

# 吉县国土空间总体规划 (2021-2035年)

征求意见稿

吉县自然资源局  
二〇二三年二月



# 前言

## PREFACE

本规划是对吉县全域范围内国土空间保护开发作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制各类专项规划的依据。

按照国家、山西省、临汾市要求，我县组织开展《吉县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，结合吉县自身特色及处于战略机遇叠加期、生态优势凸显期、发展布局优化期和高质量发展上升期的具体实际，紧扣“全国优质苹果生产地、全国知名旅游目的地、全省重要新能源基地、沿黄生态建设示范城、山水人文魅力大县城”目标定位，统筹各类资源与要素配置，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。



# 目录

## CINTENTS

### 01 规划概述

指导思想  
规划范围  
规划期限

### 02 目标定位

规划定位  
规划目标  
规划战略

### 03 国土空间总体格局

国土空间总体格局  
统筹划定“三条”控制线  
保障和谐共生的农业空间  
维系山清水秀的生态空间  
建设集约高效的城镇空间

### 04 空间要素支撑体系

产业平台体系  
历史文化体系  
全域旅游体系  
综合交通体系  
公共服务设施  
市政基础设施  
整治修复体系  
村庄布局体系

### 05 建设宜居县城

城区结构  
用地布局  
道路交通  
公共服务  
景观绿地

### 06 实施保障机制

明确规划传导落实  
制定近期实施计划  
完善规划实施保障体制





# 01

## 规划概述

指导思想

规划范围

规划期限



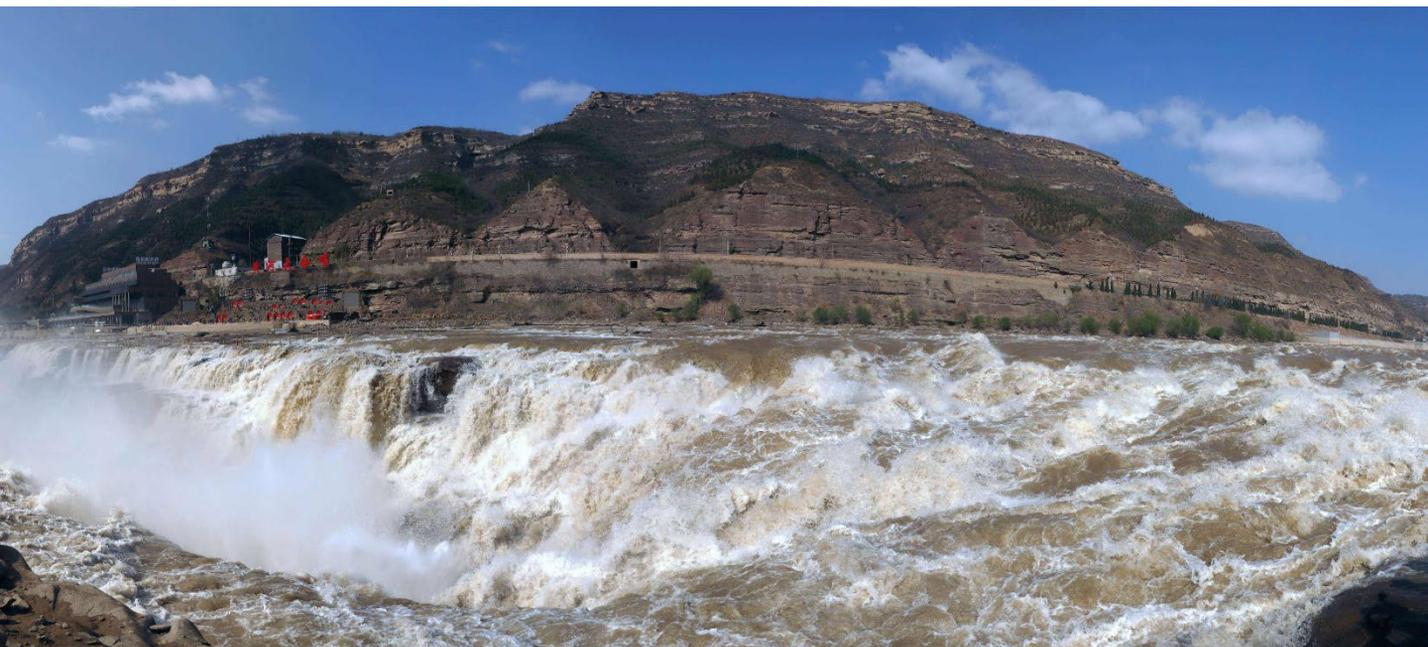
## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记“三篇光辉文献”精神，全面贯彻落实党的二十大精神、十九届六中全会和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，统筹推进山水林田湖草系统治理，加强流域生态环境保护，推进能源革命、推行绿色生产生活方式、推动经济转型发展。

深入贯彻山西省委精神，以“转型发展蹚新路”为总体思路和要求，推动高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活。确保到2020年与全国同步全面建成小康社会，到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。

坚决贯彻临汾市委“一个引领、三大板块、四大牵引、三个走在前列”的工作思路，狠抓开发区建设、能源革命、项目建设、改革创新“四大牵引”，力争环保倒逼转型、装备制造业发展、文旅融合发展走在全省前列。

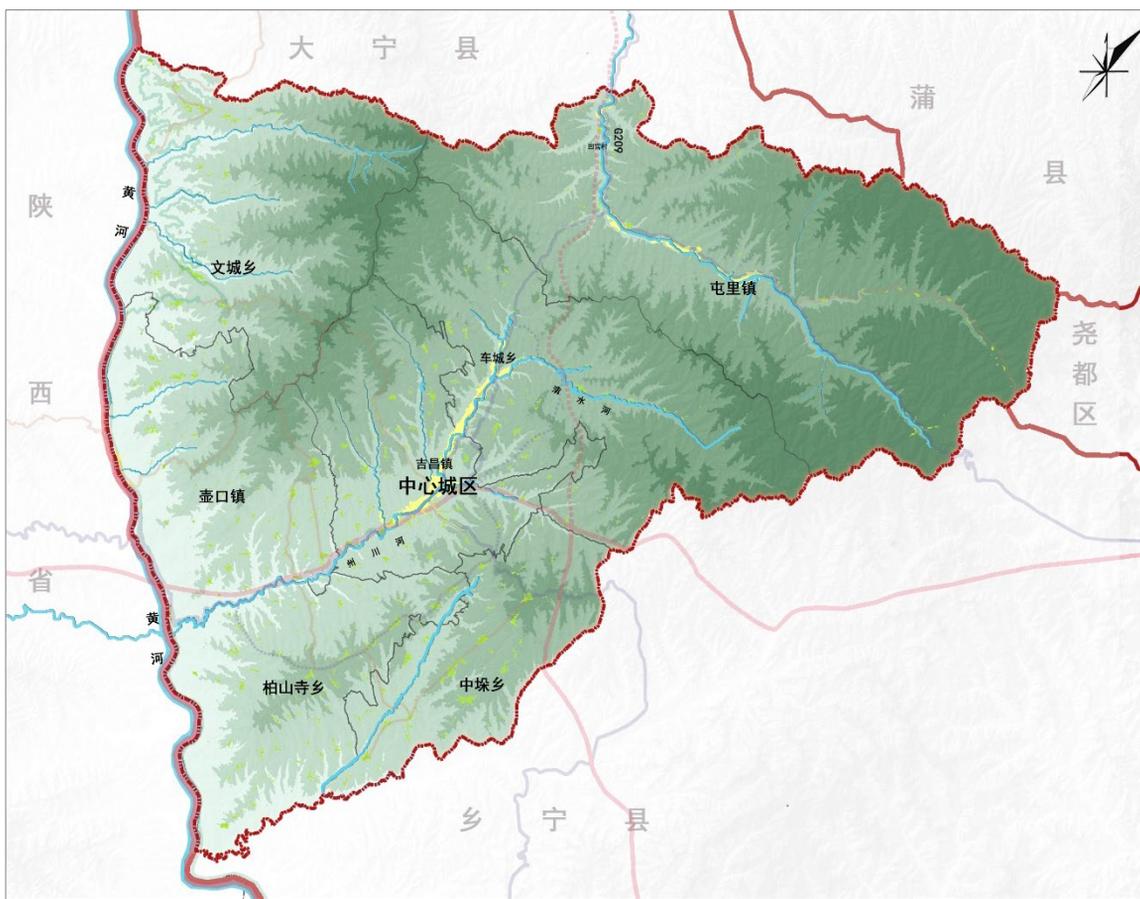
全面落实吉县县委经济工作会议精神，打造“三色品牌”，实施“三地战略”，推进“三大攻坚”，补齐“三块短板”，锤炼“三有队伍”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，建设美丽吉县、幸福家园。



## 1.2 规划范围

规划范围为吉县行政辖区，总面积1779.68平方公里，包括3个镇以及4个乡，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

中心城区总面积680.63公顷，细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。



规划范围图

## 1.3 规划期限

规划期限为2021年至2035年。其中近期至2025年，远期至2035年，并对2050年远景发展进行预测和展望。



# 02

## 定位目标

规划定位

规划目标

规划战略



## 2.1 规划定位

全面落实一带一路、京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群、晋陕豫黄河金三角等国家和区域发展战略，建成全国优质苹果生产地、全国知名旅游目的地、全省重要新能源基地、沿黄生态建设示范城、山水人文魅力大县城。

### 吉县特色化发展的“三地两城”战略定位

特色产业

全国优质苹果生产地

文化旅游

全国知名旅游目的地

能源革命

全省重要新能源基地

生态文明

沿黄生态建设示范城

城市魅力

山水人文魅力大县城



## 2.2 规划目标

### 城市发展目标

立足吉县实际，突出本土特色，按照国内一流标准，充分发挥县城辐射带动作用，将吉县发展目标设定为中西部地区绿色生态环境优良、红色苹果特色显著、黄河黄土旅游兴旺的美丽吉县、幸福家园。

——**到2025年**，在提前完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的基础上，生态、产业、人居不断完善，初步融入关中平原协同发展格局。

——**到2035年**，全面实现“三地”经济发展战略，“三色”品牌更加彰显，生态建设与人居环境不断完善，基本实现社会主义现代化。

——**到2050年**，生态文明建设达到更高水平，全面融入关中平原城市群，建设成为富强民主文明和谐美丽的幸福宜居县城。

### 国土空间开发保护目标

#### ——生态环境保护目标

生态环境得到根本改善，水环境和大气环境质量稳步提升，地下水位逐步回升。

#### ——耕地保护建设目标

严格落实耕地和基本农田保护任务，全面提升耕地质量，科学有序开发利用耕地后备资源，保障区域粮食安全。

#### ——节约集约用地目标

控制新增建设用地，盘活存量和低效闲置建设用地，提高土地利用的经济效益和集约程度；优化建设用地结构，进一步缩减农村建设用地规模，合理保障城镇工矿用地和重大基础设施建设用地。

#### ——人口布局优化目标

坚持“以水定人”，控制人口总量，优化人口布局，提升城镇化水平和城镇化质量，引导人口由山地丘陵向河谷走廊集聚，农村向县城和重点镇集聚。

## 2.3 规划战略

### 生态优先，全域统筹国土空间资源要素

- 严守生态红线，显山露水引绿入城
- 保护基本农田，夯实粮食安全底线
- 统筹开发边界，保障项目承载空间

### 开放协同，提升城市文旅辐射带动能力

- 疏通战略通道，强化双向开放链接
- 区域协同融合，提升开发格局地位
- 完善文化旅游，强化全域旅游实力

### 创新领航，全力推进新旧动能加速转换

- 强化能源革命，建设全省新型能源基地
- 改革产销举措，促进苹果产业升级增效
- 打造创新生态，着力构建现代产业体系

### 内涵跃升，着力打造城乡人民幸福家园

- 两下两拆两进，提升城乡公共服务
- 强化城市设计，绘就吉县山水画卷
- 完善基础设施，强化城乡安全韧性



# 03

## 国土空间总体格局

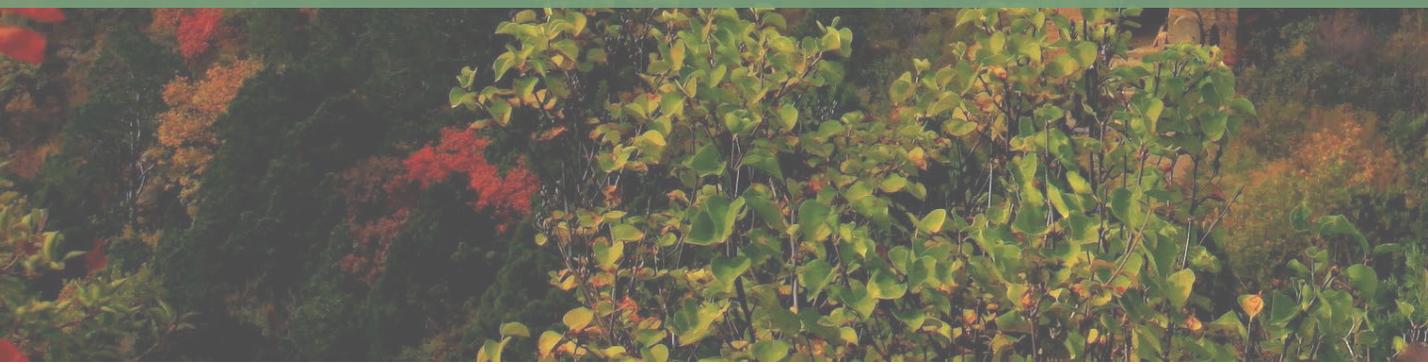
国土空间总体格局

统筹划定“三条”控制线

保障和谐共生的农业空间

维育山清水秀的生态空间

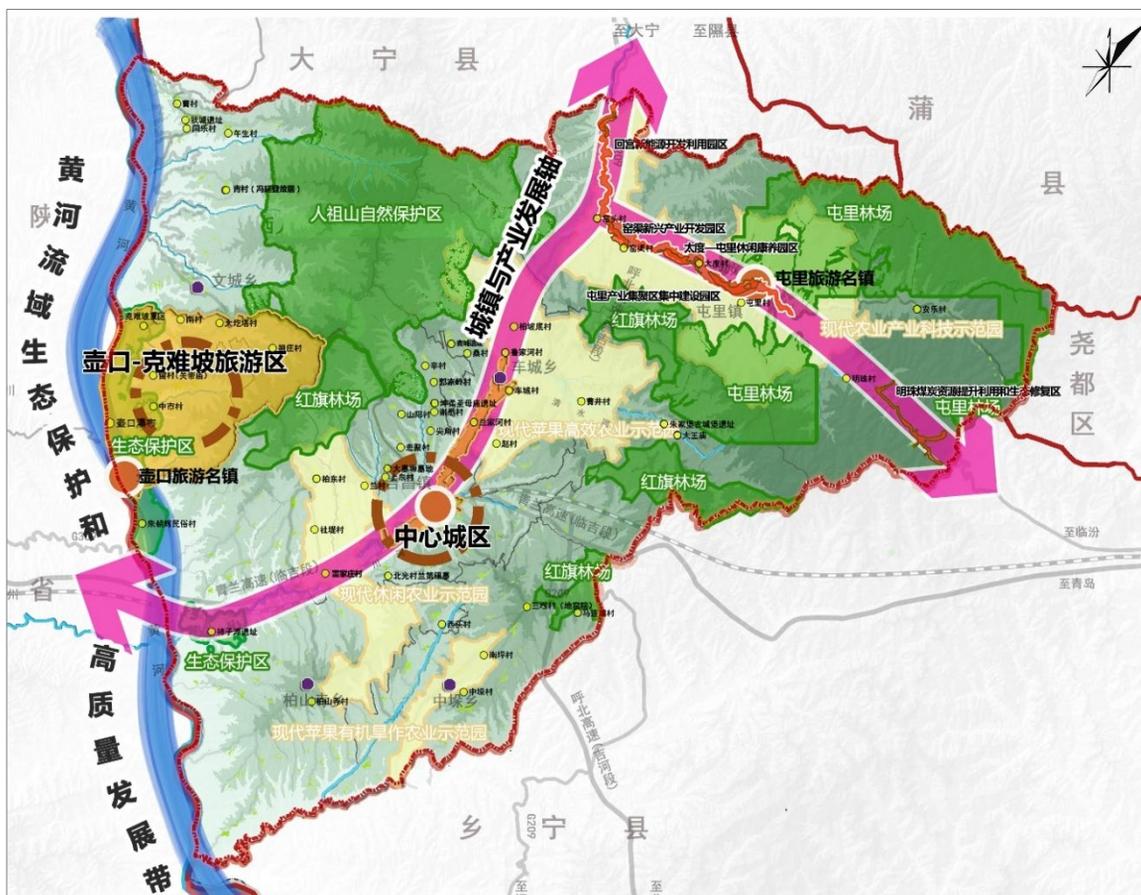
建设集约高效的城镇空间



## 3.1 国土空间总体格局

### 构建“一带三区、两轴三片多节点”全域国土空间总体格局

- 一带：**沿黄河流域生态保护和高质量发展带；
- 三区：**壶口-克难坡旅游区、中心城区、产业集聚区；
- 两轴：**依托国道G209、国道G309形成两条城镇与产业发展轴；
- 三片：**人祖山自然保护区、屯里林场、红旗林场等生态片区；
- 多节点：**镇、乡和特色村庄为节点，延伸城乡公共服务，带动农村地区发展。



县域总体格局规划图

## 3.2 统筹划定“三条”控制线

### 永久基本农田-划定面积9.11万亩

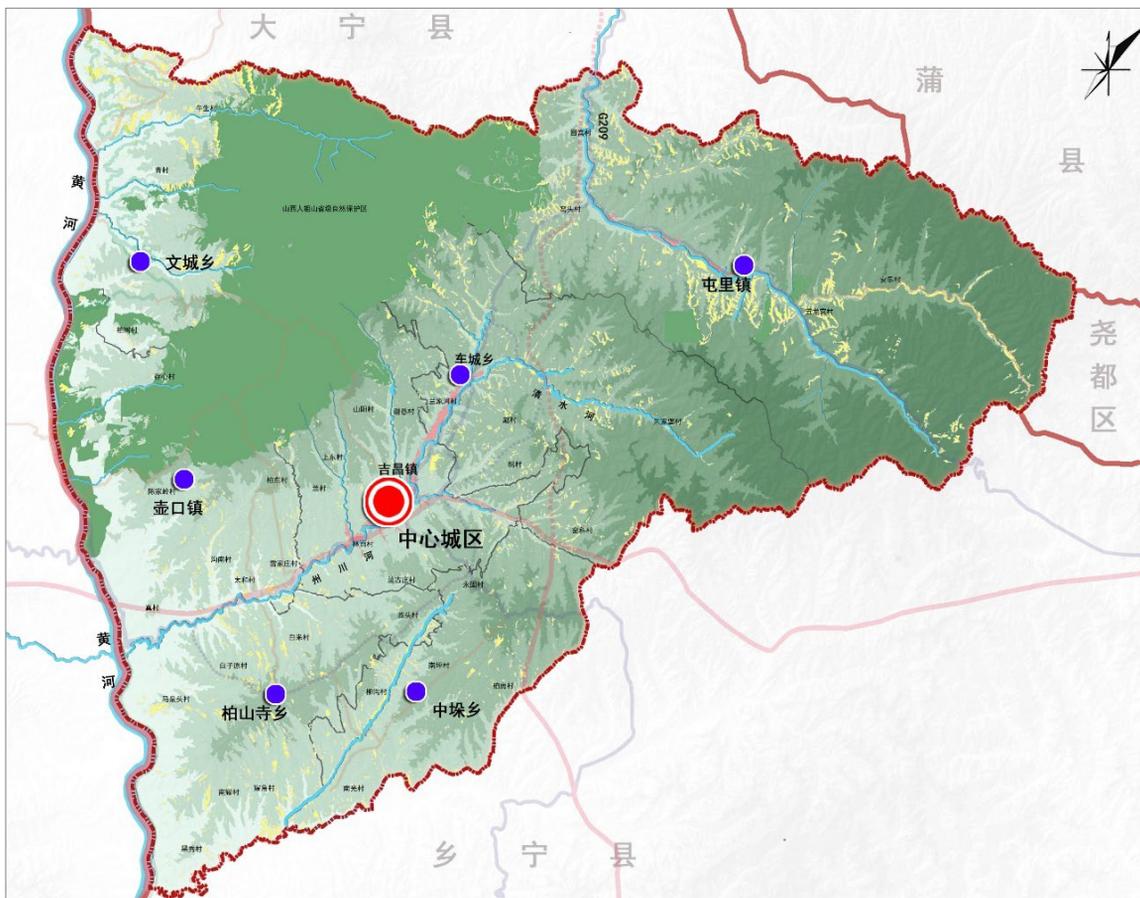
坚持最严格的耕地保护制度，以确保国家粮食安全和农产品质量安全为目标，严格落实永久基本农田保护任务，保质保量划定永久基本农田。

### 生态保护红线-划定面积49.87万亩

生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

### 城镇开发边界-划定面积1.33万亩

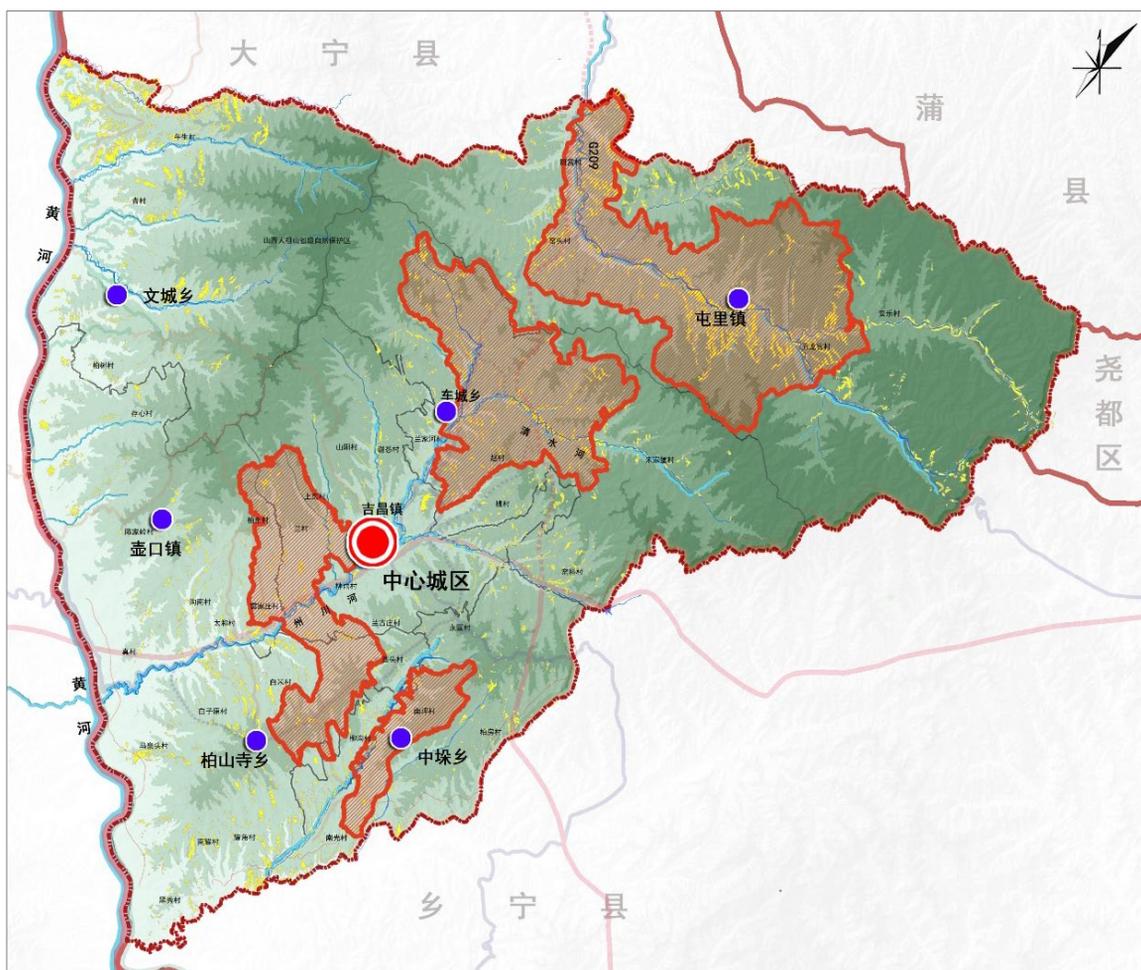
按照集约适度，绿色发展的要求，科学划定城镇开发边界，引导城镇集中布局，使城镇开发建设由外延张向内函提升转变。



“三条”控制线规划图

### 3.3 保障和谐共生的农业空间

打造以“吉县现代农业产业示范区”为核心的全域农业发展格局。



农业空间规划图

## 3.4 维育山清水秀的生态空间

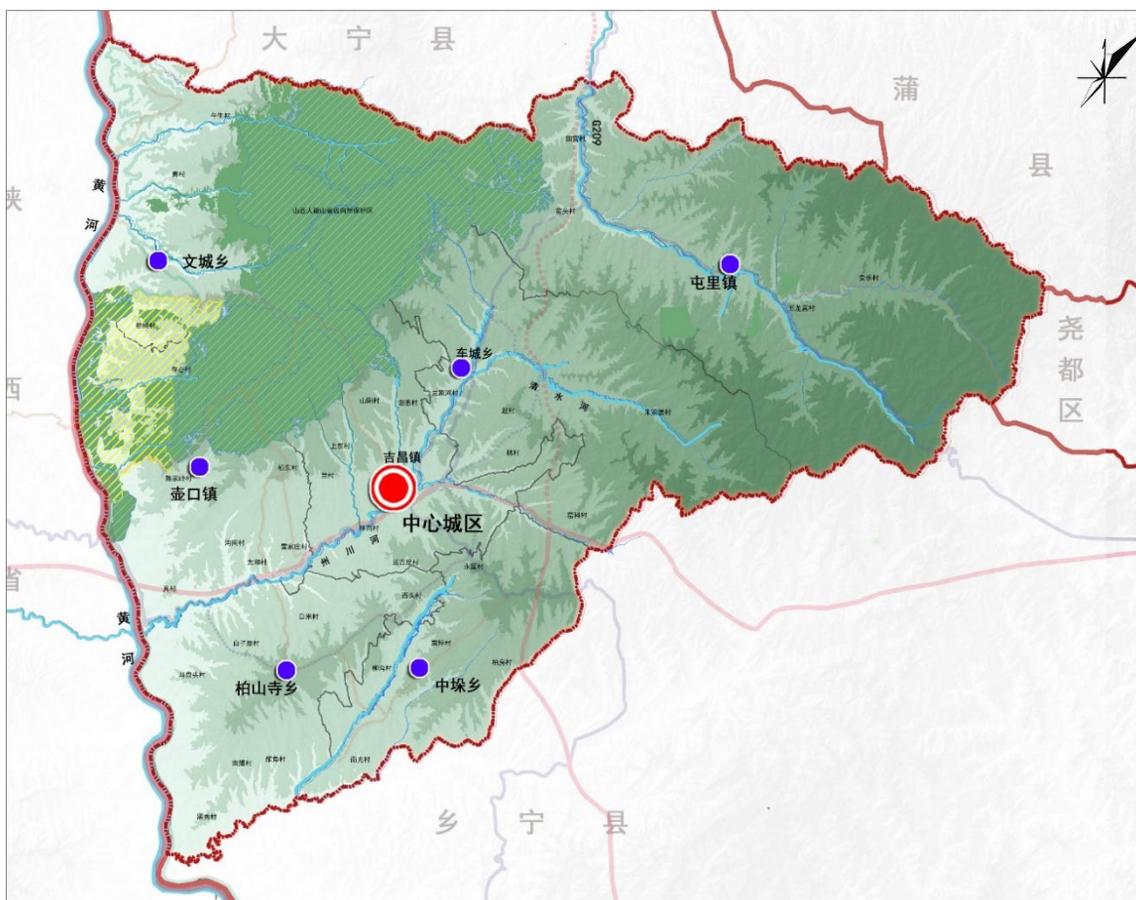
### 构建“一带、三廊道、五片区”的生态保护总体格局

坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草等各类要素，明确自然保护地体系，建设和修复生态屏障和廊道，加强生物多样性和物种资源保护，构建吉县生态安全格局和整体的生态网络，形成“一带、三廊道、五片区”的生态保护总体格局。

**一带：**沿黄生态治理带；

**三廊道：**清水河、昕水河、鄂河水源涵养廊道；

**五片区：**人祖山省级自然保护区、管头山自然保护区、蔡家川省级森林公园、屯里林场、红旗林场。



生态空间规划图

## 3.5 建设集约高效的城镇空间

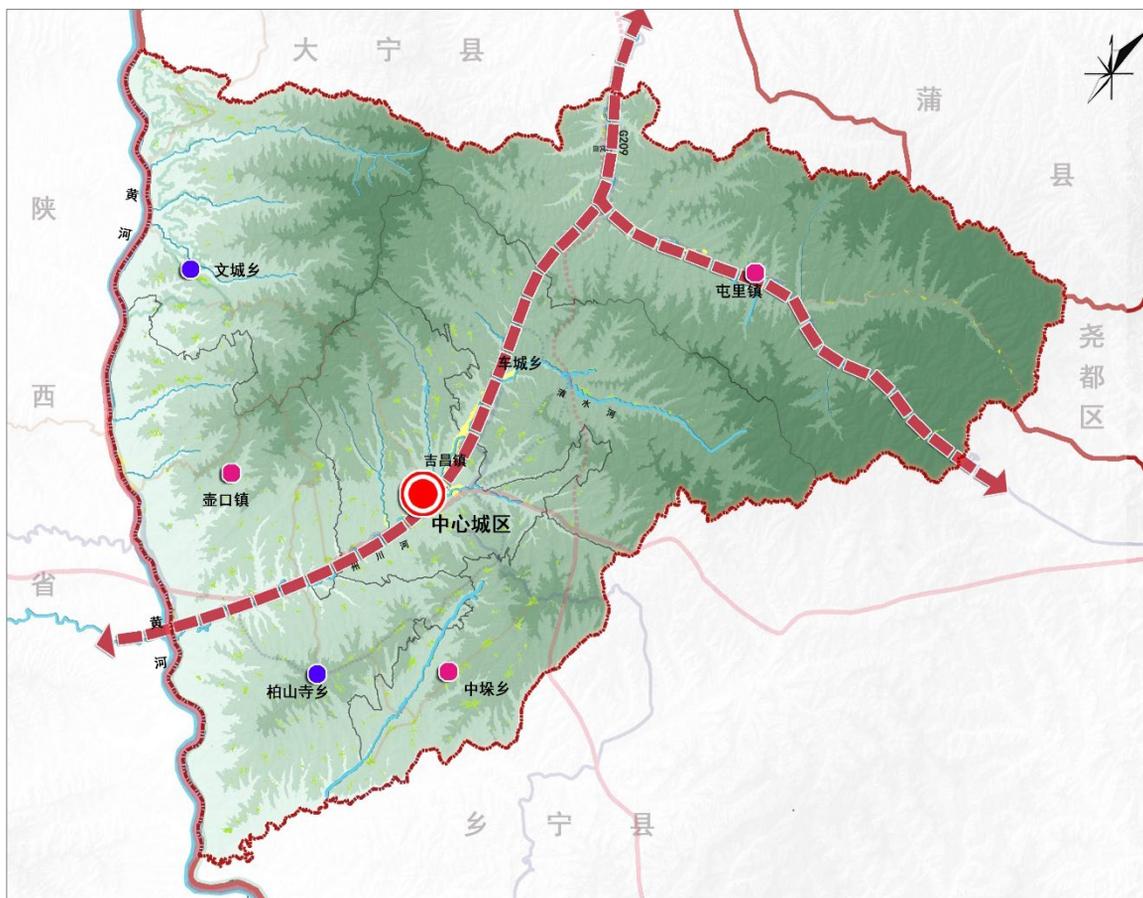
### 构建“一心两带多点”的城镇空间结构

坚持底线思维，促进城镇与产业集聚，实现打造集约、高效的城镇空间，规划形成“一心两带多点”的城镇空间结构，合理规划引导人口布局，树立紧凑式发展理念，推动形成绿色低碳的生产生活方式和建设运营模式，实现国土空间高质量发展。

**一心：**中心城区，是全县政治、经济、文化中心，以旅游服务业和农副产品深加工为主导，重点实施产业带动、扩容提质等战略；

**两带：**依托国道G209、国道G309形成两条城镇发展带；

**多点：**壶口镇、屯里镇、中垛乡为重点发展乡镇，文城乡、柏山寺乡为一般乡镇。



城镇空间规划图

# 04

## 空间要素支撑体系

产业平台体系

历史文化体系

全域旅游体系

综合交通体系

公共服务设施

市政基础设施

整治修复体系

村庄布局体系

## 4.1 产业平台体系

### 构建“一心三片、两区三园”产业发展空间格局

构建“3+1+1+N”的产业体系，3个主导产业苹果产业、旅游业、农副产品加工业；1个战略新兴产业新能源产业；1个传统升级产业煤炭开采加工；N个招商引资的其他产业。

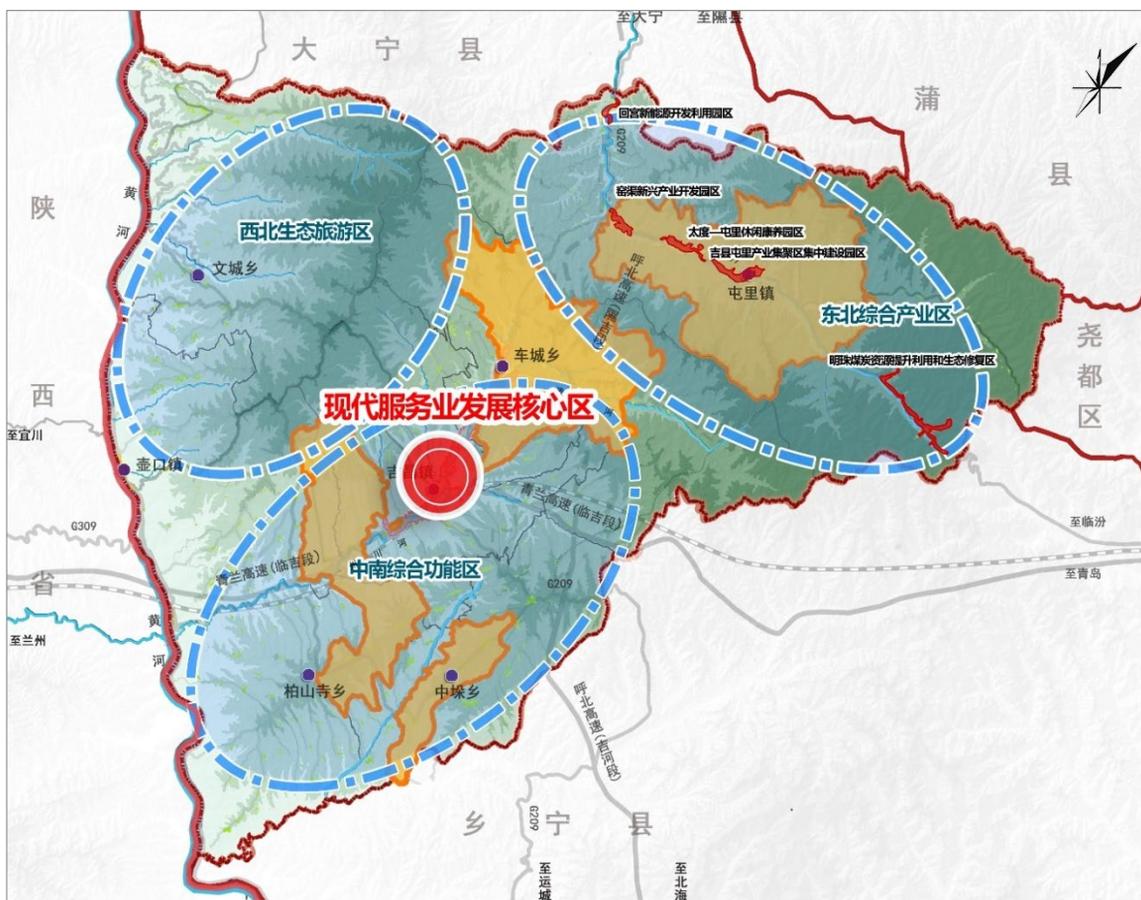
一产建设现代农业示范区；二产建设工业集聚区；三产服务业分级配置（县城、重点镇、一般镇、新型农村社区），生产性服务业（物流仓储）在县城、产业集聚区布局。规划形成“一心三片、两区三园”的产业发展空间格局。

**一心：**以县城为主体的现代服务业发展核心；

**三片：**西北生态旅游区、中南综合功能区、东北产业积聚区；

**两区：**省级现代农业产业示范区、吉县产业集聚区；

**三园：**新能源开发利用园、休闲康养体验园、现代农业科技产业园。



县域产业发展规划图

## 4.2 历史文化体系

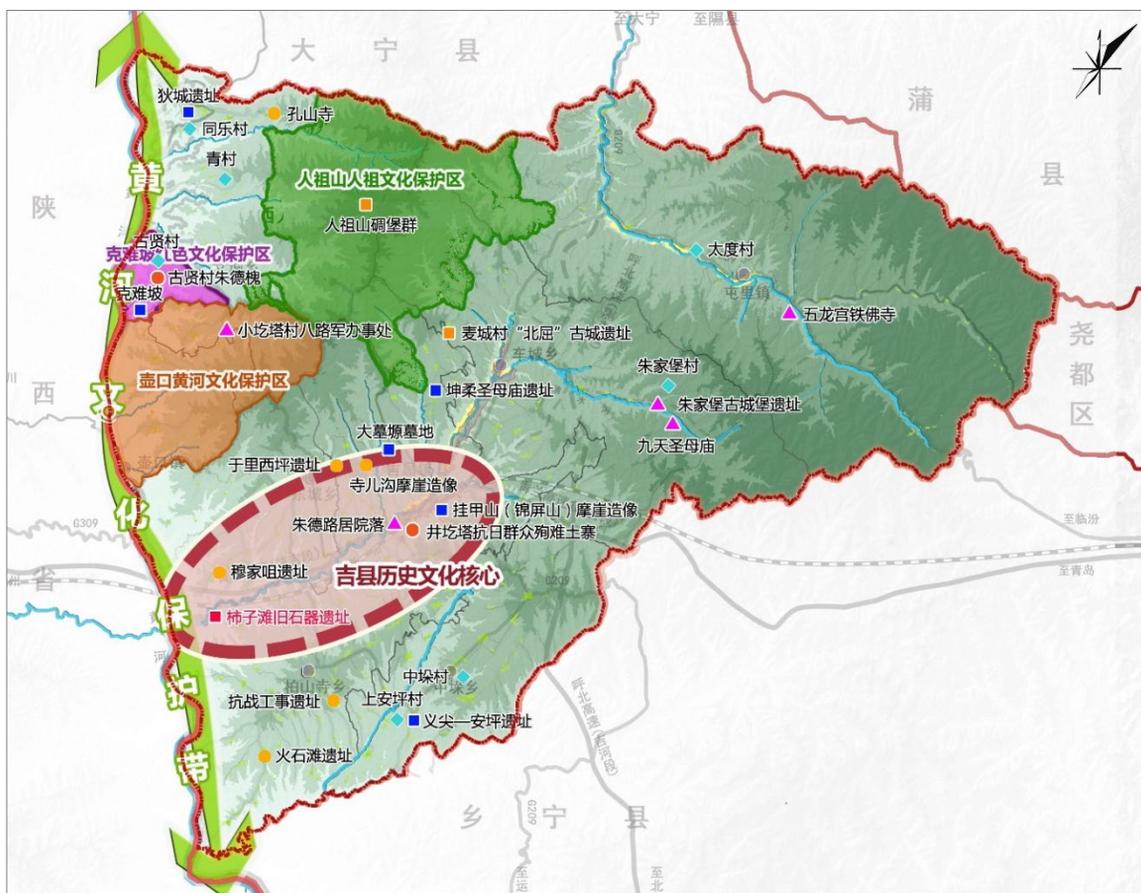
### 构建“一心一带三区多点”的历史文化体系格局

**一心：**吉县历史文化核心，围绕柿子滩中石器遗址、锦屏山摩崖石刻，展示吉县人类历史文化起源。

**一带：**黄河文化保护带，以壶口瀑布为重点，通过黄河两岸的生态景观风貌，展示黄河风貌、体现黄河精神。

**三区：**壶口黄河文化保护区、克难坡红色文化保护区、人祖山人祖文化保护区。

**多点：**指散落在县域的其他历史文化资源。



县域历史文化保护规划图

## 4.3 全域旅游体系

### 打造“一区、四地”的旅游发展目标定位

**一区、四地：**国家级全域旅游示范区、黄河文化旅游高地、人祖文化圣地、黄土高原生态康养度假地、苹果之乡旅游体验地。

**旅游发展空间格局：“一心两镇两龙头，三色五区多节点”：**

**一心：**吉县县城全域旅游服务中心；

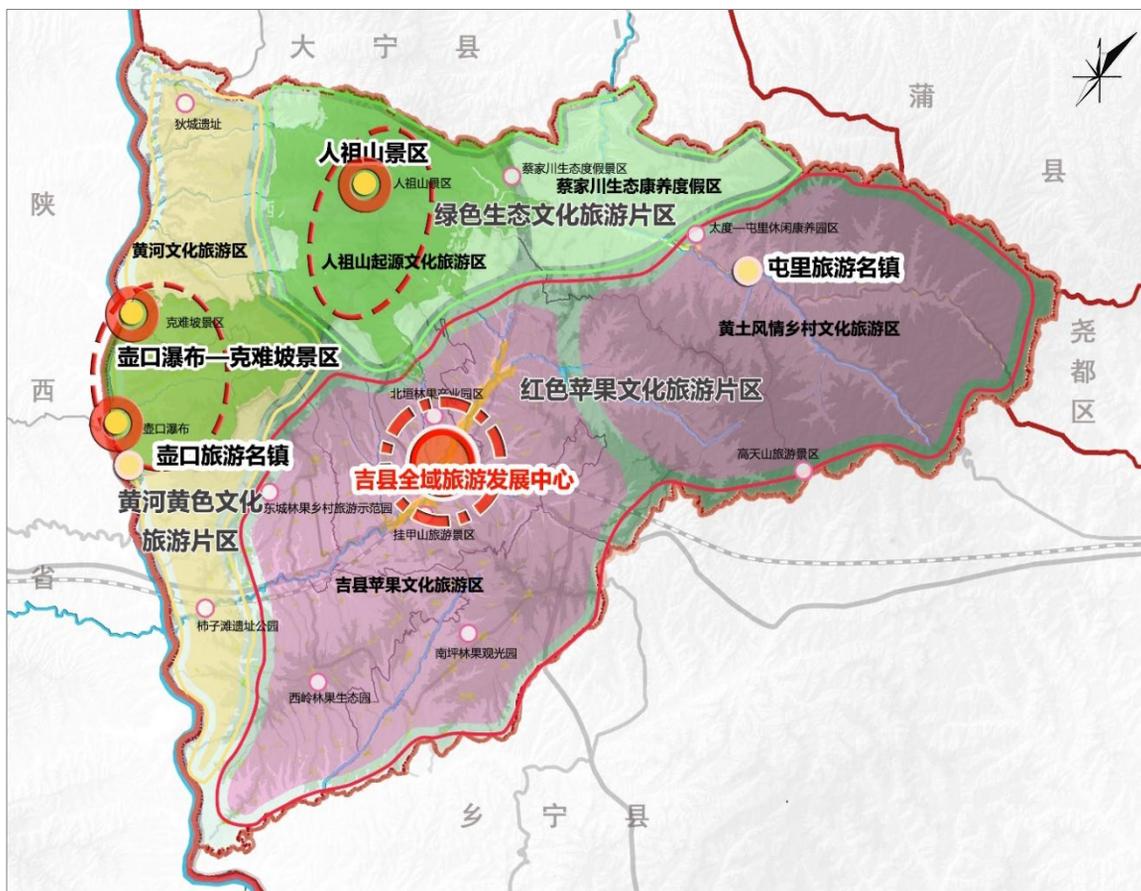
**两镇：**壶口旅游名镇、屯里旅游名镇；

**两龙头：**壶口瀑布-克难坡景区、人祖山景区；

**三色：**红色苹果文化旅游片区、绿色生态文化旅游片区、黄色黄河文化旅游片区；

**五区：**黄河文化旅游区、人祖山起源文化旅游区、蔡家川生态康养度假区、吉县苹果文化旅游区、黄土风情乡村文化旅游区；

**多节点：**五大旅游区内激活区域旅游发展的重要节点。



县域旅游发展格局规划图

## 4.4 综合交通体系

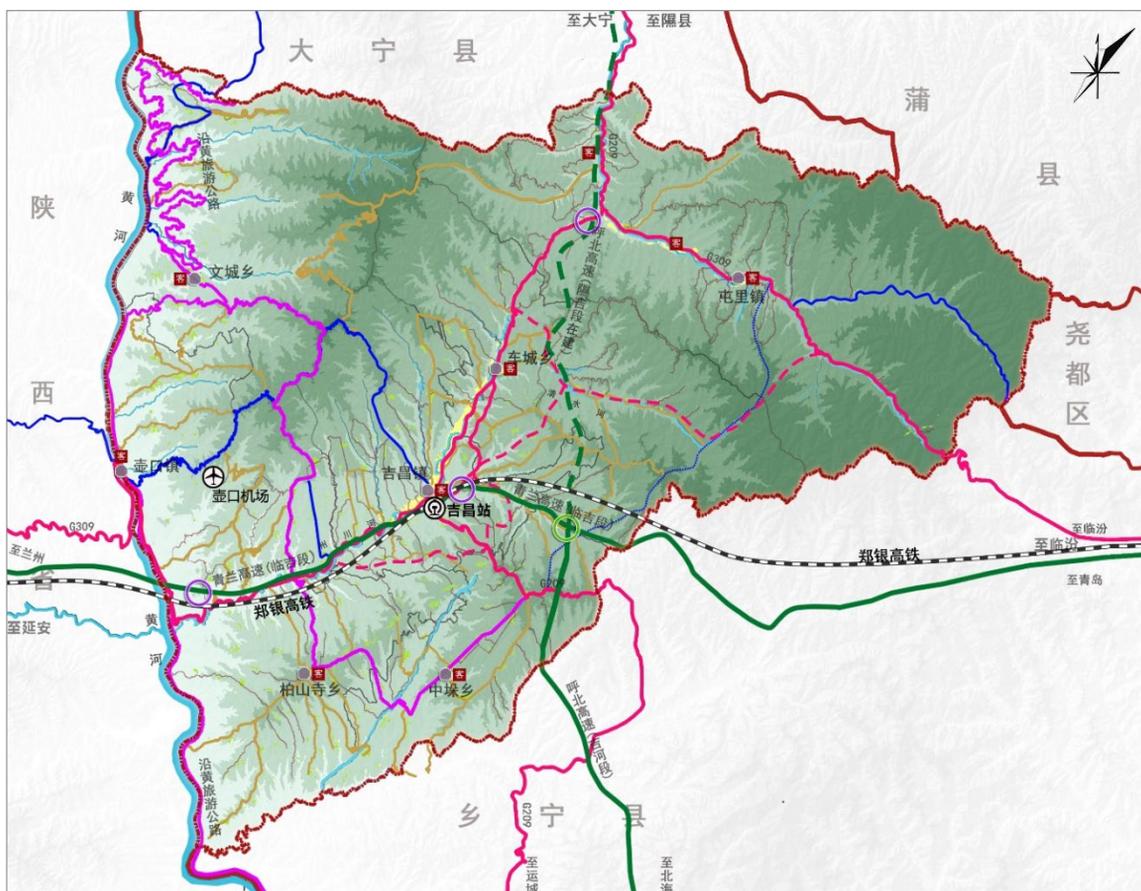
### 构建以高速、国省道为骨干的县域综合交通体系

**航空规划：**在壶口建设吉县（壶口）A2级通用机场，开展商业载客飞行活动；

**公路规划：**县域“两横、四纵”城乡一体化骨干交通网络格局；

**二横：**横贯县域的国道G309和G22青兰高速（吉县段为临吉高速，在县城和壶口瀑布设高速出口）；

**四纵：**纵穿县域的S227省道、S527省道、国道G209和G59呼北高速（吉县段为隰吉高速在建，与青兰高速互通，在屯里镇设高速出入口）。



县域综合交通规划图

## 4.5 公共服务设施

### 建立“县城—中心镇—一般乡镇—社区（村）”四级公共服务设施网络

**县级公共服务设施：**县级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共服务设施体系；

**中心镇、一般乡镇公共服务设施：**初中、小学、幼儿园、文体活动中心、养老院等设施，初中、小学、幼儿园按照服务半径、结合地形综合设置；

**社区（村）级公共服务设施：**按照服务半径和人口规模设置，配置幼儿园、文化活动室、室外活动场地、广场小游园、居家养老照料中心等设施。

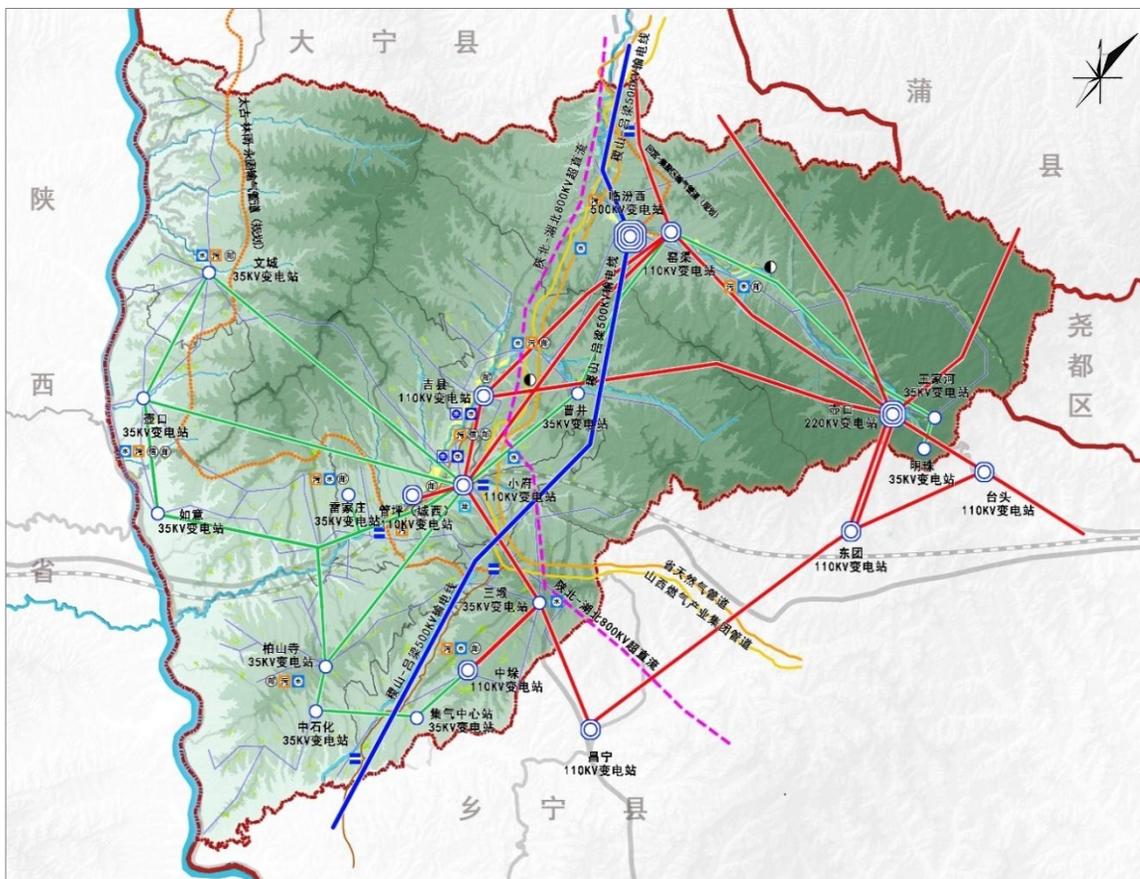


乡镇级、社区级公共服务设施配置示意图

## 4.6 市政基础设施

### 要素支撑，建设绿色安全的市政基础设施配套体系

- 建设安全可靠的供水保障体系
- 建设绿色循环的污水处理系统
- 完善保障有力的电力供应系统
- 完善通信基础设施建设
- 建设安全可靠的燃气供应系统
- 建设可靠的供热系统
- 完善环卫设施建设
- 完善防洪排涝体系
- 完善消防站布局



县城市政基础设施规划图

## 4.7 整治修复体系

### 塑造美丽集约、高效、可持续的国土空间

#### 国土空间综合整治

##### 农用地整治

大力实施“藏粮于地”战略，在稳定耕地范围内统筹推进高标准农田建设和土地整治，深入推进耕地质量保护行动。

##### 建设用地整治

严控农村建设用地增量，盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，发展乡村旅游等新产业。

##### 宜耕后备土地资源开发

坚持在保护中开发、在开发中保护的原则，避开生态脆弱区和退耕还林区，适度开发宜耕地后备土地资源，补充耕地数量。

##### 土地复垦

规划期间，对生产建设活动新损毁土地和采矿用地实施全面复垦，稳步推进遗漏损毁土地复垦，及时复垦自然灾害损毁土地。

#### 国土空间生态修复

##### 推进水环境治理

严格落实水资源管理制度，开展河道综合整治和生态修复，加强生态护岸、景观河道等工程建设。

##### 推动山林生态修复

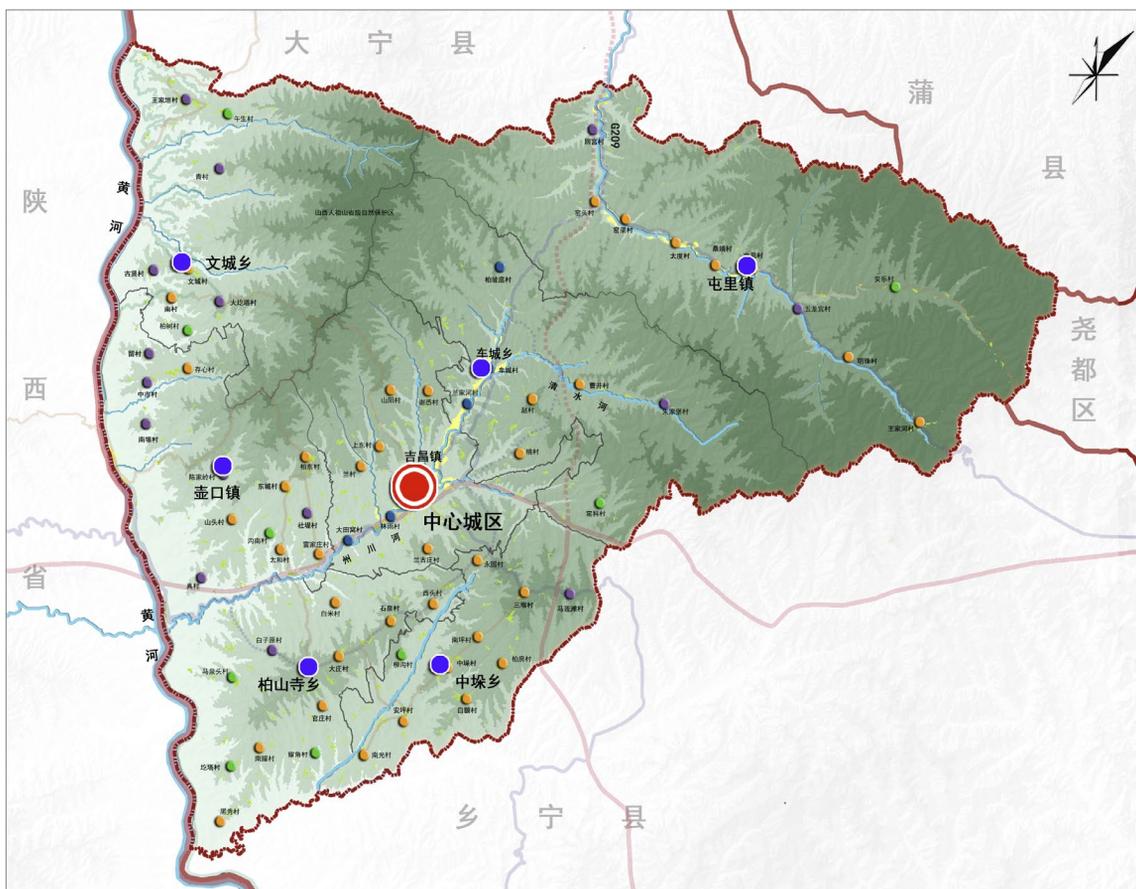
加强山体、林地管理，实施破损山体、受损林地生态修复，提高林地资源质量，稳固山林；开展环山绿道等基础设施建设。

## 4.8 村庄布局体系

### 科学优化村庄布局

为全面落实乡村振兴战略，按照自然资源部办公厅《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》、山西省人民政府办公厅《关于加快推进村庄规划编制工作的通知》的具体要求，根据吉县地域特点及城乡体系现状，结合村庄的区位条件、资源禀赋、传统历史、人文底蕴和发展定位，在不同区域中将村庄分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类、暂不分类等五类村庄。

将吉县县域村庄分类为集聚提升类38个，特色保护类13个，城郊融合类5个，暂不分类9个。同时，规划对各类村庄进行分类指导，有效推进村庄建设整治工作，加强村庄风貌引导与管控，保护乡村文化景观与山水格局，引导村庄建设与自然环境融合协调。



县域村镇体系规划图

# 05

## 建设宜居县城

城区结构  
用地布局  
道路交通  
公共服务  
景观绿地

## 5.1 城区结构

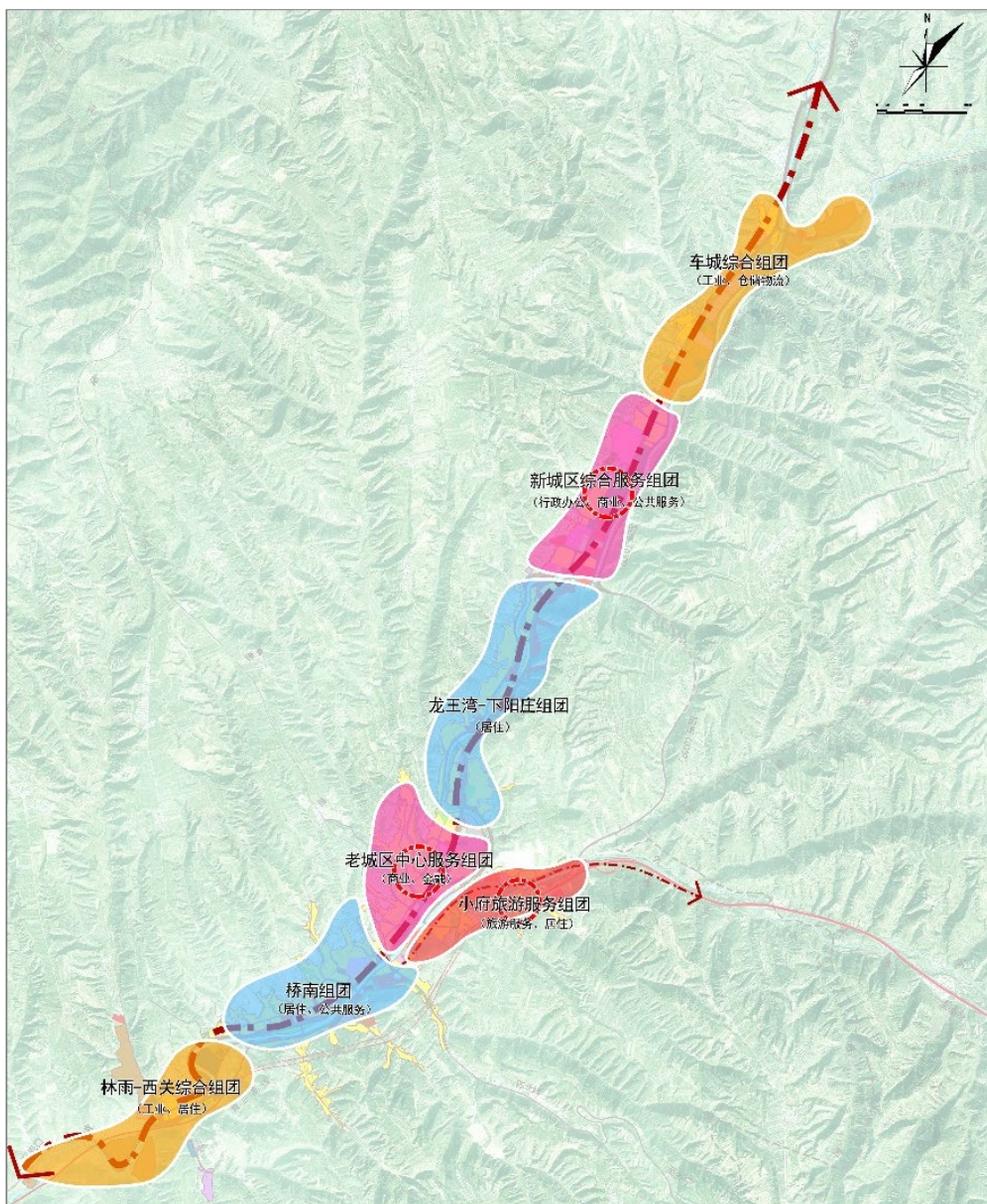
### 构建“一轴双核两片多组团”的城区结构

**一轴：**新华街、吉州大道城市主干道；

**双核：**老城商业中心、新城行政中心；

**两片：**老城区和新城区；

**多组团：**林雨—西关组团、桥南组团、老城区中心服务组团、龙王湾—下阳庄组团、新城区综合服务组团、车城综合组团、小府旅游服务组团。



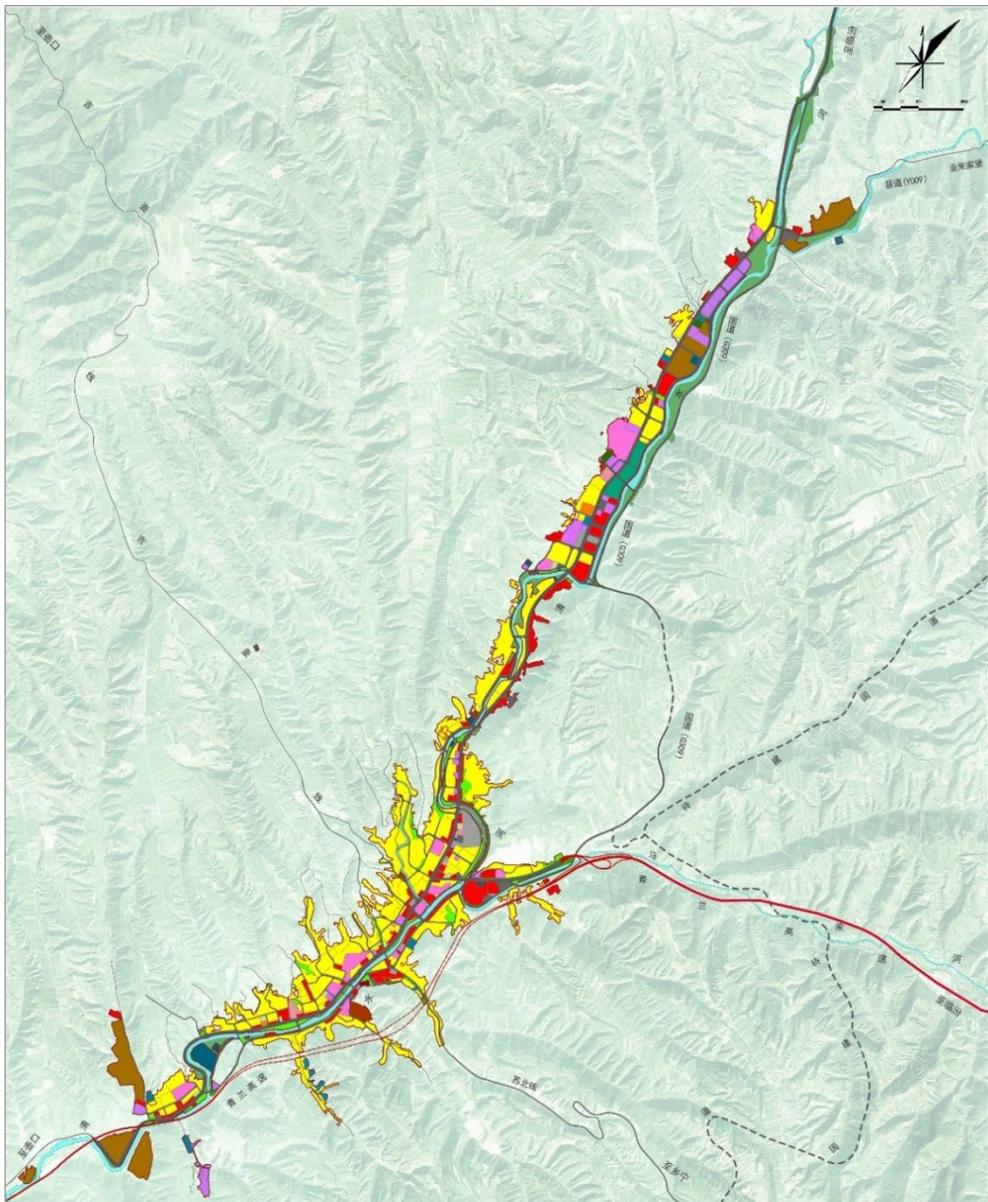
中心城区结构规划图

## 5.2 用地布局

### 近、中远期相协调的中心城区用地规划

**近期重点：**满足近期实施方案、“十四五”开发建设方案、满足公共服务设施增量、满足老城区、新城区、小府、林雨、西关等城市重点空间拓展需求；

**中远期重点：**促进集约集聚发展，体现县城特色，提高县城宜居水平。



中心城区土地使用规划图



## 5.4 公共服务

### 构建“城市级—街道级—完整居住社区级”公共服务体系

**城市级：**服务全县，包括县级行政办公中心、文化设施，体育设施、医疗卫生设施、社会福利设施以及职业中学、高中等；

**街镇级：**以15分钟生活圈公服内容为标准，设置街镇综合服务中心，文化活动中心、多功能运动场、卫生服务中心、敬老养老院等；

**完整居住社区级：**以5分钟生活圈为单元，设置多个完整居住社区服务点，包括社区服务站、文化活动的站、健身场地、托儿所、卫生站等设施。



中心城区公共服务设施规划图

## 5.5 景观绿地

### “一带一路、城绿交融” 总体景观结构

- 一带：清水河生态文化带；
- 一路：吉州大道—新华街城市发展轴；
- 城：新城区、老城区；
- 绿：两山及山前绿地、公园、广场。

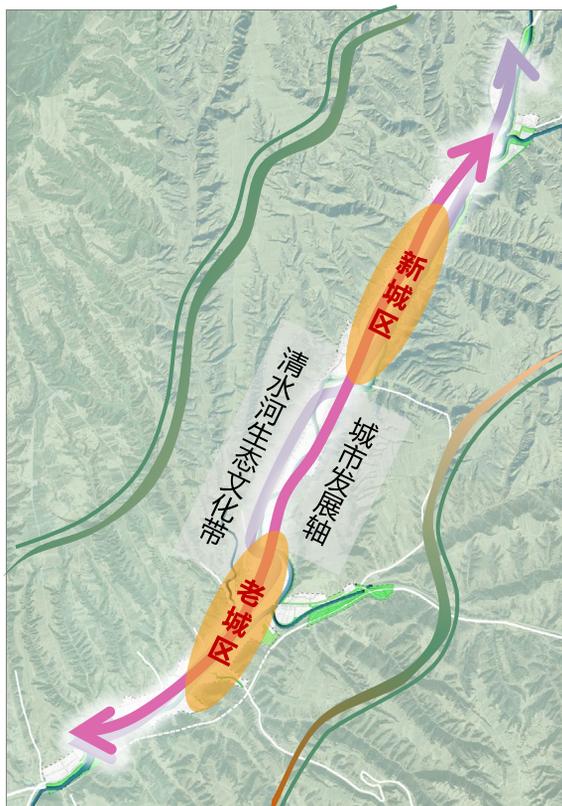
### “两山画廊+浅山公园+滨河绿带+城市公园” 绿地系统网络

**两山画廊：**依托县城东西两侧环城山脉，构筑生态屏障，加强生态修复，形成生态廊道。种植四季五色植物，形成城市彩色景观背景；

**浅山公园：**提升改造挂甲山观景公园，沿两山增设二道河观景公园、新城观景公园、兰家河观景公园等3处观景公园，形成“依山览城”景观眺望体系；

**滨河绿带：**沿清水河打造滨水开敞空间，设置滨水绿带，提升滨水空间活力；

**城市公园：**滨河绿带串联锦屏山公园、十里河公园、霖雨湿地、二道河文化广场、府前广场、中心广场、西关广场、车城滨河湿地等绿地节点。



中心城区总体景观结构规划图



# 06

## 实施保障机制

明确规划传导落实

制定近期实施计划

完善规划实施保障体制



## 6.1 明确规划传导落实

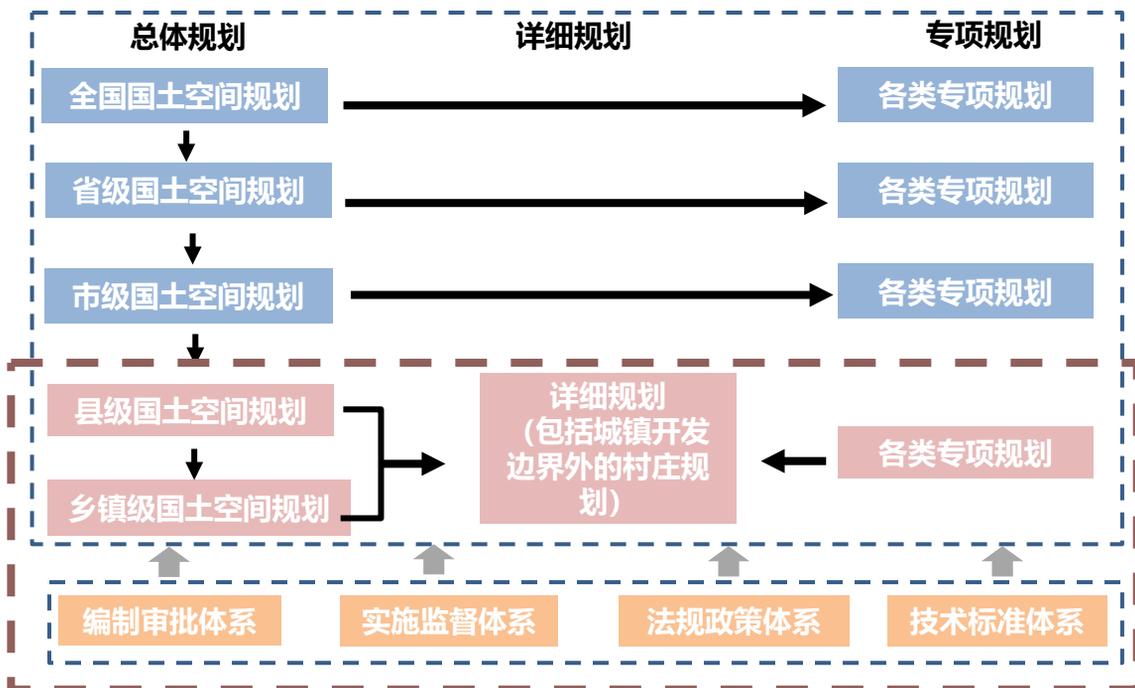
### 构建分级分类国土空间规划体系

按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，吉县构建“两级三类四体系”国土空间规划编制体系，两级为县级、乡镇国土空间总体规划，三类为总体规划、详细规划、相关专项规划，四体系为编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系。

### 分区分类用途管制

对所有国土空间分区分类实施用途管制，因地制宜明确分区准入、用途转换等管制规则，逐级逐层承接、传导、细化落实规划意图，构建县、各乡镇两级国土空间管制体系，实现县、乡镇国土空间的全域全过程差异化管理。

依据国土空间规划，统筹相关专项规划的空间需求，科学编制土地等自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。



## 6.2 制定近期实施计划

立足吉县实际、突出本土特色，按照国内一流标准，充分发挥县城辐射带动作用，努力将吉县建设成为中西部地区绿色生态环境优良、红色苹果特色显著、黄河黄土旅游兴旺的美丽吉县、幸福家园，从**脱贫成果巩固、区域协同、全域旅游、乡村振兴、品质提升**等方面，实施行动计划推进城市高质量发展。

### 脱贫成果巩固

大力扶持特色种植、苹果产业、全域旅游、乡村旅游等特色优势产业，因地制宜发展扶贫特色产业。强化医疗“三重保障”、低保制度与扶贫政策有效衔接、养老保障、“三留守”人员和残疾人关爱服务、公共卫生等政策保障，确保脱贫工作政策兜底。

### 区域协同

推动与延安开展文化旅游合作，加速与西安、郑州的产业合作；全力构建“六向”放射型国家综合运输大通道，加快建设青兰通道，建议对郑银高铁改线，加快推进呼北高速北段的建设，建设壶口通用机场，优化跨黄河的区域联系，完善沿黄旅游交通网。

### 全域旅游

全面建设吉县全域旅游服务中心，依托旅游交通、住宿、购物、娱乐等设施打造旅游交通集散中心，重点打造壶口镇、屯里镇两大旅游名镇和壶口瀑布—克难坡景区、人祖山两大龙头景区。

### 乡村振兴

依托交通区位、产业发展和历史文化等基础，打造一批环境优美、功能独特、特色鲜明、宜居宜业的精品乡村，全面推进民居改造、安全饮水、污水治理、街道硬化、无害化卫生厕所改造等乡村美化工程。

### 品质提升

围绕“山水城景交相辉映，黄河黄土吉县风貌，全域旅游集散中心”的城市设计定位目标，提出美化清水河生态廊道，绿化两山生态画屏，重点建设挂甲山、二道河、新城、兰家河观景公园，推进城市两下两拆两进，合理塑造新城、老城特色风貌，重塑挂甲山、摩崖石刻等文化地标，擦亮中心广场、旅游服务中心、府前广场等城市客厅。

## 6.3 完善规划实施保障计划

### 加强党的领导

坚决把党的领导贯穿到规划编制实施全过程各领域各环节。建立编制实施县国土空间规划的共同责任机制，加强对本行业本领域涉及空间布局相关规划的协调和管理，实现“多规合一”，形成规划实施合力。

### 强化规划严肃性

强化规划严肃性，规划一经批准要严格落实，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。规划实施中，要全面保障落实国家省市战略定位和使命任务。

### 严格规划体系管理

不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。下级总体规划应服从上级总体规划，切实落实县级总规确定的战略目标和任务，统筹协调本区域内城乡用地结构和空间布局。确保规划管用、好用、实用。

### 规范统一技术标准

以全县三调数据为基础，采用国家大地2000坐标系统，整合各类空间规划关联数据，形成全县国土空间基础信息平台；按照全县统一实施、一体化建设管理思路，建成全县统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

### 实施规划监测评估

落实“一年一体检、五年一评估”的常态化规划实施监督机制，对照国土空间规划确定的总体目标、阶段目标和任务措施等，系统分析国土空间发展趋势，对规划实施情况进行阶段性综合评估。