩	68.6695		中垛乡南光村、文城乡青村	2020.12.22	34.3348	
七标段	吉县红旗林场扶贫攻坚造林专业合作	人工造林 920.2 亩	67.5597		中垛乡马连滩；吉昌镇桥南、上东、	2020.12.22	33.7798	

	社			款的 40%。	马家河；东城乡山头			
八标段	吉县红林扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 939.4 亩	68.9359		文城乡青村	2020.12.22	34.4680	
九标段	吉县绿海扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 972 亩	76.0205		文城乡午生、青村	2020.12.22	37.4303	
监理	山西绿水蓝天林业有限公司	项目监理	22.9558	-	-	2020.12.22	16.069060	
合计	-	9000	701.544 4				351.93356	

（三）项目立项依据

本项目的立项依据包括但不限于：

- 1、《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议在 2014 年 8 月 31 日表决通过了《全国人大常委会关于修改〈预算法〉的决定》，并决议于 2015 年 1 月 1 日起施行）；
- 2、《中华人民共和国森林法》；
- 3、《关于印发〈黄土高原地区综合治理规划大纲（2010-2030 年）〉的通知》（发改农经〔2010〕3152 号）；
- 4、原国家林业局关于开展黄土高原地区综合治理林业示范建设的通知（林规发〔2013〕162 号）；
- 5、《三北工程黄土高原综合治理林业示范建设项目管理暂行办法》；
- 6、原国家林业局关于印发《三北防护林体系建设工程计划和资金管理办法（试行）的通知》（林规发〔2014〕123 号）；
- 7、原国家林业局西北华北东北防护林建设局《关于做好黄土高原综合治理林业示范建设项目实施方案编制工作的通知》（林防造字〔2014〕16 号）；
- 8、山西省人民政府办公厅《关于发展和规范扶贫攻坚造林合作社的意见》（晋政办发〔2017〕119 号）；
- 9、原山西省林业厅关于开展黄土高原综合治理林业示范建设的通知（晋林办规〔2013〕74 号）；
- 10、原山西省林业厅《关于强化营造林工程和资金管理的通知》（晋林办造〔2017〕34 号）；

11、临汾市林业局《关于下达 2020 年全年林业生产预计划的通知》（临林发〔2019〕136 号）；

12、《吉县林业局 2020 年三北黄土高原综合治理示范项目作业设计》；

13、其他相关政策法规。

（四）项目绩效目标

1、绩效总目标

以习近平总书记“青山绿水就是金山银山”指导围绕省委提出绿化、彩化、财化方向，着力推进实现森林覆盖率城乡绿化水平、生态产业三提升，以全面加强沿黄河流域三北防护林建设为重点，按照市委要求把工程布局在高速、国道、省道等干线公路两侧的农林交错区，营造以连翘为主的防火生物隔离带。以生态经济型林业为指针，坚持山、垣、沟、坡、梁峁综合治理措施，使吉县的生态环境得到较大的改善，生态全域旅游功能得到提升，生态景观效果得到展现，为吉县其它林业工程建设起到示范带动作用。同时坚持“生态优先；扶贫攻坚优先”的原则，把工程建设同振兴农村经济、促进农民脱贫致富结合起来，农民致富脱贫效果逐步凸显。

2、阶段性目标

（1）产出目标：工程完工率 100%，黄土高原综合治理林业示范建设人工造林项目设计总面积 9000 亩，其中：重点示范区域 1772 亩，位于文城乡的青村；一般示范区域 7228 亩。位于文城乡的青村、午生；壶口镇的留村、存心；东城乡的山头村；中垛乡的马连滩、南光村、安坪村；吉昌镇的林雨、上东村、祖师庙、桥南、马家河；车城乡的桃村、曹井村、车城村、窑科村；屯里镇的窑渠村、五龙宫村。涉及 7 个乡镇 19 个村委，设计作业小班 184 个。项目涉及 9 个合作

社。

(2) 质量目标：按照《施工合同》和工程质量要求进行验收，并达到验收标准。

(3) 时限目标：合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。

(4) 效益目标

①经济效益：

该项目建设全部由扶贫攻坚造林专业合作社实施，按照扶贫合作社要求，由 60%以上贫困社员参与，可有效带动 456 贫困户 1306 口人脱贫致富，当年人均增收 3500 余元。项目区所栽山桃、连翘、苹果，可为当地农民带来一定的经济收入。成林后，木材蓄积可带来一定的经济收入，促进当地农村生产生活条件的改善，可进一步促进农业增产、农民增收。

②社会效益：

人居环境改善，县域形象提升，生态文明新理念更加深入人心，项目覆盖 7 个乡镇 9 个造林合作社 456 户建档立卡贫困户 1306 口人。

③生态效益：

本项目的实施将新增林地 1 万亩，全部为生态林，工程竣工后林木的各项生态防护效益将逐渐凸显出来，项目区林木覆盖率提高 1.76%，治理水土流失面积 1 万亩，使该区域域的生态系统趋于完善。同时能够降低风速、防风固沙、减水土流失，为农业生产起到生态屏障作用，保障农作物的稳非丰产。各类林木可有效地净化空气、涵养水源、吸滞粉尘、降低噪声、提高空气湿度、调节气温，给全县人民

创造一个良的生态环境。

④**可持续影响**：后续管护制度健全，后续管护责任落实，确保林草原资源培育项目可持续发展。

⑤**满意度目标**：受益对象满意度 $\geq 90\%$ 。

二、项目组织实施情况

（一）项目组织情况

项目主管部门和项目实施部门职责情况如下：

财政部门：负责财政资金的管理，对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理，对资金设立专账，实行分项核算，确保专款专用。

主管部门：监督项目实施范围和资金管理情况，做到事前、事中、事后全程监控，并会同财政部门确定资金的支持方向、使用范围、标准和方式,调研发展资金使用方向。

实施单位：以省、市、县的相关文件为指导，保证项目正常实施，并对具体实施情况进行监督检查，定期进行业务考核指导。同时将所核查的数据收集、汇总、上报、存档等。

（二）项目实施内容与完成情况

1、项目实施内容

黄土高原综合治理林业示范建设人工造林项目设计总面积 9000 亩，布局原则：连片规划，因害设防，坚持沟、坡、垣面、梁峁综合治理，生态、经济效益兼顾，以行政村为单位整体推进。

其中：重点示范区域 1772 亩，位于文城乡的青村；一般示范区域 7228 亩。位于文城乡的青村、午生；壶口镇的留村、存心；东城

乡的山头村；中垛乡的马连滩、南光村、安坪村；吉昌镇的林雨、上东村、祖师庙、桥南、马家河；车城乡的桃村、曹井村、车城村、窑科村；屯里镇的窑渠村、五龙宫村。涉及 7 个乡镇 19 个村委，设计作业小班 184 个。

①重点示范区

模式一：侧柏、连翘不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格侧柏营养钵苗 (2+3) 苗高 ≥ 60 厘米、连翘地径 ≥ 0.8 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式二：油松、连翘不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格油松营养钵苗 (2+3) 苗高 ≥ 50 厘米、连翘地径 ≥ 0.8 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式三：苹果纯林，花椒地径 ≥ 1 厘米，株行距 4x5 米，造林密度 33 株 / 亩。

模式四：花椒、连翘不规则块状混交，混交比例 (4:6) 花椒地径 ≥ 1 厘米，连翘地径 ≥ 0.8 厘米，株行距 2x4 米，造林密度 84 株 / 亩。

②一般示范区

一般区域分为生态林和经济林两种

1.生态林：

模式一：白皮松、丁香不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格白皮松营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 30 厘米、丁香地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。模式二：白皮松、连翘不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格白皮松营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 30 厘米、连翘地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式三：侧柏、连翘不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格侧柏营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 50 厘米、连翘地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式四：侧柏、丁香不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格侧柏营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 50 厘米、丁香地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式五：侧柏、元宝枫不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格侧柏营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 50 厘米、元宝枫地径 ≥ 0.8 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式六：油松、丁香不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格油松营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 40 厘米、丁香地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式七：油松、连翘不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格油松营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 40 厘米、连翘地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式八：油松、元宝枫不规则块状混交，混交比例 (4:6), 苗木规格油松营养钵苗 (2+2) 苗高 ≥ 40 厘米、元宝枫地径 ≥ 0.8 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。模式九：杨树地径 ≥ 2 厘米，株行距 3x3 米，每穴一株，造林密度 74 株 / 亩。

模式十：元宝枫地径 ≥ 0.8 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

模式十一：连翘地径 ≥ 0.6 厘米，株行距 2x3 米，每穴一株，造林密度 110 株 / 亩。

2. 经济林

模式一：花椒地径 >0.8 厘米，株行距 3x4 米，造林密度 56 株 / 亩。模式二：梨树地径 ≥ 1 厘米，株行距 4x5 米，每穴一株，造林密度 33 株 / 亩。

模式三：苹果地径 ≥ 1 厘米，株行距 5x5 米，造林密度 28 株 / 亩。

工程计划：2020 年雨、秋季整地并栽植，采用阔叶树秋季栽植并截杆封维栽植方法，针叶树雨季栽植。2020 年秋开始，抚育管理连续抚有三年五次，方法是锄草及整理条坑，2021 年度完成缺苗的补植小载。

2、项目完成情况

2020 年 12 月 14 日吉县林业局组织验收，并按照标段出具《完工验收报告》。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目具体实施内容与完成情况见表 2-1。

表 2-1 吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目实施内容与完成情况表

包号	中标单位	项目内容	项目地点	验收情况	具体验收情况
一标段	吉县茂乾扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 1016 亩	文城乡青村	2020 年 12 月 14 日验收,并按照标段出具《完工验收报告》。	①面积核实情况:实施面积符合作业设计面积,完工率 100%; ②苗木栽植情况:栽植密度、混交比例与作业设计相符; ③质量验收情况:每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
二标段	吉县庄子扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 1133 亩	屯里镇窑渠、五龙宫		①面积核实情况:实施面积符合作业设计面积,完工率 100%; ②苗木栽植情况:栽植密度、混交比例与作业设计相符; ③质量验收情况:每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
三标段	吉县绿盈扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 1281 亩	中垛乡南光村、车城乡桃村		①面积核实情况:实施面积完工率 89.46%; ②苗木栽植情况:栽植密度、混交比例与作业设计相符; ③质量验收情况:每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
四标段	吉县锦屏扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 882.1 亩	壶口镇、吉昌镇林雨村、祖师庙、马家河、车城乡、屯里乡窑渠		①面积核实情况:实施面积完工率 98.00%; ②苗木栽植情况:栽植密度、混交比例与作业设计相符; ③质量验收情况:每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。

五标段	吉县厚土扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 952.3 亩	车城乡桃村	①面积核实情况：实施面积符合作业设计面积，完工率 100%； ②苗木栽植情况：栽植密度、混交比例与作业设计相符； ③质量验收情况：每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
六标段	吉县兄弟扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 904 亩	中垛乡南光村、文城乡青村	①面积核实情况：实施面积符合作业设计面积，完工率 100%； ②苗木栽植情况：栽植密度、混交比例与作业设计相符； ③质量验收情况：每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
七标段	吉县红旗林场扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 920.2 亩	中垛乡马连滩；吉昌镇桥南、上东、马家河；东城乡山头	①面积核实情况：实施面积符合作业设计面积，完工率 100%； ②苗木栽植情况：栽植密度、混交比例与作业设计相符； ③质量验收情况：每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
八标段	吉县红林扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 939.4 亩	文城乡青村	①面积核实情况：实施面积符合作业设计面积，完工率 100%； ②苗木栽植情况：栽植密度、混交比例与作业设计相符； ③质量验收情况：每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
九标段	吉县绿海扶贫攻坚造林专业合作社	人工造林 972 亩	文城乡午生、青村	①面积核实情况：实施面积完工率 98.00%； ②苗木栽植情况：栽植密度、混交比例与作业设计相符； ③质量验收情况：每个样地内整地规格、栽植树种、苗木质量等各项指标符合作业设计要求。
监理	山西绿水蓝天林	项目监	-	-

	业有限公司	理			
合计	-	9000			

三、绩效评价工作情况

（一）绩效评价的目的

财政支出绩效评价旨在通过评价改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本次绩效评价遵循《预算法》、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）的有关规定，客观、全面、公正地评价吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目。

1、通过绩效评价，深入了解吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目的决策、过程、产出和绩效方面的详细情况，从而发现问题，并提出改进意见，进一步提高资金使用效率，为政府决策和财政预算管理提供依据。

2、督促、指导资金使用单位，严格按照政策规定用途使用资金，建立健全资金分配、管理制度，确保资金运行安全。

3、从绩效的角度发现该项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，提高各职能部门管理水平，加强规范化、制度化建设，建立健全目标化管理制度，推进预算绩效管理。

（二）绩效评价的依据

1、《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议通过第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议决定：对《中华人民共和国预算法》作出修改）；

2、《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号，自 2020 年 10 月 1 日起施行）；

3、财政部《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；

4、财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）；

5、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

6、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

7、山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2019〕12 号）；

8、《吉县财政局关于印发〈吉县财政局 2021 年预算绩效评价实施方案〉的通知》（吉财发〔2021〕34 号）；

9、其他有关的法律、法规、规章和规范性文件；

10、与绩效评价相关的其他资料。

（三）评价对象和范围

1、评价对象

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，其中中央投资 500 万元（临汾市发展和改革委员会、临汾市规划和自然资源局《关于转发下达森林草原资源培育专项 2020 年中央预算内投资计划的通

知》（临发改农产发〔2020〕288 号）），省级融资 220 万元。

截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目共计支付资金 351.93 万元。

本次绩效评价对象为“吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目支出 351.93 万元”。

2、评价范围

本次评价的范围是吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目。评价其绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

（四）绩效评价基准日

依据科学规范、公平公正、分级分类和绩效相关四项原则，从决策、过程、产出、效益四方面对项目进行评价。评价基准日为 2020 年 12 月 31 日。

（五）绩效评价的原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

1、科学公正

本次绩效评价按照“公开、公平、公正”的原则进行，采用规范的评价程序，结合吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目的实际情况，采用定性与定量相结合的评价方法，设置科学的评价指标体系，科学公正地评价吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目经费财政支出的绩效情况，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾

本次绩效评价工作在评价过程中统筹兼顾项目各利益相关方，在评价项目预算资金使用绩效的同时，统筹兼顾吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目政策内容，统筹兼顾决策、过程、产出、效益四个方面的情况。

3、激励约束

本次绩效评价工作本着“绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向”的激励约束原则，对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目提出绩效评价结果应用建议和激励约束建议，为奖励先进提供依据。

4、公开透明

本次吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目的绩效评价全过程公开透明，绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

（六）绩效评价的方法

本次绩效评价主要运用比较法、因素分析法、成本效益分析法、公众评判法等方法，本着科学价值导向、客观公正、综合分析、群众满意、绩效相关评价原则，按照从决策、过程、产出和效果的绩效逻辑路径，结合本项目的实际开展情况，通过指标设计和量化分析检验项目资金的效果和效益。从决策、过程、产出、效益等方面，综合考察项目的完成情况、取得的成绩及效益，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、成本效益分析法：是指将吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目的决策与产出、效益进行关联性分析，考察项目预算编制、资

金分配对产出、效益的影响。

2、比较法：是指通过对绩效目标与实施效果的比较，综合分析绩效目标的实现程度。本次评价工作，通过吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目实际产出与计划产出之间的比较，资金实际绩效与目标绩效之间的比较，资金使用状况与设定评价标准之间的比较等，对资金进行综合评价。

3、因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目绩效评价，主要从决策、过程、产出、效益四个层面的因素展开分析评价。

4、公众评判法：是指通过专家评估、访谈及调查问卷等对项目效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次评价所涉及满意度调查对象为吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目受益群体（主管部门相关人员、实施单位相关人员、项目覆盖群众），通过发放调查问卷的形式了解调查对象满意度，反映财政支出的效果。

（七）评价指标体系

参考财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）等文件要求，本次评价从吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目支出着手，根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，综合考虑项目背景、绩效目标、预算资金的投入与使用情况等内容，评价小组按照逻辑分析法，从科学性、客观性与可执行性角度出发，设计项目的绩效评价指标体系。指标体系从决策、过程、产出与效益四个方面进行考核。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目资金绩效评价体系主要包括 4 项一级指标、14 项二级指标、21 项三级指标。主要内容为：

（1）决策指标：主要考核立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性。包括 3 个二级指标，6 个三级指标。

（2）过程指标：主要考核资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性。包括 2 个二级指标，5 个三级指标。

（3）产出指标：主要考核实际完成率、质量达标率、完成及时率、成本节约率。包括 4 个二级指标，4 个三级指标。

（4）效益指标：主要从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度五方面来评价项目效益。具体考核带动增加贫困人口收入、项目覆盖情况、减少水土流失效果、森林覆盖率、后续管护、以及受益群体对项目的满意度。包括 5 个二级指标，6 个三级指标。

本次绩效评价项目根据财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10 号）要求，及以往项目支出绩效评价指标体系权重的工作经验对评价指标所代表的价值进行判断，重点考核项目产出和效益，最终确定决策类指标权重占比 20%，过程类指标权重占比 20%，产出类指标权重占比 30%，效益类指标权重占比 30%。并根据二、三级指标与绩效目标的匹配性、在指标中的重要性、以及对一级指标的影响程度来合理确定评价指标的权重比例结构。

（八）绩效评价工作组织

1、组织框架

为使绩效评价工作顺利开展，成立绩效评价项目评价组，评价组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查，撰写绩效评价方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工如表 3-1 所示。

表3-1 评价工作组及人员分工

姓名	职务	工作内容
贾迷锁	项目负责人	全面负责本次绩效评价工作,统筹协调,人员培训,绩效评价方案、报告审核等。
秦延庆	组长	负责设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
张沁源	副组长	负责协助组长设计指标体系、撰写实施方案、访谈方案、评价报告等。
苗丹	成员	参与项目现场资料核查。
张凯	成员	参与项目现场资料的收集、整理、分析。

（九）评价工作安排

1、前期准备阶段（2021 年 5 月上旬至 6 月上旬）

（1）成立绩效评价工作组,确定评价指标,制定评价工作底稿、评价报告内容;

（2）根据文件规定时间,制定评价实施方案,确定现场评价时间;

（3）确定被评单位需要配合的事项;

（4）完成评价人员的培训;

（5）收集整理被评价单位的相关资料。

2、现场实施阶段（2021 年 6 月中旬至 7 月上旬）

- (1) 与项目单位进行沟通，确定评价工作组现场工作安排；
- (2) 评价工作组对上报的相关资料进行审查、复核和测评；
- (3) 评价工作组到现场，按照评价标准和规范，对各项指标进行计算和打分；

3、报告撰写和提交阶段（2021 年 7 月中旬至 7 月下旬）

(1) 评价工作组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写被评单位的绩效评价报告；与被评价单位就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见；

(2) 评价工作组出具报告报送吉县财政局，由专家评审，并根据专家意见修改评价报告，于 7 月 25 日前提交正式评价报告。

（十）评价等级

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。评价实行百分制，按照综合评分分级。本次绩效评价结果等级划分标准如表 3-2。

表 3-2 评价结果等级划分标准

分值范围	结果等级
$100 \geq X \geq 90$	优
$90 > X \geq 80$	良
$80 > X \geq 60$	中
$X < 60$	差

四、绩效评价指标分析情况

（一）分项分析与汇总

1、决策分析

决策类指标主要从立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个指

标考察该项目立项、绩效目标、资金投入情况。决策类指标权重分 20.00 分，实际得分为 20.00 分。指标得分情况表如下：

表4-1 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	A11 立项依据充分性	4.00	4.00	100.00%
	A12 立项程序规范性	3.00	3.00	100.00%
A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	4.00	4.00	100.00%
	A22 绩效指标明确性	3.00	3.00	100.00%
A3 资金投入	A31 预算编制科学性	4.00	4.00	100.00%
	A32 资金分配合理性	2.00	2.00	100.00%
合计		20.00	20.00	100.00%

（1）项目立项

A11 立项依据充分性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目以《中华人民共和国预算法》（第十二届全国人民代表大会常务委员会第十次会议在 2014 年 8 月 31 日表决通过了《全国人大常委会关于修改〈预算法〉的决定》，并决议于 2015 年 1 月 1 日起施行）、《中华人民共和国森林法》、《关于印发〈黄土高原地区综合治理规划大纲（2010-2030 年）〉的通知》（发改农经〔2010〕3152 号）、原国家林业局关于开展黄土高原地区综合治理林业示范建设的通知（林规发〔2013〕162 号）、《三北工程黄土高原综合治理林业示范建设项目管理暂行办法》、原国家林业局关于印发《三北防护林体系建设工程计划和资金管理办法（试行）的通知》（林规发〔2014〕123 号）、原国家林业局西北华北东北防护林建设局《关于做好黄土高原综合治理林业示范建设项目实施方案编制工作的通知》（林防造字〔2014〕16 号）、山西省人民政府办公厅《关于发展和规范扶贫攻坚造林合作社的意见》（晋政办发〔2017〕119 号）、原山西省林业厅关于开展黄土高原综合治理林业示范建设

的通知（晋林办规〔2013〕74号）、原山西省林业厅《关于强化营造林工程和资金管理的通知》（晋林办造〔2017〕34号）、临汾市林业局《关于下达 2020 年全年林业生产预计划的通知》（临林发〔2019〕136号）、《吉县林业局 2020 年三北黄土高原综合治理示范项目作业设计》等文件作为依据，项目申报、审核、批复资料齐全、准确、符合相关要求，立项依据充分。根据评分标准，该项得满分。

A12 立项程序规范性：满分 3.00 分，得分 3.00 分。项目按照规定的程序申请设立，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目落实了国家、省、市黄土高原地区综合治理相关文件的要求；临汾市林业局《关于下达 2020 年全年林业生产预计划的通知》（临林发〔2019〕136号）、《吉县林业局 2020 年三北黄土高原综合治理示范项目作业设计》等审批文件、材料完整，符合相关要求；项目实施单位提交的作业设计等均符合相关文件要求，事前已经过必要的集体决策程序。根据评分标准，该项得满分。

（2）绩效目标

A21 绩效目标合理性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目绩效目标为：以习近平总书记“青山绿水就是金山银山”指导围绕省委提出绿化、彩化、财化方向，着力推进实现森林覆盖率城乡绿化水平、生态产业三提升，以全面加强沿黄河流域三北防护林建设为重点，按照市委要求把工程布局在高速、国道、省道等干线公路两侧的农林交错区，营造以连翘为主的防火生物隔离带。以生态经济型林业为指针，坚持山、垣、沟、坡、梁峁综合治理措施，使吉县的生态环境得到较大的改善，生态全域旅游功能得到提升，生态景观效果得到展现，为吉县其它林业工程建设起到示

范带动作用。同时坚持“生态优先；扶贫攻坚优先”的原则，把工程建设同振兴农村经济、促进农民脱贫致富结合起来，农民致富脱贫效果逐步凸显。项目有绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目资金量相匹配。根据评分标准，该项得满分。

A22 绩效指标明确性：满分 3.00 分，得 3.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目严格按照预算绩效管理相关要求设定了绩效目标，项目相关产出、效益指标也进行了设定，绩效目标做到了细化、量化，能够反映项目实际绩效情况。根据评分标准，该项得满分。

（3）资金投入

A31 预算编制科学性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目经费预算编制经过科学论证，根据临汾市发展和改革委员会、临汾市规划和自然资源局《关于转发下达森林草原资源培育专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（临发改农产发〔2020〕288 号）：吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，其中中央投资 500 万元），省级融资 220 万元。其中种苗资 185.00 万元、整地 135.90 万元、栽植 78.20 万元、补植 62.40 万元、抚育管护 216.00 万元、辅助工程 6.50 万元、咨询设计费 13.00 万元、工程监理费 23.00 万元。预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，是按照标准编制，预算确定的吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目投资额 257.84 万元与工作任务相匹配。根据评分标准，该项得满分。

A32 资金分配合理性：满分 2.00 分，得分 2.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目经费预算资金分配依据充分，资金主要用于：三北黄土高原综合治理示范项目人工造林 9000 亩；资金分配符合省、市文件目标任务要求，资金分配额度合理，与项目实际相适应。根据评分标准，该项得满分。

2、过程分析

过程类指标主要从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个指标考核该项目资金管理及组织实施情况，过程类指标权重 20.00 分，实际得分 17.96 分。指标得分情况如表 4-2 所示：

表 4-2 过程类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	B11 资金到位率	4.00	4.00	100.00%
	B12 预算执行率	4.00	1.96	48.88%
	B13 资金使用合规性	4.00	4.00	100.00%
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4.00	4.00	100.00%
	B22 制度执行有效性	4.00	4.00	100.00%
合计		20.00	17.96	89.80%

（1）资金管理

B11 资金到位率：满分 4.00 分，得分 4.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，其中中央投资 500 万元（临汾市发展和改革委员会、临汾市规划和自然资源局《关于转发下达森林草原资源培育专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（临发改农产发〔2020〕288 号）），省级融资 220 万元。根据吉县林业局提供的资

料，吉县财政局下达吉县林业局预算指标 720.00 万元，预算资金到位率 100.00%。根据评分标准，该项得满分。

B12 预算执行率：满分 4.00 分，得分 1.96 分。根据吉县财政局、吉县林业局等单位提供的资料，截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目共计支付资金 351.93 万元。预算执行率 48.88%。根据评分标准，该项得 1.96 分。

B13 资金使用合规性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。通过对吉县林业局财务资料的现场核实，吉县林业局资金使用符合相关财务管理制度，有完整的审批、拨付手续，支出资金符合预算批复要求，未发现套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。根据评分标准，该项得满分。

（2）组织实施

B21 管理制度健全性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。评价组通过查阅资料和现场调研了解到，为推进项目科学实施、规范发展，进一步促进林业产业增效和农民持续增收，根据国家、省、市关于三北黄土高原综合治理的方针政策，吉县林业局结合林业发展实际情况，制定了相应项目管理制度、档案管理制度，项目稳步推进，不存在影响项目效果的制度性缺陷。并严格按照财政资金使用要求，资金专款专用，相关财务票据的管理和使用都有严格要求，并且制定了《资金管理制度》、《票据管理制度》等相关财务制度，各项财务制度符合相关财务会计制度的规定，基本涵盖项目资金申请、分配、拨付、使用管理、专项资金的监督检查、预算管理、结算管理等各个环节。根据评分标准，该项得满分。

B22 制度执行有效性：满分 4.00 分，得分 4.00 分。评价组通过查阅资料和现场调研了解到，吉县林业局切实履行了管理职责，对建设项目进行了严格的论证，并制定项目管理的各项规章制度，对各实施单位进行组织监督，检查资金使用方向合理性，基本履行了审批和验收程序，基本做到了对各建设单位进行组织监督；以省、市、县的相关文件为指导，保证了项目正常实施。吉县林业局对专项资金进行了有效监管，确保了专款专用，同时将所核查的数据收集、汇总、上报、存档等。根据评分标准，该项得满分。

3、产出分析

产出类指标主要从实际完成率、质量达标率、完成及时率、成本节约率 4 个指标考察该项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本。产出类指标权重 30.00 分，实际得分 30.00 分。指标得分情况如表 4-3 所示：

表 4-3 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	C11 实际完成率	8.00	8.00	100.00%
C2 产出质量	C21 质量达标率	8.00	8.00	100.00%
C3 产出时效	C31 完成及时率	8.00	8.00	100.00%
C4 产出成本	C41 成本节约率	6.00	6.00	100.00%
合计		30.00	30.00	100.00%

(1) 产出数量

C11 实际完成率：满分 8.00 分，得分 8.00 分。评价组现场调研了解到，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目建设规模及主要建设内容：黄土高原综合治理林业示范建设人工造林项目设计总面积 9000 亩，布局原则：连片规划，因害设防，坚持沟、坡、垣面、梁峁综合治理，生态、经济效益兼顾，以行政村为单位整体推进。

其中：重点示范区域 1772 亩，位于文城乡的青村；一般示范区域 7228 亩。位于文城乡的青村、午生；壶口镇的留村、存心；东城乡的山头村；中垛乡的马连滩、南光村、安坪村；吉昌镇的林雨、上东村、祖师庙、桥南、马家河；车城乡的桃村、曹井村、车城村、窑科村；屯里镇的窑渠村、五龙宫村。涉及 7 个乡镇 19 个村委，设计作业小班 184 个。2020 年 12 月 14 日吉县林业局组织验收，并按照标段出具《完工验收报告》。根据评分标准，该项得满分。

（2）产出质量

C21 质量达标率：满分 8.00 分，得分 8.00 分。根据吉县林业局与 9 个标段涉及的造林合作社签订的《施工合同》：①合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。②第一阶段验收合格后，支付合同价款的 50%；第二阶段验收合格后，支付合同价款的 10%；完工验收合格后，支付合同价款的 40%。2020 年 12 月 14 日 9 个标段均进行了验收，并按照标段出具了《完工验收报告》。根据评分标准，该项得满分。

（3）产出时效

C31 完成及时率：满分 8.00 分，得分 8.00 分。吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目由吉县林业局具体实施，项目在实施时与施工方签订了相关合同，并约定了完工期限（合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日），2020 年 12 月 14 日 9 个标段

均进行了验收，并按照标段出具了《完工验收报告》，项目完工及时。根据评分标准，该项得满分。

(4) 产出成本

C41 成本节约率：满分 6.00 分，得分 6.00 分。评价组现场调研和查阅相关资料了解到，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目严格按照合同约定及验收情况进行资金支付，未发现超支现象，项目成本控制有效。根据评分标准，该项得满分。

4、效益分析

效益类指标主要从带动增加贫困人口收入、项目覆盖情况、减少水土流失效果、森林覆盖率、后续管护、社会公众满意度 6 个指标考察该项目的经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度情况。效益类指标权重 30.00 分，实际得分 25.00 分。指标得分情况如表 4-4 所示：

表 4-4 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D1 经济效益	D11 带动增加贫困人口收入	6.00	6.00	100.00%
D2 社会效益	D21 项目覆盖情况	6.00	6.00	100.00%
D3 生态效益	D31 减少水土流失效果	3.00	3.00	100.00%
	D32 森林覆盖率	3.00	2.00	66.67%
D4 可持续影响	D41 后续管护	6.00	2.00	33.33%
D5 服务对象满意度	D51 社会公众满意度	6.00	6.00	100.00%
合计		30.00	25.00	83.33%

(1) 经济效益

D11 带动增加贫困人口收入：满分 6.00 分，得分 6.00 分。根据项目实施单位提供的资料，评价组现场调研了解到，该项目建设全部由扶贫攻坚造林专业合作社实施，按照扶贫合作社要求，由 60%以上

贫困社员参与，可有效带动 456 贫困户 1306 口人脱贫致富，当年人均增收 3500 余元。项目区所栽山桃、连翘、苹果，可为当地农民带来一定的经济收入。成林后，木材蓄积可带来一定的经济收入，促进当地农村生产生活条件的改善，可进一步促进农业增产、农民增收。根据评分标准，该项得满分。

（2）社会效益

D21 项目覆盖情况：满分 6.00 分，得分 6.00 分。根据项目实施单位提供的资料，评价组现场调研了解到，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目中：工程完工率 100%，黄土高原综合治理林业示范建设人工造林项目设计总面积 9000 亩，其中：重点示范区域 1772 亩，位于文城乡的青村；一般示范区域 7228 亩。位于文城乡的青村、午生；壶口镇的留村、存心；东城乡的山头村；中垛乡的马连滩、南光村、安坪村；吉昌镇的林雨、上东村、祖师庙、桥南、马家河；车城乡的桃村、曹井村、车城村、窑科村；屯里镇的窑渠村、五龙宫村。涉及 7 个乡镇 19 个村委。根据评分标准，该项得满分。

（3）生态效益

D31 减少水土流失效果：满分 3.00 分，得分 3.00 分。本项目的实施将新增林地 1 万亩，全部为生态林，工程竣工后林木的各项生态防护效益将逐渐凸显出来，项目区林木覆盖率提高 1.76%，治理水土流失面积 1 万亩，使该区域域的生态系统趋于完善。同时能够降低风速、防风固沙、减水土流失，为农业生产起到生态屏障作用，保障农作物的稳非丰产。各类林木可有效地净化空气、涵养水源、吸滞粉尘、降低噪声、提高空气湿度、调节气温，给全县人民创造一个良的生态环境。根据评分标准，该项得满分。

D32 森林覆盖率：满分 3.00 分，得分 2.00 分。项目从保护和改善生态环境出发，按照适地适树的原则，因地制宜地植树造林，恢复森林植被。项目的实施有助于增加区域森林覆盖率，但与此同时也存

在因干旱、人为损坏虫害导致的苗木死亡。根据评分标准，该项得 2.00 分。

（4）可持续影响

D41 后续管护机制：满分 6.00 分，得分 2.00 分。根据现场勘查以及吉县林业局提供的相关资料，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续的管护事项落实了相关责任，吉县林业局后续管护制度完善。但评价组也发现，项目涉及的 9 个标段均不同程度存在如下问题：①部分小班存在鼠、兔啃咬苗木现象；②部分小班存在苗木栽植不到位现象；③部分小班涉及的苗木存活质量不高。根据评分标准，该项得 2.00 分。

（5）服务对象满意度

D51 受益群体满意度：满分 6.00 分，得分 6.00 分。本次共发放问卷 150 份，满意度分别为：对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目施工进度的满意程度 96.00%、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目建设质量的满意程度 85.33%、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目促进贫困户增收的满意程度 100.00%、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续管护情况的满意程度 94.00%。整体满意度为 93.83%。这说明受益对象对该项目整体满意度较高。根据评分标准，该项得满分。

（二）总体得分情况

根据上述三级指标分析得分情况，经汇总计算，本次评价涉及四项一级指标总得分情况如下：

表 4-5 一级指标得分情况

一级指标	权重	得分	得分率
A 决策	20.00	20.00	100.00%
B 过程	20.00	17.96	89.80%

C 产出	30.00	30.00	100.00%
D 效益	30.00	25.00	83.33%
合计	100.00	92.96	92.96%

五、综合评价情况及结论

（一）评分结果

依据项目基础信息统计，结合现场核查结果，按照评价小组制定并由专家组论证的评价指标体系，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目支出绩效评价综合得分 92.96 分，评价等级为“优”。

（二）主要结论

项目决策方面，项目立项符合国家、省、市黄土高原地区综合治理相关政策，项目依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理。

项目过程方面，资金到位率 100.00%，资金使用合规，财务管理制度健全，制度执行有效，但预算执行率未达 100%。

项目产出方面，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目完工及时，项目质量合格，项目成本控制有效。

项目效益方面，项目经济效益、社会效益良好，项目具备可持续性，受益对象满意度较高。但项目后续管护仍需加强。

六、存在的问题和改进建议

评价小组在详细查阅项目资料的基础上，结合现场实地勘察，对本次项目建设过程中存在的问题进行总结与分析，并针对问题提出了对应建议。

（一）存在的问题

1、项目预算执行率低，主要原因是项目为阶段性实施项目。

根据吉县财政局、吉县林业局等单位提供的资料，截止评价基准日 2020 年 12 月 31 日，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目共计支付资金 351.93 万元。预算执行率 48.88%。主要原因是项目为阶段性实施项目，根据吉县林业局与 9 个标段涉及的造林合作社签订的《施工合同》：①合同期限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。②第一阶段验收合格后，支付合同价款的 50%；第二阶段验收合格后，支付合同价款的 10%；完工验收合格后，支付合同价款的 40%。

2、项目完成后，后续管护仍需加强。

根据现场勘查以及吉县林业局提供的相关资料，吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续的管护事项落实了相关责任，吉县林业局后续管护制度完善。但评价组也发现，项目涉及的 9 个标段均不同程度存在如下问题：①部分小班存在鼠、兔啃咬苗木现象；②部分小班存在苗木栽植不到位现象；③部分小班涉及的苗木存活质量不高。

（二）改进建议

1、严格按照合同约定开展后续抚育验收，确保财政资金使用合规。

建议吉县林业局严格按照与 9 个标段涉及的造林合作社签订的《施工合同》开展后续抚育验收，确保财政资金使用合规：①合同期

限 3 年，从 2020 年 11 月 05 日至 2022 年 10 月 30 日止。其中：造林时间期限从 2020 年 11 月 05 日至 2020 年 12 月 15 日，补植、抚育、管护期限从 2020 年 12 月 15 日至 2022 年 10 月 30 日。②第一阶段验收合格后，支付合同价款的 50%；第二阶段验收合格后，支付合同价款的 10%；完工验收合格后，支付合同价款的 40%。

2、加强项目后续管护，确保项目实施效益。

建议吉县林业局在项目抚育期管理中督促相关造林合作社加强后期抚育管护：①对存在鼠、兔啃咬苗木现象的小班及时进行补植补栽；②对存在苗木栽植不到位现象的小班及时进行补植补栽；③对苗木存活质量不高的及时进行补植。

七、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，亦是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，特提出以下建议。

（一）以绩效评价促进项目规范管理。

根据绩效评价反馈的问题，委托方应进一步加强项目预算管理，并强化对项目实施过程的监督检查力度，督促有关部门加强对项目及绩效情况的追踪管理，促使项目达到既定的绩效目标，并将达标情况作为下一年度专项资金安排的重要依据。

（二）充分利用绩效结果，落实问题整改机制。

吉县财政局应将项目在实施过程中的经验及存在问题以文件形式反馈到相关单位，对于绩效评价中存在的问题提出整改要求。被评

价单位要根据具体问题制定整改方案，并将整改结果反馈政府、财政部门。

附件 1：评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准
A 决策 (20 分)	A1 项目 立项 (6 分)	A11 立项依据 充分性 (3 分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策, 0.6 分; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求, 0.6 分; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需, 0.6 分; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则, 0.6 分; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复, 0.6 分。
		A12 立项程序 规范性 (3 分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立, 1 分; ②审批文件、材料是否符合相关要求, 1 分; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策, 1 分。
	A2 绩效 目标 (6 分)	A21 绩效目标 合理性 (3 分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标, 1 分; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性, 1

				分; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平, 0.5 分; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配, 0.5 分。
		A22 绩效指标明确性 (3 分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡等, 用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标, 1 分: ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现, 1 分; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应, 1 分。
	A3 资金投入 (8 分)	A31 预算编制科学性 (4 分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准, 资金额度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证, 1 分: ②预算内容与项目内容是否匹配, 1 分; ③预算额度测算依据是否充分, 是否按照标准编制, 1 分: ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配, 1 分。
		A32 资金分配合理性 (4 分)	项目预算资金分配是否有测算依据, 与补助单位或地方实际是否相适应, 用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分, 2 分; ②资金分配额度是否合理, 与项目单位或地方实际是否相适应, 2 分。
	B 过程	B1 资金	B11 资金到位	实际到位资金与预算资金的比率, 用以 资金到位率=(实际到位资金/预算资金) X 100%。

(20 分)	管理 (12 分)	率 (4 分)	反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一 定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。得分=资金到位率×4 分。
		B12 预算执行率 (4 分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率大于等于 90%,得满分;<60%,不得分;60%-90%之间按比例得分。
		B13 资金使用合规性 (4 分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,1 分; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,1 分; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途,1 分; ④是否存在藏留、挤占、挪用、虚列支出等情况,1 分。
	B2 组织实施 (8 分)	B21 管理制度健全性 (4 分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度,4 分; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整,4 分。
		B22 制度执行有效性 (4 分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定,1 分; ②项目调整及支出调整手续是否完备,1 分; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档,1 分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否

				落实到位，1 分。
C 产出 (30 分)	C1 产出数量 (8 分)	C11 实际完成率 (8 分)	项目实施的 actual 产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	<p>实际完成率=(实际产出数/计划产出数) x 100%。</p> <p>实际产出数：一定时期 (本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。</p> <p>计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期 (本年度或项目期) 内计划产出的产品或提供的服务数量。</p> <p>得分=实际完成率*100.00%*8 分</p>
	C2 产出质量 (8 分)	C21 质量达标率 (8 分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	<p>质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数) X 100%。</p> <p>质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。</p> <p>得分=质量达标率*100.00%*8 分</p>
	C3 产出时效 (8 分)	C31 完成及时率 (8 分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	<p>实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。</p> <p>计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。</p> <p>项目及时完成得 8 分,未按时完成按照资金占比扣分。</p>
	C4 产出成本 (6 分)	C41 成本节约率 (6 分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核	<p>成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]X 100%。</p>

	分)		项目的成本节约程度。	<p>实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。</p> <p>计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。</p> <p>得分=做到成本节约的项目资金占比×6分。</p>
D 效益 (30 分)	D1 经济效益 (6 分)	D11 带动增加贫困人口收入 (6 分)	用以反映和考核项目的经济效益。	增加贫困人口收入得满分,否则不得分。(6分)
	D2 社会效益 (6 分)	D21 项目覆盖情况 (6 分)	用以反映和考核项目的社会效益。	实际实施项目全部覆盖计划内容得满分,否则按照实际覆盖比例。(6分)
	D3 生态效益 (6 分)	D31 减少水土流失效果 (3 分)	用以反映和考核项目的生态效益。	减少水土流失具有明显的效果得满分,否则不得分。(3分)
		D32 森林覆盖率 (3 分)		增加森林覆盖率得满分,否则不得分。(3分)
	D4 可持续影响 (6 分)	D41 后续管护 (6 分)	用以反映和考核项目的可持续影响情况。	后续管护制度健全 (3 分), 后续管护责任落实 (3 分)。
	D5 服务	D51 社会公众	社会公众或服务对象对项目实施效果	满意度得分=满意度×6分。

	对象满意度（6分）	满意度（6分）	的满意程度。	
--	-----------	---------	--------	--

附件 2：问卷调查报告

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目经费 绩效评价满意度调查报告

一、调查目的

相关方满意度调查作为绩效评价中非常重要的环节,为了解吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目经费的使用管理情况和项目实施情况,准确掌握满意度数据,通过向管理方相关人员、受益人员发放满意度调查问卷,了解受益群体对项目的整体满意程度,为绩效评价工作满意度调查提供数据参考。

二、调查对象

本次调查的对象为管理方相关人员和受益人员。

三、调查时间

2021 年 6 月。

四、调查内容

对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目施工进度的满意程度、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目建设质量的满意程度、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目促进贫困户增收的满意程度、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续管护情况的满意程度。

五、问卷发放与回收

本次计划发放问卷 150 份,其中管理方相关工作人员 30 份、受益群众 120 份。回收问卷 150 份,其中管理方相关工作人员 30 份、受益群众 120 份。

六、调查结果

（一）受益人员满意度调查

1. 基础信息调查结果

（1）您对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目是否了解？

从数据分析可知，了解项目的占比 96.67%。

2. 满意度调查结果

（1）您对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目施工进度的满意程度。

回答非常满意的 107 人，比较满意的 25 人，基本满意的 12 人，不太满意的 6 人，非常不满意的 0 人，满意度为 96.00%。

（2）您对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目建设质量的满意程度。

回答非常满意的 113 人，比较满意的 8 人，基本满意的 7 人，不太满意的 10 人，非常不满意的 12 人，满意度为 85.33%。

（3）您对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目促进贫困户增收的满意程度。

回答非常满意的 126 人，比较满意的 24 人，基本满意的 0 人，不太满意的 0 人，非常不满意的 0 人，满意度为 100.00%。

（4）您对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续管护情况的满意程度。

回答非常满意的 122 人，比较满意的 19 人，基本满意的 0 人，不太满意的 9 人，非常不满意的 0 人，满意度为 94.00%。

（三）总结

对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目施工进度的满意程

度 96.00%、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目建设质量的满意程度 85.33%、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目促进贫困户增收的满意程度 100.00%、对吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目后续管护情况的满意程度 94.00%。整体满意度为 93.83%。

附件 3：访谈报告

一、项目相关负责人访谈

为了全面了解项目整体情况和绩效情况，客观公正的评价该项财政资金的绩效，从而提高资金的使用效率和管理水平，我们需要向您咨询以下问题：

1、请您简要介绍项目的概况及资金情况。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目（三北黄土高原综合治理示范项目）人工造林 9000 亩，总投资 720 万元，其中中央投资 500 万元（临汾市发展和改革委员会、临汾市规划和自然资源局《关于转发下达森林草原资源培育专项 2020 年中央预算内投资计划的通知》（临发改农产发〔2020〕288 号）），省级融资 220 万元。

2、请您简要介绍项目预期目标及实际完成情况。

黄土高原综合治理林业示范建设人工造林项目设计总面积 9000 亩，布局原则：连片规划，因害设防，坚持沟、坡、垣面、梁峁综合治理，生态、经济效益兼顾，以行政村为单位整体推进。

其中：重点示范区域 1772 亩，位于文城乡的青村；一般示范区域 7228 亩。位于文城乡的青村、午生；壶口镇的留村、存心；东城乡的山头村；中垛乡的马连滩、南光村、安坪村；吉昌镇的林雨、上东村、祖师庙、桥南、马家河；车城乡的桃村、曹井村、车城村、窑科村；屯里镇的窑渠村、五龙宫村。涉及 7 个乡镇 19 个村委，设计作业小班 184 个。

2020 年 12 月 14 日吉县林业局组织验收，并按照标段出具《完工验收报告》

3、请您简要介绍资金使用情况。

吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目共计支付资金 351.93 万元。

4、请您简要介绍为保障项目的顺利实施所制定的制度、措施有

哪些？

我单位制定了相关业务、财务管理制度。

附件 4：合规性审查

为保证吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目资金在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，评价小组对资金的投入、执行、管理等方面开展合规性检查。

1、合规性检查对象

本次检查对象为吉县林业局 2020 年森林草原资源培育项目资金。

2、合规性检查内容

本次合规性检查内容包括资金拨付、资金支出、财务管理等，目的在于深入了解项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以发现配套资金在资金使用的规范性和安全性上存在的问题。内容如下表：

附表 4-1 合规性审查内容框架

序号	项目	内容
1	资金管理	制定或具有相应的项目资金管理办法及是否符合相关财务会计制度的规定。
2	资金使用	资金的拨付有完整的审批程序和手续及符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
3	财务监控	已制定或具有相应的监控机制，采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。
4	项目管理	已制定或具有相应的业务管理制度及合法、合规、完整性。
5	项目执行	遵守相关法律法规和业务管理规定，项目调整及支出调整手续完备。
6	项目质量	已制定或具有相应的项目质量要求或标准，采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段。

3、合规性检查方法

本次合规性检查通过现场核查的方式开展，现场核实核查对象提供的资料。

合规性具体检查内容见附表 4-2 所示。

附表 4-2 项目资金绩效评价合规性检查表

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件 (√/×)	检查结果
资金拨付	项目资金的申请资料（项目经费调整申请及批复）	是否有资金申请报告、资金调整情况	√	合规
	财政资金下达通知及相关文件	资金拨付是否合规	√	合规
	资金到账的会计账页、记账凭证及附件	资金拨付明细	√	合规
资金支出	专项资金核算科目的会计账页、支付凭证、资金支出明细、重大项目开支的审批资料	资金使用是否合规	√	合规
财务管理	专项资金管理制度或相关财务管理办法等	财务管理制度是否健全	√	合规
	资金监控制度（措施）、记录或文件（专项审计报告）	资金监管情况	√	合规
项目管理	立项背景、依据文件、申请及批复	项目立项的规范性	√	合规
	项目管理机构成立证明资料、项目实施方案、部门沟通、协商机制（各自职责、协作制度等）	保障项目实施的相关管理机构和制度	√	合规
	项目管理制度文件（项目管理制度或相关管理办法等）	项目管理是否规范	√	合规

项目	需提供资料	检查内容	是否提供有效原件 (√/×)	检查结果
	项目资料归档的相关资料	项目档案管理情况	√	合规
	项目监督制度、记录或文件、项目检查验收报告	项目监管情况	√	合规
	工作总结及自评报告	项目绩效目标完成情况	√	合规